

LOS CAMPAMENTOS DE REFUGIADOS SAHARAUIS EN TINDUF:
UNA APROXIMACIÓN DESDE LA ECONOMÍA

*THE SAHRAOUI REFUGEE CAMPS IN TINDOUF:
AN ECONOMIC ANALYSIS*

Violeta Trasosmontes¹

Recibido: octubre de 2009; aceptado: mayo de 2011

RESUMEN

Este artículo analiza las transformaciones económicas que han tenido lugar en la última década en los Campamentos saharauis. Durante décadas la población ha sobrevivido exclusivamente con ayuda humanitaria y desde 1999 ha comenzado a darse una diversificación de las actividades económicas, algunas de ellas bajo el auspicio de la cooperación internacional y otras como iniciativa privada de la población saharauí. Todas estas transformaciones han supuesto una serie de oportunidades y de retos que no se pueden ignorar. Asumirlos permitirá mejorar el nivel de vida en la población saharauí, en los Campamentos de refugiados y en la actualidad en el Sáhara Occidental, bien como Estado independiente o como región autónoma en Marruecos, en el futuro.

Palabras claves: Refugiados saharauis; Cooperación al Desarrollo y ayuda de emergencia; Dependencia económica.

¹ Artículo publicado bajo pseudónimo. Para cualquier comentario, contactar a través de rem@uhu.es.

ABSTRACT

This paper analyzes economic transformations of Sahraoui refugees in last decade. Ten years ago economic activity did not exist and population survived with humanitarian aid. Nowadays there is a very important diversification of economic activities, some of them under the auspices of international cooperation or other as a private initiative of the Saharaoui population. All these changes have brought a number of opportunities and challenges that can not be ignored. Both are determinants to improve the standard of living in the camps but they are very important to ensure the economic viability of the Sáhara too, either as an independent state or autonomous region of Morocco.

Keywords: Saharan Refugee; Economic Dependence; Cooperation and Aid.

Clasificación JEL: F02, F51, F54.



1. INTRODUCCIÓN²

La segunda mitad del siglo XX estuvo marcada por los procesos de descolonización en África (Osterhammel, 1997). Sin embargo, el Sáhara Occidental bajo la administración española no siguió la misma senda. Marruecos ocupó parte de los territorios en noviembre de 1975, tan solo unos días después de la Declaración de principios entre España, Marruecos y Mauritania sobre el Sáhara Occidental, conocida como los Acuerdos de Madrid. A través de estos acuerdos, España transfirió la administración del Sáhara Occidental a Marruecos y Mauritania³. Comenzaron los enfrentamientos entre ambos países y el Frente Popular para la Liberación de Saguía el-Hamra y Río de Oro (Frente Polisario), grupo nacido en 1973 que representaba a los intereses de los saharauis (Barbulo, 2002). Mauritania abandonó el territorio en 1979 y la contienda bélica quedó entre Marruecos y el Frente Polisario, hasta que se firmó un acuerdo de alto al fuego en 1991. Desde entonces se vive una situación de “ni paz ni guerra”. No obstante, la validez jurídica de los Acuerdos de Madrid está en entredicho⁴ y en la actualidad los territorios del Sáhara Occidental son considerados por las Naciones Unidas como un territorio pendiente de descolonización, es decir, un territorio no autónomo.

² Este artículo es resultado de la investigación realizada en el marco de los proyectos “La emergencia de la sociedad civil en los Campamentos de refugiados saharauis en Argelia: Estado, familia y parentesco tribal en el Bidan” financiado por la Comunidad de Madrid en 2006 y “Sáhara Occidental (1884-1976). Memorias coloniales: miradas postcoloniales”, subvencionado por el Ministerio de Ciencia e Innovación, de enero de 2009 a diciembre 2011.

³ Un análisis del proceso inconcluso de la descolonización del Sáhara Occidental se puede estudiar en Villar, 1982, Barrier, 1982, Franck, 1976, Goytisolo, 1979 y Thompson y Adloff, 1980.

⁴ Por ejemplo se puede señalar que el Secretario General Adjunto de Asuntos Jurídicos de las Naciones Unidas hizo costar por escrito en una carta dirigida al Presidente del Consejo de Seguridad en 2002 la irregularidad que suponía que el Reino de Marruecos hiciera uso de los recursos del Sáhara Occidental en tanto que el proceso de descolonización no había concluido. Se afirmaba textualmente que “El Acuerdo de Madrid no transfirió la soberanía sobre el Territorio ni confirió a ninguno de los signatarios la condición de Potencia administradora, condición que España, por sí sola, no podía haber transferido unilateralmente. La transferencia de la autoridad administrativa sobre el Territorio a Marruecos y Mauritania en 1975 no afectó la condición internacional del Sáhara Occidental como Territorio no autónomo”. (Corell, H, 2002).

A partir de 1976 se produjo un importante éxodo de la población saharauí hacia Argelia⁵ donde viven en torno a 125.000 personas en los Campamentos de refugiados, otra parte de la población se quedó en el territorio del Sáhara Occidental, y en la actualidad forman parte de una minoría de la población de dicho territorio, bajo administración de Marruecos y que incluye en su organización política con el nombre de Regiones del Sur. El colectivo saharauí en el Sáhara Occidental es muy diverso y oscila entre posiciones próximas al Frente Polisario a otras más promarroquíes. No obstante, entre ambas hay un conjunto muy amplio de intereses y posturas. Todo ello hace que la búsqueda de una solución al conflicto sea mucho más compleja que un acercamiento entre las tesis del Polisario y las marroquíes.

El conflicto del Sáhara Occidental es un proceso muy estudiado desde el derecho internacional, sin embargo son pocos los estudios económicos del territorio del Sáhara Occidental y menos aún de los Campamentos de refugiados⁶. Esta carencia bibliográfica hace que el estudio económico de los Campamentos resulte innovador y pertinente, máxime en estos momentos en que las tensiones relativas a la *cuestión saharauí* se han reactivando y se están dando grandes cambios en la región⁷.

Este artículo tiene por objetivo analizar los rasgos de la estructura económica de los Campamentos de refugiados saharauíes, particularmente resaltando los cambios acontecidos en la última década. La población ha pasado de sobrevivir con la ayuda de emergencia procedente del exterior a desarrollar incipientes actividades económicas privadas, primeramente comerciales y de prestación de servicios y, posteriormente, de construcción. Ello está generando nuevas oportunidades pero también nuevos retos.

La hipótesis que se mantiene en este artículo es que desatender a los retos o desaprovechar las oportunidades que las transformaciones económicas están generando dificultará alcanzar mejores niveles de bienestar en los Campamentos de refugiados mientras el conflicto encuentre una salida y podría dificultar el desempeño económico de un Sáhara post-conflicto, sea este un Estado independiente o una región autónoma dentro del Reino de Marruecos. El desenlace final es incierto y engloba a un conjunto muy amplio de naciones y organismos internacionales: a las Naciones Unidas, encargadas de supervisar los procesos de descolonización, de actuar como mediador entre las partes y con presencia en el territorio a través de la Misión de Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO⁸), a Argelia como país que aloja

⁵ Una descripción de los acontecimientos de 1975 y el proceso de éxodo puede encontrarse en Bártulo, 2002.

⁶ Morillas cuenta con importantes publicaciones en materia económica, sin embargo se refieren principalmente al periodo colonial.

⁷ Algunos ejemplos han sido las tensiones en torno al caso Aminatu Haidar a finales de 2009 y el asentamiento saharauí en las afueras de El Aaiun en noviembre de 2010.

⁸ La MINURSO fue creada en 1991 a través de la Resolución 690 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas conforme al Informe del Secretario General 5/22464. El referéndum tenía que haberse celebrado en 1992 pero no ha habido acuerdo en relación a la población con derecho a

a los Campamentos de refugiados, a Marruecos como país que ejerce de facto la administración del territorio y a España como potencia colonial. Importante también es el papel de Francia y los Estados Unidos.

Se quiere señalar que las labores de investigación necesarias para abordar el estudio económico de los Campamentos de refugiados han contado con numerosos problemas metodológicos. Quizá el más significativo sea la inexistencia de información cuantitativa. Gran parte de los datos que aparecen en el artículo proceden de las declaraciones de los responsables con los que se han mantenido entrevistas. La información siempre se dio de forma oral. En los Campamentos de refugiados así como en el Sáhara Occidental existe una gran reticencia a dar información, máxime cuantitativa. Además también es difícil tener información cuantitativa de otras fuentes oficiales como pudieran ser Organismos Internacionales, ya que al ser territorio no autónomo no hay información oficial⁹.

Por ello, la base del análisis procede de información primaria cualitativa generada a través de entrevistas realizadas en noviembre de 2006 y febrero de 2008 en los Campamentos de refugiados y en noviembre de 2009 en El Aaiun, así como durante todo el periodo en España. En los Campamentos de refugiados se han entrevistado a personas del Frente Polisario con responsabilidades políticas en distintos niveles de la administración (Ministerios, Secretarías de Estado, Wilayas, etc.) y con diferentes funciones (gestión económica, cooperación, logística, planificación, etc.), a personas sin responsabilidades políticas, a personas que no han salido de los Campamentos y a personas que han estudiado en el extranjero, a personas que trabajan en el sector público, en la cooperación, en actividades privadas o sin empleo alguno, a hombres y mujeres, a jóvenes y ancianos y a aquellos que mostraban una mayor proximidad ideológica con el Frente Polisario o que discrepaban. En Madrid, se han realizado entrevistas con el colectivo saharauí y con responsables de la cooperación española y europea. Finalmente, las entrevistas realizadas en El Aaiun han permitido tener un conocimiento más extenso de la situación actual del conflicto y los intereses de cada uno de los colectivos. Además de entrevistas personalizadas, se realizaron grupos de discusión con los diferentes actores de los ámbitos anteriormente mencionados y con el equipo de investigación, formado por profesores de universidad especializados en el conflicto del Sáhara en distintas disciplinas (economía, relaciones internacionales, antropología, etc.).

Además de la falta de información primaria y los escasos estudios económicos sobre la realidad de los Campamentos también el propio uso de la terminología

votar. Por ello el mandato de la MINURSO se ha renovado sucesivas veces, la última a través de la Resolución Resolución 1979 del Consejo de Seguridad del 27 de abril de 2011, que extiende el mandato de la Misión hasta el 30 de abril de 2012. El presupuesto del 1 de julio de 2011 al 30 de junio de 2012 es de 632 millones de dólares, contando con 231 militares y 6 policías, según la MINURSO.

⁹ Por ejemplo el Comité de Ayuda Oficial al Desarrollo (CAD) de la OCDE no ofrece la información de los flujos de ayuda oficial al desarrollo que los países donantes y otros organismos multilaterales destinan a la población saharauí.

económica ocasiona problemas metodológicos. Las particularidades de los Campamentos de refugiados hacen que la terminología comúnmente aceptada por la comunidad científica pueda ser confusa o introducir alguna imprecisión¹⁰. Por ello, aquellos términos que puedan inducir a confusión se matizaran para que puedan ser entendidos en el contexto de esta realidad.

A continuación, tras un breve repaso de algunos de los cambios más importantes registrados desde la creación de los Campamentos hasta la actualidad, se van a estudiar los recursos existentes en los Campamentos de refugiados: la tierra y la población. Posteriormente se hacen algunas referencias a las reducidas actividades productivas existentes y el mercado de trabajo para pasar a analizar las relaciones existentes con el exterior, básicamente a través de la recepción de fondos de la Ayuda humanitaria, de cooperación al desarrollo y de remesas. En cuarto lugar, se resaltan cuales son, desde la perspectiva de la autora, los grandes retos a afrontar.

2. UNA BREVE PERSPECTIVA HISTÓRICA DE LOS CAMBIOS ECONÓMICOS

El desarrollo institucional y económico del pueblo saharauí en el exilio ha seguido dos sendas muy dispares desde su constitución en 1976¹¹. *Institucionalmente* se creó la República Árabe Saharaui Democrática –RASD– el 26 de febrero de 1976 y tan solo unos días después se constituyó el gobierno y comenzó a ser reconocido por algunos estados africanos (Villa, 1982). Las instituciones de las RASD se establecieron en Rabuni (campamento administrativo en las proximidades de Tinduf, Argelia). Desde la *perspectiva económica*, el modelo comenzó siendo de supervivencia alimentado por recursos procedentes del exterior, vía ayuda humanitaria, y la ejecución de actividades de forma solidaria por parte de la propia población. Desde 1999, si bien se han seguido manteniendo estas actividades, han comenzado a desarrollarse actividades privadas como transacciones comerciales, de prestación de servicios y de construcción. Los cambios económicos se han ido produciendo en tres periodos que engloban el éxodo, la guerra activa y el periodo de “ni paz ni guerra”.

¹⁰ Cuando se habla de economía informal por lo general se hace referencia a actividades económicas del sector privado realizadas al margen de la legalidad evadiendo el pago de impuestos, con minoración de los derechos de los trabajadores, etc. En el caso de los Campamentos hablar de economía informal puede dar lugar a confusiones debido a que no existe un sistema impositivo al que se pueda evadir y porque los derechos laborales de los trabajadores tradicionales, derecho a pensiones, huelga, remuneración, etc. establecidos en los países occidentales no existen. Por lo tanto, al hablar de economía informal, habrá que entender que se refiere a las actividades de iniciativa privada que están surgiendo, tales como las comerciales o las de servicios, que comienzan siendo actividades secundarias para los promotores, que paralelamente están trabajando en funciones públicas, como puede ser un Ministerio, una escuela, un centro de salud, etc.

¹¹ Algunas referencias bibliográficas sobre el proceso histórico son Bártulo, 2002, Villar, 1982, Cooper, 2004, El Mostafa Nayma, 2006, y García 2004.

Durante el periodo del éxodo (1975-1976) no había ninguna estructuración de actividades económicas y el único objetivo fue el traslado de la población desde el Sáhara Occidental hasta el este de Argelia, en las proximidades de Tinduf, donde en aquel momento sólo había un asentamiento militar.

Durante el periodo de guerra (1975/76-1991), la sociedad saharauí estaba altamente organizada con una clara división de las tareas, tanto sociales como económicas. La principal variable que segmentaba las actividades era el género. Mientras que los hombres, por lo general, estaban destinados en el frente encargados de las actividades bélicas, las mujeres se ocupaban de la organización social y económica de los Campamentos (Juliano, 1999). Las actividades productivas eran inexistentes y el consumo era de supervivencia.

El alto al fuego (1991) trajo consigo el regreso de los hombres que estaban en el frente a los Campamentos de refugiados en territorio argelino. Eso supuso una de las modificaciones sociales y económicas más importantes registradas en los Campamentos. Algunos de los efectos más importantes fueron, en primer lugar, la ampliación de la población activa incrementada por los hombres que estaba en la guerra y, en segundo lugar, la necesidad de reestructurar el reparto de las actividades económicas y sociales anteriormente realizadas en su totalidad por las mujeres. Con el paso de los años, y en particular a partir de 1999, comenzó el auge de actividades económicas privadas en los Campamentos, destacando el comercio y la prestación de servicios. Gran parte de estas actividades fueron absorbidas por los hombres.

A ello se sumó una reorientación de los recursos procedentes de la ayuda oficial al desarrollo. Hasta hace diez años era exclusivamente ayuda humanitaria, centrada en el reparto de alimentos, ropa y materiales básicos. En los últimos años, aun sin abandonar la ayuda de emergencia, se han comenzado a financiar proyectos de cooperación al desarrollo (no ayuda de emergencia) entre los que se destacan los relativos a la seguridad alimentaria, formación, gestión de basuras, emprendimientos empresariales a partir de microcréditos, etc. (AECI, 2004, Ministerio de Asuntos Exteriores, 2004, EuropeAid, 2009, World Food Program, 2009 y ECHO, 2009).

También, la aparición del dinero en la década de los noventa marcó un cambio esencial en la concepción de las relaciones económicas en los Campamentos. Su uso se empezó a generalizar cuando se comenzaron a recibir flujos monetarios del exterior debido a: (1) los pagos de jubilaciones por parte del Estado español a personas que habían trabajado para este con anterioridad a 1975, (2) el envío de efectivo a través de los niños beneficiarios del programa Vacaciones en Paz, (3) el dinero que llegaba a través de las visitas de las familias de acogida de los niños que participan en el programa Vacaciones en Paz y (4) las remesas remitidas por los trabajadores saharauis en el extranjero.

En la actualidad la moneda utilizada es el dinar argelino pero con un creciente uso del euro en las transacciones más voluminosas. Sin embargo,

en el imaginario¹² saharauí se realizan nominaciones en diferentes unidades monetarias, según la siguiente tabla de conversión.

TABLA 1: TABLA DE CONVERSIÓN DE LAS UNIDADES MONETARIAS UTILIZADAS EN EL IMAGINARIO SÁHARAUÍ (UNIDADES MONETARIAS)

Dinar argelino	Viejo dinar argelino	Duros	Ouguiyas
1	10	20	100
100	1.000	2.000	10.000
10.000	100.000	200.000	1 millón

Fuente: Elaboración propia.

El dinero introdujo una lógica mercantil inexistente previamente. La utilización del dinero ha permitido el consumo de bienes y servicios extras a los obtenidos por la ayuda humanitaria. Pero hay que tener en cuenta una serie de características particulares en los Campamentos de refugiados. El acceso al dinero no siempre estuvo vinculado a tener un trabajo remunerado. Por el contrario, la principal fuente de obtención de dinero ha venido siendo el contacto con personas residentes fuera de los Campamentos, ya sean saharauís o extranjeras. Como se ha anticipado, en su origen, los ingresos monetarios procedían en gran medida de las remesas de los saharauís en el exterior o la participación de los niños en el Programa Vacaciones en Paz. Estos ingresos permitieron las primeras y más modestas actividades comerciales (tiendas pequeñas, prestación de servicios, etc.). Más recientemente, el dinero ha llegado también de la mano de los proyectos de cooperación al desarrollo, de los beneficios de las actividades comerciales y de prestación de servicios, aunque sigue siendo importante también los ingresos no vinculados al trabajo anteriormente mencionados.

La introducción del dinero ha tenido algunos efectos positivos, como la puesta en valor de algunos servicios o bienes, las posibilidades de complementar la canasta de ayuda humanitaria recibida por las familias, pero también está suponiendo tensiones entre familias e introduciendo un cierto grado de desigualdad entre los ciudadanos saharauís. La diferencia en los niveles de ingresos marcada por el acceso a los recursos económicos se suma a las desigualdades por motivos de pertenencia étnica o color, que son extremadamente grandes. Por lo tanto, afrontar el reto de la desigualdad será un desafío ineludible.

3. LOS RECURSOS PRODUCTIVOS

La *tierra* supone el principal recurso del litigio internacional. El antiguo territorio del Sáhara Occidental español con más de 260.000 kilómetros cuadrados se encuentra dividido por un “muro”. El territorio al oeste de dicho

¹² Ni el viejo dinar argelino, ni los duros ni las ouguiyas existen, pero con frecuencia son utilizadas oralmente por la población saharauí para referirse a los precios de las mercancías y los servicios.

muro (75% del total aproximadamente) está controlado por Marruecos y al este por el Frente Polisario (véase figura 1). Las ciudades, infraestructuras y recursos (los bancos de pesca, las minas de fosfato y los posibles yacimientos de petróleo y gas natural) se encuentran al oeste del muro y, por lo tanto, bajo supervisión y control marroquí¹³. En la zona bajo control del Frente Polisario se encuentra población, principalmente nómada, que se desplaza con el ganado desde los Campamentos de refugiados durante largas temporadas. La agrupación mayor está en Tifariti.

FIGURA 1: MAPA DE LA REGIÓN. EL TERRITORIO DEL SÁHARA OCCIDENTAL

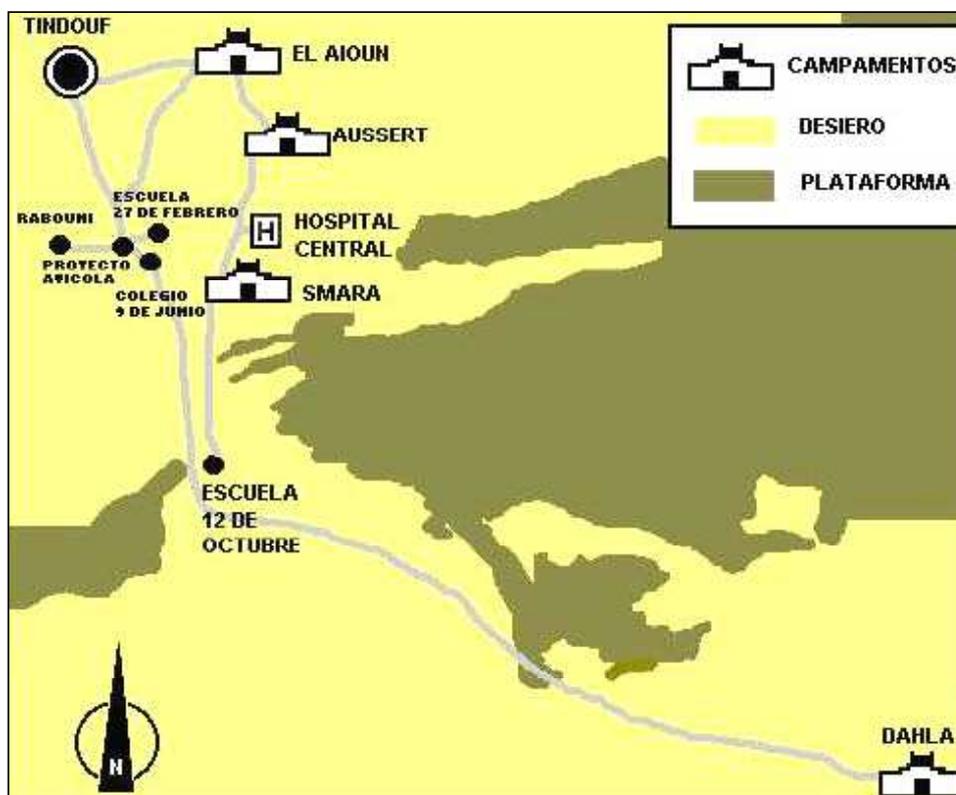


Fuente: Naciones Unidas.

¹³ Se estudian los recursos que están en los campamentos de refugiados o en el denominado territorio liberado (al Este del Muro). No obstante, la raíz del conflicto está en los recursos productivos que están bajo control del Reino de Marruecos, es decir las minas de fosfato de Bosbucraa, el banco de pesca de las aguas al sur de Tarfaya y las potenciales reservas de gas natural y petróleo que pudieran existir. Ello queda fuera del análisis de este artículo, sin que ello suponga que se ignora la importancia que tiene para explicar el por qué de la situación actual. Para estudiar los recursos bajo control marroquí se puede consultar Campos, 2008, Mining Annual Review, San Martín, 2006, Western Sahara Resources Watch, entre otros.

La *población* saharauí se encuentra repartida en diversos países aunque principalmente concentrados en los Campamentos de refugiados, donde se estima que viven 125.000 personas (UNHCR, 2010¹⁴) de una población de más de 265.000 dispersa en Argelia, Marruecos, Mauritania y terceros países. Los Campamentos de refugiados se encuentran en la Hamada argelina, próximos a Tinduf, una tierra casi yerma. Son 4 Campamentos (Smara, Aaiun, Aussert y Dajla) con nombres de las ciudades del Sáhara Occidental, un asentamiento creado a partir de una escuela de mujeres llamado 27 de Febrero y la ciudad administrativa de Rabuni (tabla 2 y figura 2). Los Campamentos son controlados y gestionados por la autoridad del Frente Polisario, a diferencia de otros asentamientos de refugiados bajo la supervisión de Naciones Unidas.

FIGURA 2: UBICACIÓN DE LOS CAMPAMENTOS DE REFUGIADOS SAHARAUIS EN ARGELIA



Fuente: AECID, 2004

La tierra y la población están en el centro de la disputa entre las partes y además tienen una relación muy estrecha entre ambos. El resultado del pospuesto referéndum que pudiera definir como y quien detentar la soberanía sobre el territorio en reclamación dependería de la definición del censo con derecho a voto que se estableciera. Son precisamente las discrepancias entre las autoridades de Marruecos y el Frente Polisario a la hora de la cuantificación

¹⁴ El UNHCR afirma estas son las cifras estimadas en acuerdo con el gobierno de Argelia.

de dicha población la ha imposibilitado que el referéndum tenga lugar desde 1992 (fecha inicial de celebración) hasta la actualidad (Villar, 1982).

Además, entre las prioridades del Frente Polisario ha estado mantener a la población en los Campamentos y evitar un éxodo masivo que los despoblara. De esta forma, el Frente Polisario legitima sus posiciones en las negociaciones internacionales en el apoyo que recibe de la población refugiada, a quien dice representar. Por ello, ha habido un estricto control de los movimientos de personas, en particular de los permisos para estudiar y trabajar en terceros países. Más recientemente, las autoridades saharauis en los Campamentos han comenzado a facilitar el desplazamiento de la población hacia el territorio del Sáhara Occidental bajo su control, es decir el denominado "territorio liberado" o, lo que es lo mismo, el territorio al Este del Muro. No obstante, el asentamiento de la población en este territorio no resulta sencillo dado que no hay servicios de utilidad pública ni canales habilitados para la distribución de la ayuda humanitaria. Por ello, las poblaciones en este territorio son pequeñas, con población nómada y con características de economía de supervivencia, articulada en torno a la ganadería.

Pero la cuantificación exacta de la población tiene otro interés particular en los Campamentos de refugiados, ya que en función del número de personas residentes de forma permanente se estiman las necesidades alimentarias y, por lo tanto, los envíos de alimentos de la ayuda humanitaria, principalmente por parte del Programa Mundial de Alimentos. En el periodo 2003-2006, la población con derecho a recibir Ayuda humanitaria era de 158.000 personas. De estos 122.700 eran considerados grupos vulnerables, es decir niños, mujeres o ancianos. Sin embargo desde noviembre de 2006 y, tras descontar a los estudiantes y resto de personas que no viven de forma continuada en los Campamentos, la población con derecho a recibir ayuda se ha estimado en 125.000 personas, de los cuales 90.000 se consideran grupos altamente vulnerables (UNHCR, 2010).

La extensión en el tiempo del conflicto, la inmovilidad en las negociaciones encaminadas a la resolución del conflicto unido a las pocas posibilidades de desarrollo profesional y personal existentes en los Campamentos están produciendo un gran descontento en la población más joven. Algunos de ellos buscan la vía de poder salir de los Campamentos y desarrollar su vida en terceros países (incluido Marruecos) mientras que otros quieren precipitar una salida bélica, quizá no tanto con la idea de controlar el territorio del Sáhara Occidental sino muy probablemente con el fin de reactivar las negociaciones internacionales. Marruecos cuenta con una clara supremacía militar en comparación con el Frente Polisario tradicionalmente apoyado por Argelia. Además, tras la caída del Muro de Berlín el apoyo directo de Argelia decayó. En la actualidad, la zona está retomando un importante valor geoestratégico por la proximidad que tiene a la inestable zona del Sahel donde encuentra refugio parte del nuevo terrorismo internacional. Ello abre nuevas posibilidades de alianzas e intereses aún desconocidos.

TABLA 2: POBLACIÓN RESIDENTE EN LOS CAMPAMENTOS DE REFUGIADOS SAHARAUIS. (NÚMERO DE PERSONAS)

Wilayas	Dairas							TOTAL
El Aaiun	Dchera	Amgala	Guelta	Bucraa	Hagunia	Daora		El Aaiun
	5.311	5.827	5.847	6.065	5.543	5.959		34.552
Smara	Farsia	Ejderia	Hauza	Bir Lehlu	Mahbes	Tifariti	Mheriz	Smara
	5.540	5.584	5.303	4.345	4.887	4.905	4.609	35.173
Auserd	Zug	Agüenit	Tichla	La Güera	Bir Ganduz	Miyek		Auserd
	4.418	4.160	4.519	5.399	4.654	4.911		28.061
Dajla	Bir Enzaran	Ain El-Beida	Galibat El-Fula	Bujdur	Umdreiga	El Argub	Jreifia	Dajla
	2.752	2.358	3.048	2.861	3.437	2.551	2.954	19.961
Otros	27 De Febrero	12 De Octubre	C.F.	Hospital Nacional				Total
	5.375	754	386	698				124.960

Fuente; Media Luna Roja Saharaui y Cruz Roja Española

Nota: Esta es la población con derecho a recibir Ayuda alimentaria a fecha de enero de 2009. Están descontadas las personas que estudian fuera y los que pastorean en los territorios liberados.

En resumen, las interacciones entre población y territorio son múltiples, en tanto que la cuantificación de la población con derecho a voto puede condicionar el resultado de un supuesto referéndum, que la permanencia de la población en los Campamentos legitima al Frente Polisario como negociador en nombre de la población saharauí y la libre circulación de personas por el territorio abre nuevos escenarios de futuro sobre la gestión del propio territorio o incluso sobre asuntos de seguridad y terrorismo internacional.

3. SISTEMA PRODUCTIVO EN LOS CAMPAMENTOS DE REFUGIADOS

El sistema productivo de los Campamentos de refugiados es bastante precario, como puede esperarse de una situación de refugio máxima si es en un territorio casi yermo. No obstante, ha sufrido grandes cambios en la última década. El dinamismo económico ha venido impulsado tanto por la iniciativa privada de los propios saharauíes como por la inyección económica que ha supuesto la cooperación al desarrollo a través de la construcción y otras actividades económicas.

El sistema productivo no está al margen de los debates más políticos sobre el conflicto. Mientras que unos apuntan a que el desarrollo de actividades económicas y, en particular, la construcción de inmuebles supone asumir una cierta derrota en las reivindicaciones de la autodeterminación y legitimar la situación del refugio, otros afirman que el desarrollo de estas actividades genera capacidades económicas en la población. Estas capacidades están

formadas por el “saber hacer”, las formas de organización económica, la profesionalidad, etc. es decir activos intangibles que podrían ser desplazados desde los Campamentos hasta otro territorio (Sáhara Occidental). En relación a la justificación de las infraestructuras se alude a la necesidad de mejorar las condiciones de vida de la población en la Hamada argelina así como que estas infraestructuras son necesarias para poder formar a los niños y niñas y desarrollar las actividades profesionales que podrán articulando el tejido empresarial del futuro en el Sáhara Occidental.

3.1. GANADERÍA, AGRICULTURA Y ARTESANÍA.

El pueblo saharauí ha sido tradicionalmente ganadero (Morillas, 1990). En la actualidad, las iniciativas ganaderas más importantes se realizan en el territorio liberado, donde la tierra permite las actividades de pastoreo. En los Campamentos, cada familia suele tener algunas cabras y, en menor medida, dromedarios que mantienen a las afueras de las *dairas* y que alimentan con todos los deshechos orgánicos que se generan en la unidad familiar. Además a través de la cooperación al desarrollo se están articulando iniciativas de ganadería camellar y una granja avícola con 60.000 gallinas¹⁵ (AECID, 2011). Parte de los huevos que se producen son vendidos para permitir un cierto nivel de autofinanciación de la iniciativa.

Las actividades agrícolas son escasas dadas las características del terreno, aunque si bien existen algunas iniciativas desarrolladas por la cooperación internacional como el huerto ubicado a las afueras de Rabuni y los huertos de Dajla. La cooperación al desarrollo también está apoyando de forma muy importante la soberanía alimentaria a través de huertos regionales familiares.

En los Campamentos de refugiados no existen actividades industriales, tan sólo iniciativas artesanales lideradas por mujeres que se forman con el apoyo de la Unión Nacional de Mujeres Saharauis y la cooperación internacional.

3.2. SERVICIOS: LA PRIMACÍA DEL COMERCIO

El pueblo saharauí ha desarrollado importantes actividades comerciales desde hace siglos, para poder obtener las mercancías que escaseaban en su territorio. De esta forma abrieron rutas comerciales desde la costa al interior, a través de las caravanas comerciales (Morillas, 1990). En la actualidad, el comercio es una de las actividades económicas más importantes que han surgido en la situación de “ni paz ni guerra”.

¹⁵ Uno de los proyectos más importantes en esta materia han sido los desarrollados en el marco del Convenio de Seguridad Alimentaria 2007-2009 bajo el título “Refuerzo de la soberanía alimentaria de los refugiados saharauis en los Campamentos de Tinduf mediante el apoyo a huertos familiares y/o comunitarios, granjas de animales, producción de leche y elaboración de otros productos alimenticios” financiado por la AECID.

En los Campamentos han aparecido pequeñas tiendas en los barrios de cada *daira* que suministran productos básicos para complementar los aportados por la Ayuda humanitaria. Se puede encontrar principalmente alimentos (agua, leche, fruta, huevos, te, galletas, etc.) y productos sanitarios (jabón, papel higiénico, colonias, etc.). Además de estas pequeñas tiendas, se han articulados los *marsans* (mercados) donde se da una concentración de comercio con una mayor variedad. Se puede adquirir carne, textiles, adornos para las mujeres, cosméticos, música, artesanía, etc. La oferta de productos es mucho más diversificada que hace una década.

Además de las actividades comerciales de compra-venta de productos han proliferado las actividades de servicios. Próximo a cada uno de los *marsans* existe restaurantes, peluquerías, talleres de reparación de vehículos y suministradores de gasolina, que por lo general multiplican por más de 10 el precio del combustible en Tinduf¹⁶, etc.

En términos generales los comercios surgieron con los ingresos extraordinarios obtenidos por las familias (jubilaciones pagadas por el gobierno español, dinero vinculado directa o indirectamente al programa Vacaciones en Paz y las remesas enviadas por los trabajadores saharauis en terceros países) pero más recientemente las iniciativas comerciales cuentan también con el apoyo de programas de microcréditos de la cooperación al desarrollo¹⁷.

El comercio supone grandes ventajas en términos de complementación de la canasta básica obtenida a través de la Ayuda humanitaria, esencial en referencia a los alimentos, o bien de poder diversificar la oferta, importante en el caso de los textiles. También aparecen nuevos retos relativos a la regulación de dichas actividades, a la aparición de desigualdades en los niveles de renta, acceso a la financiación, diversificación de las actividades comerciales, etc.

3.3. INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS: EL BOOM DE LA CONSTRUCCIÓN

La dotación de infraestructuras comenzó siendo mínima como correspondía a una situación de emergencia. Durante décadas las infraestructuras se reducían al conjunto de jaimas y algunos habitáculos hechos con contenedores para los organismos oficiales. Con el tiempo fueron apareciendo nuevas infraestructuras tanto para el uso público como privado.

La vivienda familiar, por lo general, está compuesta por una jaima que se otorga a la mujer cuando contrae matrimonio y se suministra una nueva cada 5 años, y una serie de estructuras de adobe, que se corresponden con el baño, la cocina y, en algunas ocasiones, una habitación.

¹⁶ La venta de gasolina en Tinduf está limitada a una serie de litros por vehículo, lo cual hace que se originen colas interminables para poder comprar al precio argelino.

¹⁷ Una de las iniciativas más importantes ha sido la desarrollada por Hegoa. (Elizondo, Mehdi, y Sanz, 2008).

Respecto a los servicios básicos, como el agua y la electricidad, la situación en cada *daira* y/o wilayas es distinta. No todos los Campamentos cuentan con agua. En 1999 UNHCR/ACNUR construyó la canalización de agua en Dajla y en dos *dairas* de El Aaiun. Tres años después se continuó con la canalización de agua en El Aaiun. Esto permitió contar con 15 litros de agua más por día y persona y mejorar la calidad del agua. Sin embargo, esta no es la situación para el conjunto de la población. Smara, el campamento más poblado, no cuenta con agua. Esta es llevada en camiones cisterna y entregada una cantidad a las familias en unos depósitos que se encuentran en las calles (ver tabla 3). Con frecuencia la población expresa que en los meses de verano la dotación de agua es insuficiente y se hace necesaria la compra de más.

Respeto a la luz eléctrica, la dotación es también heterogénea. Por ejemplo, Smara está localizado a unos 200 metros del paso del tendido eléctrico argelino, sin embargo el campamento no cuenta con conexión a la red (ver tabla 3). Las familias disponen normalmente de placas solares, que han adquirido con recursos propios en Argelia o que han llevado las familias que han participado en el Programa Vacaciones en Paz.

TABLA 3: DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS DE LOS ASENTIMIENTOS DE REFUGIADOS DEL SÁHARA OCCIDENTAL.

	Luz eléctrica	Agua canalizada	Notas
Rabuni	Sí	Sí	Luz las 24 horas. Residen la mayoría de los miembros de la cooperación internacional, pero no familias saharauis. Sólo es una ciudad administrativa
Aaiun	No	Existen canales que conducen el agua a las <i>dairas</i> pero no entran en las casas.	Hay generadores, que suministran electricidad a las administraciones públicas de la Wilaya (12h), existen trabajos para conducir la electricidad de cable a estos.
Smara	No	No	Existe una canalización que aproxima el agua a los alrededores de la Wilaya. Después se reparte y almacena en depósitos familiares.
Ausserd	No	No	Existe una canalización que aproxima el agua a los alrededores de la Wilaya. Después se reparte y almacena en depósitos familiares.
Dajla	No	Sí (hay canales colectivas, ex. Una para mas que una familia)	Hay generadores, que suministran electricidad a las administraciones publicas de la Wilaya (12h)
27 de febrero	Si (por cable)	No	Transportada en cisternas desde Rabuni

Fuente: Elaboración propia.

Las infraestructuras de transporte son muy débiles. Existe una carretera argelina que comunica Tinduf con otra base militar y pasa a 100 metros de Smara. La comunicación con el resto de los Campamentos es “desierto

a través”, lo cual supone un importante desgaste para los vehículos, alta incomodidad y mayor necesidad de tiempo y combustible. Además, resulta más peligroso por la posibilidad de desorientación que existe en el desierto y riesgo de quedar desatendido en caso de accidente. Por esta última razón las autoridades saharauis obligan a los cooperantes a tener que disponer de un chófer. No existen medios de transporte públicos por lo que en los puestos de control de salida de los Campamentos y de Rabuni solía concentrarse la población que requería de transporte para que los coches que transitaban entre los Campamentos les pudieran llevar. En los últimos años han aparecido taxis colectivos que establecen un precio por cada trayecto, pudiéndose utilizar de forma exclusiva por una persona o esperando a que se llene para compartir el coste. Además la flota automovilística ha crecido enormemente.

La cooperación al desarrollo ha impulsado la construcción civil en el último quinquenio. En un primer momento se comenzaron a realizar las obras con trabajadores saharauis de los Campamentos y, en algunos casos, con empresas argelinas. A medida que los saharauis fueron teniendo recursos comenzaron a crear sus propias “empresas” y en la actualidad gran parte de las obras son realizadas por ellos. Los trabajadores suelen ser saharauis, aunque se han comenzado a dar casos puntuales en los que los trabajadores proceden de otros países (Malí, en concreto). Algunas de las obras más relevantes han sido la construcción de una nueva residencia para los cooperantes en Rabuni, la escuela de formación en Smara, letrinas en centros públicos así como la reconstrucción de edificios de Ministerios y gobernación de las Wilayas y del antiguo hospital militar, entre otras.

En resumen, la situación económica de los Campamentos se ha transformado notablemente en la última década, con la aparición de nuevas actividades económicas principalmente comerciales, de prestación de servicios y de construcción. Estas actividades han introducido un elemento desconocido en los Campamentos: la desigual económica. Ciertamente es que esta es una realidad en todos los sistemas económicos en la actual configuración mundial y no es exclusiva de los Campamentos de refugiados saharauis. Han sido aquellos Estados con una mayor sensibilidad hacia la desigualdad los que han articulado más y mejores políticas de equidad y, por lo tanto, los que menores niveles de desigualdad presentan¹⁸. El reto para las autoridades saharauis no es tanto eliminar los nuevos elementos económicos que están generando desigualdades, es decir las actividades económicas, sino tomar conciencia de que la desigualdad económica es ya una realidad en los Campamentos y que, por lo tanto, es necesario establecer mecanismos de compensación para los colectivos más desfavorecidos. Esto es importante para las autoridades saharauis y para los actores de la cooperación internacional que deben cuidar los impactos socioeconómicos de sus intervenciones.

¹⁸ Las desigualdades de renta se pueden medir a través del Índice de Gini. La Central Intelligence Agency (CIA) de los Estados Unidos ofrece datos para el conjunto de los países del mundo. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2172.html>



4. EL MERCADO DE TRABAJO

El análisis del mercado de trabajo en los Campamentos de refugiados se enfrenta a problemas metodológicos muy importantes ya que no existe ninguna fuente estadística que recopile información (Antropólogos en Acción, 2008). Además la propia definición de los conceptos ligados al empleo es compleja y discutible. ¿Quién constituye la oferta de trabajo? ¿Existe un salario que permita analizar el equilibrio del mercado de trabajo? ¿Cómo se manifiestan las preferencias de los trabajadores?, nada de ello es fácilmente responsable.

La oferta de trabajo (población activa¹⁹) es imposible de cuantificar e incluso de estimar. Hay algunos elementos que parecen indicar su aumento y otros su disminución. En sentido positivo podría destacarse la participación la mujer en el mercado de trabajo. Esta parece ser más elevada que en otros países musulmanes en tanto que las mujeres siempre han tenido un papel muy destacado en los proyectos de cooperación basados en producción, como los huertos, la granja, o en materia de servicios. Las mujeres no sólo se han ocupado del cuidado del hogar, sino que como se ha anticipado, eran ellas quien realizaban las labores de reparto de la ayuda humanitaria, cuidados médicos y asistencia educativa durante el periodo de guerra. Otra de las razones que hace pensar que en la última década se ha registrado un incremento en la población activa es el impulso económico que ha supuesto la cooperación al desarrollo, motivando a que muchas personas trabajen o busquen trabajo en los proyectos de cooperación. Durante años los trabajos vinculados a la cooperación internacional han sido los más atractivos²⁰ para la población saharai ya que se percibían los denominados incentivos económicos²¹ como mecanismo de compensación por su trabajo.

Por el contrario, en la reducción de la población activa incide el saldo migratorio, la apuesta por el alargamiento del ciclo formativo en el extranjero (Cuba, Argelia, España y Libia entre otros países) y la evolución del colectivo de los desaminados²². En el caso de los Campamentos se observa un crecimiento

¹⁹ Como se ha anticipado, hablar de población activa o parada en los Campamentos presenta una dificultad metodológica muy elevada. No obstante, se sigue la terminología marcada por la literatura económica entendiendo que la oferta de trabajo está compuesta por todas las personas con edad legal para trabajar y bien que ya están trabajando o en disposición para ello (es decir que buscan empleo activamente y están dispuestas a comenzar a trabajar en un tiempo relativamente corto).

²⁰ Las posibilidades de empleo antes del despegue económico se suscribían al sector público y la cooperación al desarrollo. El presupuesto del sector público es inexistente por lo que si los trabajadores no están ligados a un proyecto de cooperación la probabilidad de recibir los incentivos son casi nulas.

²¹ En los Campamentos no existen los sueldos como pago al factor productivo del trabajo. Una aproximación a ello son los denominados incentivos, que son pagos mensuales o trimestrales que reciben las personas que trabajan en actividades vinculadas a la cooperación al desarrollo. Es el caso de los conductores de los cooperantes, de los maestros financiados con cargo a la cooperación, los trabajadores de la granja o los huertos, etc.

²² Este concepto se refiere al conjunto de ciudadanos que creen no tener posibilidades de encontrar trabajo por la propia evolución de la economía y, por lo tanto, dejan de buscarlo activamente y pasan

del desánimo entre la población debido al hastío que se siente ante el inmovilismo del conflicto. Pero también, la influencia del asistencialismo por más de 30 años está haciendo estragos en la población, principalmente más joven, que mantiene niveles de supervivencia apoyados en la recepción de la ayuda humanitaria y dinero del extranjero. Además, la llegada de dinero que no está vinculada al trabajo hace aún más incrementar los comportamientos rentistas por lo que aumenta el porcentaje de personas que busca sobrevivir sin trabajar.

Tampoco es calculable la demanda de trabajo (población ocupada), pero si se puede hacer una aproximación en función del ámbito. El empleo público es sumamente importante en salud y educación, pero en ambos casos el personal más cualificado es escaso. Aunque ha habido una apuesta muy importante en formación, principalmente en las ramas de medicina y enfermería, con la colaboración durante años de Cuba y Argelia, la falta de incentivos y de medios ha hecho que las personas con unos niveles mayores de cualificación hayan sido las que más han emigrado.

El Ministerio de Salud Pública tiene un total de 1400 funcionarios, de los cuales 38 son médicos –incluye a todos los que tienen estudios superiores en el campo de la salud- formados en universidades de Cuba o Argelia, principalmente. El Ministerio de Educación cuenta con una plantilla de 3.000 profesores, de los cuales 2.880 son de primaria y el resto de formación profesional²³.

El empleo generado por las Organizaciones no Gubernamentales (ONG) es cada vez más importante no sólo porque mantiene un número mayor de puestos directos, sino también por la incidencia que tiene sobre la generación de empleo de una forma indirecta. Las ONG contratan de forma exclusiva a través del Ministerio de Cooperación, que es su contraparte. Buscan personas con experiencia y con conocimientos técnicos que puedan llevar a cabo la implementación de los proyectos que están bajo su responsabilidad.

Las cooperativas son importantes fuentes de generación de empleo, particularmente para las mujeres. La Unión Nacional de Mujeres Saharaui –UNMS- las apoya a través de asistencia técnica o infraestructura en la medida de lo posible, y cuentan con el apoyo de la cooperación internacional.

Aunque la propia definición del concepto de desempleo en los Campamentos es casi imposible de concretar, es evidente que existe y que tiene unos costes muy elevados. Los jóvenes, las mujeres, los discapacitados y la población negra son más vulnerables a encontrarse con una situación de desempleo. El riesgo del desempleo es muy alto y está incrementando los niveles de frustración de la población y el elevado coste de oportunidad derivado de tener a personas sin

de ser población activa a ser población inactiva. Estas personas pueden desanimarse por entender que tiene condiciones de formación, una situación racial, de género, de discapacidad o cultural que no les son favorables. En época de crisis este colectivo aumenta.

²³ Información suministrada oralmente por los responsables máximos de los Ministerios (de la RASD) con competencias en salud y educación en los Campamentos.



hacer nada cuando podrían estar trabajando para mejorar las condiciones de los Campamentos. Además desde la perspectiva de futuro se traduce, a través del aliento a la migración, en pérdida de la población con más potencial para la articulación socioeconómica del Sáhara Occidental y de los Campamentos. Es el equivalente al concepto de “fuga de cerebros”.

Por todo ello el desempleo es una de las mayores amenazas internas que en la actualidad hay en los Campamentos y al que hay atender con una urgencia máxima.

5. LAS RELACIONES ECONÓMICAS CON EL EXTERIOR

Los Campamentos de refugiados tienen una fuerte dependencia de flujos económicos llegados del exterior, principalmente a través de la ayuda oficial al desarrollo y las remesas.

5.1. LA AYUDA HUMANITARIA Y LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Los Campamentos de refugiados se mantienen por la ayuda externa, teniendo como principales donantes a la Naciones Unidas y Unión Europea, desde la perspectiva multilateral, y a España, desde la perspectiva bilateral.²⁴ (Ver tabla 4).

La Ayuda externa tradicionalmente se ha canalizado a través Ayuda Humanitaria²⁵, con envío de alimentos, de equipamiento básico para el hogar y la sanidad, entre otros. No obstante en los últimos años han comenzado a implementarse proyectos de cooperación al desarrollo. Hace 10 años se creó el Ministerio de Cooperación²⁶ que actúa como contraparte de todas las ONG y en la actualidad es la institución saharauí que más divisas gestiona, lo cual le dota de un importante poder. Los recursos se han duplicado en 2010 respecto de 2009, pasando de 10 a 18 millones de dólares (UNHCR, 2010).

²⁴ El Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE no ofrece datos de los flujos de ayuda oficial al desarrollo recibidos por los Campamentos por lo que la estimación se hace a partir de las declaraciones realizadas por el Ministerio de Cooperación de la RASD.

²⁵ Según la clasificación Creditor Reporting System (CRS) seguida por países donantes miembros del Comité de Ayuda Oficial al Desarrollo de la OCDE, la Ayuda de emergencia y reconstrucción están compuesta por los flujos destinados a salvar vidas, aliviar el sufrimiento y proteger la dignidad humana durante situaciones de emergencias. Debe cumplir con los principios de imparcialidad, neutralidad e independencia. Se compone de las ayudas de emergencia, de reconstrucción y rehabilitación y prevención de desastres. En el caso de los Campamentos la partida más importante ha sido la ayuda para servicios materiales, la ayuda alimentaria de emergencia y la coordinación de servicios de protección de la ayuda.

²⁶ Anteriormente existía una Dirección General pero dada la importancia de la Cooperación se vio la necesidad de elevarla de rango y crear un Ministerio.

TABLA 4: AGENTES DE COOPERACIÓN CON PRESENCIA FÍSICA HABITUAL EN RABUNI (CAMPAMENTOS DE REFUGIADOS)

Organización	País	Actividades principales
Triangle Generation Humanitaire (TGH)	Francia	Reparto de equipamiento
Asociación de Mujeres Argelinas para el Desarrollo (AFAD)	Argelia	Formación y reparto de productos higiénicos
Cruz Roja Argelina	Argelia	Seguimiento en el reparto de alimentos y equipamiento
Enfants Refugie du Monde *	Francia	Reparto de alimentos
Solidaridad Internacional Andalucía	España	Abastecimiento de agua
Recontre et Developpment	Argelia	n.d
SOS Femmes en Detresse *	Argelia	Reparto de equipamiento
Médicos del Mundo de Grecia	Grecia	Sanidad
Oxfam Bélgica	Bélgica	Reparto de equipamiento y de alimentos
Cruz Roja Española	España	Reparto de equipamiento, letrinas
AECID	España	Coordinación de las actividades financiadas por España
Asociación de Técnicos y Trabajadores sin Fronteras (ATTF)	España	Logística de transporte
Amigos del Pueblo saharai de Extremadura	España	Huertos
Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad (MPDL)	España	Gestión de basuras y reparto de equipamiento
Médicos del Mundo de España	España	Sanidad
Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional de la Universidad del País Vasco (Hegoa)	España	Formación y microcréditos
Mundubat	España	Formación, agricultura, ganadería y sanidad
Emaús*	Suecia	Reparto de ropa y pescado
Comisiones médicas*	España	Revisiones médicas

Fuente: UNHCR, 2010 y elaboración propia.

(*): La presencia en los Campamentos no es continuada en el tiempo, pero mantienen una frecuencia regular en el desplazamiento de profesionales al terreno.

Entre la ayuda humanitaria de emergencia destaca la ayuda alimentaria. Casi el 100% de los alimentos consumidos por la población saharai proceden del exterior, ya sea de la ayuda internacional o de los productos obtenidos en el mercado de Tinduf. Tan sólo el 0,7% de la dieta básica es de producción propia. La canasta básica está compuesta por un mínimo de 2.144 kilocalorías

por persona y día²⁷. Además existe una canasta complementaria²⁸ con 977 kilocalorías por persona y día que se distribuye a menores de 5 años y mujeres embarazadas. A esto se suma una canasta alimentaria escolar que se reparte a 34.000 niños de la escuela primaria, compuesta por galletas energéticas (una al día aproximadamente). Como se anticipó desde noviembre de 2006, la población con derecho a Ayuda humanitaria es de 125.000 personas.

Los alimentos se almacenan en la sede de la Media Luna Roja Saharaui, con sede en Rabuni, y en su mayoría llegan a Argelia por el puerto de Orán. Proceden del Programa Mundial de Alimentos (PMA) y de la ayuda bilateral de diferentes países. La RASD tiene un papel muy importante en el reparto de los alimentos, lo cual le permite legitimarse ante la población refugiada en los Campamentos, ya que aparece como gestor de mercancías de primera necesidad. Sin embargo, como se ha anticipado cada vez existe un mayor porcentaje de los alimentos que ingiere la población que no procede de la ayuda humanitaria sino del sector privado, que obtiene los productos en el mercado de Tinduf y los vende en los Campamentos.

No obstante, pese a la expansión del abastecimiento privado de alimentos, sigue siendo muy importante el reparto de alimentos procedentes de la ayuda humanitaria, en particular para aquellas familias que disponen de menores recursos económicos. Por esto motivo, mantener como prioridad el establecimiento de las garantías alimenticias debe seguir siendo una prioridad para las autoridades saharauis y la cooperación internacional.

Además de la ayuda alimentaria, la ayuda de emergencia también ha sido muy importante en el suministro de equipamiento, pudiéndose destacar el reparto de jaimas, material de cocina, material sanitario, etc. (Ver tabla 5).

TABLA 5: REGISTRO DE EQUIPAMIENTO ENTREGADO POR ALGUNAS ENTIDADES SELECCIONADAS EN 2004, 2005 Y 2006 (UNIDADES)

<i>Unidades</i>	<i>2004</i>	<i>Donante</i>	<i>2005</i>	<i>Donante</i>	<i>2006</i>	<i>Donante</i>
Cocinas	1.400	Cruz Roja Española	919	Cruz Roja Española	500	MPDL
Tiendas	2.000	Cruz Roja Española	1.014	Cruz Roja Española	900	700 de OXFAM y 200 de HCR
Literas	-		1.003	Solidaridad Internacional	-	
Colchones	-		947	Solidaridad Internacional	-	
Material higiénico	-		33.000 cajas	AFAD	33.000 cajas	Triangle

Fuente: Administración General. Ministerio de Equipamiento

²⁷ Costa de 17,22 kilos por persona y mes que incluyen cereales, azúcar, sal, aceite vegetal y legumbres.

²⁸ incluye 6 kilos de cereales, 0,6 de aceite vegetal y 0,45 de azúcar por persona y mes.

Los programas de cooperación al desarrollo²⁹ se ha generalizado en los últimos años. Sus recursos ya no van destinados exclusivamente a necesidades a corto plazo y asistencialistas, sino que buscan unos mayores niveles de implicación y corresponsabilidad de la población para la elaboración de estrategias de desarrollo a medio y largo plazo.

Entre los agentes más importantes están la cooperación española, que tiene desplazada en el terreno a personal de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AECID, a través de la denominada Antena de Tinduf³⁰. España planificó la ayuda al pueblo saharauí³¹ a través de la Estrategia País 2004-2008 en el marco del Plan Director II (MAEC, 2004). En ella se estableció como objetivo central la *“mejora del impacto de la ayuda oficial al desarrollo sobre la cobertura de las necesidades básicas de la población en los Campamentos (alimentación, salud y educación) promoviendo mecanismos de planificación, coordinación y concertación entre los donantes, en un contexto de total dependencia externa y mejorando los sistemas de gestión de la ayuda”* (AECID, 2004, pag. 9).

Para ello se priorizaron objetivos sectoriales en el marco del Segundo Objetivo Estratégico de Ayuda humanitaria, es decir la cobertura de las necesidades básicas y se establecieron como líneas prioritarias:

- El fortalecimiento de la soberanía alimentaria en los ámbitos micro y local.
- El fortalecimiento de las capacidades para la soberanía alimentaria de las instituciones y la población en el ámbito territorial.
- Contribución a la mejora de la calidad de la educación.
- Fortalecimiento institucional de los sistemas públicos de salud.
- Mejora de la salud sexual y reproductiva y reducción de la mortalidad materna.
- Continuidad y flexibilidad del sistema educativo.
- Mejora de la salud infantil.

La estrategia de cooperación española con la población saharauí 2004-2008 no ha sido renovada, por lo que se entiende que está sigue vigente. Los flujos de cooperación española han registrado una evolución creciente siguiendo la tendencia ascendente que la cooperación española viene registrando desde 2005 (AECID, varios años) y ha pasado de 4,6 millones de

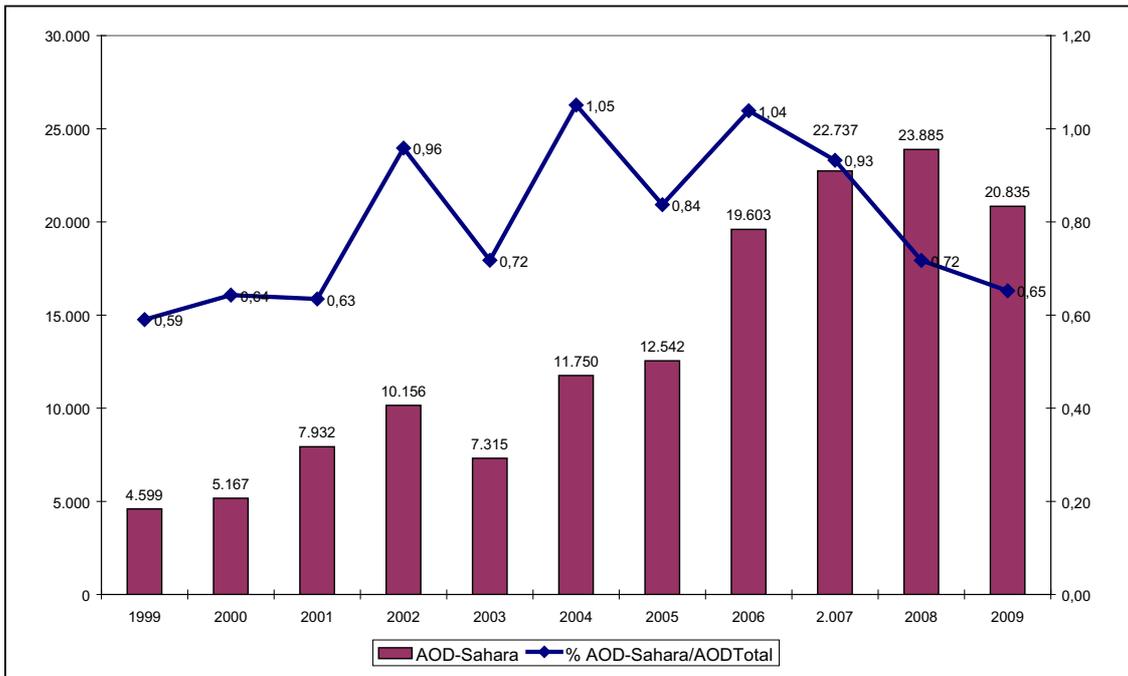
²⁹ A partir de los datos oficiales de los países donantes según los Creditor Reporting System se podría calcular como el total de los flujos de ayuda oficial al desarrollo menos la ayuda de emergencia y reconstrucción, los costes administrativos, el apoyo a organizaciones no gubernamentales, la ayuda a refugiados en el país donante y otros gastos son asignar.

³⁰ La Antena de Tinduf es una delegación de la Oficina Técnica de Cooperación (OTC) de la AECID en Argelia.

³¹ Importante es señalar que la Estrategia país aparece bajo el título “Población Sáharaui” ya que el Estado de España no reconoce oficialmente a la RASD. Ello supone en muchos casos problemas a la hora de rubricar acuerdos con la Administración de la RASD, en particular con el Ministerio de Cooperación que es la única contraparte existente, y obliga que ONG aparezca siempre como contraparte.

euros en 1999 a casi 21 en 2009. Sin embargo, desde 2006 la importancia de la ayuda bilateral con la población saharauí ha ido cayendo pasando de suponer más de 1 % del total de la AOD bilateral hasta el 0,65% en 2009 (ver gráfico 1).

GRÁFICO 1: EVOLUCIÓN DE LA AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO BILATERAL ESPAÑOLA CON LA POBLACIÓN SÁHARAUI (EN MILES DE EUROS Y EN PORCENTAJES)



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos PACI (Plan Anual de Cooperación Internacional del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación)

Nota: La evolución de la AOD bilateral española con el Sáhara se refleja en columnas cuantificado en el eje izquierdo en miles de euros y la evolución del peso de la AOD bilateral española con el Sáhara sobre el total de la OAD bilateral española se grafica con una línea medido en el eje izquierdo en porcentajes.

En resumen la complementación de la ayuda humanitaria con proyectos de cooperación al desarrollo ha sido una de las grandes transformaciones registradas en los Campamentos de refugiados que conlleva muchas oportunidades pero también numerosos retos por asumir. Como se verá con posterioridad asumir los retos de la Declaración de París sobre Eficacia de la Ayuda es uno de ellos.

5.2. REMESAS

La llegada de remesas se ha derivado principalmente del Programa “Vacaciones en Paz” y de los envíos monetarios de los trabajadores saharauíes en el extranjero. Las remesas son los ingresos más importantes para un conjunto muy amplio de las familias de los Campamentos de refugiados. Su estimación

es casi imposible ya que tienen un alto componente informal, es decir se envían de forma personal a través de personas que viajan. En el caso del Programa Vacaciones en Paz puede ser a través de los niños que pasan las vacaciones en el extranjero y los “padres adoptivos” que visitan con posterioridad a los niños en los Campamentos. En los últimos años se han movilizado a más de 9.000 niños entre 8 y 12 años (ver tabla 6). En el caso de los saharauis residentes en terceros países el envío del dinero se realiza también de una forma informal, por lo que tampoco se puede realizar una estimación.

TABLA 6: DESPLAZAMIENTOS DE MENORES A TRAVÉS DEL PROGRAMA VACACIONES EN PAZ (NÚMERO DE NIÑOS)

	2003	2004	2005	2006
España	7.816	8.945	8.920	8.700
Francia	100	100	115	125
Italia	460	500	550	527
Alemania	0	18	18	18
Austria	10	10	10	10
Estados Unidos	22	44	23	7

Fuente: Secretaria de Juventud y Deportes. RASD

Las remesas han permitido tener ingresos extras a las familias y, por lo tanto, ello supone que puedan complementar los bienes y servicios recibidos a través de la ayuda oficial al desarrollo, pero hay algunos elementos importantes sobre los que es necesario realizar algunas puntualizaciones:

- La informalidad de las remesas imposibilita realizar una planificación sobre como y hacia qué se quieren canalizar los recursos. Una forma eficaz de aprovechar las remesas para amortiguar los problemas de subdesarrollo sería su bancarización. La ausencia del sistema financiero, por precario que fuera, está en la raíz del problema. (Moré, 2005).
- Se plantea como problema la aparición de desigualdades de tipo económicas en los Campamentos de refugiados. Las familias que han mandado a alguno de sus miembros al extranjero comienzan a tener una mayor proyección económica. Este hecho requiere de la existencia de algún canal de reparto de la renta.
- En un futuro, si los montos alcanzasen una dimensión relevante, Argelia podría pedir mediación en la canalización de las remesas, ya que en última instancia son recursos que entran en su territorio.

6. GRANDES RETOS ECONÓMICOS A AFRONTAR EN LOS CAMPAMENTOS DE REFUGIADOS

Tras casi 40 años de refugio, la administración de los Campamentos de refugiados tiene una serie de retos económicos que afrontar. En sus manos está que la gestión de estos retos tenga la doble utilidad de mejorar las condiciones de vida de la población y contribuir a la resolución del conflicto.



6.1. LA APUESTA POR EL CUMPLIMIENTO DE LA DECLARACIÓN DE PARÍS SOBRE LA EFICACIA DE LA AYUDA AL DESARROLLO.

Los recursos externos han llegado principalmente canalizados como ayuda humanitaria. El asistencialismo que ha protagonizado la vida en los Campamentos si bien ha permitido la supervivencia –física– de la población ha generado una serie de problemas. Algunos de los más importantes son:

- El Ministerio de Cooperación presenta una capacidad reducida para planificar las necesidades de los Campamentos. Tradicionalmente ha mostrado interés por todo tipo de proyectos aludiendo a que existían necesidades en todos los campos. No ha habido un establecimiento de prioridades, que parecen haber estado marcadas por las agencias y los países donantes.
- Entre la población saharauí se ha extendido el hábito de recibir de forma gratuita casi todo lo necesario para vivir. Por este motivo el trabajo como medio para obtener recursos necesarios para la supervivencia no tiene pleno sentido en los Campamentos. Ello se ha traducido con frecuencia en comportamientos de irresponsabilidad en el trabajo.
- Las características políticas de los Campamentos hace que la ayuda oficial al desarrollo con la población saharauí, en muchos casos, atienda a elementos políticos de los países donantes o la situación internacional más que a las necesidades existentes en los Campamentos.

Por ello se plantean unos retos que se pueden enmarcar dentro de las directrices marcadas por la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda (OCDE, 2005), en relación a los principios de apropiación, alineación, armonización, orientación hacia resultados y mutua responsabilidad. A continuación se detallan los retos para cada uno de los principios³²:

- **Apropiación.** La Declaración de París afirma que los países socios han de ejercer una potestad efectiva sobre su política y estrategia de desarrollo, con coordinación de sus acciones, prioridades definidas, planes nacionales a medio plazo y reflejo en sus presupuestos públicos anuales. Esto exige que el Ministerio de Cooperación y la Media Luna Roja Saharaui, que actúan como contraparte de todas las intervenciones de la cooperación al desarrollo, definan las prioridades que tienen para la población saharauí a corto medio plazo. Además, ha de incorporar una perspectiva que incluya que las personas de los Campamentos deben desarrollar unas habilidades y capacidades para poder desempeñar una vida económica, social y política en un contexto de resolución del conflicto, ya sea la independencia o la autonomía. Por

³² La Declaración de París establece también el principio de alineación que no se va a incluir entre los retos. Esto es así por la particularidad de la organización de la cooperación en los Campamentos por la que la única contraparte con la que se puede trabajar es el Ministerio de Cooperación. Por ello, se supone que se cumple con el principio de alineación que exige que los donantes centren todo su apoyo en las estrategias, instituciones y procedimientos nacionales de desarrollo de los países socios.

ello, los objetivos de la política de cooperación no debiera suscribirse solo a mantener unos niveles aceptables en los Campamentos sino a desarrollar capacidades económicas, sociales y políticas.

- Armonización. La actuación de los donantes ha de ser más colectiva, transparente y conjuntamente eficaz, con acuerdos para la planificación, gestión y provisión de la ayuda al desarrollo. Ello exige que haya coordinación entre las diferentes partes que trabajan en el territorio. En muchos casos la coordinación entre los proyectos de cooperación en los Campamentos se producen de una forma informal producida por la singularidad de que los cooperantes desplazados en el terreno viven en Rabuni y tienen un contacto personal próximo. Ello no quita que el creciente desarrollo de proyectos de cooperación sin tener personas desplazadas en el territorio de una forma permanente (como las comisiones médicas) ocasione desajustes tales como la duplicidad de ayuda o la descoordinación.
- Gestión orientada a los resultados. La Declaración de París argumenta que es necesario que se mejore la toma de decisiones en la gestión de recursos, con una planificación, un presupuesto, una ejecución y una evaluación, que estén integrados y enfocados hacia la obtención de resultados en desarrollo. Uno de los retos para la cooperación al desarrollo con la población saharauí es la evaluación de los resultados.
- Rendición de cuentas. Los donantes y países socios son responsables de una recíproca justificación de los resultados logrados en la promoción del desarrollo. En el caso que se está estudiando existe una ausencia de rendición de cuentas tanto por parte de los donantes como del Ministerio de Cooperación.³³

6.2. LA ARTICULACIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO

Como se ha anticipado, el desanimo es uno de los grandes problemas de la población saharauí. Este sentimiento es aún mayor entre las personas que han estudiado en el extranjero (Cuba, Argelia, España) y que ven reducidas sus oportunidades de desarrollo profesional. La frustración es muy alta tanto entre aquellos que tienen trabajo como los que no lo tienen. Entre los primeros el descontento se manifiesta en el ámbito personal ya que ven como sus años de esfuerzo en su formación no les permite tener unos niveles de vida como los que conocieron en sus años de estudios en terceros países y en el ámbito profesional porque no pueden desempeñar su oficio con todos los recursos que sus conocimientos les permitiría. Es el caso de los médicos y los profesores que cuentan con escasos recursos para desarrollar su profesión. Pero además

³³ Para ver el estado actual de rendición de cuentas en España se puede consultar (Ayuso y Cascante, 2009).

no hay que ignorar que muchos de estos jóvenes que regresan después de años de estudio en el exterior tienen una conciencia política muy elevada y afirman que quieren trabajar para poder dar un fin al conflicto político. Entre los jóvenes que no encuentran trabajo el descontento es si cabe mayor, en tanto que observan que sus años de estudio y esfuerzo no tiene ninguna utilidad ni para su desempeño profesional ni personal.

Este descontento se está manifestando en cierta medida en un incremento de la conflictividad social de los jóvenes que antes era casi inexistente o muy reducida. Una parte de ellos tiene como objetivo principal encontrar una vía de salida de los Campamentos, otros han radicalizado sus posiciones y se muestran más proclives a la toma de las armas y, aunque de forma aún marginal, empiezan a aparecer comportamientos de delincuencia en los Campamentos, hecho antes desconocido.

Por todo esto activar el mercado de trabajo en los Campamentos de refugiados ha de ser uno de los retos a abordar en el corto plazo. Algunas de las posibles intervenciones que se han detectado son (Antropólogos en Acción, 2008):

- Dotar de funciones y recursos para la organización del mercado de trabajo a la Secretaría de Función Pública y Empleo. En la actualidad es un organismo secundario con un presupuesto mínimo y con escasas capacidades profesionales. Entre sus funciones más inmediatas podría estar el establecimiento de un censo de la población activa. La obtención de esta información permitiría poder conocer cuales son los perfiles laborales de las personas de los Campamentos. Las iniciativas de la cooperación internacional, los organismos públicos y la actividad privada podrían solicitar trabajadores con un perfil determinado en dicha Secretaría.
- Creación de un observatorio permanente para la identificación de nichos de mercado con potencialidad económica.
- Articulación del sistema de formación de profesional en función de las necesidades del mercado de trabajo. En esta línea en 2008 se identificaron necesidades de perfiles laborales no cubiertas por la oferta de formación profesional en las áreas de idiomas, traducción especializada, energías renovables, gastronomía, fotomecánica e imprenta, construcción, servicios para el cuidado de discapacitados y ancianos y gestión de recursos, entre otros (Antropólogos en Acción, 2008).

6.3. LA OBTENCIÓN DE RECURSOS PARA FINANCIAR AL ESTADO

Históricamente, la formación del Estado nacional ha requerido siempre la configuración de un elenco de recursos coactivos en manos de su aparato. Estos ingresos reafirman la propia entidad estatal, su autonomía e independencia. Asimismo, tales ingresos públicos no pueden depender, si se quiere asegurar la propia estabilidad y continuidad del Estado, de la voluntariedad o de la buena

fe de la población, sino que han de regularse y predeterminarse mediante normas tanto en su establecimiento como en su ejecución.

Sin recursos coactivos, públicos, generales y constantes, el Estado se ve incapaz de cumplir sus funciones mínimas y, en consecuencia, perdería su propia esencia, negándose el fundamento de su existencia.

En los Campamentos de refugiados, el establecimiento de un sistema de imposición fiscal no es aceptado ni por la población civil ni por la administración. Los argumentos de unos y otros no son muy diferentes aunque tal vez las motivaciones si lo sean. Se afirma que los niveles de renta de la población son tan insignificantes no se justifica la detracción de parte de ella para financiar el Estado así como que los volúmenes recaudados serían tan bajos que no tendría viabilidad económica.

Sin embargo, existen argumentos que justifican el establecimiento de algún mecanismo de imposición fiscal. Estos son:

- Como mecanismo de justicia social. El surgimiento de actividades comercial está originando desigualdades en la capacidad de generación de renta de las distintas unidades familiares. Aquellas dedicadas a las actividades comerciales cuentan con una mayor capacidad económica y los mismos derechos en cuanto a la recepción de ayuda humanitaria.
- Como mecanismo de fortalecimiento político. Desde el punto de vista teórico, entre las capacidades del Estado está su poder coercitivo para sustraer recursos de la población destinados a la financiación de las actividades públicas. En caso de que el conflicto se resolviera dando lugar a un estado independiente, el establecimiento de alguna carga fiscal supondría que la RASD, como Estado, está cumpliendo con unas de sus funciones y ejecutando uno de sus instrumentos que le legitimarían políticamente desde una visión económica. En caso de que el conflicto se resolviera con un régimen de autonomía dentro del Reino de Marruecos, es de suponer que los temas tributarios serán unas de las políticas sobre las que habrá que negociar los márgenes de autonomía.

Es decir, en ambos casos contar con una experiencia previa en gestión de impuestos parece importante.

6.4. LA REVALORIZACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

La hospitalidad es una de las características del pueblo saharauí. Durante siglos las tribus que han habitado el desierto del Sáhara han desarrollado comportamientos basados en la asistencia y ayuda al “otro” debido a la crudeza de las condiciones del medio donde han habitado.

Este componente cultural unido a la situación de guerra vivida desde 1975 a 1991 fue desarrollando un “modus operandi” de organización del trabajo en los Campamentos. Las actividades de servicios a la comunidad se desarrollaban de una forma solidaria, es decir, sin retribución pecuniaria alguna por parte de aquellas personas a las que se les otorgaba cada una de las responsabilidades.

Por lo general, fueron las mujeres las que se ocupaban del reparto de la ayuda, la prestación de servicios, la educación o la sanidad.

La aparición del comercio y las actividades privadas como prestación de servicios o la construcción están introduciendo un cambio esencial en las responsabilidades laborales. La atención a las actividades que anteriormente se realizaban de una forma voluntaria y solidaria, entendiéndose que son todas aquellas que se hacían para el disfrute de la comunidad y que no eran remuneradas, están pasando a un segundo lugar y a desarrollarse tras atender a las “nuevas actividades” que generan recursos. No hay que olvidar que aunque el sistema de incentivos se introdujo precisamente para retener a los trabajadores en el sector público, el monto de estos es tan bajo en relación a los rendimientos de las actividades privadas que la población no encuentra motivos económicos para trabajar sólo en las actividades públicas.

Por ello las actividades públicas cada vez resultan menos atractivas para la población de forma que bien son realizadas por personas menos emprendedoras sin actividades en el sector privado o bien por personas dedicadas a sus negocios particulares y que secundariamente se ocupan de cumplir con una función pública. Ello ocasiona unos servicios públicos de escasa calidad.

Este es un gran reto a afrontar, tanto para el funcionamiento de los Campamentos de refugiados como en una situación de resolución del conflicto. En este caso además hay que tener en cuenta que gran parte de la población saharauí residente en el territorio bajo control marroquí han recibido sueldos del gobierno marroquí por puestos de trabajo en el sector público pero sin que tuvieran ni responsabilidades ni obligación de asistir al trabajo³⁴. Por ello, el trabajo público está sumamente denostado tanto por la población saharauí que ha vivido en los Campamentos como los que han estado en el territorio del Sáhara Occidental bajo control marroquí.

7. CONCLUSIONES

Tras años de exilio y de supervivencia con ayuda humanitaria, la realidad económica de los Campamentos de refugiados saharauis ha comenzado a transformarse, lo que ha traído nuevas oportunidades pero también nuevos retos.

Pese a la escasez de recursos productivos y un desarticulado mercado de trabajo han proliferado actividades económicas, primeramente comerciales y de prestación de servicios y posteriormente de construcción. Además hay algunas otras iniciativas de tipo productivo auspiciadas por la cooperación internacional,

³⁴ Parte de los saharauis más próximos a la posición de Marruecos en el territorio del Sáhara Occidental ha recibido sueldos por trabajar supuestamente en la Administración marroquí. En la práctica no hay ninguna obligación de asistir al puesto de trabajo, que en muchos casos son incluso ficticios como los relativos a los inspectores fiscales (las Regiones del Sur como denomina Marruecos al territorio al sur de Tarfaya están exentos de imposición fiscal). De facto, estos sueldos son un pago por mantener una posición próxima a Marruecos y alejada del Frente Polisario.

principalmente dirigidas a la agricultura y la ganadería para avanzar en la soberanía alimentaria que están empezando a mostrar algunos resultados. El dinero en circulación es cada vez mayor, debido a la inyección de liquidez que han supuesto los recursos procedentes de la cooperación, las remesas de emigrantes y las propias actividades internas de los Campamentos.

Todo ello, además de permitir unos mejores niveles de vida de la población en el exilio introduce dos elementos esenciales. Por un lado, la necesidad de afrontar nuevos retos que los cambios están suponiendo, entre los que destaca la aminoración de las desigualdades económicas. En segundo lugar, la formación de una estructura económica en los Campamentos puede ser una importante base para facilitar la inserción económica de la población refugiada en el Sáhara Occidental, ya sea un Estado independiente o una región autónoma en el Marruecos.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- AECID (varios años): *Plan Anual de Cooperación Española*. AECID-MAEC.
- AECID (2004): *Documento estrategia país "Población Saharaui"*, AECID, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación (MAEC), Madrid.
- Antropólogos en Acción (2008): *Estudio del mercado laboral e implementación y evaluación del Plan Nacional de Formación Profesional*, Madrid.
- Ayuso, A. y Cascante, K. (2009): *Rendición de cuentas y sociedad civil en el sistema español de cooperación al desarrollo: Por una gobernanza democrática comprometida con la efectividad*, Exlibris ediciones y Fundación Alternativas, Madrid.
- Barbier, M. (1982): *Le conflit du Sahara occidental*, L'Harmattan, París, 1982.
- Bártulo, T. (2002): *La historia prohibida del Sáhara Español*, Destino, Barcelona.
- CAD (2011): *The List of CRS Purpose Codes: Taking Effect in 2011 Reporting on 2010 Flows*. Development Co-operation Directorate, OCDE, Paris.
- Campos, A. (2008): "Oil, Sovereignty & Self-Determination: Equatorial Guinea & Western Sáhara" in *Review of African Political Economy*, num. 117, 435- 447.
- Cooper, F. (2004): *Africa since 1940. The past of the present*, Cambriadge University Press, Cambridge.
- Corell, H (2002): *Carta del Secretario General Adjunto de Asuntos Jurídicos al Consejo de Seguridad*, Naciones Unidas, S/2002/161.
- El Mostafa Nayma (2006): *Análisis de los acuerdos hispano marroquíes y sus efectos en las relaciones comerciales entre España y Marruecos (1956-2003)*. Tesis doctoral, Universidad Autónoma de Madrid, Madrid.
- Elizondo, L, Mehdi, C.M y Sanz, M. (2008): *Microcréditos en el Sáhara: Manual para la solicitud de crédito en los Campamentos saharauis*, Hegoa, Vitoria-Gasteiz.

- Europe Aid (2009): *Country Cooperation Algeria*. Disponible online en: http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/country-cooperation/algeria/algeria_en.htm
- ECHO (2009): *Operation Documents. Western Sáharan Refugees*. European Commission Humanitarian Aid. European Commission Humanitarian. Disponible online en: http://ec.europa.eu/echo/aid/north_africa_mid_east/algeria_en.htm
- Franck, T.M. (1976): "The Stealing of the Sahara", *American Journal of International Law*, 70(4).
- García, A. (2002): *Historia del Sáhara. El mejor y el peor de los mundos*, Catarata, Madrid.
- Gimeno, J.C. (2008): *La emergencia de la sociedad civil Sáhara Occidental*, por publicar, Madrid.
- Goytisolo, J. (1979): *El problema del Sáhara*, Anagrama, Barcelona.
- Juliano, D. (1999): *La causa Sáharaui y las mujeres: siempre hemos sido muy libres*, Icaria, Madrid.
- MAEC (2004): *Plan Director de Cooperación al Desarrollo 2004-2008*, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, Madrid.
- Moré, I. (2005): *Las remesas pueden laminar la pobreza en África subsahariana*. ARI núm. 136/2005, Real Instituto Elcano.
- Morillas, J. (1990): *Sáhara Occidental: desarrollo y subdesarrollo*, Prensa y ediciones Iberoamericanas, Madrid.
- OCDE (2005). *Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo*, OCDE, París.
- Osterhammel, J. (1997): *Colonialism*, Markus Wiener Publisher, Princeton.
- San Martín, P. (2006): "EU-Marocco Fisheries agreement: the unforeseen consequences of a very dangerous turn" Grupo de Estudios Estratégico. <http://www.gees.org/articulo/2601>
- Thompson, V. y Adloff, T. (1980): *The Western Saharans. Background to conflict*, Barnes & Noble, Nueva York.
- UNHCR (2010): *The Global Report*. UNHCR. Ginebra.
- Villar, F. (1982): *El proceso de autodeterminación del Sáhara*, Valencia. Fernando Torres Editor.
- WFP (2009): *Assistance to Western Saharan Refugees*, Resourcing Update. World Food Program.

Las entrevistas en los Campamentos (Argelia) fueron realizadas en noviembre de 2006 y febrero de 2008, en el Aaiun y Smara (Territorio del Sáhara Occidental bajo control de Marruecos) en noviembre de 2009 y en todo el periodo en Madrid. Para garantizar el anonimato de las personas no se mencionan sus nombres.