

# Sumario ejecutivo

**Negociaciones de paz 2025. Análisis de tendencias y escenarios** es un anuario que analiza procesos y negociaciones de paz que tuvieron lugar en el mundo durante el año 2025. El examen de la evolución y las dinámicas de negociaciones a nivel mundial permite ofrecer una mirada global sobre los procesos de paz, identificar tendencias y facilitar un análisis comparativo entre distintos escenarios. Uno de los principales objetivos del presente informe es poner la información y el análisis al servicio de aquellos actores que, desde diferentes niveles, participan en la resolución pacífica de conflictos, incluyendo las partes en disputa, mediadores, sociedad civil, entre otros. El anuario también pretende visibilizar las distintas fórmulas de diálogo y negociación destinadas a revertir las dinámicas de violencia y a canalizar los conflictos por vías políticas en numerosos contextos. De esta manera, se busca destacar, potenciar y promover los esfuerzos políticos, diplomáticos y sociales destinados a transformar los conflictos y sus causas de fondo mediante métodos pacíficos.

En lo que respecta a la metodología, el informe se nutre principalmente del análisis cualitativo de estudios e informaciones de numerosas fuentes –Naciones Unidas, organismos internacionales, centros de investigación, medios de comunicación, ONG, entre otras–, así como de la experiencia adquirida en investigaciones sobre terreno. El informe incorpora además, de manera transversal, la perspectiva de género en el estudio y análisis de los procesos de paz.

En cuanto a su estructura, la publicación está organizada en seis capítulos. En el primero se presenta un resumen y un mapa de los 53 procesos y negociaciones que tuvieron lugar en 2025, y se ofrece una panorámica con las principales tendencias a nivel global. Los cinco capítulos siguientes profundizan en el análisis de los procesos y negociaciones de paz desde una perspectiva geográfica. Cada uno de ellos aborda las principales tendencias de las negociaciones de paz en África, América, Asia y el Pacífico, Europa y Oriente Medio, respectivamente, y describe la evolución y dinámicas de los casos presentes en las regiones, incluyendo en relación con la agenda de género, paz y seguridad. Al principio de cada uno de esos cinco capítulos se incluye un mapa en el que se señalan los países que han sido objeto de procesos y negociaciones de paz en 2025.

## Procesos y negociaciones de paz en 2025

| ÁFRICA (19)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ASIA Y EL PACÍFICO (12)                                                                                                                                                                                                                                                        | EUROPA (7)                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Chad <sup>1</sup><br>Eritrea – Etiopía<br>Etiopía<br>Etiopía (Amhara)<br>Etiopía (Tigré)<br>Etiopía – Egipto – Sudán<br>Etiopía – Somalia (Somalilandia)<br>Libia<br>Marruecos – Sáhara Occidental<br>Mozambique<br>RCA<br>RDC<br>Senegal (Casamance)<br>Somalia<br>Somalia – Somalilandia<br>Sudáfrica<br>Sudán<br>Sudán del Sur <sup>2</sup><br>Sudán – Sudán del Sur | Afganistán – Pakistán<br>Corea del Norte – Corea del Sur<br>Corea del Norte – EEUU<br>Filipinas (MILF)<br>Filipinas (MNLF)<br>Filipinas (NDF)<br>India (Nagalandia)<br>India – China<br>Myanmar<br>Papúa Nueva Guinea (Bougainville)<br>Tailandia (sur)<br>Tailandia – Camboya | Armenia – Azerbaiyán <sup>3</sup><br>Chipre<br>Georgia (Abjasia, Osetia del Sur)<br>Moldova (Transnistria)<br>Rusia – Ucrania<br>Serbia – Kosovo<br>Türkiye (PKK) |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>AMÉRICA (7)</b>                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>ORIENTE MEDIO (8)</b>                                                                                                                                          |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Colombia (Comuneros del Sur)<br>Colombia (ELN)<br>Colombia (EMBF) <sup>4</sup><br>Colombia (FARC)<br>Colombia (CENB) <sup>5</sup><br>Haití<br>Venezuela – Guyana                                                                                                               | Irán (programa nuclear)<br>Israel – Líbano (Hezbollah)<br>Israel – Palestina<br>Israel – Siria<br>Palestina<br>Siria<br>Yemen<br>Yemen (al-houthistas) – EEUU     |

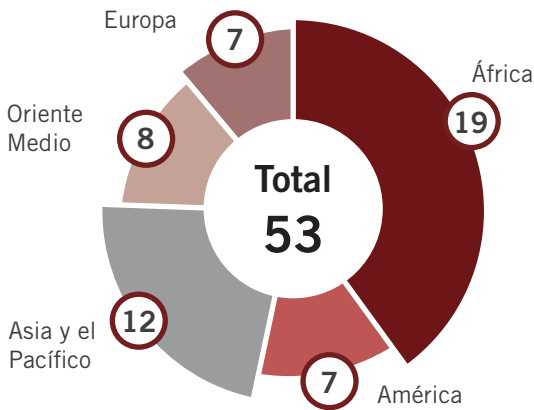
1. En el caso de Chad existen dos procesos: en primer lugar, proceso de concertación de la parte de la insurgencia que no firmó el acuerdo de Doha de 2022 facilitada por la Comunidad de Sant'Egidio, y en segundo lugar, la negociación y acuerdo de paz de Miski (región de Tibesti) entre el Gobierno y el Comité de Autodefensa de Miski.
2. Dentro de este proceso de negociación de paz se incluyen dos espacios diferentes: 1) Negociaciones sobre la implementación del Acuerdo Revitalizado para la Resolución del Conflicto en la República de Sudán del Sur (R-ARCSS) (2018); y 2) Negociaciones de paz entre el Gobierno y los grupos armados no signatarios del R-ARCSS en Roma – Nairobi. En la columna de actores se especifica quienes participan en cada uno de ellos.
3. A partir de la edición 2024, este anuario dejó de utilizar la denominación “Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)” para referirse al proceso de diálogo entre Armenia y Azerbaiyán. La ofensiva militar de Azerbaiyán de 2023 resultó en la toma militar de Nagorno-Karabaj. Azerbaiyán pasó a tener total control sobre la región y la autoproclamada administración de Nagorno-Karabaj dejó de existir en enero de 2024. En 2023 Armenia acordó reconocer la integridad territorial de Azerbaiyán. Con ello se consolidó la exclusión de la cuestión de Nagorno-Karabaj de las negociaciones entre los dos países.
4. Las negociaciones entre el Gobierno de Colombia y el grupo armado Estado Mayor Central (EMC) pasaron a ser en 2025 entre el Gobierno y la escisión Estado Mayor de los Bloques y Frente (EMBF, escisión del EMC).
5. Las negociaciones entre el Gobierno colombiano y la insurgencia Segunda Marquetalia se transformaron en 2025 en negociaciones entre el Ejecutivo y la Coordinadora Nacional del Ejército Bolivariano (CNEB, grupo surgido de Segunda Marquetalia).

## Negociaciones en 2025: panorámica global y principales tendencias

Durante el año se identificó un aumento en el número de procesos y negociaciones de paz analizados a nivel mundial. 2025 fue escenario de la cifra más alta de procesos y negociaciones de paz desde 2017, año en el que la ECP empezó a utilizar la actual clasificación de procesos y negociaciones de paz. Tras la caída en el número de procesos en 2020 y 2021, años de la pandemia de la COVID-19, con 40 y 37 procesos respectivamente, se pasó a una tendencia ascendente, hasta los 53 de 2025. En el 55% de los conflictos armados activos en 2025 había procesos de diálogo y negociación (22 de los 40 conflictos).

Cabe destacar que esta tendencia de incremento en los procesos de paz desde los años de la pandemia no ha repercutido en menores niveles de violencia y conflictividad armada global y, por el contrario, se

Distribución geográfica de las negociaciones de paz



ha producido en un contexto de incremento de los conflictos armados y las tensiones a nivel mundial. De hecho, en 2025 se registraron 40 conflictos armados

### Conflictos armados y procesos de paz en 2025

| Conflictos armados con procesos de negociación (22) | Conflictos armados sin procesos de negociación (18) |
|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| <b>ÁFRICA (7)</b>                                   | <b>ÁFRICA (10)</b>                                  |
| Etiopía (Amhara) -2023-                             | Camerún (Ambazonia/ Noroeste y Suroeste) -2018-     |
| Libia -2011-                                        | Burundi -2015-                                      |
| RCA -2006-                                          | Etiopía (Oromiya) -2022-                            |
| RDC (este) -1998-                                   | Malí -2012-                                         |
| Somalia -1988-                                      | Mozambique (norte) -2017-                           |
| Sudán -2023-                                        | Región Lago Chad (Boko Haram) -2011-                |
| Sudán del Sur -2009-                                | Región Sahel Occidental -2018-                      |
| <b>AMÉRICA (2)</b>                                  | RDC (este – ADF) -2014-                             |
| Colombia -1964-                                     | RDC (oeste) -2023-                                  |
| Haití -2024-                                        | Somalia (Somalilandia-SSC Khatumo) -2023-           |
| <b>ASIA Y EL PACÍFICO (5)</b>                       | <b>ASIA Y EL PACÍFICO (7)</b>                       |
| Filipinas (NPA) -1969-                              | Afganistán -2001-                                   |
| Filipinas (Mindanao) -1991-                         | India (CPI-M) -1967-                                |
| Myanmar -1948-                                      | India (Jammu y Cachemira) -1989-                    |
| Tailandia (sur) -2004-                              | India – Pakistán -2025-                             |
| Tailandia – Camboya -2025-                          | Indonesia (Papúa Occidental) -2024-                 |
| <b>EUROPA (2)</b>                                   | Pakistán -2001-                                     |
| Rusia – Ucrania -2022-                              | Pakistán (Baluchistán) -2005-                       |
| Türkiye (PKK) -1984-                                | <b>ORIENTE MEDIO (1)</b>                            |
| <b>ORIENTE MEDIO (6)</b>                            | Iraq -2003-                                         |
| Israel, EEUU – Irán <sup>1</sup>                    |                                                     |
| Israel – Hezbollah -2023-                           |                                                     |
| Israel – Palestina -2000-                           |                                                     |
| Siria -2011-                                        |                                                     |
| Yemen -2004-                                        |                                                     |
| Yemen (al-houthistas) – Israel, EEUU, Reino Unido   |                                                     |

1. En este informe las negociaciones relacionadas con este caso se analizan bajo la denominación “Irán (programa nuclear)”.

—tres más que en 2024 y la cifra más alta desde 2011— y, paralelamente, en los últimos años se ha observado una tendencia ascendente en el número de crisis sociopolíticas. El incremento en el número de procesos analizados tiene un lugar en un contexto cambiante en el campo del “establecimiento de la paz”, con procesos más fragmentados, no lineales y aumento de iniciativas ad hoc en lugar de procesos estructurados, además de un declive en el número de acuerdos de paz suscritos formalmente cada año. Además, la mayor parte de procesos de paz afrontaron situaciones de bloqueo, obstáculos y dificultades.

El número total de procesos y negociaciones de paz en 2025 (53) supuso un aumento de un solo caso respecto a 2024 (52), pero hubo cambios en los procesos negociadores que componen esta cifra. Entre los casos nuevos o derivados de procesos anteriores cabe mencionar Mozambique, donde se inició el proceso del Diálogo Nacional Inclusivo, y Colombia, donde la fragmentación y división de grupos armados dio lugar a transformaciones en diversos procesos. Además, se iniciaron negociaciones entre el Gobierno colombiano y Comuneros del Sur, grupo surgido del ELN. Tailandia y Camboya también llevaron a cabo negociaciones sobre el conflicto armado que estalló en 2025 en torno a su histórica disputa fronteriza. Israel y Siria iniciaron contactos en 2025 para abordar la crisis entre ambos países relacionada con los ataques y ocupación de territorios por Israel en el sur de Siria, mientras que EEUU y el grupo armado yemení al-houthistas también entablaron contactos a través de Omán que desembocaron en un alto el fuego. Paralelamente, en 2025 otros casos dejaron de analizarse como negociaciones de paz: Malí, Camerún, la región etíope de Oromiya, Mozambique (Renamo), Venezuela, China (Tíbet) e India (Assam). En Malí no se reactivó el Acuerdo para la Paz y la Reconciliación de 2015 (conocido como Acuerdo de Argel), suspendido en 2024 tras el reinicio de los enfrentamientos armados.

En cuanto a la distribución geográfica, la mayor parte de los casos analizados se concentró en África, que albergó 19 procesos de negociación, equivalentes a un 36% del total (20 procesos y 39% del total en 2024). Asia y el Pacífico fue la segunda región con un mayor número de casos, con un total de 12, que representan un 23% de las negociaciones en 2025 (misma cifra y porcentaje que en 2024). El resto de las negociaciones se distribuyeron entre Oriente Medio (ocho procesos y el 15% del global, frente a seis casos y un 12% en 2024), América y Europa, con siete casos cada una, lo que equivalía al 13%, igual que el año anterior (véase tabla “Procesos y negociaciones de paz en 2025” y gráfico “Distribución geográfica de las negociaciones de paz”). Respecto a los **actores involucrados en los procesos y negociaciones de paz**, en la totalidad de los casos una

de las partes eran gobiernos estatales. Los gobiernos estatales implicados en el diálogo negociaron o mantuvieron contactos —de forma directa o indirecta— con actores de diversa índole, en función de las características del contexto, pero que en términos generales incluyeron a grupos armados (directas o a través de representantes políticos, y en algunos casos mediante coaliciones de grupos armados); a una combinación de grupos armados y actores políticos y sociales, a representantes de entidades político/militares con control territorial; a otros gobiernos estatales y subestatales y a actores políticos y sociales de la oposición. En menor medida, también se identificó intentos de diálogo y acercamiento con grupos armados de carácter criminal. En conjunto, se mantuvo la tendencia al alza en cuanto a diversidad en el mapa de actores implicados en las negociaciones.

En 2025 se incrementó ligeramente el número de procesos de paz de dimensión internacional, que involucraban a dos o más gobiernos de diferentes países o a gobiernos y actores de diferentes países. En total, 22 procesos de diálogo y negociaciones de paz involucraron a actores de diferentes países como principales partes negociadoras, equivalente a un 41,5% (20 casos en 2024, o 38%). En algunos contextos se llevaron a cabo vías de negociación paralelas o complementarias entre sí, vinculadas a un escenario global de conflictos armados y tensiones sociopolíticas con elevada complejidad en cuanto a actores y disputas. Por otra parte, en numerosos casos los procesos de paz abarcaban solo a algunos de los actores enfrentados en conflictos armados o tensiones, pero no a todos. Así, por ejemplo, el alto el fuego alcanzado en 2025 entre EEUU y los al-houthistas involucró solo a estos contendientes y no a Israel y, por tanto, las hostilidades entre el Gobierno de Netanyahu y el grupo yemení continuaron durante el año.

Respecto a las **terceras partes implicadas en los procesos de paz y negociación**, si bien en muchos casos es posible identificar con claridad a los actores involucrados en actividades de mediación, facilitación y acompañamiento, en otras ocasiones estas tareas se realizan de forma discreta o no pública. En la gran mayoría de casos, 48 de los 53 procesos de paz (90,5%), había participación de al menos una tercera parte. Fue un porcentaje superior al de los últimos dos años (86% en 2024 y 89% en 2023) e igualó al del año 2022. Todos los nuevos procesos iniciados —o transformados— en 2025 incluían terceras partes. Se constató un año más el apoyo de terceras partes en procesos con formatos diferentes, tanto en el marco de negociaciones internas, como negociaciones internacionales. Solamente cinco de los 53 procesos de paz no contaron con terceras partes, cuatro de ellos en Asia y el Pacífico y uno en África.

***Se registraron  
53 procesos de  
paz en 2025,  
en un escenario  
caracterizado  
también por el  
incremento de la  
violencia armada a  
nivel global***

## Procesos de paz y negociaciones internas e internacionales, con y sin terceras partes en 2025

| Procesos de paz                      | INTERNOS                                       |                                        |                                             |                                             |                    | INTERNACIONALES                                |                                        |
|--------------------------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------|--------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------|
|                                      | Negociaciones directas sin terceras partes (2) | Negociaciones con terceras partes (28) | Diálogos nacionales sin terceras partes (1) | Diálogos nacionales con terceras partes (2) | Otros formatos (0) | Negociaciones directas sin terceras partes (3) | Negociaciones con terceras partes (19) |
| <b>ÁFRICA</b>                        |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Chad <sup>i</sup>                    | x                                              | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Etiopía                              |                                                |                                        |                                             | x                                           |                    |                                                |                                        |
| Etiopía (Amhara)                     |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Etiopía (Tigré)                      |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Eritrea – Etiopía                    |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Etiopía – Egipto – Sudán             |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Etiopía-Somalia (Somalilandia)       |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Libia                                |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Marruecos – Sáhara Occidental        |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Mozambique                           |                                                |                                        |                                             | x                                           |                    |                                                |                                        |
| RCA                                  |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| RDC                                  |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Senegal (Casamance)                  |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Sudáfrica                            |                                                |                                        | x                                           |                                             |                    |                                                |                                        |
| Somalia                              |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Somalia – Somalilandia <sup>ii</sup> |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Sudán <sup>iii</sup>                 |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Sudán – Sudán del Sur                |                                                | x <sup>iv</sup>                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Sudán del Sur                        |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| <b>AMÉRICA</b>                       |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Colombia (Comuneros del Sur)         |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Colombia (ELN)                       |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Colombia (EMBF)                      |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Colombia (FARC)                      |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Colombia (CNEB)                      |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Haití                                |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Venezuela – Guyana                   |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| <b>ASIA Y EL PACÍFICO</b>            |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Afganistán – Pakistán                |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Corea del Norte – Corea del Sur      |                                                |                                        |                                             |                                             |                    | x                                              |                                        |
| Corea del Norte – EEUU               |                                                |                                        |                                             |                                             |                    | x                                              |                                        |
| Filipinas (MILF)                     |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Filipinas (MNLF)                     |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Filipinas (NDF)                      |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| India (Nagalandia)                   | x                                              |                                        |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| India – China                        |                                                |                                        |                                             |                                             |                    | x                                              |                                        |
| Myanmar                              |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |

- i. En el caso de Chad existen dos procesos: en primer lugar, proceso de concertación de la parte de la insurgencia que no firmó el acuerdo de Doha de 2022 facilitada por la Comunidad de Sant'Egidio, y en segundo lugar, la negociación y acuerdo de paz de Miski (región de Tibesti) entre el Gobierno y el Comité de Autodefensa de Miski.
- ii. Aunque la República de Somalilandia no tiene un reconocimiento oficial como estado independiente, este proceso de paz es considerado internacional porque esta región tiene un reconocimiento de facto como entidad autónoma independiente de Somalia.
- iii. En 2019 los tres procesos y negociaciones de paz que transcurrían en Sudán en 2018, se redujeron a uno, debido a la finalización del espacio de diálogo nacional entre el Gobierno y la oposición luego de la conformación de un Gobierno de Transición, así como a la fusión en un sólo espacio de negociación de paz de los casos de Darfur y las denominadas “Dos Áreas” (Kordofán Sur y Nilo Azul). Desde 2023 las negociaciones han estado centradas en la resolución del conflicto armado nacional entre las Fuerzas Armadas y las fuerzas paramilitares Rapid Support Forces.
- iv. Esta vía de diálogo hace alusión a las negociaciones para resolver disputas intercomunitarias en la región de Abyei y zonas fronterizas.

| Procesos de paz                                 | INTERNOS                                       |                                        |                                             |                                             |                    | INTERNACIONALES                                |                                        |
|-------------------------------------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------|--------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------|
|                                                 | Negociaciones directas sin terceras partes (2) | Negociaciones con terceras partes (28) | Diálogos nacionales sin terceras partes (1) | Diálogos nacionales con terceras partes (2) | Otros formatos (0) | Negociaciones directas sin terceras partes (3) | Negociaciones con terceras partes (19) |
| <b>ASIA Y EL PACÍFICO</b>                       |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Papúa Nueva Guinea (Bougainville)               |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Tailandia (sur)                                 |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Tailandia – Camboya                             |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| <b>EUROPA</b>                                   |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Armenia – Azerbaiyán <sup>v</sup>               |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Chipre                                          |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Georgia (Abjasia, Osetia del Sur) <sup>vi</sup> |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Moldova (Transnistria)                          |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Rusia – Ucrania                                 |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Serbia – Kosovo <sup>vii</sup>                  |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Türkiye (PKK) <sup>viii</sup>                   |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| <b>ORIENTE MEDIO</b>                            |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Irán (programa nuclear)                         |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Israel – Líbano (Hezbollah)                     |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Israel – Palestina                              |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Israel – Siria                                  |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |
| Palestina                                       |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Siria                                           |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Yemen                                           |                                                | x                                      |                                             |                                             |                    |                                                |                                        |
| Yemen (al-houthistas) –EEUU                     |                                                |                                        |                                             |                                             |                    |                                                | x                                      |

- v. Las negociaciones internacionales entre Armenia y Azerbaiyán sobre normalización de relaciones, integridad territorial, delimitación de fronteras y rutas de transporte, entre otros, transcurrieron en 2025 sin mediación externa en algunos ámbitos, como la demarcación fronteriza, y con mediación externa en otros.
- vi. El carácter del proceso de paz en relación a Abjasia y Osetia del Sur, así como el papel de Rusia en esos conflictos y en el proceso de paz está sujeto a interpretaciones. Georgia considera a Rusia actor en conflicto y parte negociadora, mientras Rusia se considera tercera parte.
- vii. El proceso de paz entre Serbia y Kosovo se considera internacional ya que aunque el estatus legal internacional todavía es objeto de controversia, Kosovo ha sido reconocido como Estado por más de un centenar de países. En 2010, la Corte Internacional de Justicia, en un dictamen no vinculante, señaló que la declaración de independencia de Kosovo no violaba el derecho internacional ni la resolución 1244 del Consejo de Seguridad de la ONU.
- viii. El proceso de diálogo en Türkiye no tiene oficialmente terceras partes, pero representantes políticos de la Región del Kurdistán iraquí han desempeñado funciones de apoyo al proceso.

En la gran mayoría de casos que contaron con una tercera parte había más de un actor desempeñando tareas de mediación o facilitación (40 de los 48 casos con terceras partes, equivalente a un 83,3%). En la inmensa mayoría de casos había un conjunto de actores con funciones de mediación, facilitación y apoyo al diálogo, en algunos casos con fórmulas colegiadas, complementarias y coordinadas, y en otros, y de manera creciente, con fragmentación, dificultades de coordinación o competencia. En los otros ocho de los 48 casos se observó (o trascendió información sobre) una única tercera parte.

En un contexto internacional de multiplicidad de actores mediadores, estos eran de tipología diversa, destacando **organizaciones intergubernamentales** – como la ONU, UE, UA y la IGAD, principalmente– y Estados, así como también organizaciones religiosas y actores de la sociedad civil, incluyendo centros especializados. Los organismos intergubernamentales

tuvieron un papel predominante, excepto en Asia y el Pacífico. En línea con la tendencia consolidada en los últimos años, la ONU fue la principal organización intergubernamental que participó acompañando procesos de paz. Estuvo presente en diferentes formatos (enviados y representantes especiales y misiones, principalmente) y funciones de apoyo (mediación, co-mediación, verificación, supervisión de alto el fuego, asistencia, acompañamiento o buenos oficios, entre otros) en 25 de los 53 procesos identificados durante el año y en 25 de los 48 casos que contaron con al menos una tercera parte (47% y 52%). Pese a continuar siendo la principal organización intergubernamental involucrada en mediación y facilitación en procesos de paz, su papel como tercera parte se redujo con respecto a los dos años anteriores. En 2024 y 2023 la ONU había participado como tercera parte en el 58% y el 60% de los procesos que tenían terceras partes, respectivamente; y en el 50% y el 53% del total de procesos de paz de esos dos años, respectivamente. Un

año más, destacó el papel de la ONU en los procesos del continente africano, pero su participación pasó de 11 procesos de ese continente en 2024 a ocho en 2025 (Libia, Marruecos-Sáhara Occidental, RCA, RDC, Somalia, Sudán, Sudán-Sudán del Sur y Sudán del Sur). En regiones como Oriente Medio, el papel de la ONU presentó cambios o se vio mermado por la evolución de acontecimientos y decisiones que afectaron a sus iniciativas o al mandato de sus misiones, entre otros factores.

Otras organizaciones internacionales y regionales tuvieron también un papel destacado, especialmente las organizaciones regionales en sus zonas de actuación geográfica. La UE fue la única organización regional que operó desempeñando tareas de apoyo a la mediación y el diálogo fuera de su ámbito regional de actuación. Destacó el papel de la OEA, que estuvo involucrada en cuatro procesos en 2025: Colombia (Comuneros del Sur), Colombia (EMBF), Colombia (FARC) y Haití. Un importante número de Estados se involucraron como terceras partes en procesos de negociación, a menudo en un contexto de proyección de intereses nacionales en una coyuntura internacional de disputa por la hegemonía entre potencias. El creciente papel de los Estados como terceras partes se observó en todos los continentes. En África los Estados lideraron o apoyaron iniciativas de diálogo en la mayoría de procesos de paz de 2025, con un papel especialmente activo por parte de Türkiye, Qatar, EAU y Arabia Saudita en diferentes negociaciones que involucraban a Eritrea, Etiopía, RDC, Somalia y Sudán. En 2025, el papel de EEUU puso de manifiesto contradicciones y tensiones. En Oriente Medio se presentó como actor mediador mientras, al mismo tiempo, ofrecía un apoyo político y militar decisivo a una de las partes involucradas en la mayoría de estas contiendas: Israel.

Por lo que respecta a las **agendas de negociación**, es necesario tener en cuenta las singularidades de cada caso y que no en todos los contextos los detalles de los temas en discusión trascienden a la opinión pública. Como en años anteriores, la **búsqueda o implementación de treguas, altos el fuego y ceses de hostilidades** fue uno de los temas centrales de discusión en varios procesos de paz. Este tema estuvo presente en procesos de África, como en las regiones etíopes de Amhara y Tigré, Senegal (Casamance), Sudán o en RDC, en relación con el conjunto de grupos armados del este del país y en especial el M23. En el caso de Asia y el Pacífico, prácticamente todas las negociaciones interestatales durante el año pivotaron principalmente sobre tal cuestión, destacando los casos de Tailandia y Camboya y el de Afganistán y Pakistán. En Europa, EEUU, Rusia y Ucrania anunciaron en marzo acuerdos de alto el fuego en infraestructuras energéticas y de navegación segura

***La ONU continuó siendo la principal organización intergubernamental involucrada en mediación y facilitación en procesos de paz, pero su papel como tercera parte se redujo con respecto a años anteriores***

***Numerosos Estados se involucraron como terceras partes en negociaciones, a menudo en un contexto de proyección de intereses nacionales***

en el Mar Negro, pero no prosperaron. A lo largo de 2025, en los casos analizados en Oriente Medio también se anunciaron diversos altos el fuego, aunque la inmensa mayoría se caracterizaron por su fragilidad, vulneraciones recurrentes o alcance parcial. Así, por ejemplo, los anuncios de alto el fuego en los casos de Israel-Palestina y Israel-Líbano (Hezbollah) fueron continuamente transgredidos por las fuerzas israelíes. La amplia presencia de negociaciones en torno a altos el fuego es coincidente con los análisis que destacan que en los últimos 15 años, en particular en la región del Norte de África y Oriente Medio (MENA, por sus siglas en inglés), los acuerdos de alto el fuego han ganado relevancia como mecanismo de abordaje de los conflictos armados en paralelo a un declive de procesos de paz más amplios e integrales, que aborden las causas de la confrontación.

Otras cuestiones de seguridad militar tuvieron también presencia destacada en las agendas, como el **desarme, desmovilización y reintegración de combatientes (DDR)** y reformas del sector de seguridad (RSS). El tema del DDR y la RSS estuvo presente en la mayoría de casos analizados en África, destacó en Europa en el caso de Türkiye (PKK) –el grupo armado kurdo inició en 2025 un desarme simbólico–, y en Oriente Medio fue objeto de discusión y negociaciones en casos como el de Israel-Palestina, Israel-Líbano (Hezbollah) y Siria. En las agendas negociadoras destacaron también temas relativos a la **autonomía, autodeterminación, independencia, encaje territorial o reconocimiento identitario** de diferentes minorías. Fue el caso de procesos como Etiopía, Etiopía (Tigré), Senegal (Casamance), Sudán del Sur, Marruecos-Sáhara, India (Nagalandia), Filipinas (MILF, MNLF), Myanmar, Papúa Nueva Guinea (Bougainville) y Tailandia (Sur). En paralelo, algunas negociaciones abordaban temas relacionados con **demarcación fronteriza, soberanía estatal y reconocimiento mutuo**. Esta dimensión estuvo presente en los procesos entre Eritrea y Etiopía, Sudán y Sudán del Sur, Etiopía y Somalia, Somalia y Somalilandia, Venezuela y Guyana, Tailandia y Camboya, Armenia y Azerbaiyán y Serbia y Kosovo. En Oriente Medio otro de los temas presentes fue el **repliegue de territorios**, presente en las agendas de Israel-Palestina, Israel-Líbano (Hezbollah) e Israel-Siria, dada la ampliación de la ocupación de territorios por parte de Israel. Adicionalmente, en las agendas de negociación se abordaron cuestiones relativas a la **gobernanza** de los países y transiciones políticas, reparto de poder o procesos electorales. También se trataron cuestiones como el **intercambio de prisioneros** –en casos como el de Rusia-Ucrania, Israel-Palestina y Yemen–; otros retos humanitarios, incluyendo de acceso de ayuda; y también cuestiones procedimentales, especialmente en procesos de Asia.

Respecto a la **evolución de los procesos de paz**, en 2025 la mayoría de los procesos de diálogo y negociación afrontaron dificultades, estancamiento e incluso retrocesos. En África en clave negativa por el estancamiento, bloqueo y en algunos casos situación al borde de la ruptura, destacaron los casos de Eritrea–Etiopía, Etiopía (Tigré), Etiopía–Egipto–Sudán, Etiopía–Somalia, Libia, Marruecos–Sáhara Occidental, RCA, Somalia, Somalia–Somalilandia, Sudán, Sudán del Sur y Sudán–Sudán del Sur. En Asia, diversos procesos de diálogo sufrieron también estancamiento e incluso retrocesos. Entre ellos, Tailandia (sur), India (Nagalandia), Filipinas (NDF), Papúa Nueva Guinea, la península coreana y las negociaciones entre Filipinas y el MILF en torno a la implementación del acuerdo de paz de 2014. Estas últimas entraron en 2025 en una coyuntura considerada peligrosa, con la confianza entre las partes en los niveles más bajos desde 2014 y la orden por el MILF de paralizar la desmovilización de miles de combatientes hasta que el Gobierno no cumpliera con varias disposiciones del acuerdo de paz. En América un caso claro de retroceso fue el proceso de Colombia (ELN), con la suspensión oficial de las negociaciones al inicio de 2025 y sin que se volvieran a retomar el resto del año, mientras que el resto de procesos afrontaron estancamiento o dificultades significativas, como las divisiones de grupos armados, que llevaron

a transformaciones en varios procesos en Colombia. En Oriente Medio algunos procesos permanecían bloqueados, como Yemen, afectado por las dinámicas de convulsión regional y la interrelación de conflictos. En Europa, los procesos entre Serbia–Kosovo, Georgia (Abjasia, Osetia del Sur, Rusia) y Moldova (Transnistria) permanecieron en gran medida estancados, afectados por dificultades internas y divisiones geopolíticas.

Durante el año muchos otros procesos en todos los continentes evolucionaron de forma ambivalente, con una combinación de dificultades y obstáculos y de algunos avances, a menudo limitados y frágiles, y consecución de diversos acuerdos. Esta evolución ambivalente se dio en África en casos como Etiopía (Amhara); los procesos de diálogo nacional en Etiopía, Sudáfrica y Mozambique; y RDC, donde se produjeron algunos avances diplomáticos de la mano de la firma de acuerdos de paz entre RDC y Rwanda, pero que no redujeron la violencia, en uno de los años más críticos en RDC de la última década. En diversos escenarios de Asia y el Pacífico se produjeron algunos avances, pero también relativos. Entre otros, en varios casos (Afganistán–Pakistán, Tailandia–Camboya y Myanmar) se firmaron acuerdos de reducción de la violencia que en algunas ocasiones incluyeron ceses de hostilidades, medidas de desmilitarización e iniciativas de fomento de la confianza. A pesar de que tales

### Principales acuerdos de 2025

| Proceso de paz               | Acuerdos                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Armenia – Azerbaiyán         | <p>En marzo de 2025 los dos Gobiernos anunciaron, por separado, la consecución del texto final para un acuerdo (“Acuerdo para el Establecimiento de la Paz y Relaciones Inter-estatales entre la República de Azerbaiyán y la República de Armenia”). A finales de año seguía pendiente de firma y sujeto a condiciones reclamadas por Azerbaiyán. El acuerdo, de 17 puntos, señala las fronteras entre las antiguas repúblicas de la URSS como las fronteras internacionales de los Estados independientes y reconocidas por la comunidad internacional; y recoge el reconocimiento y respeto a la soberanía, la integridad territorial y la inviolabilidad de las fronteras internacionales y la independencia política de ambos países (Artículo 1 del acuerdo). Asimismo, el texto compromete a las partes a no presentar reclamaciones territoriales sobre la otra parte; a abstenerse del uso o amenaza del uso de la fuerza contra la integridad territorial o la independencia política; y a no interferir en los asuntos internos de la otra parte (artículos 2, 3 y 4). El acuerdo también incluye el compromiso de no desplegar fuerzas de terceros actores en su frontera común (artículo 7) y de retirar y descartar o resolver disputas y procedimientos interpuestos en el ámbito judicial (artículo 15).</p> <p>Por otra parte, en una reunión trilateral en Washington el 8 de agosto entre el presidente de Azerbaiyán, Ilham Aliyev, el primer ministro armenio, Nikol Pashinyan, y el presidente de EEUU, Donald Trump, los líderes azerbaiyano y armenio firmaron una Declaración Conjunta de 7 puntos. El primer punto recoge el respaldo a “puesta en marcha” del texto del acuerdo de marzo y señala el reconocimiento mutuo de la necesidad de más pasos hacia su firma y ratificación final. Como parte de esas gestiones trilaterales, las partes acordaron resolver la cuestión de la conexión entre Azerbaiyán y su enclave de Najicheván a través de un proyecto de ruta (“Ruta Trump para la Paz Internacional y la Prosperidad”, TRIPP) operado y explotado por un consorcio estadounidense-armenio.</p> |
| Chad                         | <p>En abril de 2025, el Gobierno de Chad y el grupo armado denominado Comité de Autodefensa de Miski alcanzaron un acuerdo de paz, en el que participaron personalidades locales como el antiguo ministro Adoum Younousmi y el mediador oficial del Gobierno y antiguo opositor, Saleh Kebzabo. El acuerdo incluyó una amnistía para combatientes y fuerzas de seguridad, la suspensión temporal de las actividades mineras y el compromiso de revisar el reparto de los beneficios del oro.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Colombia (Comuneros del Sur) | <p>El Gobierno de Colombia y el grupo armado Comuneros del Sur alcanzaron varios acuerdos parciales durante el año, entre ellos el Acuerdo N°6 por la memoria, la verdad y la dignificación de las víctimas (para la aplicación del Mecanismo No Judicial de Contribución a la Verdad); el Acuerdo N°7 de sustitución de cultivos de uso ilícito (la transformación de las economías ilegalizadas en el departamento de Nariño); el Acuerdo N° 8 Creación de la zona temporal para la “coconstrucción de paz territorial” en el municipio de Mallama y Acuerdo N° 9 Reintegración integral de comuneros del sur parariño la paz y la transformación territorial (para la transición a la vida civil de los integrantes del grupo armado); Acuerdo N° 10 para el fortalecimiento de la democracia en el territorio y Acuerdo N° 11 para la protección de los derechos de niños, niñas y adolescentes en el marco de la mesa para la co-construcción de paz territorial en Nariño.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

## Proceso de paz    Acuerdos

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Etiopía<br>(Amhara)                | El 4 de diciembre el Gobierno regional de Amhara y una facción de las milicias Fano, la Amhara Fano Popular Organization (AFPO) alcanzaron un acuerdo de paz, con mediación de la UA y la IGAD. El acuerdo incluye compromisos formales para el cese de hostilidades, la reintegración de combatientes en las estructuras de seguridad oficiales bajo ciertas condiciones y la apertura de canales de diálogo político. Sin embargo, el acuerdo no implicó una solución definitiva para todos los actores o todas las facciones de Fano, debido a que no existe una cadena de mando unificada de todas las milicias Fano.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Israel –<br>Palestina              | El 15 de enero, tras la mediación de Qatar, Egipto y EEUU, se anunció un acuerdo de alto el fuego para Gaza. El pacto estaba estructurado en tres fases. La primera etapa, de 42 días, contemplaba la liberación de un primer grupo de israelíes retenidos por Hamas a cambio de la excarcelación de palestinos y palestinos detenidos por Israel, un incremento en el acceso de ayuda humanitaria a la Franja y el repliegue israelí de las áreas más pobladas de Gaza. La segunda fase, de duración indeterminada, debía involucrar el intercambio del resto de prisioneros en manos de Hamas por personas palestinas detenidas por Israel y el repliegue total de las fuerzas israelíes de Gaza. Sin embargo, esta segunda fase –y por consiguiente tampoco la tercera– no llegó a implementarse e Israel rompió el alto el fuego el 18 de marzo, intensificando su campaña militar. No fue hasta octubre que EEUU e Israel anunciaron conjuntamente un plan de 20 puntos para Gaza que fue presentado como un ultimátum a Hamas. La propuesta de Trump incluye, entre otras cosas, un alto el fuego, nuevos intercambios de prisioneros, la reactivación de la ayuda humanitaria a la Franja, un repliegue escalonado de Israel de Gaza, el despliegue de una fuerza internacional de “estabilización”, y el establecimiento de un gobierno tecnocrático con figuras palestinas e internacionales supervisado por un Consejo de Paz, que también supervisaría la reconstrucción de Gaza. Pese a las ambigüedades y numerosas críticas a la propuesta, el plan de Trump para Gaza fue refrendado por el Consejo de Seguridad de la ONU a través de la resolución 2803, aprobada en noviembre. |
| RDC                                | El 27 de junio, los ministros de Exteriores de Rwanda y la RDC firmaron en Washington un acuerdo con la facilitación de EEUU y la presencia del presidente estadounidense Donald Trump, conocido como el Acuerdo de Washington. El pacto incluía tres pilares principales:<br>1) la retirada progresiva de las tropas ruandesas del territorio congolés;<br>2) la cooperación en materia de seguridad, mediante la creación de un mecanismo conjunto de coordinación de seguridad en un plazo de 30 días; y<br>3) el establecimiento de mecanismos de integración económica regional en un plazo de 90 días, estrechamente vinculados a la explotación y comercialización de minerales estratégicos, con participación directa de empresas estadounidenses. En este marco, la RDC debía facilitar el desmantelamiento de las FDLR, mientras que Rwanda se comprometía a retirar sus tropas y poner fin a su apoyo al M23. No obstante, el acuerdo no incluía directamente al M23, ni a las FDLR.<br>El 4 de diciembre, los presidentes Tshisekedi y Kagame se reunieron en Washington con el presidente estadounidense Donald Trump para ratificar Acuerdo de Washington.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Senegal<br>(Casamance)             | En febrero de 2025, el Gobierno de Senegal y la facción del Movimiento de Fuerzas Democráticas de Casamance (MFDC) Comité Provisional de las Alas Política y de Combate Unificadas del MFDC liderada por César Atoute Badiate, reafirmaron su compromiso con la paz durante una reunión celebrada en Bissau, bajo la mediación de Guinea-Bissau y el apoyo del Centro para el Diálogo Humanitario. Las negociaciones, centradas en seguridad, justicia y demandas políticas, dieron continuidad al acuerdo de desarme firmado en 2022. Aunque aún quedan por definir aspectos prácticos del desarme, ambas partes ratificaron su voluntad de avanzar en el proceso. El acuerdo contempla medidas como amnistías, indultos y programas de reintegración, constituyendo un paso importante hacia la resolución definitiva del conflicto en Casamance.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Yemen<br>(al-houthistas) –<br>EEUU | El 6 de mayo el presidente estadounidense, Donald Trump, anunció la suspensión de la intensa ofensiva aérea que había llevado a cabo EEUU en los meses previos contra el grupo yemení. Omán informó entonces que había mediado alcanzar un alto el fuego entre las partes que las compromete a no atacarse mutuamente. Según trascendió, el acuerdo implica que Washington detiene su operación militar y los al-houthistas cesan sus ataques contra naves militares i embarcaciones vinculadas al comercio marítimo de EEUU y se comprometen a permitir la libertad de navegación en el Mar Rojo y el estrecho de Bab-el-Mandab. Ambas partes presentaron el acuerdo como un triunfo. El pacto no incluyó a Israel, por lo que las hostilidades entre los al-houthistas y el Gobierno israelí continuaron en los meses siguientes hasta que EEUU anunció un “alto el fuego” en Gaza en octubre.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

acuerdos comportaron una reducción de la tensión, en los tres casos se registraron altos niveles de violencia en 2025 y la situación de seguridad era volátil e incierta al finalizar el año. En América destacaron varios acuerdos parciales alcanzados durante el año entre el Gobierno de Colombia y el grupo armado Comunes del Sur. En Europa, gran parte de los procesos afrontaba una evolución ambivalente. En el caso de Armenia–Azerbaiyán destacó el acuerdo alcanzado entre Armenia y Azerbaiyán, pendiente de ratificación y considerado

un avance histórico hacia la normalización de relaciones tras décadas de conflicto. No obstante, el acuerdo incluía aspectos problemáticos desde un enfoque de derechos humanos y de justicia transicional. En el caso de Rusia–Ucrania, la reanudación de negociaciones político-militares en diversos formatos supuso una novedad relevante respecto a años anteriores, pero el proceso avanzó con grandes dificultades. En Oriente Medio en los casos en los que se alcanzaron altos el fuego –Israel-Palestina, Yemen (al-houthistas)-EEUU,

Siria– o se implementaron –Israel-Líbano (Hezbollah)–, éstos fueron frágiles, parciales o derivaron en continuas vulneraciones. Estos pactos derivaron así en una reducción parcial y relativa de la violencia para unas poblaciones civiles sometidas a gravísimos impactos.

Finalmente, en cuanto a la **agenda de género, paz y seguridad**, el análisis de los diferentes procesos en 2025 confirma las dificultades y obstáculos que enfrentan las mujeres para participar en procesos formales y para la incorporación de la perspectiva de género en las negociaciones. Los procesos de paz continuaron caracterizándose mayormente por la escasa participación de mujeres en los equipos negociadores y mediadores. **No se diseñaron mecanismos específicos de participación para las mujeres en la mayoría de negociaciones, y las cuestiones de género y reconocimiento de los derechos de las mujeres y la población LGTBIQ+ quedó fuera de gran parte de las agendas negociadoras.** América fue la única región en la que se constató la participación y el liderazgo de las mujeres en gran parte de las negociaciones de paz, pero sin que esta participación implicara que las agendas de género tuvieran un espacio preeminente. En Colombia, dos delegaciones gubernamentales estuvieron encabezadas por mujeres –Vera Grabe en el proceso con el ELN y Gloria Quinceno en la negociación con el EMBF, designadas en 2023 y 2025, respectivamente. Pese a las limitaciones y obstáculos, en África destacaron algunas iniciativas en Libia, Mozambique, Somalia y Sudáfrica en lo relativo a la participación de mujeres en equipos negociadores y espacios de consultas y apoyo a los procesos de negociación. En Libia, por ejemplo, las mujeres alcanzaron una representación del 35% en las iniciativas impulsadas durante el año por la ONU –el Comité Asesor y el Diálogo Estructurado, concebidos como espacios de asesoramiento y consultas para contribuir al desbloqueo de las negociaciones. En Asia y el Pacífico, una de las pocas excepciones a la prácticamente nula participación de mujeres en las negociaciones formales fue el caso de Filipinas, donde algunas mujeres ocuparon puestos clave en la negociación entre el Gobierno y el NDF. En Europa y Oriente Medio las delegaciones siguieron teniendo mayoritariamente liderazgos masculinos.

**En 2025, 38 de las 53 negociaciones de paz de 2025 involucraban a al menos un país negociador que contaba con un Plan de Acción sobre Mujeres, Paz y Seguridad, que debía promover la participación de las mujeres en estos procesos.** De estos 38 procesos, el 36,8% (14 casos) tenían lugar en África, el 18,4% en Asia y el Pacífico (siete casos), en Europa y Oriente Medio el 15,8% respectivamente (seis casos cada una) y el 13,2% en América. 29 países que eran partes negociadoras en negociaciones de paz en 2025 contaban con un Plan de Acción sobre Mujeres, Paz y Seguridad, que debía promover la participación de las mujeres en estos procesos. No obstante, en diversos países había

finalizado el periodo oficial de implementación de los planes de acción nacional y no se había aprobado oficialmente una nueva edición. A pesar de contar con esta herramienta, la mayoría de negociaciones de paz continuaron excluyendo a las mujeres y tampoco se incorporó la perspectiva de género en las dinámicas de los procesos de paz, poniendo en entredicho la eficacia de los planes de acción como herramientas de construcción de paz inclusiva.

## Tendencias regionales

### África

- A lo largo del año 2025 se identificaron 19 procesos y negociaciones de paz en el continente africano, lo que supone prácticamente el 36% de los 53 procesos de paz a nivel mundial. No obstante, la mayoría de ellos evolucionaron negativamente.
- Durante el año iniciaron sendos Diálogos Nacionales en Mozambique y Sudáfrica que buscaron incorporar reformas y distender las tensiones sociales y políticas.
- La resolución de los diferentes conflictos internos y crisis regionales que afronta Etiopía se vio estancada por múltiples factores endógenos y exógenos.
- El Gobierno de Senegal y una facción del MFDC reafirmaron su compromiso con la paz en Casamance.
- Fracasó la iniciativa diplomática qatarí-estadounidense entre RDC y Rwanda mientras persistía la ofensiva del M23/Rwanda y la progresiva implicación de Burundi, lo que podría provocar una escalada regional del conflicto.
- El acuerdo de paz en Sudán del Sur quedó al borde del colapso tras la detención de exvicepresidente Riek Machar.

### América

- En América hubo siete negociaciones durante 2025, el 13% del total mundial.
- En Colombia, el grupo Comuneros del Sur acordó la entrega de material bélico y el inicio de su desmovilización.
- Las negociaciones entre el ELN y el Gobierno colombiano se suspendieron oficialmente en enero como consecuencia del recrudecimiento de la violencia en el Catatumbo y no se retomaron durante el año.
- El Gobierno colombiano y el grupo armado Coordinadora Nacional Ejército Bolivariano alcanzaron más de diez acuerdos parciales en la mesa de negociación.
- La principal coalición de bandas armadas en Haití, Viv Ansaamn, mostró su deseo de entablar algún tipo de diálogo con el Gobierno sobre la transición política en el país.

- En cuanto a la resolución del contencioso entre Venezuela y Guyana por la región del Esequibo, Venezuela siguió insistiendo en las negociaciones bilaterales y Guyana en el arbitraje de la Corte Internacional de Justicia.

## Asia y el Pacífico

- En Asia y el Pacífico hubo 12 procesos de negociación, el 23% del total de casos en el mundo.
- Diferentes grupos armados de Myanmar llevaron a cabo negociaciones con la Junta Militar por la presión de China para reducir la escalada del conflicto armado.
- El nuevo presidente surcoreano llevó a cabo algunas medidas conciliadoras y ofreció la reanudación de un diálogo sin condiciones basado en la “coexistencia pacífica”.
- Los Gobiernos de EEUU y Corea del Norte pusieron en valor la buena relación personal entre los dirigentes de ambos países y expresaron su disposición a reanudar el diálogo bajo determinadas condiciones.
- En Filipinas, el organismo que supervisa la implementación del acuerdo de paz advirtió que la confianza entre el Gobierno y el MILF estaba en su nivel más bajo desde la firma del acuerdo y que el proceso de negociación se halla en una coyuntura peligrosa.
- Ante el estallido del conflicto armado fronterizo más grave de las últimas décadas, Camboya y Tailandia firmaron varias treguas con la asistencia de terceras partes como ASEAN, EEUU o China.
- Los Gobiernos de Papúa Nueva Guinea y de Bougainville firmaron el Acuerdo Melanesio, una hoja ruta para culminar el proceso de paz iniciado en los años noventa y determinar el estatus político de la isla de Bougainville.
- En 2025 se reanudaron las negociaciones entre Rusia y Ucrania, en diferentes formatos y con mediación de la Administración Trump, pero el diálogo afrontó múltiples obstáculos.
- Armenia y Azerbaiyán alcanzaron un acuerdo de paz y de normalización de relaciones, aunque a finales de año seguía pendiente de firma y sujeto a condiciones reclamadas por Bakú.
- Se produjo un cierto impulso en el proceso de paz en Chipre en 2025, a través de encuentros informales y algunas medidas de confianza, pero sin reanudación aún de las negociaciones formales.
- El proceso en Türkiye generó algunos resultados significativos en el ámbito militar, como la decisión del PKK de disolución y finalización de la lucha armada.

## Oriente Medio

## Europa

- Un 13% de los procesos de paz en el mundo en 2025 (siete de los 53 casos) tuvieron lugar en Europa.
- Oriente Medio fue escenario de ocho negociaciones en 2025, cifra que representa el 15% del total de casos a nivel mundial.
- Las negociaciones sobre el programa nuclear iraní registraron altibajos y se vieron afectadas por la “guerra de 12 días” entre Irán, Israel y EEUU.
- Las negociaciones para abordar el conflicto en Yemen continuaron bloqueadas en 2025, en parte a causa del impacto en el país de la convulsión regional.
- Tras la mediación de Omán, EEUU y el grupo armado yemení al-houthistas acordaron un alto el fuego que no incluyó a Israel.
- Pese al acuerdo de alto el fuego de finales de 2024, Israel continuó realizando ataques casi diarios en Líbano.
- Los acuerdos anunciados en 2025 redujeron solo relativamente los extraordinarios niveles de violencia en Gaza.
- Tras la ampliación de territorios ocupados por Israel en Siria, el gobierno de Netanyahu y el nuevo Gobierno sirio iniciaron contactos, pero las conversaciones permanecían estancadas.
- El cambio de régimen en Siria activó procesos internos de diálogo y gestión de conflictos, en paralelo a dinámicas de tensión y violencia.