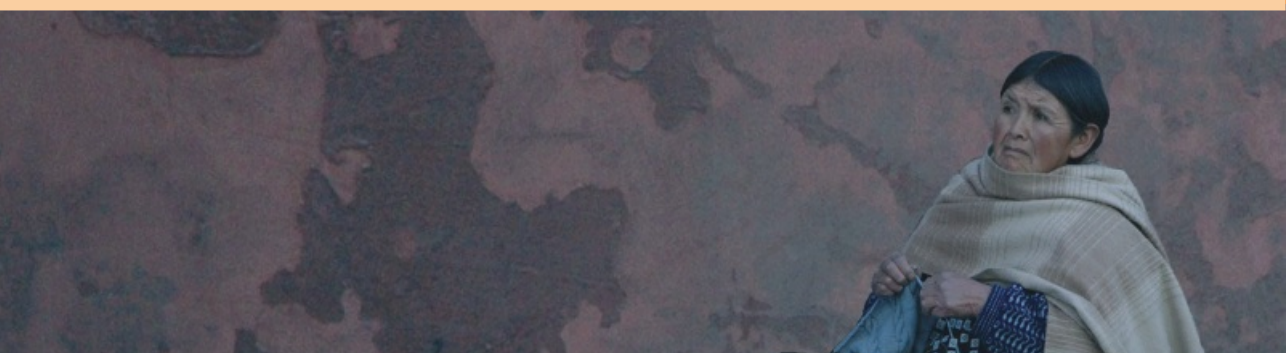


PLAN DIRECTOR DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO 2009-2012



GOBIERNU DEL PRINCIPÁU D'ASTURIÉS

CONSEYERÍA DE BIENESTAR SOCIAL Y VIVIENDA



Edita: Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo
Maquetación e Impresión: Gráficas La Morgal
Depósito Legal: AS-5326/09

PLAN DIRECTOR 2009-2012

**AGENCIA ASTURIANA
DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO**

ÍNDICE:

1.- PRESENTACIÓN	7
2.- INTRODUCCIÓN	9
3.- ANTECEDENTES	13
4.- MARCO NORMATIVO	13
5.- MARCO DE REFERENCIA	14
6.- PRINCIPIOS RECTORES	20
7.- OBJETIVOS	20
8.- PRIORIDADES DE LA COOPERACIÓN ASTURIANA	22
9.- MODALIDADES E INSTRUMENTOS	40
10.- ACTORES DE LA COOPERACIÓN ASTURIANA	44
11.- RECURSOS HUMANOS, MATERIALES Y MARCO PRESUPUESTARIO	45
12.- EVALUACIÓN	46
13.- TEMPORALIZACIÓN	48

PRESENTACIÓN

El Plan Director 2009-2012, que os presentamos en este documento, es fruto de un proceso de diálogo, debate y trabajo colectivo con el objetivo de elaborar nuestra estrategia en los ámbitos de la cooperación al desarrollo, la solidaridad y la defensa y promoción de los derechos humanos de manera compartida.

El Plan Director 2009-2012 establece un claro alineamiento estratégico a favor de la lucha contra la pobreza y en el ser humano como sujeto de desarrollo, que se reflejan tanto en el análisis y posición frente a las causas estructurales del empobrecimiento, como en las prioridades sectoriales, geográficas y transversales. Asimismo, sitúa al desarrollo humano por encima del crecimiento económico, de la productividad o la renta media de los Estados, analizándolo en términos de seguridad, cobertura de necesidades básicas, dignidad, bienestar y derechos de las personas. Lo cual demuestra una coherencia fundamental entre esta concepción del desarrollo y la apuesta decidida por la defensa de los derechos económicos, sociales y culturales, establecidos como una estrategia sectorial. Posicionándose ante un concepto de ayuda en el que las personas destinatarias se convierten en protagonistas necesarias en la determinación de sus necesidades y en la gestión de los recursos. Además, compromete un incremento progresivo de los fondos destinados a la ayuda al desarrollo, tomando como referencia los objetivos que el Pacto de Estado contra la Pobreza establece para el Estado español.

El Plan Director 2009-2012 apuesta decididamente por la protección, promoción y defensa de los derechos humanos, tomando el enfoque de derechos como un componente transversal y dirigiendo acciones concretas a los colectivos en situación de especial vulnerabilidad. De la misma manera, asume la defensa y promoción de los Derechos de los Pueblos Indígenas como estrategia sectorial específica y responde a la responsabilidad de cumplir con el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo y de la Declaración de 17 de setiembre de 2007 de Naciones Unidas Sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

El Plan Director 2009-2012 integra con profundidad la conceptualización y concreción de la promoción de los derechos de las mujeres y de la incorporación de la perspectiva de género en las estrategias de la cooperación al desarrollo.

El compromiso con la mejora de la eficacia, la calidad y la evaluación de la cooperación asturiana al desarrollo, junto con la apuesta decidida por la educación y la sensibilización como motores de transformación profundos de la realidad y creadores de conciencia crítica, son también características fundamentales del nuevo Plan Director 2009-2012.

El Foro Social Mundial de Belém, nos trasladó un claro mensaje: las alternativas al neoliberalismo y las propuestas de transformación social salen de la lucha social, de las luchas populares, de la lucha diaria de los movimientos sociales y sindicales, de las luchas de mujeres, jóvenes, campesinos, pueblos indígenas, pueblos de la selva, defensores de la cultura e identidad de los pueblos, ambientalistas, comunidades de base, . . . , pobres, explotados y explotadas. Un claro mensaje para aquellos hombres y mujeres que luchan y resisten a la usurpación de la naturaleza, sus territorios y su cultura.

Desde el Gobierno del Principado de Asturias estamos convencidos y convencidas que, este Plan Director de la Cooperación Asturiana 2009-2012, será un paso importante en la creación de un espacio de trabajo, reflexión, diálogo y propuesta en nuestro camino para elaborar un proyecto alternativo, para organizar la esperanza y para rescatar la utopía.

Noemí Martín González

Consejera de Bienestar Social y Vivienda

Rafael Palacios García

Director de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo

1. INTRODUCCIÓN

La pobreza y la desigualdad en el mundo no se pueden justificar. Cada año millones de personas pasan a ser pobres, millones de personas pasan a ser extremadamente pobres y millones de personas mueren de hambre después de haber sido pobres y extremadamente pobres. La mayoría de la humanidad vive empobrecida y oprimida a causa de una injusta estructura del comercio internacional, de unas injustas relaciones laborales, de una sociedad patriarcal intolerable y del despreciable etnocentrismo de las culturas dominantes.

Un tsunami recorre cada día el mundo arrasando el planeta con el hambre, el SIDA, el analfabetismo, la discriminación de mujeres y niñas, la depredación de la naturaleza, la desigualdad en el acceso a la tecnología, los desplazamientos por la violencia directa y las migraciones por la violencia estructural, y con la situación de injusticia social en la que vive la mayoría de la población mundial.

La desigualdad y la pobreza no son fruto de la buena o la mala suerte. Las razones de la desigualdad y la pobreza se encuentran en la forma en la que los seres humanos organizamos nuestra actividad política y económica. El comercio internacional y la especulación financiera que privilegian las economías más poderosas, una deuda externa injusta y asfixiante para muchos países y pueblos empobrecidos, así como un sistema de ayuda internacional escaso y descoordinado, hacen que la situación sea insostenible.

La mayoría de las personas empobrecidas del planeta son mujeres. La pobreza tiene cara de mujer. Las mujeres están padeciendo de la forma más cruel el hambre, la pobreza, la exclusión, la violencia, la vulneración de los derechos humanos individuales y colectivos, la esclavitud,...

La Declaración Universal de los Derechos Humanos, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas, contempla en su artículo 25: “Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios”. Más de 60 años después de esa Declaración Universal la realidad es bien distinta: millones de personas viven en la pobreza extrema, millones de niños y niñas mueren por enfermedades prevenibles, millones de mujeres fallecen en el parto, millones de personas viven en chabolas, millones de niños y niñas no tienen escuela, millones de niños y niñas trabajan desde los cinco años, millones de personas sobreviven con menos de un euro al día, millones de personas no reciben cada día una alimentación suficiente, y millones de niños y niñas sufren una situación de malnutrición permanente.

Hay, además, una profunda relación entre derechos humanos y pobreza que pone en tela de juicio la universalidad de los derechos humanos. Los indicadores de desarrollo humano y los informes de las organizaciones de derechos humanos

refuerzan esa relación. La realidad y la extensión de la pobreza, la privación del reconocimiento y la garantía efectiva de derechos sociales, el hambre que afecta a una gran parte de la humanidad, privada además del acceso al agua, a las mínimas condiciones de salud, educación, vivienda y trabajo digno, nos impide hablar de derechos humanos universales.

La Asamblea General de Naciones Unidas aprobó la Resolución 55/2, conocida como Declaración del Milenio, donde se reconoce “la responsabilidad colectiva de respetar y defender los principios de la dignidad humana y la equidad en el plano mundial, respecto de los más vulnerables, y, en particular, de los niños y niñas, a los que pertenece el futuro”. La Declaración del Milenio ha supuesto un hecho histórico sin precedentes y se ha convertido en un referente para la cooperación al desarrollo, la solidaridad internacional y la defensa y promoción de los derechos humanos.

El Gobierno de Asturias, a través de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, entiende que la formulación de los Objetivos del Milenio supone un importante avance, junto con el propósito común de erradicar la pobreza, con objetivos claros e indicadores precisos. Intensificaremos nuestros esfuerzos para contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en un momento en el que, además, se afrontan retos globales como el cambio climático, la crisis alimentaria, la crisis comercial o la crisis financiera que afectan de manera especial a los más empobrecidos.

Y es en este contexto de dura crisis en el que reiteramos nuestro compromiso de destinar como mínimo el 0,7 % de nuestros recursos propios a poner en marcha políticas de cooperación al desarrollo, solidaridad, defensa y promoción de los derechos humanos, como marca, en su artículo 21, punto 1, la Ley del Principado de Asturias 4/2006, de 5 de mayo, de Cooperación al Desarrollo. Del año 2004, primer año que la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo tuvo programa presupuestario propio, al año 2009 hemos pasado de 6.811.617 euros a 13.505.616 euros. El presupuesto del año 2009 es el presupuesto más alto en la historia de la cooperación asturiana. La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo del año 2004 al año 2009 ha duplicado sus fondos, ha aumentado sus recursos un 100%.

No sirven excusas. La ayuda a los países empobrecidos no puede estar condicionada por los problemas económicos globales. No podemos olvidar el problema del desarrollo hasta que el mundo se encuentre en una etapa de crecimiento económico en los estados desarrollados. Si nosotros sufrimos la crisis, los países más empobrecidos la padecen de forma trágica. La ayuda al desarrollo no es una política para tiempos de bonanza económica porque en los momentos difíciles cuando se hace más importante que nunca mantener la ayuda prevista. Asturias quiere demostrar que es posible mantener los recursos destinados a la solidaridad a pesar de la situación de crisis global porque pensamos que la reducción de la pobreza y la lucha contra la injusticia social son políticas contra la crisis. Luchar contra la destrucción sistemática del medio ambiente o para que millones de personas dejen de pasar hambre, es una posición clara de lucha contra la

crisis mundial. Un alineamiento estratégico fundamentado en la lucha contra la pobreza y en el ser humano como objeto de desarrollo.

En consecuencia, serán referentes básicos en nuestras políticas y actuaciones concretas los compromisos y esfuerzos para: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

El largo periodo de crecimiento de determinadas economías a escala mundial, que ha entrado en una profunda crisis financiera en el año 2008, no se ha traducido en una mejora significativa de las condiciones de vida de las grandes mayorías en la mayor parte de los estados que han sido secularmente marginados de la senda del desarrollo. Aunque se han producido significativos progresos en algunas de las llamadas “potencias emergentes”, y algunos indicadores básicos en salud y educación han mejorado globalmente en la última década, otras dimensiones del desarrollo se han estancado o retrocedido. La brecha de la desigualdad ha crecido en el planeta, comprometiendo la gobernabilidad y la paz, y dificultando que los derechos humanos y sociales sean un horizonte cierto y cercano para una buena parte de la humanidad. La mayoría de la población mundial no disfruta de unas condiciones de vida dignas en las que sus necesidades más básicas estén satisfechas.

La adopción de los Objetivos del Milenio por parte de la comunidad internacional ha traído algunos progresos que no se pueden dejar de valorar, pero es preciso hacer autocrítica y reconocer que los datos sobre la miseria, el empobrecimiento, la vulneración de los derechos humanos, la injusticia social y la falta de oportunidades en el mundo siguen siendo abrumadores. El mundo sigue siendo escenario de guerras y conflictos armados graves. La guerra sigue siendo un negocio lucrativo para determinados gobiernos y empresas. Como consecuencia, millones de personas viven refugiadas o desplazadas en su propio país, en una situación de empobrecimiento extremo, acosados por la violencia directa y por la violencia estructural.

La reciente crisis financiera y su consecuente recesión económica generada en los países del Norte no afectarán solamente al mundo industrializado. A buen seguro, golpearán con dureza y fuerza devastadora, como ya lo están haciendo, a las poblaciones y a las frágiles economías de aquellos estados que luchan por superar la injusticia social, el empobrecimiento, el subdesarrollo y la exclusión.

En este contexto, se renueva y refuerza el compromiso de Asturias con los países del Sur, en la convicción de que supone un deber ético de la sociedad global la solidaridad entre los pueblos y la colaboración de los países más desarrollados con los empobrecidos.

No solamente por justicia social o porque exista una deuda histórica que nunca ha sido saldada, sino además porque resulta inadmisibles el escándalo de la pobreza,

cuando se dan las condiciones para erradicarla. El Gobierno de Asturias inscribe su accionar en ese esfuerzo global y quiere colaborar decididamente a este propósito, con estrategias de desarrollo que no generen mayores lazos de dependencia. Así, toda la inversión en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad y defensa y promoción de los derechos humanos se canalizará como ayuda no reembolsable.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo cuenta entre sus hitos periódicos más importantes con la elaboración colectiva y consensuada de un Plan Director, en el que se contienen las líneas estratégicas, de cara a ordenar y reorientar periódicamente los esfuerzos para contribuir a la justicia social, la paz y el bienestar de los pueblos con los que se establecen lazos de solidaridad y compromiso.

El Plan Director de la Cooperación Asturiana 2009-2012 prioriza los procesos orientados hacia una democracia real y efectiva del Estado de Derecho, en el convencimiento de que sólo sobre bases políticas inclusivas y participativas serán posibles las transformaciones que sus poblaciones demandan. El Gobierno de Asturias apuesta por estrategias de desarrollo vinculadas directamente con el respeto y la promoción de los Derechos Humanos, en su concepción más amplia. El compromiso con los Derechos Humanos no solamente conduce a la defensa de los derechos civiles, sino también a la promoción de los derechos socioeconómicos y culturales, así como los colectivos. Esta visión implica pasar del asistencialismo al reconocimiento de derechos, y del concepto de beneficiarios al de sujetos de derecho.

A pesar de su importante incremento, los recursos destinados por el Gobierno de Asturias a la cooperación al desarrollo, la solidaridad y la defensa y promoción de los derechos humanos, siguen siendo limitados. Es preciso encontrar la manera de utilizar de forma mucho más selectiva y concentrada las herramientas disponibles. La experiencia acumulada obliga a la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo a ser más exigente consigo misma. Cada día se hace más evidente la necesidad de hacer de la cooperación y la solidaridad, un instrumento eficaz para la transformación social, para la lucha por la paz con justicia social, contribuyendo a mejorar de forma sostenible las condiciones de vida actuales y futuras de las personas.

El Gobierno de Asturias considera imprescindible y fundamental fomentar y fortalecer en la sociedad asturiana la solidaridad y el compromiso con los pueblos empobrecidos, a través de una conciencia social crítica. Una solidaridad y compromiso que no se agotan en aspectos materiales, sino que alcanzan su máximo sentido en el desarrollo de una conciencia global crítica, que ayude a cada ciudadano y ciudadana a sentir como propia la situación de injusticia social que sufre una gran parte de la humanidad, conociendo las verdaderas causas estructurales de la pobreza y la desigualdad. La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo ha destinado un porcentaje creciente de sus fondos a esta tarea y quiere seguir haciéndolo. Tiene la convicción de que “Otro mundo es posible” con la movilización, la presión y el empuje de la sociedad civil y se suma a los colectivos y personas que buscan estrategias para hacerlo realidad.

El Plan Director 2009-2012 recoge todas estas preocupaciones ordenando los recursos dispuestos y planificando las grandes líneas estratégicas de intervención para los próximos cuatros años.

2. ANTECEDENTES

El Plan Cuatrienal 2004-2007 definió las estrategias de cooperación, solidaridad y defensa y promoción de los derechos humanos para ese periodo. La trascendencia vino marcada por la elaboración de la Ley Asturiana de Cooperación al Desarrollo, que fue aprobada en el año 2006, y por sentar las bases de actuación de la Agencia tanto en lo que se refiere a la relación con otras administraciones públicas y agentes sociales, como en la consolidación de estrategias de programación e implementación de las intervenciones. De su aplicación hemos extraído aprendizajes y nuevas metas, fortaleciendo los aspectos positivos y reorientando aquellos que no lo son.

El Plan Director 2009-2012 recoge las recomendaciones derivadas de la evaluación del Plan Cuatrienal 2004-2007, incorporando los siguientes elementos:

- Una reflexión más amplia sobre el contexto y coyuntura en el que interviene la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, incluyendo los compromisos de la comunidad internacional, tomados en los últimos años, en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad y defensa y promoción de los derechos humanos.
- Una mayor profundización en el enfoque de derechos, sus implicaciones políticas y su aplicación en las intervenciones realizadas, considerando que éste es un aspecto que caracteriza la acción de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo desde sus inicios.
- La búsqueda de instrumentos de cooperación novedosos y la consolidación de los ya existentes, que permitan al Gobierno de Asturias contribuir a un desarrollo estructural sostenible a largo plazo, de manera más eficaz.
- El fomento de una cultura evaluativa que permita a la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo y al resto de actores implicados intercambiar conocimientos y aprender continuamente de las experiencias realizadas.
- Una progresiva focalización de las prioridades sectoriales y geográficas con el objetivo de conseguir una mayor eficacia e impacto de los recursos económicos y materiales con los que cuenta la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo.

3. MARCO NORMATIVO

Los fondos, recursos y acciones del Gobierno de Asturias, a través de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, forman parte de la llamada

“cooperación descentralizada”, que llevan a cabo las administraciones públicas de las comunidades autónomas y municipios del Estado español.

En el año 1990, el Gobierno de Asturias destinó la primera partida presupuestaria para cooperación al desarrollo. Cinco años después se crea el Consejo Regional de Cooperación al Desarrollo y, un año más tarde, se lleva a cabo el primer registro de ONGD en Asturias. Pero hasta el año 2003, con la creación de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, no se puede hablar de una institucionalización de la cooperación al desarrollo asturiana.

En el año 2006, la Junta General del Principado de Asturias aprueba la Ley de Cooperación, que establece los grandes ejes de actuación, regulando el funcionamiento de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, sus atribuciones y responsabilidades. Entre ellas, se encuentra la de planificar las diferentes acciones con el objetivo de una mayor eficacia, para lo cual, y según el artículo 7 de la Ley del Principado de Asturias 4/2006, de Cooperación al Desarrollo, el Plan Director se constituye en un elemento imprescindible que definirá las estrategias de la cooperación asturiana.

El Plan Director 2009-2012 responde al mandato establecido por la Ley Asturiana de Cooperación al Desarrollo. Los principios y objetivos generales ya están definidos por la Ley, pero es necesario que el Gobierno de Asturias defina las estrategias concretas que abarcan los diferentes ámbitos de actuación -desarrollo, educación y sensibilización, acción humanitaria,...- y que integre en sus directrices el fortalecimiento de los agentes fundamentales, así como la concreción de la coherencia entre objetivos estratégicos y recursos e instrumentos técnicos.

4. MARCO DE REFERENCIA

4.1. La cooperación asturiana en el marco de la cooperación internacional al desarrollo

La Declaración Universal de los Derechos Humanos, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 10 de diciembre de 1948, es el referente básico y fundamental para la cooperación asturiana, así como las convenciones y tratados emanados de las Naciones Unidas (Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial, Convención... sobre la Eliminación de Todas las formas de Discriminación contra la Mujer, Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, Convención sobre los Derechos del Niño, Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares, Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, Convención Internacional para la protección de todas las personas contra las Desapariciones Forzadas, Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas) y los ocho convenios fundamentales de la OIT

que forman parte de los Objetivos de la Agenda del Trabajo Decente (empleo, protección social, diálogo social y tripartismo).

La Declaración del Milenio, constituye un referente para la cooperación internacional al desarrollo. Sin duda, los ocho objetivos planteados constituyen un programa más ambicioso que ninguno firmado hasta la fecha por la comunidad internacional:

- **Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.**
- **Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**
- **Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer.**
- **Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil.**
- **Objetivo 5: Mejorar la salud materna.**
- **Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.**
- **Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.**
- **Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.**

No obstante, el cambio estructural que tendría que producirse para hacer posible el desarrollo humano y sostenible de todos los pueblos de la tierra va mucho más allá de lo expresado en las metas específicas que se formularon para estos objetivos (ODM). Los ODM otorgan una importancia central a las metas cuantitativas, como corresponde a una declaración formal y de consenso de toda la comunidad internacional, pero nadie ignora que la complejidad real que entraña el desarrollo es mucho mayor. De hecho el objetivo menos desarrollado en cuanto a metas concretas es el número 8, puesto que entraña ponerse de acuerdo sobre decisiones comerciales y financieras de gran trascendencia. Por otra parte, varias de las metas planteadas son claramente insuficientes en determinados sectores geográficos, como ocurre, por ejemplo, con las metas educativas planteadas para América Latina. Incluso pueden suponer un retroceso en relación a compromisos previos adquiridos en el seno de Naciones Unidas, con un carácter más vinculante que los propios ODM.

Hasta la fecha, los objetivos planteados no progresan hacia su consecución con la celeridad que se había previsto. A finales del año 2008, era un hecho admitido que de seguir a este ritmo no se alcanzarán los objetivos fijados para el 2015. Entre otras cosas, necesitaría, cuando menos, duplicarse la ayuda oficial al desarrollo, lo cual parece cada vez más lejano, máxime en el actual contexto de recesión y crisis financiera. En algunas regiones geográficas la distancia entre las metas alcanzadas y las que se habían previsto será muy grande. En el siguiente cuadro se puede observar, de manera sintética a partir de una muestra de las metas más importantes,

los serios estancamientos en los que se encuentran las previsiones de los ODM para el 2015.

Cumplimiento de los ODM. Situación en 2008 y previsiones para 2015

OBJETIVO	ALGUNAS METAS	ESTIMACION GLOBAL	REGIONES GEOGRAFICAS CON MAYOR ATRASO
Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.	Meta 2015: Reducir a la mitad la proporción de personas que sufren hambre.	La desnutrición infantil solo disminuyó del 33% al 26% en el periodo 1990 - 2006. La situación global tiende a empeorar con la crisis de precios de los alimentos.	No se cumplirá la meta: África Subsahariana. No hay ningún progreso: Asia Occidental.
Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal.	Asegurar que, para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.	Ha disminuido la cantidad de niños y niñas que no asisten a la escuela: de 103 a 75 millones entre 1990 y 2006. Sin embargo, en el África subsahariana, la tasa de matrícula neta recién acaba de alcanzar el 71%.	No se cumplirá la meta: África Subsahariana, Asia Meridional y Oceanía.
Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer.	Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes de finales de 2015.	Se han experimentado importantes avances. En todas las regiones en desarrollo la matrícula femenina en primaria aumentó más que la de los niños. No obstante persisten regiones donde las niñas abandonan mucho más la escuela.	No se cumplirá la meta: África Subsahariana.
Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil.	Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de niños menores de cinco años.	Por primera vez desde que se llevan registros, las muertes anuales de niños menores de 5 años descendieron por debajo de los 10 millones en el año 2006. Pero 27 países no avanzaron nada desde 1990.	No hay ningún progreso: África Subsahariana. No se cumplirá la meta: Sur de Asia y Oceanía.

Objetivo 5: Mejorar la salud materna.	Reducir en tres cuartas partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad materna.	La mortalidad materna disminuyó menos de 1% por año entre 1990 y 2005, muy por debajo de la mejora necesaria para alcanzar la meta: 5,5% anual.	No hay ningún progreso: África Subsahariana y Asia Meridional.
Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.	Detener y comenzar a reducir la propagación del VIH/SIDA.	Se ha reducido el número de infectados desde 3 millones en 2001 hasta 2,7 millones en 2007.	No hay ningún progreso: África Subsahariana y Asia Oriental.
Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.	Reducir a la mitad, para 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.	Ha aumentado en 1.100 millones el número de personas con saneamiento básico. Unos 2.500 millones de personas todavía viven sin estas mejoras.	No hay ningún progreso: África Subsahariana y Oceanía.
Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.	En cooperación con el sector privado, dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías, especialmente las de la información y las comunicaciones.	A finales de 2006, el 18% de la población mundial tenía acceso a INTERNET. En los países más empobrecidos el acceso no supera el 1%.	No hay ningún progreso: África Subsahariana. No se cumplirán las metas: Asia del Sur y Oceanía.

Fuente: Elaboración propia a partir del Informe 2008 sobre ODM de Naciones Unidas

En cualquier caso, la formulación de los Objetivos del Milenio supone un avance. La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo del Gobierno de Asturias se une al resto de agencias oficiales y privadas que entienden los ODM como un punto de referencia. No hay que olvidar el hecho extraordinario de haber congregado a la comunidad internacional en torno al propósito común de erradicar la pobreza, mejorar la calidad de la cooperación al desarrollo y dotarla de una eficacia que hasta ahora no ha tenido. Aún cuando los progresos sobre estos puntos son muy pequeños o incluso inapreciables y las palabras apenas se han traducido en la práctica en progresos tangibles, es preciso destacar la importancia de haber

llegado a una declaración conjunta que contenga compromisos concretos y cuantificables. A algunos de estos propósitos se les ha dado seguimiento en sucesivos foros internacionales. Dos años después de la Cumbre de Nueva York se celebró la Cumbre de Monterrey, con el fin de buscar estrategias financieras de cooperación al desarrollo más eficaces que las puestas en práctica hasta la fecha. Entre otros aspectos relevantes, esta conferencia puso sobre el tapete por primera vez la necesidad de dar una respuesta financiera sistémica a la pobreza, incluyendo la revisión de las normas del comercio internacional, tradicionalmente desigual y perjudicial para los países del Sur.

En el año 2003, en Roma, se tomaron importantes acuerdos sobre armonización de la financiación para el desarrollo, instando en lo sucesivo a simplificar la burocracia de la ayuda y, sobre todo, a alinearse en torno a las prioridades establecidas por los países receptores. Por su parte, en la Mesa Redonda celebrada en Marrakech en el año 2004, se avanzó en una agenda común para trabajar por una gestión orientada a resultados.

En el año 2005, con la Declaración de París, se retoman las conclusiones de las conferencias anteriores y se sintetizan, estableciendo cinco pilares básicos:

- a) Apropriación: son los países que reciben el financiamiento quienes deben liderar sus propias estrategias de desarrollo, siendo labor de los donantes reforzar la capacidad de liderazgo de los primeros y el destinatario “el protagonista último de toda actuación de cooperación al desarrollo”.
- b) Alineamiento: siempre que haya garantías de una correcta utilización de los fondos, los donantes deben procurar inscribir su apoyo dentro de la estrategia de desarrollo del destinatario de la ayuda. Se trata de adaptar los planes de la cooperación externa, a las estrategias y políticas de desarrollo del país socio.
- c) Armonización: se buscará coordinar las intervenciones con el resto de agentes locales, estatales e internacionales.
- d) Gestión para resultados de desarrollo: se buscará adecuar los indicadores de desempeño de los proyectos a los que se utilizan en las estrategias locales, siempre que esto sea posible.
- e) Mutua rendición de cuentas: resulta deseable una relación más horizontal entre los distintos actores y una transparencia sobre el uso de los fondos, tanto de las agencias cooperantes como de los países destinatarios. En estos últimos, será imprescindible la participación de la sociedad civil en la elaboración y seguimiento de las estrategias de desarrollo.

Siendo la Declaración de París un avance en la preocupación por la eficacia de la cooperación, resulta imprescindible subrayar que la necesaria búsqueda de la

calidad, la eficacia y la medición de resultados, no debe hacerse en detrimento de estrategias que apuestan por procesos continuados en el tiempo. Los procesos resultan en ocasiones difíciles de medir, pero permiten que los destinatarios y destinatarias, protagonicen su propio desarrollo. Solamente en estos procesos podrá la cooperación coadyuvar a la consolidación de los Estados de Derecho y al fortalecimiento como sujeto, de aquéllos y aquéllas que lo demandan.

Al mismo tiempo, la Declaración de París no tiene suficientemente en cuenta a la sociedad civil de los países empobrecidos. En muchos de éstos, las estrategias de desarrollo se hacen de espaldas a la ciudadanía y su búsqueda del bien común es más que discutible. La Declaración de París resulta ambigua en cuanto a los requisitos exigibles de diálogo entre los gobiernos locales con la sociedad civil. En consecuencia, la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo establecerá alianzas estratégicas, además de en el ámbito institucional, con entidades de la sociedad civil y movimientos sociales locales.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo tendrá presente los compromisos internacionales con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, con la Declaración de París sobre Eficacia de la Ayuda y la Agenda para la Acción de Accra, con el Consenso de Monterrey, recientemente renovado en Doha en 2008 y con el Consenso Europeo sobre Desarrollo, además del Pacto de Estado Contra la Pobreza, suscrito por todas las fuerzas políticas con representación parlamentaria estatal a iniciativa de la Coordinadora de Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo del Estado español.

Entendemos como una misión común luchar contra la pobreza hasta su completa erradicación y construir activamente la paz, acompañando los procesos de desarrollo de las personas, colectivos y sociedades para alcanzar el pleno ejercicio de sus derechos. Una acción común para luchar contra la pobreza de forma coherente, integral y eficaz, impulsando la transformación del orden internacional y construyendo una gobernabilidad global equilibrada e inclusiva. Una política de cooperación con el objetivo del desarrollo humano sostenible, la erradicación de la pobreza y el ejercicio pleno de los derechos, basada en el consenso entre sus actores y el apoyo de la ciudadanía.

4.2. La cooperación asturiana y la cooperación española

En materia de cooperación al desarrollo, el Estado Español se rige por la Ley de Cooperación Internacional al Desarrollo, aprobada en julio de 1998. En su artículo 20, la Ley establece que cada comunidad autónoma goza de autonomía presupuestaria y responsabilidad propia en la ejecución de sus políticas de cooperación al desarrollo.

El Estado Español experimentó un importante incremento de los fondos de la ayuda descentralizada, alcanzando en el año 2006 un 14,6% de la ayuda total, siendo su peso en la cooperación al desarrollo realizada desde el Estado Español cada vez mayor.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, con su participación en la Comisión Interterritorial de Cooperación al Desarrollo, favorece la coordinación con la cooperación realizada por el Estado español, así como con las realizadas por las Comunidades Autónomas, tal y como recoge la Ley del Principado de Asturias 4/2006, de 5 de mayo, en su artículo 10, apartado 2.

5. PRINCIPIOS RECTORES

Los principios rectores están contenidos en la Ley de Cooperación al Desarrollo aprobada en el año 2006. Es oportuno recordar los principios que deben impregnar este Plan Director y todas las intervenciones que de él se deriven:

- El reconocimiento del ser humano en su dimensión individual y colectiva, como protagonista y destinatario último de la política de cooperación al desarrollo.
- La defensa y promoción de los Derechos Humanos y las libertades fundamentales, la paz, la democracia y la participación ciudadana en condiciones de igualdad y equidad entre mujeres y varones y, en general, la no discriminación por razón de sexo, etnia, cultura o religión, así como el respeto a la diversidad.
- La necesidad de promover un desarrollo humano global, interdependiente, participativo y sostenible en todas las naciones.
- La cobertura puntual de necesidades apremiantes mediante la Ayuda Humanitaria.
- La consecución de un crecimiento económico, social y ecológicamente sostenible y beneficioso para las comunidades receptoras de la cooperación.
- La asistencia y protección de las poblaciones en aquellos contextos de crisis donde exista violación de los derechos humanos más fundamentales: vida, alimentación, salud y seguridad.

El Plan Director 2009-2012, establece las prioridades y líneas de actuación de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo con el fin de hacer posible la consecución de los objetivos que se plantean.

6. OBJETIVOS

El Plan Director 2009-2012, establece un Objetivo General, como meta a la que deberán tender las iniciativas y actuaciones que se desarrollen, y unos objetivos específicos que definen las prioridades en los tres ámbitos de actuación: desarrollo, acción humanitaria y educación y sensibilización social.

OBJETIVO GENERAL: Desarrollar una política de cooperación transformadora, coordinada y coherente, centrada en la erradicación de la pobreza, contribuyendo al desarrollo humano y sostenible de los pueblos empobrecidos de la tierra, desde un enfoque de derechos que promueva el empoderamiento y protagonismo de los sectores excluidos.

Asimismo, se definen los siguientes **objetivos específicos**:

- Contribuir al desarrollo sostenible de las comunidades que viven en condiciones de pobreza, exclusión social o son víctimas de violaciones de los derechos humanos, a través de proyectos orientados a la mejora de sus condiciones de vida.
- Consolidar un modelo de cooperación basado en instrumentos eficaces, que faciliten la intervención en diferentes modalidades (desarrollo, acción humanitaria, y educación y sensibilización social), y delimitando prioridades desde el punto de vista geográfico, sectorial y transversal.
- Tender de forma consensuada, planificada, progresiva y coherente, a una concentración geográfica de las intervenciones llevadas a cabo por la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo.
- Desarrollar un modelo de intervención en el ámbito de la Acción Humanitaria que sea coherente con el resto de prioridades definidas en este Plan, que tienda a la especialización, y que a su vez contribuya a aliviar el sufrimiento de poblaciones que sufren las consecuencias de crisis humanitarias causadas por catástrofes naturales, conflictos armados o injusticia manifiesta por parte de la comunidad internacional.
- Hacer partícipe al conjunto de la sociedad asturiana de la problemática del empobrecimiento y del subdesarrollo, sus causas, y de los medios que están a su alcance para combatirlas. Igualmente en lo que se refiere a las situaciones de sufrimiento humano causados por conflictos bélicos, desastres naturales o a contextos de violación sistemática de los derechos humanos.
- Fortalecer institucionalmente los agentes prioritarios de la cooperación asturiana, favoreciendo la formación de recursos humanos especializados, la dotación de recursos materiales y financieros e incentivando de forma creciente el trabajo en red.
- Potenciar la evaluación como herramienta que favorece la transparencia y contribuye al aprendizaje por parte de todos los actores de la cooperación, en un compromiso constante por la mejora de la calidad de las intervenciones.

7. PRIORIDADES DE LA COOPERACIÓN ASTURIANA

7.1. Prioridades transversales.

Por prioridades transversales se entienden aquellas perspectivas que deben estar presentes en todas y cada una de las intervenciones de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, que denominaremos enfoques transversales.

7.1.1. *Enfoque de Desarrollo Humano*

Tradicionalmente, el desarrollo había sido medido en términos de industrialización, de avances tecnológicos o, sobre todo, como incremento del producto nacional bruto. Esta concepción estrecha de desarrollo entró en crisis hace ya varias décadas. Desde entonces, se han ensayado otros enfoques como el que vincula el desarrollo a la creación de empleo o a la satisfacción de necesidades básicas, tales como el alimento, la vivienda, la salud y la educación. Amartya Sen, economista indio, fue más allá del concepto de necesidades básicas y estableció las bases del paradigma que hoy conocemos como Desarrollo Humano, que posteriormente se ha ido popularizando entre la mayoría de las agencias de desarrollo, comenzando por las Naciones Unidas. De acuerdo a Sen, ya no se trata de preguntarse cuánto gana una nación, sino cómo está su gente.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo se suma a los planteamientos del economista indio, que considera que el desarrollo no es otra cosa que un proceso de conquista de la libertad. Cuando se afirma que el desarrollo se basa en una permanente ampliación de la libertad del ser humano, se están considerando libertades reales, de manera que la ausencia de libertad no sólo se experimenta en los regímenes políticos autoritarios. No hay mayor privación de libertad que la provocada por la pobreza y la ausencia de un techo, la falta de educación o la falta de salud.

El desarrollo económico aumenta las libertades de una población, pero también es cierto que hay otros factores que influyen decisivamente, tales como el respeto a los derechos civiles o la promoción de los derechos sociales y económicos.

La ONU ha definido el desarrollo humano como “el proceso de ampliación de las opciones de la gente, aumentando las funciones y las capacidades humanas [...] Representa un proceso a la vez que un fin [...] En definitiva, el desarrollo humano es el desarrollo de la gente, por la gente y para la gente.” La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo aspira a que las personas puedan ser protagonistas de su propio desarrollo y no simples beneficiarios o beneficiarias de una intervención asistencial. El Plan Director 2009-2012, pretende orientar las estrategias de intervención de manera que todas y cada una de ellas contribuyan, en la medida de las posibilidades, al desarrollo humano de las poblaciones empobrecidas. Los proyectos y programas apoyados o desarrollados por la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo estarán comprometidos con la centralidad del ser humano, con el aumento de sus capacidades y libertades y con el fortalecimiento de los mecanismos institucionales y de la sociedad civil, que lo hagan posible.

7.1.2. Enfoque de Derechos Humanos

Los Derechos Humanos están presentes en la cooperación al desarrollo desde sus inicios, siendo más común su relevancia como un sector específico al que atender, que como un eje transversal. La defensa de los derechos humanos significó para la cooperación al desarrollo el apoyo a actores sociales que luchaban contra la violación sistemática de sus derechos civiles y políticos por regímenes autoritarios y militaristas.

Resulta necesario continuar por ese camino y fortalecer nuestra presencia en aquellos ámbitos donde los derechos individuales sigan gravemente comprometidos. Nuestro enfoque de derechos va mucho más allá del imprescindible apoyo a quienes sufren un recorte de sus libertades fundamentales. Puede entenderse como un corte transversal que impregna todas las intervenciones humanitarias y de cooperación al desarrollo, orientándolas en un cierto sentido.

Desde un enfoque de derechos, la mirada con que nos acercamos a una situación determinada y la actitud con que intervenimos puede cambiar radicalmente. Los antiguos beneficiarios y beneficiarias se convierten ahora en sujetos de derecho y el Estado pasa de ser benefactor a responsabilizarse de que a la ciudadanía se le respeten sus garantías constitucionales: no sólo los derechos civiles sino también sus derechos sociales, económicos y culturales.

Los principales elementos que componen el enfoque de derechos humanos son:

- **Universalidad de los derechos:** Todos los seres humanos en cualquier parte del mundo son sujetos de derechos humanos.
- **Indivisibilidad e interdependencia de los derechos:** Los derechos civiles, económicos, sociales, políticos y culturales son todos ellos inherentes a la dignidad humana, y la realización de cualquiera de ellos influye en el acceso y disfrute del resto de derechos. Todos tienen el mismo estatus como derechos y no pueden ser jerarquizados.
- **Rendición de cuentas:** Las víctimas de vulneraciones de derechos humanos deben poder iniciar procedimientos para conseguir un remedio efectivo ante un tribunal competente, de acuerdo con las normas y procedimientos establecidos por ley, cuando los Estados incumplan sus obligaciones de derechos humanos.
- **No discriminación:** Todos los seres humanos tienen los mismos derechos sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.
- **Participación:** El derecho a participar incluye el derecho a obtener la información relevante, con tiempo suficiente y en un lenguaje y formato apropiado. Igualmente la participación debe ser libre y efectiva, creando espacios donde exista libertad para opinar libremente.

El Gobierno de Asturias aprobó en el año 2007 una Estrategia de Derechos Humanos, en la que se comprometió a respetar y promover en todas sus actuaciones políticas la Carta de los Derechos Humanos y las convenciones y tratados emanados de las Naciones Unidas. El compromiso se extiende tanto hacia el interior de la comunidad autónoma como al exterior. Sin duda, este documento supone un respaldo inequívoco a los enfoques que la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo está priorizando desde sus orígenes.

El enfoque de derechos se convierte en un instrumento de acción que permite no sólo paliar las consecuencias de la pobreza, sino analizar los orígenes de las desigualdades y actuar desde ahí, potenciando las transformaciones necesarias. Se trata de promover cambios duraderos, los cuales sólo son posibles cuando se consolida un Estado de Derecho, respetuoso de las leyes, y existe una sociedad civil organizada y demandante de sus garantías constitucionales. Por ello el enfoque de derechos está tan vinculado a los procesos. Requiere de periodos de tiempos largos más que de intervenciones puntuales. No es lo mismo construir infraestructura o llevar alimentos a una población necesitada, acciones humanitarias que son imprescindibles cuando sobrevienen los desastres, que empoderar a los ciudadanos y ciudadanas para construir una relación horizontal con sus autoridades. Pero incluso en medio de procesos de reconstrucción, es posible y deseable fortalecer los derechos de la población y la responsabilidad de las autoridades.

En el diseño de un proyecto que haga suyo este enfoque de derechos, es preciso tener el cuidado por identificar siempre a los sectores más vulnerables, evitando su marginación o invisibilización, y la vinculación de los objetivos que se persiguen con derechos específicos que precisan ser demandados por los y las destinatarias y reconocidos por el Estado. En muchos casos, este enfoque puede resultar incómodo para los y las agentes de la cooperación, puesto que puede despertar la animadversión de autoridades cuyas voluntades políticas pueden quedar en evidencia. Obliga a renunciar a la supuesta neutralidad, que no puede ser invocada legítimamente cuando se atropellan gravemente los derechos elementales de las personas.

En este sentido, la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, no puede considerarse neutral ante escenarios o situaciones de vulneración de los derechos humanos y de los derechos sociales. Resulta imprescindible entonces una implicación real en los procesos de transformación de los pueblos con los que se trabaja. Los proyectos y programas no deben diseñarse ni implementarse al margen de las realidades sociopolíticas de su entorno. Cuando sea posible, tienen que buscar incidir en las leyes para que éstas se tornen coincidentes con los estándares de derechos humanos reconocidos por la comunidad internacional, propiciar que los administradores de justicia se fortalezcan, facilitar a la ciudadanía procedimientos adecuados para la defensa de sus derechos, promover la gobernabilidad responsable y, en definitiva, potenciar una sociedad civil fuerte como garante del Estado de Derecho.

En definitiva, se puede afirmar que el enfoque de derechos lleva a la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo a apostar decididamente no sólo por

contribuir para evitar los abusos del poder, sino sobre todo por aplicar su esfuerzo en orientar las políticas públicas de los Estados, desde la pequeña pero significativa presencia que supone un proyecto de cooperación al desarrollo o de ayuda humanitaria.

7.1.3. Enfoque de Género

La equidad de género es otro de los aspectos centrales para la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, quien ha llevado a cabo, en los últimos años, un creciente número de intervenciones orientadas a la educación y empoderamiento de grupos de mujeres en extrema situación de vulnerabilidad. La equidad de género como objetivo estratégico en materia de cooperación al desarrollo y como elemento transversal en todos sus ámbitos, es una de nuestras prioridades.

El enfoque de género debe formar parte de la política institucional de todos los agentes que trabajan en cooperación al desarrollo. Es necesario considerar la equidad de género como aspecto central en el diálogo con los agentes sociales. Es preciso definir una planificación estratégica progresiva y a largo plazo para incluir la perspectiva de género en el conjunto de las acciones e instrumentos de cooperación. Se deben garantizar los mecanismos y procedimientos de empoderamiento real de las mujeres en los ámbitos económico, social, participativo y organizativo y es fundamental que también los hombres sean agentes activos de los procesos de cambio hacia la equidad de género.

La certeza de la desigual condición y posición de las mujeres respecto a los hombres es la que señala la necesidad de programas y proyectos dirigidos exclusivamente a mujeres para satisfacer tanto necesidades prácticas como intereses estratégicos. No puede ser de otro modo en un mundo que sigue marcado dramáticamente por las diferencias entre hombres y mujeres desde su mismo nacimiento. Tal es así que en algunos países las muertes de recién nacidas se cuentan por millares. Según Amnistía Internacional no existe ninguna otra violación de derechos que genere más muerte, que la inequidad entre hombres y mujeres.

Pero más allá de este apoyo sectorial que se pretende seguir prestando, la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo quiere poner énfasis primordial en que todo proyecto, sea cual sea su naturaleza, puede y debe considerar, tanto en su diseño como en su realización y evaluación, las inequidades entre hombres y mujeres, contribuyendo a superarlas.

Aún cuando la preocupación por la equidad de género está presente desde sus inicios en muchas agencias no gubernamentales de desarrollo, la Conferencia Mundial sobre la Mujer celebrada en Beijing en 1995 resultó determinante para que los poderes públicos dieran un paso adelante en su compromiso con la equidad y la inclusión. El Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE, así como otros organismos multilaterales muestran ahora un interés mucho mayor en aplicar estrategias para enfrentar los problemas que generan la desigualdad entre hombres y mujeres.

Entre todos los paradigmas que han sido utilizados para abordar la equidad de género en la cooperación al desarrollo, el más extendido en los últimos años es la estrategia denominada Género en Desarrollo, GED. La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo hace suyo este enfoque que supone mucho más que incorporar a la mujer a los proyectos o programas de desarrollo. Lo que realmente es importante, si pretendemos contribuir a cerrar brechas entre géneros, es que los intereses de las mujeres, así como sus necesidades particulares y su visión de la realidad, estén presentes en los proyectos de cooperación empezando por su identificación y diseño, y a través de todas las fases subsiguientes. Consecuentemente, es urgente superar el asistencialismo en cooperación, también en lo que se refiere a la equidad de género, buscando la manera de generar cambios profundos y duraderos. De poco servirá, por ejemplo, crear aulas para niñas o brindar materiales educativos para una mejor calidad de la enseñanza, si el derecho a educarse no está suficientemente protegido por el Estado.

En definitiva, la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo considera que la equidad de género es una herramienta metodológica pero también política. Supone una dimensión imprescindible tanto para analizar y conocer la realidad en la que se pretende intervenir, como para elaborar proyectos que apunten a transformar la realidad. Sin este enfoque, la cooperación al desarrollo experimenta una amputación elemental en sus alcances.

En consecuencia, se fortalecerán alianzas estratégicas con organizaciones, foros y movimientos de mujeres, y se impulsará el diálogo directo con organizaciones que trabajan en la promoción de la igualdad entre mujeres y hombres, tanto en los estados del Norte como en los del Sur.

7.1.4. Enfoque de sostenibilidad ambiental

La preocupación por el creciente deterioro de las condiciones medioambientales ha ido en aumento en los últimos años, al evidenciarse la relación directa que existe entre los problemas ecológicos y la acción del ser humano. Hoy sabemos que la vida en nuestro planeta está amenazada y que las consecuencias de un desarrollo de espaldas a la naturaleza suponen poco menos que un suicidio colectivo de la especie.

Los Objetivos del Milenio establecen como uno de sus objetivos la conservación de los recursos naturales, vinculándolo directamente con la calidad de vida de las poblaciones. Por su parte, el derecho al medio ambiente comienza a ser reconocido en todos los foros internacionales como un derecho colectivo. En la Declaración de Bizkaia de 1998 se reconoce el derecho que todo ser humano tiene a disfrutar de un medio ambiente sano y la necesidad de preservar este derecho también para las generaciones venideras. En aquel foro, al igual que ocurrió en Río de Janeiro en 1992, se enfatizó la necesidad de que los países del llamado primer mundo, quienes son responsables en gran medida de la degradación planetaria que sufrimos, redoblen sus esfuerzos de cooperación. La Declaración de Río supone una nueva forma de concebir el desarrollo, que no puede dejar fuera el interés por el

medio ambiente. Expresa con claridad que los seres humanos tienen derecho a vivir en un entorno saludable y las generaciones futuras también tienen derecho a heredarlo.

Se sobreentiende que la erradicación de la pobreza y la sostenibilidad ambiental están íntima y dinámicamente ligadas. Los grupos más vulnerables son los más dramáticamente afectados por los desastres ecológicos, pero también es cierto que el estilo de vida hacia donde les conduce la vulnerabilidad y la pobreza extrema resulta en ocasiones un obstáculo para la consecución del equilibrio ecológico.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo se ha comprometido desde sus inicios con la causa medioambiental. Pero una vez más, el compromiso no puede agotarse en intervenciones puntuales, por significativas que éstas sean. La sostenibilidad ambiental se juega fundamentalmente en el campo de las políticas públicas, por lo que la cooperación internacional tiene el deber de incidir en la transformación de aquéllas. La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo considera fundamental que sus intervenciones estén en coherencia con los acuerdos internacionales en materia de medio ambiente y que promuevan políticas ambientalmente sostenibles en los países socios.

Por otra parte, consideramos de mucha importancia darle poder a los grupos marginados en la defensa del medio ambiente. En especial, es preciso vincular la preocupación medioambiental con el empoderamiento de la mujer, teniendo en cuenta que son las mujeres quienes atesoran habitualmente los recursos y habilidades decisivas para proteger la naturaleza.

Por último, el enfoque de sostenibilidad ambiental de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo quiere tener en cuenta entre sus referentes en esta materia la reciente evaluación de Ecosistemas del Milenio, realizada por más de 1.300 personas expertas, y publicada en 2005 bajo el auspicio de las Naciones Unidas. La misma supone una base científica de extraordinario valor para establecer líneas de actuación adecuadas en la búsqueda de un desarrollo humano sostenible.

7.1.5. Enfoque participativo

La participación de los destinatarios y destinatarias de la cooperación al desarrollo en el diseño, la implementación y evaluación de los proyectos ya se ha convertido en una práctica habitual, aun cuando debiéramos avanzar mucho más en buscar mecanismos que tornen esa participación más efectiva y determinante. No basta con programar unos pocos talleres participativos en los que estén invitados agentes implicados en la intervención, a quienes se les consulta su opinión. Es preciso estar dispuestos a transferir responsabilidades a los socios locales y a respetar los procesos en marcha.

No obstante, el enfoque de participación quiere ir más allá y, como cualquiera de los otros ejes transversales tiene que estar presente en todos los proyectos y en

todo momento. El derecho a la participación se puede considerar un derecho habilitante. Sin el derecho a tener voz y a ejercer la propia opinión no es posible acceder al resto de los derechos civiles, políticos y sociales. Por consiguiente, hacer efectivo ese derecho a la participación resulta fundamental para vivir en democracia y para ampliar las libertades que conducen al desarrollo humano.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo ha trabajado estos años atrás apoyando proyectos que consolidan estructuras de participación popular a nivel local en municipalidades de países del sur comprometidas con abrir espacios para una democracia más participativa. También ha puesto su empeño en apoyar iniciativas de la sociedad civil y de los movimientos sociales que están comprometidos en procesos educativos para hacer crecer una ciudadanía más consciente y presente en los asuntos públicos. Son pequeñas intervenciones que marcan un camino que pretendemos retomar y profundizar.

7.1.6. Enfoque de diversidad cultural y pueblos indígenas

La cultura fue un aspecto largamente postergado e infravalorado en el ámbito de la cooperación al desarrollo, la solidaridad y la defensa y promoción de los derechos humanos. Afortunadamente, ha ido adquiriendo relevancia la comprensión de la diversidad cultural de los pueblos, así como el respeto a las diferentes cosmovisiones, con el objetivo de formar sociedades más plurales y equitativas.

Los pueblos indígenas de todo el planeta se encuentran entre los grupos humanos más vulnerables y empobrecidos del planeta. De manera particular, en América Latina resulta prioritario empoderar a los pueblos indígenas y a las comunidades afroamericanas. La realidad demuestra que las carencias entre los pueblos amerindios en cuanto a necesidades básicas, como la vivienda, la salud o la educación, son mayores que entre el resto de pueblos latinoamericanos.

Los pueblos indígenas padecen una marginación secular en lo que se refiere a sus formas de vida y sus modelos de desarrollo. Las políticas de desarrollo emprendidas, tanto por los gobiernos locales como por la cooperación internacional, adolecen tradicionalmente de un marcado etnocentrismo. No se han tenido en cuenta las tradiciones, usos y costumbres de los pueblos indígenas, ni se han valorado los aportes irremplazables que éstos pueden y deben suponer para un desarrollo humano sostenible, diferente al que se ha venido impulsando.

Tampoco han gozado del respeto ni la estima de los estrategas del desarrollo las culturas africanas. Sin embargo, a pesar de haber sido sojuzgadas bajo el yugo del colonialismo europeo, han pervivido hasta hoy formas de vida y tradiciones ancestrales que siguen aportando sentido vital a millones de personas. En tiempos de globalización, no debiera olvidarse que la identidad propia es también un derecho humano, además de ser la base irremplazable para una convivencia pacífica.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, considera necesario que sus intervenciones en países del Sur, independientemente del sector o la región geográfica donde se desarrollen, adopten un enfoque de promoción de la diversidad cultural. De alguna manera, todas las fases del ciclo del proyecto, desde su identificación hasta su intervención, son susceptibles de llevar implícito un enfoque de esta naturaleza para que sean tenidas en cuenta las diversas culturas que confluyen en una población determinada, fomentando el respeto a las diferencias y la inclusión social de las minorías.

La vulnerabilidad de los pueblos indígenas del mundo se deriva de la falta de reconocimiento jurídico o de aplicación efectiva de sus derechos individuales y colectivos. La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo reconoce el derecho que tienen a existir como pueblos diferenciados, a definir y a poner en práctica sus propios modelos de desarrollo. En este ámbito son referencia obligada la Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y el Convenio nº 169 de la OIT.

Nuestras iniciativas en el ámbito de la cooperación al desarrollo tendrán como objetivo contribuir al reconocimiento y al ejercicio efectivo del derecho de los pueblos indígenas a articular sus propios procesos de desarrollo social, económico, político y cultural.

7.1.7. Enfoque de construcción de paz con justicia social

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo asume la Construcción de la Paz con Justicia Social como pilar fundamental de sus actuaciones para superar los procesos de violencia directa y violencia estructural. Se trabajará activamente en la prevención de la violencia, actuando sobre los factores estructurales que puedan motivarla y fortaleciendo las capacidades institucionales y sociales para la gestión pacífica de los conflictos. Se apoyará a las sociedades castigadas por un conflicto activo, y se apoyarán los procesos de reconstrucción en aquellos estados en situación de posconflicto, comprometiéndose de forma especial con los colectivos más afectados que sufren directamente la violencia contra las mujeres, infancia, juventud y grupos culturales y étnicos en situación de vulnerabilidad.

7.2. Prioridades sectoriales

En el ámbito de los proyectos de Desarrollo, se establecen las siguientes categorías sectoriales prioritarias:

7.2.1. Estrategia Sectorial 1: Derechos económicos, sociales y culturales.

La cobertura de los derechos económicos, sociales y culturales es uno de los pilares sobre los que se debe asentar cualquier estrategia de desarrollo que tenga como objetivo la lucha contra la pobreza.

Los recursos precisos para cubrir los derechos económicos, sociales y culturales son fundamentales para que personas y comunidades tengan autonomía para participar en sus propios procesos de desarrollo. Trabajar contra la pobreza pasa por abordar la garantía de derechos aplicando políticas que mejoren la calidad de vida de las personas en situación de vulnerabilidad.

Una implementación coherente del enfoque de derechos humanos conlleva el apoyo y refuerzo de los mecanismos de acceso a la justicia y reparación para las personas que hayan sufrido vulneraciones de derechos.

A este respecto, y por su especial relevancia para los sectores prioritarios, es necesario destacar la adopción en el mes de diciembre de 2008 por parte de la Asamblea General de Naciones Unidas, del Protocolo Facultativo al Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, mecanismo que reconoce la justiciabilidad de estos derechos.

La Declaración Universal de Derechos Humanos y la Convención Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales, reconocen el derecho de toda persona a disfrutar de unas condiciones de vida decentes.

Se incluyen, por tanto, en esta primera categoría sectorial 5 subsectores: Seguridad y Soberanía Alimentaria, Educación, Salud, Agua y Saneamiento, Vivienda e Infraestructuras Sociales.

- **Seguridad y Soberanía Alimentaria:** La alimentación, como derecho humano, se convierte en uno de los ejes fundamentales del desarrollo. La cooperación asturiana apoyará proyectos de producción sostenibles y soberanos.
- **Educación:** Considerada la educación como uno de los derechos humanos y uno de los puntales básicos para el desarrollo, se prestará especial atención a fomentar la enseñanza general e instrucción en todos los niveles (primaria, secundaria y post-secundaria), así como la mejora o adaptación de los centros educativos, formación de profesorado, edición o mejora de materiales educativos, proyectos de adaptación curricular y otros, contribuyendo a una educación inclusiva y gratuita a través del apoyo a los sistemas públicos de educación y de las organizaciones de la sociedad civil países y grupos con menores índices educativos.
- **Salud:** Asumida la definición de la OMS (Organización Mundial de la Salud), que entiende la salud como un derecho humano fundamental y como un instrumento básico para el desarrollo, se fomentará la asistencia a hospitales, clínicas y centros de salud, formación de personal sanitario, equipamientos e insumos para centros sanitarios, programas de salud pública, salud sexual y reproductiva, mejora de las condiciones nutricionales, prevención y tratamiento de enfermedades que afectan especialmente a las poblaciones de los países receptores de la cooperación.

- **Agua y saneamiento:** El Consejo Económico y Social de Naciones Unidas considera que el derecho humano al agua es el “derecho de todas las personas a disponer de agua suficiente, salubre, aceptable, accesible y asequible para el uso personal y doméstico”, por lo que en sintonía con este derecho y con los ODM, se apoyarán proyectos de abastecimiento, saneamiento y depuración de agua potable.
- **Vivienda e infraestructuras sociales:** El sector de la vivienda incluye el acceso a una vivienda digna por lo que se apoyarán proyectos que incidan en el acceso a la vivienda, a los servicios sociales básicos y planes locales de ordenamiento territorial, incluyendo construcción y rehabilitación de infraestructuras públicas, caminos, mercados, centros culturales y comunitarios.

En la tabla siguiente se esquematizan los objetivos en torno a la estrategia sectorial de derechos económicos, sociales y culturales, tanto a nivel general como específico para cada uno de los subsectores.

ESTRATEGIA SECTORIAL 1: DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES	
OBJETIVO GENERAL: Garantizar la cobertura de los derechos económicos, sociales y culturales en los ámbitos de educación, salud, acceso a agua potable, vivienda e infraestructuras sociales y seguridad alimentaria de las poblaciones con las que se coopera, bajo un enfoque de derechos y con un horizonte de sostenibilidad.	
OBJETIVOS ESPECÍFICOS:	
Educación	<ul style="list-style-type: none"> • O.E.1. Contribuir a la cobertura educativa de todas las personas, especialmente en los ciclos de educación primaria y secundaria. • O.E.2. Fortalecer mecanismos que garanticen una educación inclusiva, intercultural, pública, gratuita y con equidad de género, luchando contra las distintas formas de violencia en el entorno escolar que sufren las niñas. Garantizar que el acceso universal a la educación comprenda a los pueblos indígenas, las áreas rurales, el acceso de las minorías étnicas, religiosas y culturales. • O.E.3. Mejorar la calidad educativa, incidiendo en proyectos de capacitación de profesorado, mejora del salario de los docentes, mejora de las infraestructuras y de los materiales educativos, así como en intervenciones que promuevan el desarrollo de programas educativos flexibles y adaptados a las necesidades de la población.

Salud	<ul style="list-style-type: none"> • O.E.4. Contribuir al acceso universal a los servicios de salud, reforzando modelos que aseguren la equidad y no discriminación por razones de sexo, raza, etnia, accesibilidad geográfica, económica y de acceso a la información. • O.E.5. Incidir de forma especial en la prevención y tratamiento de enfermedades más prevalentes entre las poblaciones vulnerables, favoreciendo procesos de capacitación de personal sanitario, mejora de las infraestructuras y equipamientos y otras estrategias tendentes a reducir el impacto de estas enfermedades.
Agua y saneamiento	<ul style="list-style-type: none"> • O.E.6. Garantizar el acceso a agua potable para las poblaciones vulnerables. • O.E.7. Potenciar sistemas de gestión apropiada y sostenible del agua, asegurando la participación de la comunidad en los mismos.
Vivienda e infraestructuras sociales	<ul style="list-style-type: none"> • O.E.8. Contribuir al acceso de todas las familias a una vivienda digna. • O.E.9. Colaborar con instituciones públicas y de la sociedad civil en la construcción o mantenimiento de infraestructuras que se consideren imprescindibles para la prestación de determinados servicios sociales básicos.
Seguridad y Soberanía Alimentaria	<ul style="list-style-type: none"> • O.E.10. Promover proyectos sostenibles vinculados a la producción de alimentos, o bien a la mejora de los canales de distribución de los mismos, con el fin de asegurar unos niveles mínimos de nutrición, especialmente en los segmentos de población más vulnerables.

7.2.2. Estrategia sectorial 2: Gobierno y Sociedad Civil.

Considerando un valor fundamental el derecho de los pueblos a determinar su sistema político, económico, social y cultural, se apoyarán procesos de fortalecimiento del aparato local administrativo y de planificación, actividades de promoción del buen gobierno y fortalecimiento de la sociedad civil.

<p><i>ESTRATEGIA SECTORIAL 2:</i> GOBIERNO Y SOCIEDAD CIVIL</p>
<p>OBJETIVO GENERAL: Promover el establecimiento, consolidación o extensión de democracias reales, que sirvan a la ciudadanía, y promuevan la participación de la misma sin ningún tipo de discriminación, aumentando los niveles de calidad de la gestión local y del desarrollo ciudadanos.</p>
<p>OBJETIVOS ESPECÍFICOS:</p>
<p>O.E.1. Promover o fortalecer estructuras gubernamentales comprometidas con la democracia real (especialmente a nivel local y provincial).</p>

Gobernanza y participación desde las administraciones públicas, entendidas como vías para mejorar las capacidades institucionales de las administraciones locales.

O.E.2. Empoderar a las comunidades para que, de forma creciente, se conviertan en protagonistas de su propio desarrollo.

O.E.3. Difundir los valores democráticos entre las sociedades de los países con los que se coopera.

7.2.3. Estrategia sectorial 3: Apoyo a procesos productivos y de generación de ingresos.

La economía sigue siendo fundamental, aún habiendo perdido fuerza, dentro de cualquier estrategia de desarrollo equilibrada y estable, en base a que la satisfacción de necesidades materiales y una mínima autonomía económica son básicas para el proceso de desarrollo; y esto unido a que las iniciativas económicas repercuten en el proceso de empoderamiento desde una visión emprendedora y no asistencialista.

Se apoyarán, en esta línea, proyectos orientados a la mejora de los ingresos de las familias en comunidades que son víctimas de la pobreza: promoción económica, empleo y autoempleo, apoyo a actividades productivas en diferentes sectores y microcréditos.

ESTRATEGIA SECTORIAL 3: APOYO A PROCESOS PRODUCTIVOS Y DE GENERACIÓN DE INGRESOS

OBJETIVO GENERAL: Potenciar modelos económico - productivos que reviertan en la mejora de los ingresos de las familias más vulnerables.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

O.E.1. Favorecer la creación y consolidación de microempresas sostenibles en contextos de alta vulnerabilidad social.

O.E.2. Contribuir a la generación de una cultura emprendedora, con especial incidencia en el emprendimiento de carácter social.

O.E.3. Promover estructuras de apoyo específicas y accesibles para microempresas en colectivos vulnerables: canales de comercialización, crédito, capital semilla u otras.

O.E.4. Apoyar iniciativas de Comercio Justo y, en general, todas aquellas tendentes a fomentar un comercio internacional más equitativo, que no atente contra los derechos fundamentales de los colectivos más vulnerables.

O.E.5. Promover el desarrollo local, entendido como el proceso que permite potenciar un espacio geográfico inmediato desde el compromiso de toda la comunidad.

7.2.4. Estrategia sectorial 4: Género y desarrollo.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo otorga un papel fundamental a la política de género, contemplada en el Plan Director 2009-2012 como una prioridad transversal y una prioridad sectorial, reafirmando los compromisos internacionales de la Declaración y Plataforma para la Acción de Beijing, el Plan de Acción de El Cairo y los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Desde la estrategia sectorial de género y desarrollo se contribuirá a que las mujeres alcancen el pleno ejercicio de los derechos humanos mediante proyectos y programas específicamente orientados a su empoderamiento en diversos sectores y ámbitos. Apoyo a grupos y organizaciones de mujeres, fomento de la participación de la mujer en diferentes esferas de la vida civil y acceso de la mujer a los niveles de toma de decisiones en el ámbito público y privado.

La violencia de género es un factor fundamental en la agudización y perpetuación de la pobreza de las mujeres. La violencia de género actúa como obstáculo a la hora de ejercer y disfrutar todos los derechos humanos, es decir, los económicos, civiles, políticos, sociales y culturales. La violencia es un factor que aboca a las mujeres a la pobreza y ésta a su vez alimenta la violencia contra las mujeres.

ESTRATEGIA SECTORIAL 4: GÉNERO Y DESARROLLO

OBJETIVO GENERAL: Contribuir a que las mujeres alcancen de manera efectiva el pleno ejercicio de sus derechos.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

O.E.1. Contribuir a la eliminación de la violencia de género.

O.E.2. Apoyar intervenciones que, además de contemplar la cuestión de género desde la perspectiva transversal, incidan específicamente sobre la mejora de las condiciones de vida de mujeres que, por una u otra razón, sufren situaciones de desigualdad por razón de su sexo.

O.E.3. Incentivar la participación de las mujeres en todas las esferas de la vida pública, fomentando el acceso a los niveles de toma de decisión.

O.E.4. Impulsar medidas que fomenten la involucración de los varones en el ámbito de lo privado.

7.2.5. Estrategia sectorial 5: Medio Ambiente.

El desarrollo humano sostenible depende de los bienes que generan los ecosistemas. Las personas y grupos más vulnerables, más pobres, son los que más dependen de estos ecosistemas y los más afectados por las modificaciones que sufre el medio natural.

El derecho a la salud, a una vivienda digna..., pasan indiscutiblemente por garantizar la sostenibilidad del medioambiente.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, en sintonía con la Estrategia de Desarrollo Sostenible del Principado de Asturias, impulsará una política medioambiental, protección de la biosfera, biodiversidad, protección del patrimonio histórico, artístico y arqueológico, control y protección de inundaciones, educación e investigación medioambiental.

<i>ESTRATEGIA SECTORIAL 5: MEDIO AMBIENTE</i>
OBJETIVO GENERAL: Contribuir a la protección y conservación del medio ambiente como factor indispensable de sostenibilidad en cualquier proceso de desarrollo.
OBJETIVOS ESPECÍFICOS:
O.E.1. Apoyar intervenciones que, además de contemplar la cuestión medioambiental desde la perspectiva transversal, incidan específicamente en la conservación o mejora del entorno medioambiente: protección de la biosfera, gestión adecuada de residuos, conservación de ecosistemas, protección del patrimonio cultural y arqueológico, etc.
O.E.2. Brindar soporte a instituciones especializadas en gestión medioambiental orientada a procesos de desarrollo en zonas especialmente vulnerables.

7.2.6. Estrategia sectorial 6: Promoción y defensa de los Derechos Humanos.

La defensa de los derechos humanos garantiza los procesos de desarrollo, poniendo en primer término a las personas y sus potencialidades. Toda intervención a favor del desarrollo debe abogar por la consecución de un marco ético global en el que la justicia y el respeto por los derechos humanos (incluidos los derechos de las minorías y el respeto por la diferencia cultural, así como los derechos de la infancia) sean vistos como una responsabilidad y una obligación individual y colectiva. La promoción de valores como el respeto por la vida, la libertad, la igualdad y la tolerancia, son algunos de los principios rectores que pueden permitir establecer un entorno de protección de los seres humanos en el camino hacia el empoderamiento de las personas vulnerables y la mejora de sus condiciones de vida.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo promoverá proyectos e intervenciones que incidan directamente sobre la promoción y defensa de los Derechos Humanos, la intervención ante situaciones de violencia y la construcción de una cultura de paz.

ESTRATEGIA SECTORIAL 6: PROMOCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS

OBJETIVO GENERAL: Promover la defensa de los Derechos Humanos para todas las personas, con especial incidencia en los colectivos más vulnerables.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

O.E.1. Posicionarse de manera creciente en favor de colectivos que están siendo víctimas de violaciones sistemáticas de los Derechos Humanos.

O.E.2. Sensibilizar a las sociedades, tanto de países del Norte como del Sur, sobre dichas situaciones.

O.E.3. Apoyar intervenciones que, de forma proactiva, contribuyan a la construcción de una cultura de paz.

7.2.7. Estrategia sectorial 7: Defensa de la identidad cultural y promoción de los Pueblos Indígenas.

Tomando como referencia obligada la Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo considera prioritario el derecho que estos pueblos tienen a existir como pueblos diferenciados y a definir y poner en práctica sus propios modelos de desarrollo.

En consecuencia, se apoyarán proyectos e intervenciones que incidan directamente sobre aspectos relacionados con la promoción y defensa de los derechos sociales y la identidad cultural de los pueblos indígenas.

ESTRATEGIA SECTORIAL 7: DEFENSA DE LA IDENTIDAD CULTURAL Y PROMOCIÓN DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS

OBJETIVO GENERAL: Promover el multiculturalismo y el respeto a la identidad, con especial énfasis en el reconocimiento de los valores y cultura indígena.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

O.E.1. Apoyar de forma creciente intervenciones focalizadas en la defensa de la identidad cultural de los pueblos indígenas.

O.E.2. Contribuir al fortalecimiento de grupos o instituciones que promuevan la defensa de la identidad cultural y etnográfica, y la tradición oral.

7.3. Prioridades geográficas

El Gobierno de Asturias, a través de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, intervendrá prioritariamente en las siguientes áreas geográficas en coherencia con los criterios contenidos en la Ley asturiana de Cooperación al Desarrollo:

- a) Zonas y países que padezcan situaciones de mayor empobrecimiento, en función de indicadores internacionalmente aceptados, tales como el Índice de Desarrollo Humano o análogos, de conformidad con lo previsto por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- b) Comunidades y pueblos que sean víctimas de violaciones graves y generalizadas de los derechos humanos.
- c) Zonas en conflicto y en situación de emergencia humanitaria.
- d) Pueblos y países empobrecidos con los que Asturias mantenga especiales vínculo de carácter histórico y/o cultural.

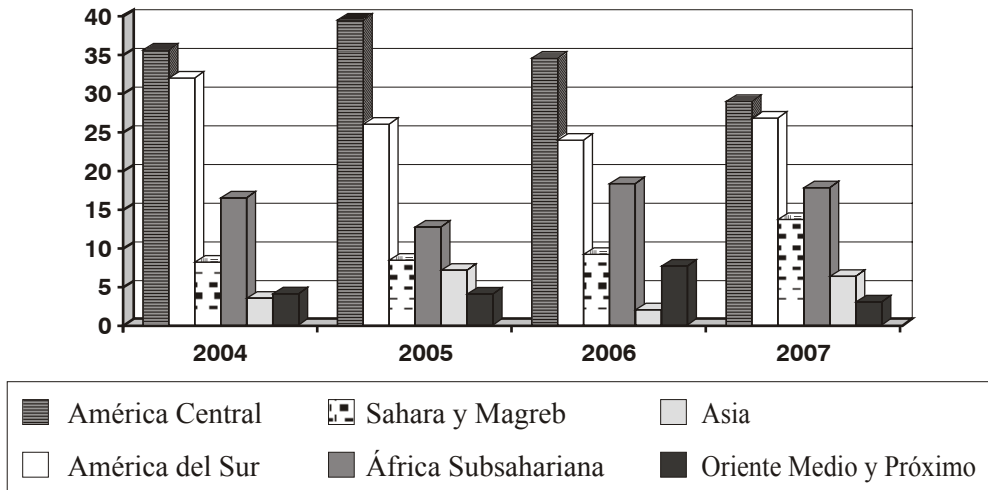
A lo largo del periodo 2004-2007, los fondos de cooperación se han destinado mayoritariamente a la financiación de proyectos en América Latina, si bien cabe destacar el aumento que se viene produciendo en países de África Subsahariana.

Cuantías destinadas a proyectos por áreas geográficas durante el período 2004 - 2007

	2004		2005		2006		2007		TOTAL 2004-2007	
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%
América Central y Caribe	2.045.915	35,68	3.046.900	39,52	3.409.970	34,60	3.258.251	28,82	11.761.036	33,99
América del Sur	1.832.000	31,95	2.007.470	26,04	2.371.000	24,06	3.035.745	26,85	9.246.215	26,72
Sahara y Magreb	473.791	8,26	657.500	8,53	898.016	9,11	1.534.640	13,57	3.563.947	10,30
África Subsahariana	941.200	16,41	982.000	12,74	1.789.723	18,16	2.005.000	17,73	5.717.923	16,52
Asia	206.180	3,60	550.130	7,14	641.730	6,51	718.589	6,36	2.16.629	6,12
Oriente Medio y Próximo	235.000	4,10	465.000	6,03	743.554	7,56	753.680	6,67	2.197.234	6,35

Fuente: Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo

Representación gráfica por áreas geográficas de los fondos destinados durante el periodo 2004 - 2007



Fuente: Agencia Asturiana de Cooperación al desarrollo

El Índice de Desarrollo Humano será tomado como referencia para la valoración de la prioridad de un proyecto o programa desde el punto de vista geográfico. Así pues, con carácter general serán prioritarios los proyectos o programas destinados a países de más bajo IDH. No obstante, dado que se trata de un indicador elaborado a escala estatal, cabe igualmente analizar como prioritarias ciertas regiones, contextos o situaciones en estados de IDH medio o incluso alto, que puedan ser asimilables a niveles bajos de desarrollo.

El criterio fundamental, por tanto, será el determinado por las situaciones concretas de pobreza, exclusión social, falta de respeto a los Derechos Humanos y, en general, falta de cobertura de las necesidades básicas de las poblaciones (personas), con las que se coopera.

Adicionalmente, durante el período 2009-2012 se favorecerá la concentración geográfica de los esfuerzos en cooperación al desarrollo. Se pretende de forma creciente concentrar las actuaciones en zonas donde, además de cumplirse el criterio fundamental ya citado, concurren alguna o algunas de las siguientes situaciones:

- Que exista una experiencia previa de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo que sea necesario consolidar.
- Que exista algún tipo de sinergia entre varios proyectos financiados por la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo.
- Países en situación de post conflicto, zonas o poblaciones que son víctimas de catástrofes naturales, zonas de acogida de personas refugiadas o

desplazadas y, en general, situaciones donde la Acción Humanitaria sea una necesidad patente.

En todo caso, el proceso de concentración geográfica se realizará de manera progresiva y consensuada con los principales actores de la cooperación asturiana, sin que en ningún caso el cese de las intervenciones en algún estado, país, región, municipalidad o territorio cause perjuicios a las personas o comunidades hasta entonces beneficiadas.

Para el período 2009-2012 se definen **seis áreas geográficas de referencia** para la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo:

- **América Central y Caribe:** Durante la vigencia del Plan Cuatrienal 2004-2007 fue una zona prioritaria, destinándose un 34 % de los fondos.

Los Estados con mayor recepción de fondos y proyectos fueron: Cuba, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua y República Dominicana.

Estos Estados se considerarán prioritarios durante la vigencia del Plan Director 2009-2012.

- **América del Sur:** Durante la vigencia del Plan Cuatrienal 2004-2007, los proyectos realizados en esta área geográfica supusieron el 27% del total de fondos.

Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Paraguay y Perú son los estados de esta zona con mayor recepción de fondos y proyectos.

Estos Estados se considerarán prioritarios durante la vigencia del Plan Director 2009-2012.

- **Sahara y Magreb:** El Pueblo Saharaui, víctima de una situación de injusticia histórica y abandono por parte de la comunidad internacional, ha sido, es y seguirá siendo prioritario para la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, tanto en lo que se refiere a proyectos de acción humanitaria como a acciones de sensibilización e incidencia política.

- **África Subsahariana:** Los escasos avances en la lucha contra la pobreza no han repercutido en el África Subsahariana. La pobreza y la pobreza extrema se han incrementado en términos absolutos y relativos.

Durante la vigencia del Plan Director 2009-2012, la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo hará una apuesta decidida por el África Subsahariana, estableciendo como objetivo concreto destinar a esta zona geográfica, como mínimo, un 20% del presupuesto anual dedicado a proyectos de cooperación. Durante la vigencia del Plan Cuatrienal 2004-2007 se destinaron fondos y se realizaron proyectos en: Angola, Benin, Burkina Faso, Camerún, Chad, Costa de Marfil, Etiopía, Kenia, Malawi, Mali, Mozambique, Níger, República Democrática del Congo, Senegal, Sierra

Leona, Sudán, Tanzania, Zambia y Zimbawe. Representaron un 16,5 % de la totalidad de los fondos.

Durante la vigencia del Plan Director 2009-2012 se trabajará por la concentración y el fortalecimiento de los proyectos en el África Subsahariana.

- **Asia:** Afganistán, Camboya, India, Indonesia, Sri Lanka y Pakistán son algunos de los Estados en los que la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo ha estado presente durante el período 2004-2007.

Los fondos destinados a Sri Lanka e Indonesia, han sido a través de la modalidad de ayuda de emergencia, como consecuencia de desastres y catástrofes.

Durante la vigencia del Plan Director 2009-2012 se continuarán apoyando y desarrollando proyectos en esta zona, siendo Estados prioritarios India, Afganistán y Camboya.

- **Oriente Medio y Próximo:** El apoyo al Pueblo Palestino centrará los esfuerzos en esta zona durante la vigencia del Plan Director 2009-2012, siendo prioritaria la cooperación con los Territorios Palestinos Ocupados y con los Estados que acogen población refugiada palestina, como Siria y Líbano. Irak será otro de los Estados prioritarios de esta zona geográfica.

8. MODALIDADES E INSTRUMENTOS

La Ley 4/2006 de Cooperación al Desarrollo, en su artículo 11 (**Modalidades**) establece que *la Cooperación podrá llevarse a cabo por la Administración del Principado de Asturias, bien directamente o indirectamente, a través de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD), organismos internacionales o bien a través de entidades públicas o privadas que actúen en este ámbito, utilizando cualesquiera de los siguientes instrumentos:*

- a) Asistencia técnica.*
- b) Concesión de subvenciones.*
- c) Programas de acción humanitaria.*
- d) Educación y sensibilización social.*

El Plan Director 2009-2012 establece una distinción entre modalidades, atendiendo a la tipología o naturaleza de los proyectos, e instrumentos, que hace referencia a las herramientas o mecanismos que se utilizan para canalizar la ayuda.

8.1. Modalidades

8.1.1. PROYECTOS DE DESARROLLO

La modalidad de proyectos de desarrollo es la que engloba el conjunto de intervenciones sobre el terreno que se promueven en alguno de los sectores

enumerados en el apartado relativo a las prioridades sectoriales: necesidades sociales básicas, gobierno y sociedad civil, apoyo a procesos productivos y de generación de ingresos, mujer y desarrollo, medio ambiente, promoción y defensa de los Derechos Humanos, defensa de la identidad cultural y promoción de los pueblos indígenas.

Durante el período de vigencia del Plan Cuatrienal 2004-2007, ha sido la modalidad que más recursos económicos ha movilizado, y así seguirá siendo durante los años de vigencia del Plan Director 2009-2012.

Los proyectos de desarrollo estarán orientados a procesos que sean viables desde un punto de vista institucional, sociocultural, económico-financiero, tecnológico y medioambiental. Deberán ser coherentes con las políticas de cooperación tanto del donante como del receptor y deben integrar de forma equilibrada y coherente todas las prioridades transversales que se han expuesto. Todo ello, con una lógica orientada al desarrollo sostenible.

8.1.2. ACCIÓN HUMANITARIA

Los programas de **Acción Humanitaria** constituyen una **modalidad** descrita en el artículo 14 de la Ley Asturiana de Cooperación al Desarrollo, y estarán *orientados a la asistencia a poblaciones en situación de emergencia, vulnerabilidad o de grave e inminente riesgo*. Por lo tanto, son actuaciones dirigidas:

- *A la ayuda a las víctimas de desastres, o a poblaciones en situación de emergencia, de vulnerabilidad extrema o conflictos crónicos, orientadas a garantizar su subsistencia, proteger sus derechos, defender su dignidad y sentar las bases de su posterior desarrollo.*
- *A la rehabilitación y reconstrucción de las infraestructuras físicas, económicas y sociales, y a la prevención y reducción de la situación de vulnerabilidad de comunidades y poblaciones víctimas de desastres del tipo que fuere.*
- *A la ayuda alimentaria y sanitaria.*
- *A la asistencia a refugiados y desplazados internos por motivo de conflictos armados, guerras o catástrofes, cuando su situación se prolongue en el tiempo, a la prevención de desastres, a la denuncia de violaciones de los derechos humanos asociada habitualmente a estos colectivos, y a proyectos de defensa de los mismos.*

Durante la vigencia del Plan Director 2009-2012, en la modalidad de Acción Humanitaria, la estrategia de actuación tendrá en especial consideración los siguientes criterios:

- **Coherencia** con las prioridades formuladas en el Plan Director 2009-2012.
Pese al carácter singular inherente a la mayor parte de las intervenciones de Acción Humanitaria, en las que la asistencia ante una situación de emergencia o post-emergencia prima sobre otros factores más ligados al concepto de desarrollo sostenible, se tendrán en cuenta los siguientes planteamientos:
 - Fortalecimiento de las **capacidades locales**.
 - **Participación** de la población beneficiaria y **adecuación** a la realidad **socio cultural**.
 - Equidad de **género**.
 - Sostenibilidad **ambiental**.
 - **Enfoque de derechos**, tanto **civiles** como **sociales**.
 - Trabajo en pos de la **construcción de paz**.
- Tendencia hacia la **especialización**.
La intervención eficaz en el ámbito de la Acción Humanitaria, especialmente en la ayuda de emergencia, no está al alcance de cualquier organización, por lo que se tenderá al establecimiento de criterios que garanticen la solvencia técnica y la experiencia de aquéllas que la vayan a llevar a cabo.
- Creación de **instrumentos específicos** para esta modalidad.
En línea con el anterior planteamiento, se estudiará la posibilidad de poner en marcha una convocatoria de subvenciones abierta y permanente, específica para proyectos de Acción Humanitaria, a la que podrán concurrir ONGD que cumplan los requisitos de experiencia y probada capacidad en este ámbito.
- Diseño de mecanismos de coordinación de la Acción Humanitaria entre las distintas Administraciones y la sociedad civil asturiana.
- Promoción de acciones de testimonio, denuncia, defensa y promoción del Derecho Internacional Humanitario.

8.1.3. EDUCACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN SOCIAL

La **educación y sensibilización social** es igualmente una **modalidad** descrita en el artículo 15 de la Ley Asturiana de Cooperación al Desarrollo, *y comprenderá el conjunto de acciones que se desarrollen por la Administración del Principado de Asturias y el resto de los agentes de cooperación, directamente o en colaboración, para promover una mejor percepción por parte de la sociedad asturiana de los problemas que afectan a los países en desarrollo y que estimulen la solidaridad y*

cooperación activa con los mismos, por la vía de campañas de divulgación, programas formativos y apoyo a las iniciativas en favor de la cooperación al desarrollo en sus diferentes manifestaciones y de la promoción de los Derechos Humanos.

El acompañamiento y la colaboración en los procesos de desarrollo implican necesariamente un impacto en la sociedad propia, modificando estilos de vida y pautas de comportamiento personales y sociales, que afectan a los procesos y a las relaciones internacionales con los países en desarrollo. En tal sentido, la educación para el desarrollo y la sensibilización social debe ser un elemento central de la Cooperación Asturiana.

Durante el periodo de vigencia del Plan Director 2009-2012, se trabajará con el objetivo de consolidar la **Educación para el Desarrollo** como materia transversal en los programas de estudio de la enseñanza obligatoria en el marco de la educación en valores, favoreciendo la relación entre el estamento docente y las ONGD para la elaboración y adaptación de contenidos a las realidades pedagógicas de cada nivel educativo.

En el ámbito universitario se promoverán estudios de Postgrado, de Especialidad y de Master, en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad y defensa y promoción de los derechos humanos, en colaboración con la Universidad de Oviedo.

En lo que respecta a la **sensibilización social**, se priorizarán acciones que contribuyan a la promoción de una ciudadanía responsable y solidaria que, de manera activa, tome conciencia de las diversas realidades coexistentes e involucradas en los procesos de desarrollo de los países empobrecidos y de su lucha contra las causas de la pobreza en la que se encuentran inmersos. Según el tipo de intervención podrá tratarse de cursos, jornadas o seminarios, talleres, elaboración y difusión de materiales formativos o divulgativos, y también campañas que utilicen todos o algunos de los canales anteriormente citados. En función de la temática, estos proyectos podrán tratar situaciones tales como la problemática Norte-Sur, en general o en alguna zona geográfica determinada, la formación en valores, la formación en Derechos Humanos, la denuncia sobre las situaciones de injusticia,

Según el público destinatario, se podrá distinguir entre acciones específicamente orientadas a ciertos sectores de población (comunidad educativa, profesionales y voluntariado vinculados al mundo de la cooperación u otros), o bien a la sociedad asturiana en su conjunto.

8.2. Instrumentos

La **asistencia técnica** será el **instrumento** utilizado cuando la cooperación se realice en términos de transferencia de recursos humanos, recursos materiales o tecnología y conocimientos, sin que exista un flujo financiero entre el Principado de Asturias y las entidades o personas beneficiarias.

Las **subvenciones** son igualmente **instrumentos**, que podrán articularse a través de **dos mecanismos** complementarios:

- La **Convocatoria Pública de Subvenciones para ONGD con presencia social** en el **Principado de Asturias**.

Esta convocatoria tendrá carácter anual, y contemplará al menos tres líneas de financiación: Proyectos de Desarrollo, Acción Humanitaria y Educación y Sensibilización Social. A su vez, los objetivos estarán orientados a la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones beneficiarias con una óptica de sostenibilidad. Estarán focalizados en alguno de los sectores a los que se hace referencia en las prioridades sectoriales de este Plan.

- Las **subvenciones directas** a entidades públicas u ONGD, tanto asturianas como de los países receptores de la Cooperación.

Podrán ser articuladas a través de Convenios u otros instrumentos administrativos que se determinen, e igualmente estarán orientadas a financiar Proyectos de Desarrollo, Acción Humanitaria o Educación y Sensibilización Social.

No se descarta durante el período de vigencia del Plan Director 2009-2012, el estudio de algún otro instrumento que pueda complementar a los anteriores y sirva para mejorar la calidad de la ayuda, siempre dentro del espíritu de la Ley Asturiana de Cooperación al Desarrollo, y en consenso con los principales actores de la cooperación.

Se reafirma el **compromiso** por la utilización en todos los casos de instrumentos de **ayuda no reembolsable**. En ningún caso la actuación de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo responderá a intereses económicos, comerciales o de investigación, o a intereses particulares de las entidades promotoras, que traten de instrumentalizar la supuesta ayuda hacia fines que no sean los contemplados en el Plan Director 2009-2012.

9. ACTORES DE LA COOPERACIÓN ASTURIANA

Serán agentes de la Cooperación Asturiana aquellas entidades, de carácter público o privado, que tienen una vinculación específica con las tareas de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, en concreto:

- Las administraciones públicas asturianas y demás entidades públicas vinculadas a ellas.
- Las ONGD.
- Igualmente, se consideran agentes de cooperación: la Universidad de

Oviedo, las organizaciones sindicales y las entidades sin ánimo de lucro que realicen acciones de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos y compartan, desde la pluralidad y la diversidad, los objetivos y principios rectores que contempla este Plan.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo reconoce de forma especial a la Coordinadora Asturiana de ONGD, como entidad que integra horizontalmente a una parte importante de las ONGD de Asturias, las representa y promueve el trabajo en red entre las mismas, y como actor indispensable en el proceso de educación y sensibilización de la sociedad asturiana.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo mantendrá un diálogo permanente con la Coordinadora Asturiana de ONGD con el objetivo de consensuar, fortalecer, diseñar y ejecutar, con coherencia y eficacia, las políticas de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.

10. RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES.

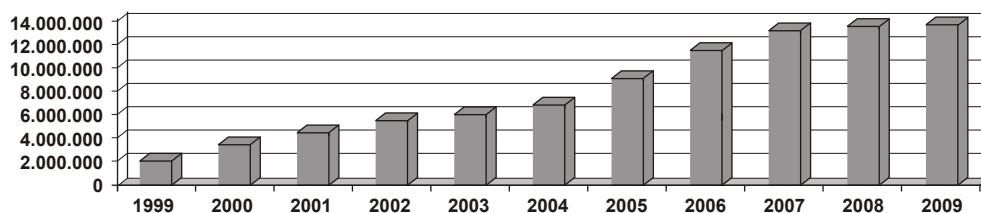
MARCO PRESUPUESTARIO

La cuantía presupuestaria anual dedicada a cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, por el Gobierno del Principado de Asturias, a través de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, se fijará sobre un mínimo del 0,7% de los Recursos Propios, favoreciendo un incremento progresivo que tenga como referencia las recomendaciones de Naciones Unidas.

Durante el periodo de vigencia del Plan Cuatrienal 2004-2007, se ha producido un aumento significativo de fondos, alcanzándose en el año 2007 el 0,7% de los Recursos Propios, cumpliendo el objetivo establecido en el artículo 21 de la Ley del Principado de Asturias de Cooperación al Desarrollo, aprobada en el año 2006.

De acuerdo con el Pacto de Estado contra la Pobreza, suscrito en el año 2007 por todas las fuerzas políticas con representación parlamentaria estatal a iniciativa de la Coordinadora de Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo, y con el objetivo de acompañar al Gobierno del Estado español en su objetivo de destinar el 0,7 % del PIB para Ayuda al Desarrollo en el año 2012, el Plan Director 2009-2012 contemplará, en función de las posibilidades presupuestarias, aumentos progresivos de fondos que permitan afrontar nuevos retos y compromisos en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.

Evolución del presupuesto destinado a Cooperación al Desarrollo 1999-2009



Fuente: Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo

Los recursos presupuestarios destinados a cooperación al desarrollo, solidaridad internacional, defensa y promoción de los derechos humanos, emergencia y vulnerabilidad, podrán nutrirse de subvenciones y contribuciones de otros organismos e instituciones públicas estatales o internacionales.

Los convenios suscritos con los agentes de cooperación podrán tener carácter plurianual, a fin de garantizar un marco estable que favorezca la mejor prestación de las ayudas a la cooperación al desarrollo, la solidaridad internacional y la defensa y promoción de los derechos humanos.

La actividad de la Administración del Principado de Asturias en el ámbito de la cooperación al desarrollo, la solidaridad internacional y la defensa y promoción de los derechos humanos será ejecutada por el personal funcionario y laboral a su servicio de acuerdo con sus disposiciones específicas.

Asimismo, por razones de especificidad de la materia, se podrán contratar personas físicas o jurídicas especialistas en cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, de acuerdo a la normativa sobre contratación pública vigente en el Principado de Asturias.

11. EVALUACIÓN

La evaluación es una práctica cada vez más extendida en el ámbito de la cooperación al desarrollo. Su uso favorece la transparencia, incentiva la participación y el aprendizaje entre los diferentes actores y, en definitiva, contribuye a mejorar la calidad, eficacia y coherencia de las políticas de cooperación al desarrollo.

El Plan Director 2009-2012, prevé las siguientes medidas orientadas a la práctica de la evaluación en la cooperación asturiana:

- a) El Plan Director 2009-2012 será objeto, en su conjunto, de una evaluación final que tendrá lugar durante el último trimestre del año 2012 y el primer

trimestre del año 2013. La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo elaborará los Términos de Referencia para esta evaluación, en los que se determinarán sus objetivos fundamentales, el alcance, los criterios de evaluación y las principales necesidades informativas.

- b) Se realizarán evaluaciones específicas de impacto de género y de derechos humanos. Estas evaluaciones de los programas y proyectos ejecutados serán la base para afianzar estrategias a medio y largo plazo.
- c) Se realizarán evaluaciones geográficas, estrategias país o estrategias regionales, en aquellas zonas donde se considere que es necesario realizar un estudio en profundidad sobre los antecedentes de la cooperación asturiana, sus resultados e impactos, y sus posibilidades futuras. Análogamente, se podrán programar evaluaciones sectoriales, donde el eje vertebrador sea un determinado sector de intervención (salud, educación, derechos humanos, mujer y desarrollo, etc.).
- d) Adicionalmente, y dado que el desarrollo de los proyectos es la principal “unidad de intervención”, la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo fomentará la práctica de la evaluación ex post de aquellos proyectos en los que intervenga como financiador principal.
- e) Según la lógica de la gestión del ciclo de un proyecto de cooperación al desarrollo, todas las fases de un proyecto (identificación-formulación-financiación-ejecución-seguimiento-evaluación) están relacionadas.

Por tanto, cobrará especial importancia que las entidades responsables de los proyectos identifiquen correctamente las intervenciones y las formulen de tal manera que sea posible:

- Una valoración lo más objetiva posible sobre la calidad del proyecto, al objeto de la aprobación o, en su caso, denegación de la financiación. En las Convocatorias Públicas de Subvenciones se facilitarán en anexos los formularios para los proyectos, una guía para la cumplimentación de los mismos, y se programarán jornadas y talleres formativos para facilitar la formulación de las propuestas.
- Un seguimiento adecuado del proyecto durante el tiempo de su ejecución.
- Una evaluación final en la que existan indicadores y fuentes de verificación suficientes para responder de forma conjunta a las principales necesidades informativas que se establezcan en los Términos de Referencia, que deberán ser elaborados por la entidad que encarga la evaluación. Dichas necesidades informativas harán referencia, como mínimo, a los siguientes criterios:

- **Pertinencia:** adecuación de los resultados y objetivos de una intervención al contexto en que se realiza.

- **Eficacia:** grado de ejecución de las actividades y alcance de los resultados de un proyecto, sin tener en cuenta los costes en que se ha incurrido.
- **Eficiencia:** medida de logro de los resultados en relación con los recursos empleados.
- **Impacto:** efectos del proyecto en la comunidad en general. Grado de cumplimiento de objetivo específico y global.
- **Viabilidad:** grado en que los efectos positivos derivados de una intervención se mantienen una vez que ha cesado el apoyo externo.

Los requisitos de calidad en la identificación, formulación y seguimiento serán exigibles tanto para los proyectos financiados a través de la Convocatoria Pública de Subvenciones, como para los que reciben financiación directa. Se pretende que todo proyecto en el que interviene la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo pueda ser objeto de seguimiento y, en su caso, de una evaluación intermedia o final con garantías suficientes de calidad y transparencia.

12. TEMPORALIZACIÓN

Los objetivos estratégicos para la segunda mitad de legislatura, desde el mes de enero del año 2009 al mes de mayo del año 2011, en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, recogidos en el Plan Director 2009-2012, son:

1. Elaboración del Plan Director de la Cooperación Asturiana 2009-2012.
2. Finalización del desarrollo reglamentario de la Ley Asturiana de Cooperación al Desarrollo.
3. Mantenimiento del compromiso a destinar, como mínimo, el 0'7 % de los Recursos Propios a cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.
4. Elaboración de la Estrategia Asturiana de Derechos Humanos 2009-2012.
5. Evaluación de la aplicación del Código Ético.
6. Puesta en marcha de la Comisión Asturiana de Derechos Humanos, en el seno del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.

Los objetivos generales de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, para el periodo de vigencia del Plan Director 2009-2012 son:

AÑO 2009

PRIMER TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Presentación del Anteproyecto de Plan Director 2009-2012.
3. Constitución de la Comisión Asturiana de Derechos Humanos.
4. Presentación de la Memoria de Cooperación 2007 y envío a la Junta General del Principado.

SEGUNDO TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Publicación y Resolución de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2009.
3. Plan Director 2009-2012. Aprobación en Consejo de Gobierno y entrega a la Junta General del Principado.
4. Elaboración de la Estrategia Asturiana de Derechos Humanos 2009-2012.
5. Constitución de la Comisión para la elaboración de la Estrategia de Género 2010-2012.

TERCER TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Presentación de la Estrategia Asturiana de Derechos Humanos 2009-2012.
3. Presentación de la Memoria de Cooperación 2008 y envío a la Junta General del Principado.
4. Reuniones con Movimientos Sociales y ONGD para la preparación de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2010.

CUARTO TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Anticipado de Gasto y Convocatoria Pública de Subvenciones 2010.
3. Reuniones con Movimientos Sociales y ONGD para la preparación de la estrategia de cooperación 2010.
4. Evaluación del Código Ético de la Cooperación Asturiana.

PRIMER TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Resolución y Publicación en el BOPA de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2010.
3. Presentación de la Memoria de Cooperación 2009 y envío a la Junta General del Principado.
4. Elaboración del Código Ético de la Cooperación Asturiana 2010-2012.
5. Presentación de la Estrategia de Género 2010-2012.

SEGUNDO TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Presentación del Código Ético de la Cooperación Asturiana 2010-2012.
3. Reuniones para la constitución del Fondo Asturiano de Cooperación y Solidaridad.
4. Realización de una Evaluación Ex Post de proyectos de cooperación financiados por la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo.

TERCER TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Reuniones para la constitución del Fondo Asturiano de Cooperación y Solidaridad.
3. Reuniones con Movimientos Sociales y ONGD para la preparación de la Convocatoria de Subvenciones 2011.

CUARTO TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Anticipado de Gasto y Convocatoria Pública de Subvenciones 2011.
3. Reuniones con Movimientos Sociales y ONGD para la preparación de la estrategia de cooperación 2011.
4. Constitución del Fondo Asturiano de Cooperación y Solidaridad.

PRIMER TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Resolución y publicación en el BOPA de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2011
3. Presentación de la Memoria de Cooperación 2010 y envío a la Junta General del Principado.

SEGUNDO TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Evaluación de los objetivos de legislatura en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.
3. Presentación de la Evaluación Ex Post de proyectos.

TERCER TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Presentación de los objetivos de legislatura en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.
3. Reuniones con Movimientos Sociales y ONGD para la preparación de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2012.

CUARTO TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Anticipado de Gasto y Convocatoria Pública de Subvenciones 2012.
3. Reuniones con Movimientos Sociales y ONGD para la preparación de la estrategia de cooperación 2012.

PRIMER TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Resolución y Publicación en el BOPA de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2012.
3. Presentación de la Memoria de Cooperación 2011 y envío a la Junta General del Principado.

SEGUNDO TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Realización de una Evaluación Ex Post de proyectos de cooperación financiados por la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo.
3. Encuentro de los actores de la cooperación asturiana para evaluar la Ley Asturiana de Cooperación al Desarrollo desde su aprobación.
4. Comienzo de las reuniones de evaluación del Plan Director 2009-2012.

TERCER TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Reuniones para la evaluación del Plan Director 2009-2012.
3. Reuniones con Movimientos Sociales y ONGD para la preparación de la Convocatoria de Subvenciones 2013.

CUARTO TRIMESTRE:

1. Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.
2. Anticipado de Gasto y Convocatoria Pública de Subvenciones 2013.
3. Presentación de la Evaluación del Plan Director 2009-2012.
4. Presentación del Borrador del Plan Director 2013-2016.
5. Reuniones con Movimientos Sociales y ONGD para la preparación de la estrategia de cooperación 2013.

ACCIONES / HITOS TEMPORALES	2009				2010				2011				2012			
	1T	2T	3T	4T	1T	2T	3T	4T	1T	2T	3T	4T	1T	2T	3T	4T
Reunión del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo																
Presentación del Anteproyecto del Plan Director 2009-2012																
Presentación de la Memoria de Cooperación 2007 y envío a la Junta General del Princ.																
Publicación de la convocatoria de subvenciones 2009																
Resolución de la convocatoria pública anual de subvenciones a ONG																
Constitución de la Comisión Asturiana de Derechos Humanos																
Constitución de la Comisión para la elaboración de la Estrategia de Género 2010-2012																
Plan Director 2009-2012. Aprobación en Consejo de Gobierno y entrega a Junta General del Principado.																
Elaboración de la Estrategia Asturiana de Derechos Humanos 2009-2012																
Evaluación del Código Ético de la Cooperación Asturiana																
Presentación de la Estrategia Asturiana de Derechos Humanos 2009-2012																
Presentación de la Memoria de Cooperación 2008 y envío a la Junta General del Princip.																
Reuniones con mov. sociales y ONGD para la preparación de la convocatoria anual																
Reuniones con movimientos sociales y ONGD para la preparación de la estrategia de cooperación año prox.																
Publicación de la Convocatoria de Subvenciones del año próximo																
Elaboración y presentación de Memoria de Cooperación 2009																
Elaboración del Código Ético de la Cooperación Asturiana 2010-2012																
Presentación de la Estrategia de Género 2010-2012																
Presentación del Código Ético de la Cooperación Asturiana 2010-2012																
Reuniones para constitución del Fondo Asturiano de Cooperación y Solidaridad																
Evaluación expost de proyectos financiados por la Agencia Asturiana de Cooperación																
Elaboración Memoria de Cooperación 2010																
Constitución del Fondo Asturiano de Cooperación y Solidaridad																
Evaluación de objetivos legislatura en materia de cooperación al desarrollo																
Presentación evaluación expost de proyectos financiados																
Presentación de objetivos de legislatura en materia de cooperación																
Elaboración Memoria de Cooperación 2011																
Encuentro actores cooperación asturiana para evaluar Ley 4/2006 desde su aprobación																
Reuniones evaluación Plan Director 2009-2012																
Presentación evolución Plan Director 2009-2012																
Presentación borrador Plan Director 2013-2016																

***LEY del Principado de Asturias 4/2006,
de 5 de mayo, de Cooperación al Desarrollo.***

Preámbulo

I

La sociedad asturiana ha ido impulsando un movimiento creciente de solidaridad con los pueblos más empobrecidos que se ve reflejado tanto en el desarrollo y la articulación de organizaciones sociales cada vez más sólidas y eficaces en las acciones de cooperación, como reivindicando compromisos progresivos de las administraciones y entidades públicas con las causas y necesidades de los pueblos sujetos a la injusticia y al empobrecimiento.

Las políticas de cooperación para el desarrollo en Asturias son, pues, la expresión, por un lado, de la convicción política respecto de la responsabilidad colectiva internacional ante las situaciones de empobrecimiento e injusticia en las que viven gran parte de los pueblos del mundo y, a la vez, la expresión de la solidaridad de la sociedad asturiana con los pueblos, países, estados y colectivos cuyos derechos básicos no son respetados.

La presente Ley se fundamenta en la declaración contenida en el preámbulo de la Constitución de 1978, en la que se recoge la voluntad de colaborar en el fortalecimiento de unas relaciones pacíficas y de eficaz cooperación entre todos los pueblos de la Tierra, en la solidaridad del pueblo asturiano con otros pueblos y en la Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo, norma que destaca la cooperación descentralizada como la expresión solidaria de las respectivas sociedades, y en cuyo artículo 20 indica que la acción de las comunidades autónomas en materia de cooperación al desarrollo, como expresión solidaria de sus respectivas sociedades, se basa en los principios de autonomía presupuestaria y autorresponsabilidad. De conformidad con lo dispuesto en el citado artículo 20, en relación con el artículo 1.2, en su párrafo segundo, la Ley que se presenta se inspira en los principios, objetivos y prioridades definidos en la sección 2.^a del capítulo I de la Ley Estatal, respetando las líneas generales y directrices básicas a que se refiere el artículo 15 de la misma, y el principio de colaboración entre Administraciones Públicas en cuanto al acceso y participación de la información y máximo aprovechamiento de los recursos públicos.

La aprobación de esta Ley permite articular en un único texto del máximo rango los diferentes elementos que actualmente constituyen la política del Principado de Asturias en materia de cooperación al desarrollo y, al mismo tiempo, adecuarlos a la realidad y a los retos actuales del desarrollo.

Las políticas de cooperación al desarrollo que se lleven a cabo en nuestra Comunidad Autónoma deben estar en consonancia con las resoluciones de las Naciones Unidas, con las directrices emanadas de otros organismos internacionales y con los acuerdos celebrados con países de nuestro entorno.

En particular han de tenerse en cuenta la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948 y los pactos internacionales de derechos civiles y políticos y de derechos económicos, sociales y culturales de 1966, la Declaración sobre el derecho al desarrollo adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su Resolución 41/128, de 4 de diciembre de 1986, la Declaración del milenio (Nueva York, 2000) y los objetivos de desarrollo del milenio, formulados con ocasión de aquella, los documentos aprobados en las cumbres sobre desarrollo social (Copenhague, 1995) y el desarrollo sostenible

(Johannesburgo, 2002), así como las disposiciones del tratado constitutivo de la Comunidad Europea, incluidos sus desarrollos convencionales, en particular el acuerdo de asociación entre los estados de África, del Caribe y del Pacífico, por una parte, y la Comunidad Europea y sus estados miembros, por otra parte, firmado en Cotonú el 23 de junio de 2000 y revisado el 25 de junio de 2005.

II

La presente Ley diseña un modelo de cooperación que, en cuanto expresado en la formulación de principios, objetivos y prioridades de la cooperación asturiana, está en sintonía con la experiencia y madurez de las personas comprometidas en las tareas de cooperación y da una respuesta adecuada a las expectativas de nuestra sociedad, desarrollando o introduciendo cambios en la regulación de la participación solidaria de los asturianos en actuaciones de voluntariado contenida en la Ley del Principado de Asturias 10/2001, de 12 de noviembre, del Voluntariado, a fin de adaptarla a las especiales condiciones en las que se desarrollan las actividades de cooperación al desarrollo.

Esta Ley se estructura atendiendo a:

La necesidad de la asunción, defensa y promoción de los derechos humanos, con la expresa inclusión del enfoque de género en todas las iniciativas de cooperación.

La orientación de la cooperación asturiana en la perspectiva del esfuerzo internacional especializado y con expresa atención a las demandas y sugerencias de las agencias del sistema de las Naciones Unidas.

La realización de un modelo de cooperación comprometido en el esfuerzo de superación de las causas estructurales de la pobreza y que contemple con especial interés el empoderamiento por parte de las comunidades y poblaciones del Sur de los medios (humanos, técnicos y materiales) que garanticen el impulso de las microeconomías locales, y el fortalecimiento de su capacidad de gestión política democrática a efectos de asegurar la adecuada protección de los mercados regionales.

La decidida voluntad de que toda acción de cooperación se realice en términos de calidad, entendiéndose por tal:

El presupuesto ético de su motivación y carácter solidario no interesado.

La mejora sistemática de la eficiencia durante todo el proceso de gestión de las actividades de cooperación.

La mejora sistemática de la eficacia de las acciones de cooperación, incrementando las garantías de sostenibilidad de los proyectos, la extensibilidad de los beneficiarios y el carácter integral del desarrollo, así como priorizando incidencias estratégicas y optimizando el buen uso de recursos.

La invitación a toda la sociedad e instituciones asturianas a formar parte de un proyecto de construcción de la paz y de un futuro con justicia social para todas las personas

CAPITULO I

LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN ASTURIAS

Artículo 1. Objeto y ámbito de aplicación de la Ley

1. El objeto de esta Ley es la regulación de las iniciativas, actuaciones, actividades y recursos que la Administración del Principado de Asturias así como los organismos y demás

entidades que de ella dependan ponen al servicio de la cooperación al desarrollo y la solidaridad internacional. Se incluyen las acciones dirigidas a sensibilizar a la población asturiana con el objeto de incentivar y promover la solidaridad hacia otros pueblos.

2. Dichas actuaciones se enmarcan en el compromiso de promover a escala local y global el desarrollo humano y sostenible de los pueblos, el cumplimiento efectivo de los derechos humanos y unas relaciones internacionales basadas en la justicia.

Artículo 2. Principios orientadores de la política de cooperación al desarrollo

La actividad de la Administración del Principado de Asturias en materia de cooperación al desarrollo se fundamenta en la consideración y el reconocimiento del ser humano, en su dimensión individual y colectiva, como protagonista y destinatario de la política de cooperación internacional al desarrollo y se rige por los siguientes principios orientadores:

- a) El respeto y promoción de la cultura, idiosincrasia, estructuras de organización social y administrativa, así como también los procesos propios de decisión de las comunidades locales, minorías y pueblos, siempre que no atenten contra los derechos humanos, el medio ambiente y los compromisos adquiridos en convenios internacionales, considerándose fundamental la concertación entre las partes y la responsabilidad compartida en la definición, ejecución y determinación de las actividades de cooperación, promocionándose un desarrollo humano integral, participativo, sostenible y respetuoso con la protección del medio ambiente.
- b) La consideración del concepto de acompañamiento, en cuanto expresión de un talante exento de cualquier pretensión de imposición de modelos culturales, económicos o ideológicos y que, fundamentándose en el reconocimiento de la libertad y dignidad del ser humano tanto en su referente personal como comunitario, lo considera protagonista y destinatario último de toda actuación de cooperación al desarrollo.
- c) Los principios de indivisibilidad e interdependencia de los derechos humanos, reconocidos en sus diversas declaraciones y acuerdos internacionales, que determinan el compromiso de la cooperación asturiana por promover el cumplimiento efectivo tanto de los derechos civiles y políticos como de los derechos económicos, sociales y culturales, siendo el cumplimiento efectivo de los derechos humanos el fundamento de todo esfuerzo a favor del desarrollo humano sostenible.
- d) El fomento de la justicia, la libertad y la igualdad en las relaciones entre personas, comunidades, pueblos y estados, así como la prevención y solución pacífica de los conflictos y tensiones sociales, que son la base para el fortalecimiento y arraigo de la paz y la convivencia.
- e) El principio de la igualdad de mujeres y hombres que, además de ser un derecho humano indiscutible, es una necesidad estratégica para la profundización de la democracia y para la construcción de un mundo más justo, cohesionado y desarrollado social y económicamente, motivo por el cual en todas las políticas y acciones, se deberán considerar sistemáticamente las diferentes situaciones, condiciones y necesidades de las mujeres y hombres, a todos los niveles y en todas las fases de planificación, ejecución y evaluación e implementar, en caso necesario, acciones positivas.
- f) El principio general de no discriminación de sus destinatarios por razones de sexo, raza, color, orígenes étnicos o sociales, lengua, cultura, religión, ideología, opiniones políticas, pertenencia a una minoría o a un pueblo indígena, discapacidad e identidad u orientación sexual, así como la defensa y promoción de las personas y colectivos

más desfavorecidos y, en concreto, la de los que sufren discriminaciones políticas o económicas, en atención a dicho principio.

- g) La garantía, en la medida de lo posible, de la consolidación futura de los logros pretendidos en sus objetivos de desarrollo.
- h) El principio de coherencia, en virtud del cual la Administración del Principado de Asturias velará porque los principios y objetivos señalados en esta Ley inspiren las actuaciones relacionadas con la cooperación al desarrollo, para lo cual se articularán los mecanismos de coordinación necesarios.
- i) La garantía de una gestión eficiente de los recursos públicos destinados a la cooperación al desarrollo, estableciéndose criterios de evaluación e indicadores que hagan posible la medición de objetivos.
- j) La colaboración entre administraciones públicas en cuanto al acceso a la información, participación y máximo aprovechamiento de los recursos públicos.
- k) La atención o prevención de las situaciones de emergencia o vulnerabilidad, la contribución mediante la colaboración y coordinación entre administraciones y para la obtención del máximo rendimiento de los recursos públicos aplicados en beneficio de los países destinatarios.

Artículo 3. *Objetivos de la cooperación al desarrollo*

Serán objetivos de la política de cooperación al desarrollo los siguientes:

- a) Contribuir a la erradicación del empobrecimiento, de las desigualdades referidas al acceso a condiciones de vida dignas a través de la promoción del desarrollo humano sostenible, a la consolidación de los procesos encaminados a asegurar un desarrollo humano sostenible, y a la transformación de las estructuras que generan empobrecimiento.
- b) Fomentar el fortalecimiento de la sociedad civil y la participación democrática contribuyendo a la consolidación de la democracia, el Estado de Derecho, el fortalecimiento institucional y político-administrativo y la organización de la sociedad civil en los países destinatarios de la ayuda como instrumento para la resolución de las necesidades de la población favoreciendo la redistribución de la riqueza, la justicia social y la paz, así como la extensión de la educación y la cultura a toda la población.
- c) Contribuir a la superación de las situaciones de aquellas poblaciones que se encuentren en estado de vulnerabilidad extrema o de subsistencia precaria con el fin de establecer las condiciones que permitan su desarrollo sostenido fomentando la acción humanitaria y reforzando los vínculos entre ayuda de emergencia, reconstrucción y desarrollo.
- d) Colaborar en el esfuerzo de la comunidad internacional que trabaja en la consecución de la justicia social, en la erradicación de las causas estructurales de la pobreza y la defensa de los derechos humanos, y en el empeño de construcción de un mundo más justo y en paz.
- e) Dar respuesta a la demanda de la sociedad asturiana de participar activamente en la realización de los valores de solidaridad y de respeto a la dignidad de todos los seres humanos, sensibilizando e informando a la sociedad asturiana sobre la situación de injusticia y empobrecimiento que padecen otros pueblos y grupos sociales e impulsar y dar cauces a la participación y solidaridad social en las acciones de cooperación.
- f) Impulsar la cultura de la solidaridad internacional y la conciencia de ciudadanía global.

Artículo 4. *Prioridades geográficas*

1. La cooperación asturiana para el desarrollo intervendrá prioritariamente en las áreas geográficas afectadas por los siguientes criterios:

- a) Zonas y países que padezcan situaciones de mayor empobrecimiento, en función de indicadores internacionalmente aceptados, tales como el Índice de Desarrollo Humano o análogos, de conformidad con lo previsto por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
- b) Comunidades y pueblos que sean víctimas de violaciones graves y generalizadas de los derechos humanos.
- c) Zonas en conflicto y en situación de emergencia humanitaria.
- d) Pueblos y países empobrecidos con los que Asturias mantenga especiales vínculos de carácter histórico o cultural.

2. En los planes directores de cooperación se concretarán las áreas geográficas establecidas en el apartado 1 del presente artículo para el período de vigencia del plan correspondiente.

Artículo 5. *Prioridades sectoriales*

1. Se considerarán prioritarias, en cuanto a su tipo o sector de actuación, las siguientes acciones:

- a) La erradicación de la pobreza, a través de la realización de acciones que atiendan a procurar la cobertura de las necesidades sociales básicas y la prestación de servicios sociales básicos como salud y saneamientos, obtención de la seguridad alimentaria, educación y capacitación de recursos humanos, así como propiciando la dotación, mejora o ampliación de infraestructuras básicas y el desarrollo del tejido social asociativo y productivo, con especial atención a la mejora de las condiciones laborales de los trabajadores y trabajadoras.
- b) La promoción del conocimiento y reconocimiento de los derechos humanos, su respeto y la denuncia de sus violaciones.
- c) El fortalecimiento de las capacidades humanas e institucionales de la sociedad civil, necesarias para el desarrollo humano y la participación democrática en la toma de decisiones, fortaleciendo las estructuras democráticas, de la sociedad civil y de sus organizaciones sociales, apoyando las instituciones mediante programas de desarrollo institucional, gestión descentralizada y participación ciudadana.
- d) La protección del medio ambiente, su conservación, y la mejora de su calidad, así como la utilización racional, renovable y sostenible, de la biodiversidad.
- e) La igualdad entre mujeres y hombres y el impulso del empoderamiento de las mujeres, mediante un enfoque de género que preste especial atención a la condición y posición diferenciada de varones y mujeres, a las relaciones que se establecen entre ambos grupos y a los papeles económicos y sociales que juegan unos y otras, promoviendo la participación equitativa e igualitaria en los procesos de desarrollo.
- f) La defensa de la identidad y patrimonio cultural, con especial atención a las culturas indígenas, a sus recursos y sus saberes tradicionales.
- g) La prevención de los conflictos y el fomento de la paz.

- h) La acción humanitaria y de emergencia.
- i) La especial atención a la infancia y la erradicación de la explotación laboral infantil.
- j) La promoción del acceso democrático de todos los pueblos a las transferencias tecnológicas.

2. Las iniciativas de cooperación al desarrollo atenderán a grupos estructuralmente desfavorecidos, en los que se considerarán sistemáticamente las diferentes situaciones, condiciones y necesidades de mujeres y hombres, y en particular:

- a) Los pueblos indígenas.
- b) Las personas refugiadas y desplazadas.
- c) Las mujeres.
- d) La infancia.
- e) Otros grupos de personas que se encuentren en situación de grave precariedad por motivo de su exclusión social.

3. Merecerán especial atención y adecuado apoyo aquellas iniciativas de carácter educativo y sensibilizador que promuevan en nuestra sociedad un mayor y mejor conocimiento de la realidad Norte-Sur, así como unas relaciones más justas entre los pueblos y países del Norte y del Sur.

4. En los planes directores de cooperación se concretarán los tipos o sectores de actuación y los grupos estructuralmente desfavorecidos establecidos, respectivamente, en los apartados 1 y 2 del presente artículo para el período de vigencia del plan correspondiente.

Artículo 6. Valores transversales en las actuaciones de cooperación al desarrollo

Los instrumentos de planificación de la cooperación al desarrollo establecerán los criterios que expresen los valores transversales que deberán observar todo tipo de iniciativas, programas y proyectos y que, en todo caso, incluirán:

- a) La erradicación de la pobreza.
- b) El cumplimiento efectivo de los derechos humanos.
- c) El fomento de la organización y la participación comunitaria y ciudadana.
- d) La perspectiva de género.
- e) La protección medioambiental.

CAPITULO II

PLANIFICACION, COORDINACION E INSTRUMENTOS DE LA COOPERACION AL DESARROLLO

Sección 1.ª

De la planificación y evaluación de la cooperación al desarrollo

Artículo 7. El Plan Director de Cooperación: objetivos y contenido

1. El Plan Director de Cooperación define los objetivos y prioridades de la política de cooperación al desarrollo durante su período de vigencia, dentro de las normas establecidas en la presente Ley.

2. El Plan Director recogerá:

- a) La programación diferenciada de las acciones de cooperación al desarrollo.

- b) La acción humanitaria y sensibilización social, determinando las prioridades geográficas y sectoriales del período, los objetivos estratégicos, los productos y los resultados que se pretenden obtener, así como los recursos humanos, materiales, económicos y de gestión necesarios.

Artículo 8. *El Plan Director de Cooperación: elaboración y aprobación*

1. El proyecto de Plan será elaborado por la Consejería competente en materia de cooperación al desarrollo, que habilitará los mecanismos de participación y consulta que sean oportunos, a fin de conocer las diferentes sensibilidades y propuestas existentes entre los agentes de cooperación al desarrollo, previa consulta, en todo caso, al Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo.

2. El Plan Director será aprobado por el Consejo de Gobierno, tendrá una duración de cuatro años y deberá ser remitido a la Junta General del Principado de Asturias para su tramitación.

3. El Plan Director deberá contener los mecanismos de seguimiento, evaluación y justificación de las acciones que proponga.

Artículo 9. *Memoria anual*

1. La Consejería competente en materia de cooperación al desarrollo, a través del órgano correspondiente, elaborará una Memoria anual en la que se dará cuenta de las acciones realizadas y los objetivos alcanzados.

2. De esta Memoria anual se dará traslado para su conocimiento al Consejo de Gobierno, que la remitirá a la Junta General del Principado para su tramitación.

Sección 2.^a

De la coordinación de la cooperación al desarrollo

Artículo 10. *Coordinación de la política de cooperación al desarrollo*

La Administración del Principado de Asturias favorecerá la coordinación de la política de cooperación al desarrollo a través de los siguientes mecanismos.

1. En el marco de la Unión Europea, con las distintas instituciones europeas competentes y con otras regiones europeas.
2. Con la Administración del Estado, mediante la participación de la Administración del Principado de Asturias en las reuniones de la Comisión Interterritorial de Cooperación al Desarrollo creada en el artículo 23 de la Ley 23/1998, de 7 de julio.
3. Con las comunidades autónomas, la Administración del Principado de Asturias promoverá formas de coordinación en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad y defensa y promoción de los derechos humanos en el marco de relación del Estado español con otras comunidades.
4. Con las administraciones públicas asturianas, la Administración del Principado de Asturias llevará a cabo una política activa de coordinación con los concejos asturianos que destinen recursos a la cooperación al desarrollo, solidaridad y defensa y promoción de los derechos humanos, basándose en los principios de voluntariedad y colaboración.

Sección 3.ª

De los instrumentos de la cooperación al desarrollo

Artículo 11. *Modalidades*

1. La cooperación al desarrollo podrá llevarse a cabo por la Administración del Principado de Asturias, bien directamente o indirectamente, a través de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (en adelante, ONGD), organismos internacionales, o bien a través de entidades públicas o privadas que actúen en este ámbito, utilizando cualesquiera de los siguientes instrumentos:

- a) Asistencia técnica.
- b) Concesión de subvenciones.
- c) Programas de acción humanitaria.
- d) Educación y sensibilización social.

2. El Consejo de Gobierno podrá autorizar la suscripción de convenios o cualquier otra forma reglada de colaboración con los agentes de cooperación previstos en el artículo 23 de esta Ley, para la ejecución de programas y proyectos de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, estableciendo las condiciones y régimen jurídico aplicable, que garantizará, en todo caso, el carácter no lucrativo de los mismos.

Artículo 12. *Asistencia técnica*

La asistencia técnica en sus diversos ámbitos y áreas sectoriales se prestará mediante la transferencia de tecnología, recursos materiales y equipos, asesoramiento técnico y formación de recursos humanos.

Artículo 13. *Subvenciones*

Las subvenciones se concederán para la ejecución de proyectos en los países beneficiarios y para la ejecución de programas de educación y sensibilización para el desarrollo en el ámbito territorial asturiano.

Artículo 14. *Acción humanitaria*

1. La acción humanitaria irá dirigida a programas orientados a la asistencia a poblaciones en situación de emergencia, vulnerabilidad o de grave e inminente riesgo.

2. La cooperación asturiana promoverá el respeto al derecho humanitario y asimismo apoyará en este ámbito medidas para la prevención y resolución de conflictos.

3. La acción humanitaria se entenderá como el conjunto de acciones dirigidas:

- a) A la ayuda a las víctimas de desastres, o a poblaciones en situación de emergencia, de vulnerabilidad extrema o conflictos crónicos, orientadas a garantizar su subsistencia, proteger sus derechos, defender su dignidad y sentar las bases de su posterior desarrollo.
- b) A la rehabilitación y reconstrucción de las infraestructuras físicas, económicas y sociales, y a la prevención y reducción de la situación de vulnerabilidad de comunidades y poblaciones víctimas de desastres del tipo que fuere.
- c) A la ayuda alimentaria y sanitaria.
- d) A la asistencia a refugiados y desplazados internos por motivo de conflictos armados o de guerras y también de catástrofes naturales cuando su situación se

prolongue en el tiempo, a la prevención de desastres, a la denuncia de violaciones de los derechos humanos asociada habitualmente a estos colectivos, y a proyectos de defensa de los mismos.

Artículo 15. *Educación y sensibilización social*

La educación para el desarrollo y sensibilización social comprenderá el conjunto de acciones que se desarrollen por la Administración del Principado de Asturias y el resto de los agentes de cooperación, directamente o en colaboración, para promover una mejor percepción por parte de la sociedad asturiana de los problemas que afectan a los países en desarrollo y que estimulen la solidaridad y cooperación activa con los mismos, por la vía de campañas de divulgación, programas formativos y apoyo a las iniciativas en favor a la cooperación al desarrollo en sus diferentes manifestaciones y de la promoción de los derechos humanos.

Artículo 16. *Evaluación de las acciones de cooperación al desarrollo*

1. El Consejo de Gobierno establecerá los instrumentos de evaluación y control, en orden a determinar el grado de cumplimiento de los objetivos establecidos para los mismos, su impacto, eficacia y sostenibilidad, así como orientar la formulación de posteriores iniciativas, y aprobará los planes directores a que se refiere el art. 7 de esta Ley, que también estarán sometidos a evaluación.

2. La Consejería competente en materia de cooperación al desarrollo, a través del órgano correspondiente, elaborará una Memoria anual en los términos del artículo 9 de esta Ley.

CAPITULO III

ORGANIZACION DE LA COOPERACION ASTURIANA AL DESARROLLO DE LOS ORGANOS COMPETENTES DE LA POLITICA DE COOPERACION AL DESARROLLO EN EL PRINCIPADO DE ASTURIAS

Artículo 17. *El Consejo de Gobierno del Principado de Asturias*

1. El Consejo de Gobierno del Principado de Asturias, a propuesta de la Consejería competente en materia de cooperación al desarrollo y previa consulta al Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo, aprobará el Plan Director de Cooperación a que se refiere el artículo 7 de esta Ley.

2. El Plan Director será remitido a la Junta General para su examen y debate.

Artículo 18. *La Consejería competente en materia de cooperación al desarrollo*

La Consejería competente en materia de cooperación al desarrollo es la responsable de la dirección política de la cooperación al desarrollo de la Administración asturiana y de la coordinación de las actividades que, en este ámbito, realicen otros departamentos de dicha Administración, ejecutando dichas políticas a través de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo.

Artículo 19. *La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo*

1. La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo es el órgano de gestión de las acciones de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.

2. La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo tiene como finalidad la planificación y ejecución de las acciones en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, tanto la prestada de manera directa, como el apoyo a la realizada a través de ONGD y otras entidades públicas y privadas.

3. La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo tiene, sin perjuicio de las que pudieran atribuirle otras disposiciones, las siguientes funciones:

- a) La elaboración y propuesta de los Planes Directores de Cooperación.
- b) La gestión y coordinación de los programas, proyectos y acciones de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos ejecutados desde la Administración del Principado de Asturias.
- c) El seguimiento y evaluación del conjunto de la cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos realizada o cofinanciada por la Administración del Principado de Asturias.
- d) La elaboración de la Memoria anual.
- e) La realización de todo tipo de estudios e informes relacionados con sus fines.
- f) El diseño de los instrumentos de la cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos y la propuesta de medios para su efectividad.
- g) La formulación de propuestas y el seguimiento de los convenios de colaboración con las diferentes administraciones públicas, sus organismos y demás instituciones, públicas y privadas, que puedan plantearse en relación con los fines propios de la Agencia.
- h) El asesoramiento a las ONGD válidamente constituidas y radicadas en Asturias en la formulación de proyectos de cooperación al desarrollo y de educación al desarrollo y sensibilización.

Artículo 20. *El Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo*

1. Con adscripción a la Consejería competente en materia de cooperación al desarrollo, se crea el Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo, como órgano consultivo y de representación de los agentes de la cooperación, con capacidad de propuesta, dictamen y seguimiento de la cooperación pública asturiana al desarrollo.

2. El Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo estará compuesto por representantes de los Grupos Parlamentarios de la Junta General del Principado, de la Administración del Principado de Asturias, de las administraciones locales asturianas, de la Coordinadora de ONGD de Asturias, de ONGD y de otras organizaciones relacionadas directamente con la cooperación al desarrollo, la solidaridad internacional y la defensa de los derechos humanos.

3. Serán funciones del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo las siguientes:

- a) Realizar el seguimiento de los criterios y prioridades que deben regir de acuerdo con las directrices en materia de política de cooperación al desarrollo establecidas por la Administración del Principado de Asturias, así como de la ejecución de los proyectos y el nivel de cumplimiento global de la cooperación al desarrollo en Asturias.
- b) Mostrar su parecer en los anteproyectos de ley, reglamentos y cualesquiera otras disposiciones generales que regulen materias concernientes a la cooperación al desarrollo en Asturias.
- c) Informar previamente el Plan Director de Cooperación.

- d) Participar en la elaboración de la Memoria anual sobre la cooperación al desarrollo.
 - e) Emitir informes y realizar propuestas en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad y defensa y promoción de los derechos humanos.
 - f) Conocer las ayudas concedidas en materia de cooperación internacional a través de las convocatorias públicas realizadas con tal fin.
 - g) Cualesquiera otras que reglamentariamente se determinen, relacionadas con la cooperación al desarrollo, la solidaridad y la defensa y promoción de los derechos humanos.
4. La estructura, composición y régimen de funcionamiento del Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo se determinarán reglamentariamente.

CAPITULO IV RECURSOS MATERIALES Y HUMANOS

Artículo 21. Recursos materiales

1. De acuerdo con lo que disponga el Plan Director, la Ley de Presupuestos del Principado de Asturias fijará anualmente los créditos destinados a la cooperación al desarrollo de la Administración del Principado de Asturias. En todo caso, la cuantía final anual de dichos créditos se fijará sobre un mínimo del 0,7% de los recursos propios a partir de los Presupuestos del Principado de Asturias del año 2007, favoreciendo un incremento progresivo teniendo como referencia las recomendaciones de las Naciones Unidas.

2. Los recursos presupuestarios destinados a la cooperación al desarrollo, solidaridad internacional, defensa y promoción de los derechos humanos y a la emergencia y a la vulnerabilidad, podrán nutrirse de subvenciones y contribuciones de otros organismos e instituciones públicas estatales e internacionales.

3. Los convenios suscritos con los agentes de cooperación podrán tener carácter plurianual, a fin de garantizar un marco estable que favorezca la mejor prestación de las ayudas a la cooperación al desarrollo.

Artículo 22. Medios humanos

1. La actividad de la Administración del Principado de Asturias en el ámbito de la cooperación al desarrollo será ejecutada por el personal funcionario y laboral a su servicio de acuerdo con sus disposiciones específicas.

Asimismo, por razones de especificidad en la materia, se podrá contratar personas físicas o jurídicas especialistas en cooperación al desarrollo, solidaridad y defensa y promoción de los derechos humanos, cuya contratación y prestación estará sujeta a la normativa sobre contratación pública.

2. La Consejería competente en materia de cooperación al desarrollo promoverá acciones formativas dirigidas a su personal.

CAPITULO V LA PARTICIPACION DE LA SOCIEDAD ASTURIANA EN LA COOPERACION AL DESARROLLO

Artículo 23. Agentes de cooperación

A los efectos de la presente Ley, se entiende por agentes de cooperación aquellas entidades, de carácter público o privado, que tienen una vinculación específica con las tareas

de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos y, en concreto:

1. Las administraciones públicas asturianas y demás entidades públicas vinculadas a ellas.

2. Las ONGD.

3. Igualmente, podrán ser consideradas agentes de cooperación la Universidad de Oviedo, las organizaciones sindicales y otras entidades sin ánimo de lucro que realicen acciones de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos y compartan, desde la pluralidad y la diversidad, los objetivos y principios previstos en el capítulo I de la presente Ley.

Artículo 24. *Las ONGD*

1. A los efectos de la presente Ley se consideran ONGD aquellas entidades de derecho privado establecidas en el Principado de Asturias, legalmente constituidas y sin finalidad de lucro, cuyos estatutos establezcan expresamente como fines y actividad principal de la entidad la realización de actividades relacionadas con los principios y objetivos de la cooperación al desarrollo, debiendo gozar de la plena capacidad jurídica que se establezca en las leyes correspondientes.

De la misma forma deben disponer de una estructura susceptible de garantizar suficientemente el cumplimiento de sus fines.

Las ONGD que cumplan con los requisitos establecidos en el párrafo anterior deberán inscribirse en un Registro, abierto en la Consejería competente en materia de cooperación al desarrollo, que será regulado reglamentariamente estableciendo su funcionamiento y forma de acceso.

La inscripción en el Registro de ONGD será requisito imprescindible para acceder a las convocatorias públicas de subvenciones de la Administración del Principado de Asturias en materia de cooperación al desarrollo.

2. Las ONGD establecidas en Asturias, como expresión articulada de la solidaridad de la sociedad asturiana con los pueblos empobrecidos del mundo, se constituyen en interlocutores de la Administración del Principado de Asturias en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.

Esta interlocución se llevará a cabo básicamente a través de los órganos representativos constituidos libremente por las ONGD y de su participación en los órganos previstos por la presente Ley y en otros órganos colegiados creados o que al efecto se creen por la Administración del Principado de Asturias, en la forma que reglamentariamente se determine.

Artículo 25. *Personal de la Cooperación al Desarrollo*

1. Tendrán la consideración de cooperantes, a efectos de la presente Ley, quienes a una adecuada formación o titulación académica oficial unan una probada experiencia profesional y tengan encomendada la ejecución de un determinado proyecto o programa en el marco de la cooperación para el desarrollo. Les será de aplicación el Estatuto del cooperante previsto en el apartado segundo del artículo 38 de la Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

2. Tendrán la consideración de personas cooperantes voluntarias, a los efectos de la presente Ley, aquellas personas físicas que están comprometidas libremente en la realización de actividades de gestión o de ejecución sobre el terreno de programas y proyectos de

cooperación al desarrollo llevados a cabo por agentes de cooperación. Dicho personal se regulará por las disposiciones de la Ley del Principado de Asturias 10/2001, de 12 de noviembre, del Voluntariado, y por la presente Ley.

3. Sin perjuicio de los derechos de los voluntarios y las obligaciones de las entidades de voluntariado regulados en la Ley del Principado de Asturias 10/2001, los agentes de cooperación están obligados, con respecto a su personal voluntario expatriado, a:

- a) Garantizar la cobertura de todas las necesidades básicas de subsistencia, alojamiento y desplazamiento durante su estancia en el extranjero, así como todos los recursos necesarios para la realización de su actividad en el marco del programa o proyecto.
- b) Contratar un seguro a favor de la persona voluntaria que cubra los riesgos de enfermedad y de accidente, así como los gastos de repatriación y la responsabilidad civil frente a terceros.
- c) Suscribir un acuerdo de colaboración en el que se recojan las obligaciones y derechos respectivos, así como los términos concretos de la colaboración de la persona voluntaria y el compromiso del mismo de conocer y respetar las leyes del Estado de destino.

4. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 64.1.a) de la Ley 3/1985, de 26 de diciembre, de Ordenación de la Función Pública de la Administración del Principado de Asturias, los funcionarios de la Administración del Principado de Asturias pasarán a la situación de servicios especiales cuando sean autorizados para realizar una misión por período determinado superior a seis meses en programas de cooperación internacional. Respecto del personal laboral de la Administración del Principado de Asturias, se estará a lo dispuesto en su normativa específica.

Artículo 26. Educación, sensibilización e información

1. Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 15, la Administración del Principado de Asturias promoverá el desarrollo de acciones en el ámbito territorial asturiano orientadas a la educación y la sensibilización de la sociedad asturiana en materia de cooperación al desarrollo, la promoción de la educación para el desarrollo en los ámbitos educativos del Principado de Asturias, el fomento de la coordinación y la complementariedad de los diversos agentes de la cooperación al desarrollo en el Principado de Asturias, la formación y la información objetiva sobre la realidad de los países empobrecidos y sobre la cooperación al desarrollo.

2. Para llevar a efecto esta labor, la Administración del Principado de Asturias impulsará, en colaboración con las ONGD u otras instituciones interesadas en este campo y de carácter no lucrativo, campañas de divulgación e información, programas formativos y todo tipo de actividades que se consideren adecuadas para este fin, en el ámbito de la sociedad asturiana.

Artículo 27. El Fondo Asturiano de Cooperación al Desarrollo

Se crea el Fondo Asturiano de Cooperación al Desarrollo como instrumento económico para impulsar actuaciones integrales en materia de cooperación internacional y para favorecer la máxima participación ciudadana, cuya estructura, composición y gestión se determinarán reglamentariamente.

Disposiciones adicionales

Primera. Adecuación del modelo de gestión de la cooperación al desarrollo

El Consejo de Gobierno, en el marco de la evaluación de las futuras actuaciones y atendiendo al volumen de los recursos dedicados, la complejidad de las actuaciones y el logro de una mayor cooperación y coordinación interinstitucional, adoptará, a propuesta de la consejería competente, las disposiciones oportunas con el fin de adecuar la gestión y coordinación de los programas e iniciativas de cooperación al desarrollo.

Segunda. El Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo

El Consejo Asturiano de Cooperación al Desarrollo previsto en la presente Ley asumirá las competencias que la Ley del Principado de Asturias 10/2001, de 12 de noviembre, del Voluntariado, atribuye al Consejo del Voluntariado del Principado de Asturias en materia de cooperación al desarrollo.

Tercera. El Plan Director de Cooperación al Desarrollo

El Plan Director de Cooperación al Desarrollo regulado en esta Ley sustituye al Plan Regional del Voluntariado previsto en la Ley del Principado de Asturias 10/2001, de 12 de noviembre, del Voluntariado, en lo que se refiere a la planificación de las actuaciones relativas a la cooperación al desarrollo.

Cuarta. El Registro de ONGD

El Registro de ONGD regulado en esta Ley sustituirá a la sección correspondiente a las entidades de cooperación internacional del Registro de Entidades de Voluntariado previsto en la Ley del Principado de Asturias 10/2001, de 12 de noviembre, del Voluntariado.

Disposiciones transitorias

Primera. Personal de la cooperación al desarrollo

Los derechos y obligaciones de los cooperantes a que se refiere el artículo 25, apartado 1, de esta Ley se regirán por lo dispuesto en el Estatuto de los Trabajadores y demás legislación laboral, en tanto en cuanto no se fije su régimen jurídico en el Estatuto del cooperante previsto en la Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

Segunda. Registro de ONGD

En tanto no se desarrolle reglamentariamente el funcionamiento y forma de acceso al Registro previsto en esta Ley, continuará en vigor el Registro de Organizaciones no Gubernamentales para la Cooperación al Desarrollo en el Exterior del Principado de Asturias creado por Resolución de 24 de julio de 1996, de la Consejería de Cooperación.

Disposición final

Única. Desarrollo normativo

Se faculta al Consejo de Gobierno del Principado de Asturias para que dicte cuantas disposiciones sean necesarias para el desarrollo de la presente Ley.

Por tanto, ordeno a todos los ciudadanos a quienes sea de aplicación esta Ley coadyuven a su cumplimiento, así como a todos los Tribunales y Autoridades que la guarden y la hagan guardar.

Dada en Oviedo, a 5 de mayo de 2006. El Presidente del Principado, Vicente Álvarez Areces. 7.655

PLAN DIRECTOR 2009-2012

**AXENCIA ASTURIANA
DE COOPERACIÓN AL DESARROLLU**

INDIZ :

1.- PRESENTACIÓN	75
2.- INTRODUCCIÓN	77
3.- ANTECEDENTES	81
4.- MARCU NORMATIVU	82
5.- MARCU DE REFERENCIA	82
6.- PRINCIPIOS RECTORES	88
7.- OXETIVOS	89
8.- PRIORIDAES DE LA COOPERACIÓN ASTURIDANA	90
9.- MODALIDAES YA INSTRUMENTOS	108
10.- ACTORES DE LA COOPERACIÓN ASTURIANA	113
11.- RECURSOS HUMANOS, MATERIALES Y MARCU PRESUPUESTARIU	113
12.- EVALUACIÓN	114
13.- TEMPORALIZACIÓN	116

PRESENTACIÓN

El Plan Director 2009-2012, que vos presentamos nesti documentu, ye resultáu d'un procesu de diálogu, debate y trabayu colectivu col oxetivu d'elaborar la nuesa estratexa nos ámbitos de la cooperación al desarrollu, la solidaridá y la defensa y promoción de los drechos humanos de forma compartía.

El Plan Director 2009-2012 establez un claru alineamientu estratéxicu a favor de la llucha escontra la probitú y nel ser humanu como suxetu de desarrollu, que se reflexen tanto nel análisis y posición frente a les causes estructurales del embrobecimientu, como nes prioridaes sectoriales, xeográfiques y tresversales. Asinamesmo, sitúa'l desarrollu humanu por enriba del crecimientu económicu, de la productividá o la renta media de los Estaos, analizándolu en términos de seguridá, cobertura de necesidaes básiques, dignidá, bienestar y drechos de les persones. Lo cual amuesa una coherencia fundamental ente esta concepción del desarrollu y l'apuesta decidía pola defensa de los drechos económicos, sociales y culturales, estableciós como una estratexa sectorial. Posicionándose ante un conceptu d'ayuda nel que les persones destinataries conviértense'n protagonistes necesaries na determinación de les sos necesidaes y na xestión de los recursos. Enriba, compromete un incrementu progresivu de los fondos destinaos a l'ayuda'l desarrollu, tomando como referencia los oxetivos que'l Pactu d'Estáu escontra la Probitú establez pa l'Estáu español.

El Plan Director 2009-2012 apuesta decididamente pola protección, promoción y defensa de los drechos humanos, tomando l'enfoque de drechos como un componente tresversal y dirixendo acciones concretes a los colectivos en situación d'especial vulnerabilidá. De la mesma forma, asume la defensa y promoción de los Drechos de los Pueblos Indíxenes como estratexa sectorial específica y responde a la responsabilidá de cumplir col Conveniu 169 de la Organización Internacional del Trabayu y de la Declaración de 17 de setiembre de 2007 de Naciones Xunies Sobre los Drechos de los Pueblos Indíxenes.

El Plan Director 2009-2012 integra fundamente la conceptualización y concreción de la promoción de los drechos de les muyeres y de la incorporación de la perspectiva de xéneru nes estratexes de la cooperación al desarrollu.

El compromisu cola meyora de la eficacia, la calidá y la evaluación de la cooperación asturiana'l desarrollu, xunto cola apuesta decidía pola educación y la sensibilización como motores de tresformación fondos de la rialidá y creadores de conciencia crítica, son tamién característiques fundamentales del nuevu Plan Director 2009-2012.

El Foru Social Mundial de Belém, treslládanos un claru mensaxe: les alternatives al neoliberalismu y les propuestas de tresformación social salen de la llucha social, de les lluches populares, de la llucha diaria de los movimientos sociales y sindicales, de les lluches de muyeres, xóvenes, campesinos, pueblos indíxenes, pueblos de la selva, defensores de la identidá y cultura de los pueblos, ambientalistas, comunidaes de base,..., probes, explotaos y explotaes. Un claru mensaxe p´aquellos homes y muyeres que lluchen y resisten a la usurpación de la naturaleza, los sos territorios y la so cultura.

Dende l´Gobiernu del Principáu d´Asturies tamos convencíos y convencíes que, esti Plan Director de la Cooperación Asturiana 2009-2012, va ser un pasu importante na creación d´un espaciu de trabayu, reflexión, diálogu y propuesta nel nuesu camín pa ellaborar un proyectu alternativu, pa organizar la esperanza y pa rescatar la utopía.

Noemí Martín González

Conseyera de Bienestar Social y Vivienda

Rafael Palacios García

Director de l´Axencia Asturiana
de Cooperación al Desarrollu

1. INTRODUCCIÓN

La probeza y la desigualdá nel mundu nun se pueden xustificar. Cada añu millones de persones pasen a ser probes, millones de persones pasen a ser dafechu probes y millones de persones muerren de fame depués de tener sío probes y dafechu probes. La mayor parte la humanidá vive emprobeció y oprimío pola mor d'una inxusta estructura del comerci u internacional, d'unes inxustas rellaciones llaborales, d'una sociedá patriarcal incaltenible y del espresiatible etnocentrismu de les culturas dominantes.

Un tsonami percuere cada día'l mundu arrasando'l planeta cola fame, el SIDA, l'analfabetismu, la discriminación de muyeres y nenes, la depredación de la naturaleza, la desigualdá nel accesu a la tecnoloxía, los desplazamientos pola violencia directa y les migraciones pola violencia estructural, y cola situación d'inxusticia social na que vive la mayor parte la población mundial.

La desigualdá y la probeza nun se dan pola culpa de la bona o la mala suerte. Les causes de la desigualdá y la probeza alcuéntense na forma cola que los seres humanos organizamos la nuestra actividá política y económica. El comerci u internacional y la especulación financiera que privilexen les economíes más poderoses, una delda esterna inxusta y asfixante pa muchos países y pueblos emprobecíos, asina como un sistema d'ayuda internacional curtiu y descoordináu, faen que la situación seyá incaltenible.

La mayoría de les persones emprobecíes del planeta son muyeres. La probeza tien cara de muyer. Les muyeres tán padeciendo de la manera más cruel la fame, la probeza, el separtamientu, la violencia, la vulneración de los derechos humanos individuales y colectivos, la esclavitú,...

La Declaración Universal de los Derechos Humanos, aprobada pola Asamblea Xeneral de les Naciones Xuníes, contempla nel so artículu 25: “Toa persona tien derechu a un nivel de vida afayadizu que-y asegure, asina como a la so familia, la salú, el bienestar, y de manera l'alimentación, el vistíu, la vivienda, l'asistencia médica y los servicios sociales que seyan mester”. Más de 60 años depués d'esa Declaración Universal la realidá ye bien diferente: millones de persones viven na probeza mayor, millones de nenos y nenes muerren por enfermedaes prevenibles, millones de muyeres muerren nel partu, millones de persones viven en chaboles, millones de nenos y nenes nun tienen escuela, millones de nenos y nenes trabayen dende los cinco años, millones de persones sobreviven con menos d'un euru al día, millones de persones nun tienen cada día una alimentación suficiente, y millones de nenos y nenes sufren una situación de malnutrición dafechu.

Hai, amás, una perfonda rellación ente derechos humanos y probeza que pon en xuiciu la universalidá de los derechos humanos. Los indicadores de desarrollu

humanu y los informes de les organizaciones de derechos humanos refuercen esa relación. La realidad y la extensión de la pobreza, la privación de la reconocencia y la garantía efectiva de derechos sociales, la fame que afecta a una gran parte de la humanidad, privada además del acceso al agua, a las mínimas condiciones de salud, educación, vivienda y trabajo digno, quitanos de poder hablar de derechos humanos universales.

L'Asamblea Xeneral de Naciones Xunies aprobó la Resolución 55/2, conocida como Declaración del Mileniu, onde se reconoz “la responsabilidad colectiva de respetar y defender los principios de la dignidad humana y la equidad nel planu mundial, respectu de los más dañaos, y, de manera, de los nenos y neñes, a los que pertenez el futuru”. La Declaración del Mileniu sopunxo un fechu históricu ensin precedentes y convirtióse nun referente pa la cooperación al desarrollu, la solidaridá internacional y la defensa y promoción de los derechos humanos.

El Gobiernu d'Asturies, mediante l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, entiende que la formulación de los Oxetivos del Mileniu supón un importante avance, xuntu col propóscitu común de desanicar la pobreza, con oxetivos claros ya indicadores precisos. Vamos intensificar los nuestros esfuerzos pa contribuir al llogru de los Oxetivos de Desarrollu del Mileniu, nun momentu nel que, además, afróntense retos globales como'l cambiu climáticu, la crisis alimentaria, la crisis comercial o la crisis financiera que afecten de forma especial a los más empobrecíos.

Y ye nesti contestu de dura crisis nel que reiteramos el nuestro compromisu de destinar como mínimu el 0'7 % de los nuestros recursos propios a poner en funcionamientu polítiques de cooperación pal desarrollu, solidaridá, defensa y promoción de los derechos humanos, como marca, nel so artículu 21, puntu 1, la Llei del Principáu d' Asturies 4/2006, de 5 de mayu, de Cooperación al Desarrollu. Del añu 2004, primer añu que l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu tuvo programa Presupuestariu propiu, al añu 2009 pasemos de 6.811.617 euros a 13.505.616 euros. El Presupuestu del añu 2009 ye'l Presupuestu más altu na historia de la cooperación asturiana. L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu del añu 2004 al añu 2009 duplicó los sos fondos, aumentó los sos recursos un 100%.

Nun valen escuses. L'ayuda a los países empobrecíos nun puede tar condicionada polos problemes económicos globales. Nun podemos escaecer el problema del desarrollu hasta que'l mundu s'alcuentre nuna etapa de crecimentu económicu nos estaos desarrollaos. Si nosotros sufrimos la crisis, los países más empobrecíos súfrenla de forma tráxica. L'ayuda al desarrollu nun ye una política pa tiempos de bonanza económica porque nos momentos difíciles ye cuando se fai más importante que nunca caltener l'ayuda prevista. Asturies quier demostrar que ye posible caltener los recursos destinaos a la solidaridá a pesar de la situación de crisis global porque pensamos que la reducción de la pobreza y la llucha escontra la inxusticia social son polítiques escontra la crisis. Lluchar escontra la destrucción sistemática del mediu ambiente o pa que millones de persones dexen de pasar fame, ye una postura clara de llucha escontra la crisis mundial. Un alliniamientu

estratéxicu fundamentáu na llucha escontra la probeza y nel ser humanu como oxetu de desarrollu.

Arriendes d'ello, sedrán referentes básicos nes nuestres polítiques y actuaciones concretes los compromisos y esfuerzos pa: desanicar la probeza estrema y la fame, llograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdá ente los xéneros y l' autonomía de la muyer, reducir la mortandá infantil, meyorar la salú materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismu y otres enfermedaes, garantizar la sostenibilidad del mediu ambiente y fomentar una asociación mundial pal desarrollu.

El llargu periodu d'espolligar de determinaes economíes a escala mundial, qu'entró nuna profunda crisis financiera nel añu 2008, nun se traduxo nuna meyora significativa de les condiciones de vida de les grandes mayoríes na mayor parte de los estaos que foron secularmente marxinaos de la sienda del desarrollu. Anque se produxeron significativos progresos en delles de les llamaes “potencies emerxentes”, y dalgunos indicadores básicos en salú y educación meyoraron globalmente na última década, otres dimensiones del desarrollu estancáronse o retrocedieron. La resquebra de la desigualdá medró nel planeta, comprometiendo la gobernabilidad y la paz, y dificultando que los derechos humanos y sociales seyan un horizonte ciertu y cercanu pa una bona parte de la humanidá. La mayor parte de la población mundial nun disfruta de unes condiciones de vida dignes nes que les sos necesidaes más básiques tean satisfeches.

L'Adopción de los Oxetivos del Mileniu por parte de la comunidá internacional traxo dellos progresos que nun hai que dexar de valorar, pero ye mester facer autocrítica y reconocer que los datos sobre la miseria, l'emprobecimientu, la vulneración de los derechos humanos, la inxusticia social y la falta d'oportunidaes nel mundu siguen siendo alloriantes. El mundu sigue siendo escenariu de guerres y conflictos armaos graves. La guerra sigue siendo un negociu llucrativu pa determinaos gobiernos y empreses. Arriendes d'ello, millones de persones viven refuxaes o desplazaes nel so propiu país, nuna situación d'emprobecimientu estremu, acosaos pola violencia directa y pola violencia estructural.

La recién crisis financiera y la so consecuyente recesión económica xenerada nos países del Norte nun van afectar solamente al mundu industrializáu. De xuro, cutirán con dureza y fuerza devastadora, como yá lo tán faciendo, a les poblaciones y a les fráxiles economíes d'aquellos estaos que lluchen por superar la inxusticia social, l'emprobecimientu, el sodesarrollu y la esclusión.

Nesti contestu, anuévase y refuerzase'l compromisu d'Asturies colos países del Sur, na convicción de que supón un deber éticu de la sociedá global la solidaridá ente los pueblos y la collaboración de los países más desarrollaos colos emprobecíos.

Non sólo por xusticia social o porque exista una delda histórica que nunca foi saldada, sinon, amás, porque resulta inadmisibile l'escándalu de la probeza, cuando se dan les condiciones pa desaniciala. El Governu d'Asturies inscribe el so facer

nesi esfuerzu global y quier colaborar dafechu con esti propósiu, con estratexes de desarrollu que nun xerenen mayores llazos de dependencia. Asina, tola la inversión en materia de cooperación al desarrollu, solidaridá y defensa y promoción de los derechos humanos canalizárase como ayuda non reembolsable.

L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu cuenta ente los sos fitos periódicos más importantes cola ellaboración colectiva y consentida d'un Plan Director, nel que se contienen les llinies estratéxiques, de cara a ordenar y reorientar periódicamente los esfuerzos pa contribuyir a la xusticia social, la paz y el bienestar de los pueblos colos que se establecen llazos de solidaridá y compromisu.

El Plan Director de la Cooperación Asturiana 2009-2012 prioriza los procesos orientaos hacia una democracia real y efectiva del Estáu de Derechu, nel convencimientu de que sólo sobre bases polítiques inclusives y participatives fadránse posibles les tresformaciones que les sos poblaciones demanden. El Gobiernu d'Asturies apuesta por estratexes de desarrollu vinculaes directamente col respetu y la promoción de los Derechos Humanos, na so concepción más amplia. El compromisu colos Derechos Humanos non sólo conduz a la defensa de los derechos civiles, sinón tamién a la promoción de los derechos socioeconómicos y culturales, asina como los colectivos. Esta visión implica pasar del asistencialismu a la reconocencia de derechos, y del conceptu de beneficiarios al de suxetos de derechu.

Masque seya importante'l so aumentu, los recursos destinaos pol Gobiernu d'Asturies a la cooperación al desarrollu, la solidaridá y la defensa y promoción de los derechos humanos, siguen siendo curtios. Ye mester alcontrar la forma d'emplegar de forma muncho más escoyida y concentrada les ferramientes disponibles. La esperiencia acumulada obliga a l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu a ser más desixente consigo mesma. Cada día faise más clara la necesidá de facer de la cooperación y la solidaridá, una ferramienta de valir pa la tresformación social, pa la llucha pola paz con xusticia social, contribuyendo a meyorar de forma caltenible les condiciones de vida d'anguaño y de futuru de les persones.

El Gobiernu d'Asturies considera imprescindible y fundamental fomentar y fortalecer na sociedá asturiana la solidaridá y el compromisu pa colos pueblos emprobecíos, per aciu d'una conciencia social crítica. Una solidaridá y compromisu que nun s'escosen n'aspectos materiales, sinón qu'algamen el so máximu sentíu nel desarrollu d'una conciencia global crítica, qu'ayude a cada ciudadanu y ciudadana a sentir como de so la situación d'inxusticia social que sufre una gran parte de la humanidá, conociendo les verdaderes causes estructurales de la probeza, la desigualdá. L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu destinó un porcentaxe creciente de los sos fondos a esta xera y quier seguir faciéndolo. Tien el convencimientu de que “Otru mundu ye posible” cola movilización, la presión y l'emburrie de la sociedá civil y súmase a los colectivos y persones que busquen estratexes pa facelo realidá.

El Plan Director 2009-2012 recueye toes estes esmoliciones ordenando los recursos dispuestos y planificando les grandes llinies estratéxiques d'intervención pa los próximos cuatro años.

2. ANTECEDENTES

El Plan Cuatrienal 2004-2007 definió les sos estratexes de cooperación, solidaridá, defensa y promoción de los derechos humanos pa esi periodu. La trascendencia vieno marcada pola ellaboración de la Llei Asturiana de Cooperación al Desarrollu, que foi aprobada nel añu 2006, y por sentar les bases d'actuación de la Axencia tanto no referente a la rellación con otres alministraciones públiques y axentes sociales, como na consolidación d'estratexes de programación y aumentu de les intervenciones. De la so aplicación saquemos aprendizaxes y nueves metes, fortaleciendo los aspectos positivos y reorientando aquellos que nun lo son.

El Plan Director 2009 2012 recueye les recomendaciones derivaes de la evaluación del Plan Cuatrienal 2004-2007, incorporando los elementos que siguen darréu:

- Una reflexón más amplia sol contestu y situación coyuntural nes qu'intervién l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, incluyendo los compromisos de la comunidá internacional, tomaos nos últimos años, en materia de cooperación al desarrollu, solidaridá, defensa y promoción de los derechos humanos.
- Un mayor afondamientu nel enfoque de derechos, les sos implicaciones polítiques y la so aplicación nes intervenciones feches, considerando qu'esti ye un aspectu que caracteriza l'acción de l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu dende'l so aniciu.
- La búsqueda de ferramientes de cooperación novedoses y la consolidación de los yá existentes, que permitan al Gobiernu d'Asturies contribuir a un desarrollu estructural sostenible a llargu plazu, de manera más eficaz.
- El fomentu d'una cultura evaluativa que permita a l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu y al restu d'actores implicaos n'intercambiar conocimientos y deprender de contino de les esperiencias habíes. Una progresiva focalización de les prioridaes sectoriales y xeográfiques col oxetivu de consiguir una mayor eficacia ya impactu de los recursos económicos y materiales colos que cuenta l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu.

3. MARCU NORMATIVU

Los fondos, recursos y acciones del Gobierno d'Asturies, per aciu de l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, formen parte de la nomada “cooperación descentralizada”, que lleven a cabu les alministraciones públiques de les comunidaes autónomes y conceyos del Tau español.

Nel añu 1990, el Gobiernu d'Asturies destinó la primer partida presupuestaria pa la cooperación al desarrollu. Cinco años depués créase'l Conseyu Rexonal de Cooperación al Desarrollu y, un añu más tarde, faise'l primer rexistru de ONGD n'Asturies. Sicasí hasta l'añu 2003, cola creación de l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, nun se puede falar d'una institucionalización de la cooperación al desarrollu asturiana.

Nel añu 2006, la Xunta Xeneral del Principáu d'Asturies aprueba la Llei de Cooperación, que establez les grandes exes d'actuación, regulando el funcionamientu de l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, les sos atribuciones y responsabilidaes. Ente elles, alcuéntrase la de planificar les diferentes acciones col oxetivu d'una mayor eficacia, pa lo que, y según l'artículu 7 de la Llei del Principáu d'Asturies 4/2006, de Cooperación al Desarrollu, el Plan Director constitúyese nun elementu imprescindible que ha definir les estratexes de la cooperación asturiana.

El Plan Director 2009-2012 respunde al mandáu establecíu pola Llei Asturiana de Cooperación al Desarrollu. Los principios y oxetivos xenerales yá tán definíos pola Llei, pero ye mester que'l Gobiernu d'Asturies defina les estratexes concretes que abarquen los diferentes ámbitos d'actuación desarrollu, educación y sensibilización, acción humanitaria, etc. y qu'integre nes sos directrices el fortalecimientu de los axentes fundamentales, asina como la concreción de la coherencia ente oxetivos estratéxicos y recursos ya instrumentos técnicos.

4. MARCU DE REFERENCIA

4.1. La cooperación asturiana nel marcu de la cooperación internacional al desarrollu

La Declaración Universal de los Derechos Humanos, aprobada pola Asamblea Xeneral de les Naciones Xuníes el 10 d'avientu de 1948, ye'l referente básicu y fundamental pa la cooperación asturiana, asina como les convenciones y trataos vinientes de les Naciones Xuníes (Pactu Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Pactu Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Convención Internacional sol Desaniciu de Toles Formes de Discriminación Racial, Convención sol Desaniciu de Toles Formes de Discriminación escontra la Muyer, Convención escontra la Tortura y Otros Tratos, Penes Crueles, Inhumanes o Degradantes, Convención so los Derechos del Nenu, Convención Internacional so

la protección de los derechos de todos los Trabajadores migratorios y de los suyos familiares, Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, Convención Internacional para la protección de todos las personas escontra les Desapariciones Forzadas, Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas) y los ocho convenios fundamentales de la OIT que formen parte de los Objetivos de l'Axenda del Trabayu Decente (empleu, protección social, diáлогу social y tripartismu).

La Declaración del Mileniu, constituye un referente para la cooperación internacional al desarrollu. Ensin d'ulda, los ocho objetivos plantegaos constituyen un programa más ambiciosu que ningún firmáu hasta la fecha pola comunidad internacional:

- **Oxetivu 1: Desaniciar la probeza extrema y la fame.**
- **Oxetivu 2: Llograr la enseñanza primaria universal.**
- **Oxetivu 3: Promover la igualdá ente los xéneros y l'autonomía de la muyer.**
- **Oxetivu 4: Mermar la mortandá infantil.**
- **Oxetivu 5: Meyorar la salú materna**
- **Oxetivu 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismu y otros enfermedaes.**
- **Oxetivu 7: Garantizar la sostenibilidad del mediu ambiente.**
- **Oxetivu 8: Fomentar una asociación mundial pal desarrollu.**

Sicasí, el cambiu estructural que tendría que producirse para facer posible'l desarrollu humanu y caltenible de todos los pueblos de la tierra va mucho más allá de lo expresao nes metas específicas que se formularon para estos objetivos (ODM). Los ODM otorguen una importancia central a les metas cuantitatives, como corresponde a una declaración formal y de consensu de toda comunidad internacional, pero naide ignora que la complexidá real que conlleva'l desarrollu ye mucho mayor. De fechu l'objetivo menos desarrolláu tocante a metas concretes ye'l número 8, porque conlleva ponese d'aluerdu sobre decisiones comerciales y financieras de gran trascendencia. Per otra parte, delles de les metas plantegaes son a les clares insuficientes en determinaos sectores xeográficos, como pasa, por exemplu, con les metas educatives plantegaes p'América Llatina. Inclusive pueden suponer un retrocesu no tocante a compromisos previos adquiríos nel sentíu de Naciones Xunies, con un calter más vinculante que los propios ODM.

Hasta la fecha, los objetivos plantegaos nun progresen hacia la so consecución cola priesa que se tenía previsto. A la fin del añu 2008, yera un fechu almitíu que de seguir a esti ritmu nun s'algamaríen los objetivos fixaos pal 2015. Ente otros coses, necesitaría, polo menos, duplicase l'ayuda oficial al desarrollu, lo que paez cada vez

más llonxano, máxime nel contestu de recesión d'anguaño y crisis financiera. En delles rexones xeográfiques la distancia ente les metes algamaes y les que se teníen previsto va ser mui grande. Nel siguiente cuadru puede observase, de manera sintética a partir d'una muestra de les metes más importantes, los serios estancamientos nos que se alcuenten les previsiones de los ODM pa el 2015.

Cumplimentu de los ODM. Situación en 2008 y previsiones pa 2015

OXETIVU	DELLES METES	ESTIMACION GLOBAL	REXONES XEOGRÁFIQUES CON MAYOR ATRASU
Oxetivu 1: Desaniciar la probeza extrema y la fame.	Meta: 2015: Reducir a la metada la proporción de persones que sufren fame.	La desnutrición infantil solo mermó del 33% al 26% nel periodu 1990 - 2006. La situación global va camín d'empeorar cola crisis de precios de los alimentos.	<u>Nun s'algamará la meta:</u> África Subsahariana. <u>Nun hai nengún progresu:</u> Asia occidental.
Oxetivu 2: Llograr la enseñanza primaria universal.	Asegurar que, pal añu 2015, los nenos y nenes de tol mundu puedan terminar un ciclu completu d'enseñanza primaria.	Mermó la cantidá de nenos y nenes que nun van a escuela: de 103 a 75 millones ente 1990 y 2006; poro, nel África Subsahariana, la tasa de matrícula neta recién acaba d'algamar el 71%.	<u>No s'algamará la meta:</u> África Subsahariana, Asia meridional y Oceanía.
Oxetivu 3: Promover la igualdá ente los xéneros y la autonomía de la muyer	Desaniciar les desigualdaes ente los xéneros na enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente. Pal añu 2005, y en tolos niveles de la enseñanza enantes de la fin de 2015	Esperimentáronse importantes avances. En toles rexiones en desarrollu la matrícula femenina, en primaria, aumentó más que la de los nenos. Sicasí persisten rexones onde les nenes dexen muncho más la escuela.	<u>Nun s'algamará la meta:</u> África Subsahariana.

<p>Oxetivu 4: Reducir la mortandá infantil</p> <p>Oxetivu 5: Meyorar la salú materna</p>	<p>Reducir en dos terceres partes, ente 1990 y 2015, la mortandá de nenos menores de cinco años.</p> <p>Reducir en tres cuartas partes, ente 1990 y 2015, la mortalidá materna.</p>	<p>Por primer vez dende que se lleven rexistros, les muertes añales de nenos de menos de 5 años descendieron per debaxo de los 10 millones nel añu 2006. Pero 27 países nun avanzaron nada dende 1990.</p> <p>La mortalidá materna mermó menos de 1% por añu ente 1990 y 2005, mui per debaxo de la meyora necesaria p'algamar la meta: 5,5% añal.</p>	<p><u>Nun hai nengún progresu</u> África Subsahariana:</p> <p><u>Nun s'algamará la meta:</u> Sur d'Asia y Oceanía:</p> <p><u>Nun hai nengún progresu</u> África Subsahariana y Asia Meridional</p>
<p>Oxetivu 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismu y otres enfermedaes</p>	<p>Detener y entamar a reducir la propagación del VIH/SIDA</p>	<p>Reduxóse'l númeru d'infestaos dende 3 millones en 2001 hasta 2,7 millones en 2007.</p>	<p><u>Nun hai nengún progresu:</u> África Subsahariana y Asia Oriental</p>
<p>Oxetivu 7: Garantizar la sostenibilidad del mediu ambiente.</p>	<p>Reducir a la metada, pa 2015, la proporción de persones ensin accesu caltenible al agua potable y a servicios básicos de saneamientu.</p>	<p>Aumentó en 1.100 millones el númeru de persones con saneamientu básicu. Unos 2.500 millones de persones entá viven ensin estes meyores.</p>	<p><u>Nun hai nengún progresu:</u> África Subsahariana y Oceanía</p>
<p>Oxetivu 8: Fomentar una asociación mundial pal desarrollu.</p>	<p>En cooperación col sector priváu, dar accesu a los beneficios de les nueves tecnoloxíes, sobremanera les de la información y les comunicaciones.</p>	<p>A la fin de 2006, el 18% de la población mundial tenía accesu a INTERNET. Nos países más emprobecíos l'accesu nun pasa'l 1%.</p>	<p><u>Nun hai nengún progresu:</u> África Subsahariana</p> <p><u>Nun s'algamarán les metes:</u> Asia del Sur y Oceanía.</p>

Fuente: Elaboración propia a partir del Informe 2008 sobre ODM de Naciones Xunies

En cualesquier casu, la formulación de los Oxetivos del Mileniu supón un avance. L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu del Gobiernu d'Asturies xúntase a les restantes axencies oficiales y privaas qu'entienden los ODM como un puntu de referencia. Nun ha escaecese'l fechu estraordinariu d'haber axuntao a la comunidá internacional alredu del propósitu común de desaniciar la probeza, meyorar la calidá de la cooperación al desarrollu y dotala d'una eficacia qu'hasta agora nun tenía. Anque los progresos sobre estos puntos son mui pequeños o inclusive inapreciables y les palabres malapenes se tornaron na práctica en progresos tanxibles, ye mester destacar la importancia de tener llegao a una declaración conxunta que contenga compromisos concretos y cuantificables. A dellos d'estos propósitos dióse-yos siguimientu en sucesivos foros internacionales. Dos años depués de la Cume de Nueva York celledróse la Cume de Monterrei, cola fin de buscar estratexes financieres de cooperación al desarrollu más eficaces que les puestas en práctica hasta la fecha. Ente otros aspectos relevantes, esta conferencia punxo cima la mesa per primer vez la necesidá de dar una respuesta financiera sistémica a la probeza, incluyendo la revisión de les normes del comerciú internacional, tradicionalmente desigual y perxudicial pa los países del Sur.

Nel añu 2003, en Roma, tomáronse importantes alcuerdos sobre l'harmonizar de la financiación pal desarrollu, instando no sucesivo a simplificar la burocracia de la ayuda y, de manera, a allinease alredu de les prioridaes establecies polos países receptores. Pela so parte, na Mesa Redonda celledrada en Marrakech nel añu 2004, avanzóse nuna axenda común pa trabayar por una xestión orientada a resultaos.

Nel añu 2005, cola Declaración de París, retómense les conclusiones de les conferencies anteriores y sintetícense, estableciendo cinco pilares básicos:

- A) Apropiación:** son los países que reciben el financiamientu los que han lliderar les sos propies estratexes de desarrollu, siendo'l llabor de los donantes reforzar la capacidá de lliderazgu de los primeros y el destinatariu “el protagonista últimu de toa actuación de cooperación al desarrollu”.
- b) Alliniamientu:** siempre que se tengan garantías d'un correctu emplegu de los fondos, los donantes han de procurar inscribir el so apoyu dientro de la estratexa de desarrollu del destinatariu de la ayuda. Trátase d'adaptar los planes de la cooperación esterna, a les estratexes y polítiques de desarrollu del país sociu.
- c) Harmonización:** Ha buscarse coordinar les intervenciones col restu d'axentes llocales, estatales ya internacionales.
- d) Xestión pa resultaos de desarrollu:** buscaráse afayar los indicadores de desempeñu de los proyectos a los que s'empleguen nes estratexes llocales, siempre qu'esto sea posible.

- e) **Mutua rendición de cuentas:** Sedría mester una rellación más horizontal ente los estremaos actores y una tresparencia sobre l'usu de los fondos, tanto de les axencies cooperantes como de los países destinatarios. Nestos últimos, va ser imprescindible la participación de la sociedad civil na ellaboración y siguimientu de les estratexes de desarrollu.

Al ser la Declaración de París un avance na preocupación pola eficacia de la cooperación, ye imprescindible sorrayar que la necesaria busca de la calidá, la eficacia y la medición de resultados, nun ha facese a la escontra d'estratexes qu'apuesten por procesos de contínu nel tiempu. Los procesos resulten a vegaes difíciles de midir; sícasi permiten que los destinatarios y destinataries protagonicen el so propiu desarrollu. Sólo nestos procesos va poder la cooperación coadyuvar a la consolidación de los Estaos de Derechu y al fortalecimientu como suxetu, d'aquéllos y aquélles que lo demanden.

Al mesmu tiempu, la Declaración de París nun tien lo bastante en cuenta a la sociedad civil de los países empobrecíos. En muchos d'éstos, les estratexes de desarrollu faéense d'espaldes a la ciudadanía y la so busca del bien común ye más que discutible. La Declaración de París resulta ambigua no tocante a los requisitos desixibles de diálogu ente los gobiernos llocales cola sociedad civil. Arriendes d'ello, l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu establecerá pautos estratéxicos, amás de nel ámbitu institucional, con entidaes de la sociedad civil y movimientos sociales llocales.

L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu va tener presente los icompromisos internacionales colos Oxetivos de Desarrollu del Mileniu, cola Declaración de París sobre Eficacia de l'Ayuda y l'Axenda pa l'Acción d'Accra, col Consensu de Monterrei, recién anováu en Doha en 2008 y col Consensu Européu sol Desarrollu, amás del Pactu d'Estáu Escontra la Probeza, suscritu por toles fuerces polítiques con representación parllamentaria estatal a iniciativa de la Coordinadora de Organizaciones Non Gubernamentales de desarrollu del Estáu español.

Entendemos como una misión común lluchar escontra la probeza hasta'l so desaniciu dafechu y construyir activamente la paz, acompañando los procesos de desarrollu de les persones, colectivos y sociedaes p'algamar el plenu exerciciu de los derechos. Una acción común pa lluchar escontra la probeza de forma coherente, integral y eficaz, impulsando la tresformación del orden internacional y construyendo una gobernabilidad global equilibrada ya inclusiva. Una política de cooperación col oxetivu del desarrollu humanu caltenible, el desaniciu de la probeza y l'exerciciu plenu de los derechos, basada nel consensu ente los sos actores y l'apoyu de la ciudadanía.

4.2. La cooperación asturiana y la cooperación española

En materia de cooperación al desarrollo, l'Estáu Español ríxese pola Llei de Cooperación Internacional al desarrollo, aprobada en xunetu de 1998. Nel so artículu 20, la Llei establez que cada Comunidá autónoma goza d'autonomía presupuestaria y responsabilidá propia na execución de les sos polítiques de cooperación al desarrollu.

L'Estáu Español tuvo un importante aumentu de los fondos de l'ayuda descentralizada, algamando nel añu 2006 un 14,6% de l'ayuda total, siendo'l so pesu na cooperación al desarrollu realizada dende l'Estáu Español cada vez mayor.

L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, cola so participación na Comisión Interterritorial de Cooperación al desarrollu, favorez la coordinación cola cooperación fecha pol Estáu español, asina como coles feches poles Comunidaes Autónomes, tal y como recuye la Llei del Principáu d'Asturies 4/2006, de 5 de mayu, nel so artículu 10, apartáu 2.

5. PRINCIPIOS RECTORES

Los principios rectores tán conteníos na Llei de Cooperación al desarrollu aprobada nel añu 2006. Ye bono recordar los principios que tienen d'impregnar esti Plan Director y toles intervenciones que d'él se deriven:

- El reconocimientu del ser humanu en so dimensión individual y colectiva, como protagonista y postrer destinatariu de la política de cooperación al desarrollu.
- La defensa y promoción de los Derechos Humanos y les llibertaes fundamentales, la paz, la democracia y la participación ciudadana en condiciones d'igualdá y equidá ente muyeres y varones y, en xeneral, la non discriminación por razón de sexu, etnia, cultura o relixón, asina como'l respetu a la diversidá.
- La necesidá de promover un desarrollu humanu global, interdependiente, participativu y caltenible en toles naciones.
- La cobertura puntual de necesidaes urxentes per aciu l'Ayuda Humanitaria.
- La consecución d'un crecimentu económicu, social y ecolóxicamente caltenible y beneficiosu pa les comunidaes receptores de la cooperación.
- L'asistencia y protección de les poblaciones n'aquellos contestos de crisis onde exista violación de los derechos humanos más fundamentales: vida, alimentación, salú y seguridá.

El Plan Director 2009-2012, establez les prioridaes y llinies d'actuación de l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu cola fin de facer posible la consecución de los oxetivos que se planteguen.

6. OXETIVOS

El Plan Director 2009-2012, establez un Oxetivu Xeneral, como meta a la que s'han d'empobinar les iniciatives y actuaciones que se desarrollen, y unos oxetivos específicos que definen les prioridaes nos tres ámbitos d'actuación: desarrollu, acción humanitaria y educación y sensibilización social.

OXETIVU XENERAL: Desarrollar una política de cooperación tresformadora, coordinada y coherente, centrada nel desaniciu de la probeza, contribuyendo al desarrollu humanu y caltenible de los pueblos empobrecíos de la tierra, dende un enfoque de derechos que promueva l'empoderamientu y protagonismu de los sectores excluyíos.

Asinamesmu, defínense los siguientes **oxetivos específicos**:

- Co•ntribuyir al desarrollu caltenible de les comunidaes que viven en condiciones de probeza, esclusión social o son víctimes de violaciones de los derechos humanos, per aciu de proyectos orientaos a la meyora de les sos condiciones de vida.
- Consolidar un modelu de cooperación basáu n'instrumentos eficaces, que faciliten la intervención en diferentes modalidaes (desarrollu, acción humanitaria, y educación y sensibilización social), y acotando prioridaes dende'l puntu vista xeográficu, sectorial y tresversal.
- Tender de forma consensuada, planificada, progresiva y coherente, a una concentración xeográfica de les intervenciones feches pola Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu.
- Desendolcar un modelu d'intervención nel ámbitu de l'Acción Humanitaria que seya coherente coles restantes prioridaes definies nesti Plan, que s'empobine a la especialización, y que a so vez contribuya a amenorgar el sufrimientu de poblaciones que sufren les consecuencias de crisis humanitarias causaes por catástrofes naturales, conflictos armaos o inxusticia manifiesta por parte de la comunidá internacional.
- Facer partícipe al conxuntu de la sociedá asturiana de la problemática del empobrecimientu y del sodesarrollu, les sos causes, y de los medios que tán al so alcance pa combatiles. Lo mesmo no que se refier a les situaciones de sufrimientu humanu causaes por conflictos bélicos, desastres naturales o a contestos de violación sistemática de los derechos humanos.

- Fortalecer institucionalmente los axentes prioritarios de la cooperación asturiana, favoreciendo la formación de recursos humanos especializados, la dotación de recursos materiales y financieros e incentivando de forma creciente el trabajo en red.
- Potenciar la evaluación como herramienta que favorezca la transparencia y contribuya al aprendizaje por parte de todos los actores de la cooperación, con un compromiso constante por la mejora de la calidad de las intervenciones.⁷

7. PRIORIDADES DE LA COOPERACIÓN ASTURIANA

7.1. Prioridades transversales.

Por prioridades transversales entiéndense aquellas perspectivas que han sido presentes en todas y cada una de las intervenciones de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo, que denominaremos enfoques transversales.

7.1.1. Enfoque de desarrollo Humano

Tradicionalmente, el desarrollo midióse en términos de industrialización, de avances tecnológicos o, de manera, como aumento del producto nacional bruto. Esta concepción estrecha de desarrollo entró en crisis hace ya de las décadas. Desde entonces, ensayáronse otros enfoques como el que vincula el desarrollo a la creación de empleo o a la satisfacción de necesidades básicas, tales como el alimento, la vivienda, la salud y la educación. Amartya Sen, economista indio, fue más allá del concepto de necesidades básicas y puso la base del paradigma que hoy conocemos como desarrollo Humano, que después fue popularizándose entre la mayor parte de las agencias de desarrollo, entamando por las Naciones Unidas. Acordado con Sen, ya no se trata de entragar cuánto gana una nación, sino cómo se vive.

La Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo alinea a los planteamientos del economista indio, que considera que el desarrollo no es otro que un proceso de conquista de la libertad. Cuando se afirma que el desarrollo se basa en una permanente ampliación de la libertad del ser humano, también se consideran libertades reales, tanto que la ausencia de libertad no sólo se experimenta en los regímenes políticos autoritarios. No hay mayor privación de libertad que la viniente de la pobreza y la falta de un techo, la ausencia de educación o la pérdida de salud.

El desarrollo económico aumenta las libertades de una población, aunque también hay otros factores que influyen en ello, tales como el respeto a los derechos civiles o la promoción de los derechos sociales y económicos.

La ONU definió el desarrollo humano como “el proceso de ampliación de las opciones de la gente, aumentando las funciones y las capacidades humanas [...] Representa un proceso a la vez que un fin [...] En definitiva, el desarrollo humano es el desarrollo de la gente, por la gente y para la gente.” La Agencia Asturiana de

Cooperación al Desarrollo aspira a que las personas puedan ser protagonistas del su propio desarrollo y no simples beneficiarios o beneficiarias d'una intervención asistencial. El Plan Director 2009-2012, pretende orientar las estrategias d'intervención de tal forma que toos y cada una d'elles contribuyán, na medida de les posibilidaes, al desarrollo humanu de les poblaciones emprobecíes. Los proyectos y programes apoyaos o desarrollaos pola Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo van tar comprometíos cola centralidá del ser humanu, col aumentu de les sos capacidaes y llibertaes y col fortalecimientu de los mecanismos institucionales y de la sociedad civil, que lo fagan posible.

7.1.2. Enfoque de Derechos Humanos

Los Derechos Humanos tán presentes na cooperación al desarrollo dende los sos anicios, siendo más común la so relevancia como un sector específicu al qu'atender, que como una exa tresversal. La defensa de los derechos humanos significó pa la cooperación al desarrollo l'apoyu a actores sociales que lluchaben escontra la violación sistemática de los sos derechos civiles y políticos por rexímenes autoritarios y militaristes.

Ye mester seguir per esi camín y fortalecer la nuestra presencia naquellos ámbitos onde los derechos individuales sigan gravemente comprometíos. El nuestro enfoque de derechos va muncho más p'allá del imprescindible apoyu a los que sufren un recorte de les sos llibertaes fundamentales. Puede entendese como un corte tresversal que calistra toles intervenciones humanitarias y de cooperación al veramos desarrollo, orientándoles nun ciertu sentíu.

Dende un enfoque de derechos, la mirada con que nos averamos a una situación determinada y la actiú con qu'intervenimos puede cambiar radicalmente. Los antiguos beneficiarios y beneficiarias conviértense agora en suxetos de derechu y l' Estáu pasa de ser benefactor a responsabilizase de que a la ciudadanía se-y respeten les sos garantías constitucionales: non sólo los derechos civiles sinón también los sos derechos sociales, económicos y culturales.

Los principales elementos que componen l'enfoque de derechos humanos son:

- **Universalidá de los derechos**: Tolos seres humanos en cualesquier parte del mundu son suxetos de derechos humanos.
- **Indivisibilidá ya interdependencia de los derechos**: Los derechos civiles, económicos, sociales, políticos y culturales son toos ellos pareyos a la dignidá humana, y a la realización de cualesquiera d'ellos influye nel accesu y disfrute de los restantes de derechos. Toos tienen el mesmu estatus como derechos y nun se pueden xerarquizar.
- **Rendición de cuentas**: Les víctimes de vulneraciones de derechos humanos deben poder aniciar procedimientos pa consiguir un remediú efectivu énte un tribunal competente, d'alcuertu coles normas y procedimientos establecíos por Llei, cuando los Estaos incumplan sos obligaciones de derechos humanos.

- **Non discriminación:** Tolos seres humanos tienen los mismos derechos ensin discriminación dalguna por motivos de raza, color, sexu, idioma, relixón, opinión política o d'otra mena, orixen nacional o social, posición económica, nacencia o cualesquier otra condición social.
- **Participación:** El derechu a participar incluye'l derechu a algamar la información relevante, con tiempu suficiente y nun llinguax y formatu amañosu. Igualmente la participación debe ser llibre y efectiva, creando espacios onde exista llibertá pa opinar llibremente.

El Gobiernu d'Asturies aprobó nel añu 2007 una Estratexa de Derechos Humanos, na que se comprometió a respetar y promover en toles sos actuaciones polítiques la Carta de los Derechos Humanos y les convenciones y trataos vinientes de les Naciones Xunies. El compromisu estiéndese tanto hacia dientro la Comunidá autónoma como al exterior. Ensin dulda, esti documentu supón un respaldu inequívocu a los enfoques que l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu ta priorizando dende los sos orixenes.

L'enfoque de derechos conviértese nuna ferramienta d'acción que permite non sólo amenorgar les consecuencias de la probeza, sinón analizar l'aniciu de les desigualdaes y actuar dende ehí, potenciando les tresformaciones que seyan mester. Trátase de promover cambios duraderos; éstos son sólo posibles cuando se consolida un Estáu Derechu, respetuosu pa coles Lleis, y existe una sociedá civil organizada y demandante de les sos garantías constitucionales. Por ello l'enfoque de derechos ta tan entellazáu a los procesos. Rique de periodos de tiempu más llargos más que d'intervenciones puntuales. Nun ye lo mesmo construyir infraestructura o llevar alimentos a una población que lo precise, acciones humanitaries que son imprescindibles cuando sobrevienen los desastres, qu'afalar a los ciudadanos y ciudadanes pa construyir una rellación horizontal coles autoridaes. Pero inclusive, metanes de procesos de reconstrucción, ye posible y deseable fortalecer los derechos de la población y la responsabilidá de les autoridaes.

Nel diseñu d'un procesu que faga de so esti enfoque de derechos, ye mester tener procuru pa identificar siempre a los sectores más dañaos, evitando la so marxinación o invisibilidá, y la enterrellación de los oxetivos que se quieren llograr con derechos específicos que precisen ser demandaos polos destinatarios y les destinataries y reconocíos pol Estáu. En munchos casos, esti enfoque puede resultar incómodu pa los y les axentes de la cooperación, al poder ser mal vistos por autoridaes con una voluntá política contraria. Obliga a renunciar a la supuesta neutralidá que nun puede ser nomada llexítimamente cuando s'atropellen gravemente los derechos elementales de les persones.

Nesti sentíu, l'Axencia de Cooperación Asturiana, nun se puede considerar neutral énte escenarios o situaciones de vulneración de los derechos humanos y de los derechos sociales. Ye mester entós una implicación real nos procesos de

transformación de los pueblos como que se trabaja. Los proyectos y programas nunca han diseñado ni agrandarse sin contar con los realidades sociopolíticas de la contorna. Cuando sea posible, han buscar incidir en las leyes para que éstas se tornen coincidentes con los estándares de derechos humanos reconocidos por la comunidad internacional, hacer por que los administradores de justicia se fortalezcan, facilitar a la ciudadanía procedimientos amables para la defensa de sus derechos, promover la gobernabilidad responsable y, en definitiva, potenciar una sociedad civil fuerte como garante del Estado de Derecho.

En definitiva, puede afirmarse que el enfoque de derechos lleva a la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo a apostar desde no sólo por contribuir para evitar los abusos del poder, sino sobre todo por aplicar el propio esfuerzo y orientar las políticas públicas de los Estados, desde la pequeña pero significativa presencia que supuso un proyecto de cooperación al desarrollo o de ayuda humanitaria.

7.1.3. Enfoque de Género

La equidad de género, otro de los aspectos centrales para la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo que en los últimos años, un creciente número de intervenciones orientadas a la educación y empoderamiento de grupos de mujeres en extrema situación de vulnerabilidad. La equidad de género como objetivo estratégico en materia de cooperación al desarrollo y como elemento transversal en todos los ámbitos, es una de las nuestras prioridades.

El enfoque de género ha formado parte de la política institucional de todos los agentes que trabajan en cooperación al desarrollo. Es necesario considerar la equidad de género como aspecto central en el diálogo con los agentes sociales. Es necesario definir una planificación estratégica progresiva y a largo plazo para incluir la perspectiva de género en el conjunto de las acciones y los instrumentos de cooperación. Se garantiza los mecanismos y procedimientos de empoderamiento real de las mujeres en los ámbitos económico, social, participativo y organizativo y es fundamental que también los hombres sean agentes activos de los procesos de cambio hacia la equidad de género.

La certeza de la desigual condición y posición de las mujeres respecto a los hombres es la que señala la necesidad de programas y proyectos empobrecidos exclusivamente a mujeres para satisfacer tanto necesidades prácticas como intereses estratégicos. Nunca puede ser de otra forma en un mundo que sigue marcado dramáticamente por las diferencias entre hombres y mujeres desde el mismo nacimiento. Tanto es así que en algunos países las muertes de recién nacidos se cuentan a millares. Según Amnistía Internacional nunca ha habido ninguna otra violación de derechos que genere más muertes, que la inequidad entre hombres y mujeres.

Pero más allá de este apoyo sectorial que se quiere seguir prestando, la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo va destacar que en todo proyecto, sea la que sea su naturaleza, puede y debe considerar, tanto en su diseño como en su realización y evaluación, las inequidades entre hombres y mujeres, contribuyendo a superarlas.

Entá, cuando la preocupación pola equidá de xéneru ta presente dende los sos anicios en munches axencies non gubernamentales de desarrollu, la Conferencia Mundial sobre la Muyer celledrada en Beijing en 1995 resultó determinante pa que los poderes públicos dieran un pasu alantre en so compromisu cola equidá y la inclusión. El Comité d'Ayuda al Desarrollu, CAD, de la OCDE, asina como otros organismos multilaterales muestren agora un interés muncho mayor n'aplicar estratexes pa enfrentar los problemes que xeneren la desigualdá ente homes y muyeres.

Ente tolos paradigmes que se foron emplegando p'abordar la equidá de xéneru na cooperación al desarrollu, el más espardíu nos últimos años ye'l de la a estratexa nomada Xéneru en Desarrollu, XED. L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu fai de so esti enfoque que supón muncho más qu'incorporar a la muyer a los proyectos o programes de desarrollu. Lo qu'en verdá ye importante, si pretendemos contribuyir a zarrar resqueibres ente xéneros, ye que los intereses de les muyeres, asina como les sos necesidaes particulares y la so visión de la realidá, tean presentes nos sos proyectos de cooperación entamando pola so identificación y diseñu, y a través de toles fases sosiguientes. Por ello, urxe superar l'asistencialismu en cooperación, tamién no que se refier a la equidá de xéneru, buscando la manera de xenerar cambios perfondos y duraderos. De poco va valir, por exemplu, crear aules pa neños o brindar materiales educativos pa una meyor calidá del enseñu, si'l derechu a educase nun ta dafechu protexíu pol Estáu.

En definitiva, l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu considera que la equidá de xéneru ye alfaya metodolóxica pero tamién política. Supón una dimensión imprescindible tanto p'analizar y conocer la realidá na que se pretende intervenir, como pa elaborar proyectos qu'apunten a tresformar la realidá. Ensin esti enfoque, la cooperación al desarrollu esperimenta un tayu importante nos sos alcances.

Poru, van fortalecese aliances estratéxiques con organizaciones, foros y movimientos de muyeres, y alendaráse'l diálogu directu con organizaciones que trabayen na promoción de la igualdá ente muyeres y homes, tanto nos estaos del Norte como nos del Sur.

7.1.4. Enfoque de sostenibilidad ambiental

La preocupación pol creciente deterioru de les condiciones medioambientales foi n'aumentu nos últimos años, al vese la relación directa qu'existe ente los problemes ecolóxicos y l'acción del ser humanu. Güei sabemos que la vida nel nuestro planeta ta amenazada y que les consecuencias d'un desarrollu ayenu a la naturaleza suponen cási que un suicidiu colectivu de la especie.

Los Oxetivos del Mileniu establecen como ún de los sos oxetivos la conservación de los recursos naturales, entellazándolu directamente cola calidá de vida de les poblaciones. Pola so parte, el derechu al mediu ambiente entama a ser reconocíu en tolos foros internacionales como un derechu colectivu. Na

Declaración de Bizkaia de 1998 reconozse'l derechu que tou ser humanu tien a disfrutar d'un mediu ambiente sanu y la necesidá de preservar esti derechu tamién pa les xeneraciones vinientes. Naquel foru, lo mesmo que pasó en Riu de Janeiro en 1992, enfatizóse la necesidá de que los países del nomáu primer mundu, que son responsables en gran midida de la degradación planetaria que sufrimos, redoblen los sos esfuerzos de cooperación. La Declaración de Riu supón una nueva forma d'entender el desarrollu, que nun puede dexar fuera l'interés pol mediu ambiente. Espresa a les clares que los seres Humanos tienen derechu a vivir nun entornu saludable y les xeneraciones futures tamién tienen derechu a heriedalo.

Sobreentiéndese qu'l desaniciu de la probeza y la sostenibilidá ambiental tán íntima y dinámicamente lligaes. Los grupos más vulnerables son los más dramáticamente afectaos polos desastres ecolóxicos, pero tamién ye verdá que l'estilu de vida hacia onde les conduz la vulnerabilidá y la probeza extrema resulta delles veces una torga pa l'algame del equilibriu ecolóxicu.

La Axencia Asturiana de Cooperación tien comprometíose dende los sos anicios cola causa medioambiental. Pero una vez más, el compromisu nun puede escosar en intervenciones puntuales, por significatives qu'éstes seyan. La sostenibilidá ambiental xuégase, sobre too, nel campu de les polítiques públiques, polo que la cooperación internacional tien el deber d'incidir na tresformación d'aquélles. L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu considera fundamental que les sos intervenciones casen colos alcuerdos internacionales en materia de mediu ambiente y que promuevan polítiques ambientalmente caltenibles nos países socios.

Per otru llau, consideramos de muncha importancia da-y poder a los grupos marxinaos na defensa del mediu ambiente. N'especial, ye mester vincular la preocupación medioambiental col empoderamientu de la muyer, teniendo en cuenta que son les muyeres les que guarden davezu los recursos y habilidaes decisives pa protexer la naturaleza.

Por último, l'enfoque de sostenibilidá ambiental de l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu quier tener en cuenta ente los sos referentes nesta materia la recién evaluación d'Ecosistemas del Mileniu, realizada por más de 1.300 persones espertes, y publicada en 2005 baxo l'auspiciu de les Naciones Xuníes. La mesma supón una base científica d'extraordinariu valir pa establecer llinies d'actuación afayadices na busca d'un desarrollu humanu caltenible.

7.1.5. Enfoque participativu

La participación de los destinatarios y destinataries de la cooperación al desarrollu nel diseñu, la implementación y evaluación de los proyectos yá se convirtió nuna práctica corriente, masque debiéremos avanzar muncho más en buscar mecanismos que tornen esa participación más efectiva y determinante. Nun abasta con programar unos pocos talleres participativos nos que tean convidaos axentes implicaos na intervención, a los que se-yos consulta so opinión. Ye mester

tar dispuestos a trasferir responsabilidaes a los socios llocales y a respetar los procesos en marcha.

Sicasí, l'enfoque de participación quier dir más p'allá y, como cualesquier de les otres exes tresversales ha de tar presente en tolos proyectos y siempre. El derechu a la participación puede considerase un derechu habilitante. Ensin el derechu a tener voz y a exercer la propia opinión nun ye posible acceder al restu de los derechos civiles, políticos y sociales. Por ello, facer efectivu esi derechu a la participación resulta fundamental pa vivir en democracia y p'ampliar les llibertaes que conducen al desarrollu humanu.

L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu trabajó estos años pasaos apoyando proyectos que consoliden estructures de participación popular a nivel llocal en conceyos de países del sur comprometíos con abrir espacios pa una democracia más participativa. También punxo'l so empeñu n'apoyar iniciatives de la sociedá civil y de los movimientos sociales que tán comprometíos en procesos educativos pa facer que creza una ciudadanía más consciente y presente nos asuntos públicos. Son pequeñes intervenciones que marquen un camín que pretendemos retomar y afondar.

7.1.6. Enfoque de diversidá cultural y pueblos indíxenes

La cultura foi un aspectu llargamente arrequexáu y poco valoráu nel ámbitu de la cooperación al desarrollu, la solidaridá y la defensa y promoción de los derechos humanos. Afortunadamente, foi garrando pesu la comprensión de la diversidá cultural de los pueblos, asina como el respetu a les diferentes visiones del mundu col oxetivu de formar sociedaes más plurales y equitatives.

Los pueblos indíxenes de tol planeta, alcuéntense ente los grupos humanos más dañaos y emprobecíos del planeta. Sobremanera, n'América Llatina resulta prioritario empoderar a los pueblos indíxenes y a les comunidades afroamericanes. La realidá demuestra que les carencies ente los pueblos amerindios no tocante a necesidaes básiques, como la vivienda, la salú o la educación, son mayores qu'ente los restantes pueblos llatinoamericanos.

Los pueblos indíxenes padecen una marxinación secular no referío a les sos formes de vida y los sos modelos de desarrollu. Les polítiques de desarrollu entamaes, mesmo polos gobiernos llocales como pola cooperación internacional, carecen tradicionalmente d'un marcáu etnocentrismu. Nun se tuvieron en cuenta les tradiciones, usos y costumes de los pueblos indíxenes, nin se valoraron los aportes irremplazables qu'éstos pueden y deben suponer pa un desarrollu humanu caltenible, diferente al que se vien impulsando.

Tampoco tuvieron el respetu nin la estima de los estrategas del desarrollu les cultures africanes. Sicasí, masque foran soxulgaos baxo'l xugu del colonialismu européu, pervivieron hasta anguaño formes de vida y tradiciones ancestrales que siguen aportando sentíu vital a millones de persones. En tiempos de globalización, nun habría escaecese que la identidá propia ye tamién un derechu humanu, amás de

ser la base irremplazable pa una convivencia pacífica.

L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, considera necesario que les sos intervenciones en países del Sur, al marxe del sector o la rexón xeográfica onde se desarrollen, adopten un enfoque de promoción de la diversidá cultural. De dalguna manera, toles fases del ciclu del proyectu, dende la so identificación hasta la so intervención, son susceptibles de llevar implícitu un enfoque d'esta naturaleza pa que se tengan en cuenta les diverses cultures que confluyen nuna población determinada, fomentando'l respetu a les diferencies y la inclusión social de les minorías.

La vulnerabilidá de los Pueblos indíxenes del mundu vien de la falta de reconocimientu xurídicu o d'aplicación efectiva de los sos derechos individuales y colectivos. L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu reconoz el derechu que tienen a existir como pueblos diferencios, a definir y a poner en práctica los sos propios modelos de desarrollu. Nesti ámbitu son referencia obligada la Declaración de la Naciones Xunies sobre los Derechos de los Pueblos indíxenes y el Convenio nº 169 de la OIT.

Les nuestres iniciatives nel ámbitu de la cooperación al desarrollu tendrán como oxetivu contribuir al reconocimientu y al exerciciu efectivu del derechu de los Pueblos indíxenes a articular los sos propios procesos de desarrollu social, económicu, políticu y cultural.

7.1.7. Enfoque de construcción de paz con xusticia social

L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu fai de so la Construcción de la Paz con Xusticia Social como pilar fundamental de les sos actuaciones pa superar los procesos de violencia directa y violencia estructural. Trabayarase activamente na prevención de la violencia, actuando sobre los factores estructurales que puedan motivala y fortaleciendo les capacidaes institucionales y sociales pa la xestión pacífica de los conflictos. Apoyarase a les sociedaes dañaes por un conflictu activu, y afitaranse los procesos de reconstrucción n'aquellos estaos en situación de posconflictu, comprometiéndose de forma especial colos colectivos más afectaos que sufren directamente la violencia escontra les muyeres, infancia, xuventú y grupos culturales y étnicos en situación de vulnerabilidá.

7.2. Prioridaes sectoriales

Nel ámbitu de los **proyectos de desarrollu**, establécense les siguientes categorías sectoriales prioritaries:

7.2.1. Estratexa Sectorial 1: Derechos económicos, sociales y culturales.

La cobertura de los derechos económicos, sociales y culturales ye ún de los pilares so los que se ha asentar cualesquier estratexa de desarrollu que tenga como oxetivu la llucha escontra la probeza.

Los recursos precisos pa cubrir los derechos económicos, sociales y culturales son fundamentales pa que persones y comunidaes tengan autonomía pa participar nos sos propios procesos de desarrollu. Trabayar escontra la probeza pasa por abordar la garantía de derechos aplicando polítiques que meyoren la calidá de vida de les persones en situación de vulnerabilidad.

Una implementación coherente del enfoque de derechos Humanos conlleva l'apoyu y refuerzu de los mecanismos d'accesu a la xusticia y reparación pa les persones que sufrieren vulneraciones de derechos.

Nesti aspectu, y pola so especial relevancia pa los sectores prioritarios, ye mester destacar l'adopción, nel mes d'avientu de 2008, por parte de la Asamblea Xeneral de Naciones Xunies, del Protocolu Facultativu al Pactu Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, mecanismu que reconoz la xusticiabilidad d'estos derechos.

La Declaración Universal de Derechos Humanos y la Convención Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales, reconocen el derechu de toa persona a disfrutar d'unes condiciones de vida decentes.

Inclúyense, polo tanto, n'esta primer categoría sectorial 5 sosectores: Seguridad y Soberanía Alimentaria; Educación; Salú; Agua y Saneamientu; Vivienda, Infraestructures Sociales.

- **Seguridá y Soberanía Alimentaria:** L'alimentación, como derechu humanu, conviértese nuna de les exes fundamentales del desarrollu. La Cooperación Asturiana apoyará proyectos de producción caltenibles y soberanos.
- **Educación:** Considerada la educación como ún de los derechos Humanos y ún de los puntales básicos pal desarrollu, prestaráse especial atención a fomentar la enseñanza xeneral ya instrucción en tolos niveles (primaria, secundaria y post-secundaria), asina como la meyora o adaptación de los centros educativos, formación de profesoráu, edición o meyora de materiales educativos, proyectos d'adaptación curricular y otros, contribuyendo a una educación inclusiva y gratis mediante l'apoyu a los sistemas públicos d'educación y de les organizaciones de la sociedá civil, países y grupos con menores índices educativos.
- **Salú:** Asumida la definición de la OMS (Organización Mundial de la Salud), qu'entiende la salú como un derechu humanu fundamental y como un instrumentu básicu pal desarrollu, fomentaráse l'asistencia a hospitales, clíniques y centros de salú; Formación de personal sanitariu; Equipamientos e insumos pa centros sanitarios; Programes de salú pública; Salú sexual y reproductiva; Meyora de les condiciones nutricionales; Prevención y tratamientu d'enfermedaes qu'afecten n'especial a les poblaciones de los países receptores de la cooperación.
- **Agua y saneamientu:** El Conseyu Económicu y Social de Naciones

Xunies considera que'l derechu humanu al agua ye'l “derechu de toles persones a disponer d'agua suficiente, salubre, aceptable, accesible y asequible pal emplegu personal y domésticu”, polo qu'en sintonía con esti derechu y colos ODM, apoyaránse proyectos d'abastecimientu, saneamientu y depuración d'agua potable.

- **Vivienda ya infraestructures sociales:** El sector de la vivienda incluye l'accesu a una vivienda digna polo que s'apoyarán proyectos qu'incidan nel accesu a la vivienda, a los servicios sociales básicos y planes llocales de ordenamientu territorial, incluyendo construcción y rehabilitación d'infraestructures públiques, caminos, mercaos, centros culturales y comunitarios.

Na tabla siguiente esquematícense los oxetivos alreduro de la estratexa sectorial de derechos económicos, sociales y culturales, tanto a nivel xeneral como específicu pa cada ún de los subsectores.

ESTRATExA SECTORIAL 1: DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES	
OXETIVU XENERAL: Garantizar la cobertura de los derechos económicos, sociales y culturales nos ámbitos d'educación, salú, accesu a l'agua potable, vivienda ya infraestructures sociales y seguridá alimentaria de les poblaciones coles que se coopera, baxo un enfoque de derechos y con un horizonte de sostenibilidad.	
OXETIVOS ESPECÍFICOS:	
Educación	<ul style="list-style-type: none"> • O.E.1. Contribuyir a la cobertura educativa de toles persones, n'especial nos ciclos d'educación primaria y secundaria. • O.E.2. Fortalecer mecanismos que garanticen una educación inclusiva, intercultural, pública, gratis y con equidá de xéneru, lluchando escontra les distintes formes de violencia nel entornu escolar que sufren les nenes. Garantizar que l'accesu universal a la educación comprenda a los pueblos indíxenes, les aries rurales, l'accesu de les minoríes étniques, relixoses y culturales. • O.E.3. Meyorar la calidá educativa, incidiendo en proyectos de capacitación de profesoraú, meyora del salariu de los docentes, meyora de les infraestructures y de los materiales educativos, asina como n' intervenciones que promuevan el desarrollu de programes educativos flexibles y adaptaos a les necesidaes de la población.

Salú	<ul style="list-style-type: none"> • O.E.4. Contribuyir al accesu universal a los servicios de salú, reforzando modelos qu'aseguren la equidá y non discriminación por razones de sexu, raza, etnia, accesibilidad xeográfica, económica y d'accesu a la información. • O.E.5. Incidir de forma especial na prevención y tratamientu d'enfermedaes más abondoses ente les poblaciones vulnerables, favoreciendo procesos de capacitación de personal sanitariu, meyora de les infraestructures y equipamientos y otros estratexes tendentes a reducir l' impactu d'estes enfermedaes.
Agua y saneamientu	<ul style="list-style-type: none"> • O.E.6. Garantizar l'ccesu al agua potable pa les poblaciones vulnerables. • O.E.7. Potenciar sistemas de xestión apropiada y caltenible del agua, asegurando la participación de la comunidá nos mesmos.
Vivienda ya infraestructuras sociales	<ul style="list-style-type: none"> • O.E.8. Contribuyir al accesu de toles families a una vivienda digna. • O.E.9. Collaborar con instituciones públiques y de la sociedadá civil na construcción o caltenimientu d' infraestructures que se consideren imprescindibles pa la prestación de determinaos servicios sociales básicos.
Seguridá y Soberanía Alimentaria	<ul style="list-style-type: none"> • O.E.10. Promover proyectos caltenibles vinculaos a la producción d'alimentos, o bien a la meyora de los canales de distribución de los mesmos, cola fin d'asegurar unos niveles mínimos de nutrición, n'especial nos segmentos de población más vulnerables.

7.2.2. Estratexa sectorial 2: Gobiernu y Sociedadá Civil.

Considerando un valor fundamental el derechu de los pueblos a determinar el so sistema políticu, económicu, social y cultural, apoyaránse procesos de fortalecimientu del aparatu llocal alministrativu y de planificación, actividaes de promoción del bon gobiernu y fortalecimientu de la sociedadá civil.

**ESTRATEGIA SECTORIAL 2:
GOBIERNO Y SOCIEDAD CIVIL**

OBJETIVO GENERAL: Promover el establecimiento, consolidación o extensión de democracias reales, que valgan a la ciudadanía, y promuevan la participación de la misma en cualquier tipo de discriminación, aumentando los niveles de calidad de la gestión local y del desarrollo ciudadano.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- O.E.1. Promover o fortalecer estructuras gubernamentales comprometidas con la democracia real (especial a nivel local y provincial). Gobernanza y participación desde las administraciones públicas, entendidas como vías para mejorar las capacidades institucionales de las administraciones locales.
- O.E.2. Empoderar a las comunidades para que, de forma creciente, se conviertan en protagonistas del propio desarrollo.
- O.E.3. Difundir los valores democráticos entre las sociedades de los países con los que se coopera.

7.2.3. Estrategia sectorial 3: Apoyo a procesos productivos y de generación d' ingresos.

La economía sigue siendo fundamental, aunque perdiera fuerza, dentro de cualesquier estrategia de desarrollo equilibrada y estable, para que la satisfacción de necesidades materiales y una mínima autonomía económica son básicas para el proceso de desarrollo; y esto junto a que las iniciativas económicas repercuten en el proceso de empoderamiento desde una visión emprendedora y no asistencialista.

Apoyaránse, en esta línea, proyectos orientados a la mejora de los ingresos de las familias en comunidades que son víctimas de la pobreza: promoción económica, empleo y autoempleo, apoyo a actividades productivas en diferentes sectores y microcréditos.

ESTRATEGIA SECTORIAL 3: APOYO A PROCESOS PRODUCTIVOS Y DE GENERACIÓN D'INGRESOS

OBJETIVO GENERAL: Potenciar modelos económico - productivos que reviertan en la mejora de los ingresos de las familias más vulnerables.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- O.E.1. Favorecer la creación y consolidación de microempresas sostenibles en contextos de alta vulnerabilidad social.

- O.E.2. Contribuyir a la xeneración d'una cultura emprendedora, con especial incidencia nel emprendimientu de carácter social.
- O.E.3. Promover estructures d'apoyu específiques y accesibles pa microempresas en colectivos vulnerables: canales de comercialización, crédito, capital, simiente o otros.
- O.E.4. Apoyar iniciatives de Comerciú Xustu y, en xeneral, toes aquelles tendentes a fomentar un comerciú internacional más equitativu, que nun vaya escontra los derechos fundamentales de los colectivos más vulnerables.
- O.E.5. Promover el desarrollu llocal, entendíu como'l procesu que permite potenciar un espaciu xeográficu inmediatu dende'l compromisu de tola comunidá.

7.2.4. Estratexa sectorial 4: Xéneru y desarrollu.

L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu otorga un papel fundamental a la política de xéneru, contemplada nel Plan Director 2009-2012 como una prioridá tresversal y una prioridá sectorial, reafirmando los compromisos internacionales de la Declaración y Plataforma pa l'Acción de Beijing, el Plan d'Acción d'El Cairo y los Oxetivos de desarrollu del Mileniu.

Dende la estratexa sectorial de xéneru y desarrollu contribuyirás a que les muyeres alcancen el plenu exerciciu de los derechos Humanos mediante proyectos y programes específicamente orientaos al so empoderamientu en diversos sectores y ámbitos. Apoyu a grupos y organizaciones de muyeres, fomentu de la participación de la muyer en diferentes esferes de la vida civil y accesu de la muyer a los niveles de toma de decisiones nel ámbitu públicu y priváu.

La violencia de xéneru ye un factor fundamental na agudización y perpetuación de la probeza de les muyeres. La violencia de xéneru actúa como obstáculu a la hora d' exercer y disfrutar tolos derechos Humanos, ye dicir, los económicos, civiles, políticos, sociales y culturales. La violencia ye un factor qu'embocha a les muyeres a la probeza y ésta, al empar, alimenta la violencia escontra les muyeres.

ESTRATEXA SECTORIAL 4: XÉNERU Y DESARROLLU

OXETIVU XENERAL: Contribuyir a que les muyeres algamen de manera efectiva el plenu exerciciu de los sos derechos.

OXETIVOS ESPECÍFICOS:

- O.E.1. Contribuyir a la eliminación de la violencia de xéneru.
- O.E.2. Apoyar intervenciones que, amás de contemplar la cuestión de xéneru

dende la perspectiva tresversal, incidan específicamente sobre la meyora de les condiciones de vida de muyeres que, por una o otra razón, sufren situaciones de desigualdá por razón del so sexu.

- O.E.3. Incentivar la participación de les muyeres en toles esferes de la vida pública, fomentando l'accesu a los niveles de toma de decisión.
- O.E.4. Impulsar midides que fomenten la involucración de los varones ne ámbitu de lo privao.

7.2.5. Estratexa sectorial 5: Mediu Ambiente.

El desarrollu humanu caltenible depende de los bienes que xeneren los ecosistemas. Les persones y grupos más dañaos, más probes, son los que más dependen d'estos ecosistemas y los más afectaos poles modificaciones que sufre'l mediu natural.

El derechu a la salú, a una vivienda digna..., pasen indiscutiblemente por garantizar la sostenibilidad del medioambiente.

L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, en sintonía cola Estratexa de desarrollu Sostenible del Principáu d'Asturies, impulsará una política medioambiental, protección de la biosfera, biodiversidá, protección del patrimoniu históricu, artísticu y arqueolóxicu, control y protección d'inundaciones, educación ya investigación medioambiental.

ESTRATExA SECTORIAL 5: MEDIU AMBIENTE

OXETIVU XENERAL: Contribuyir a la protección y conservación del mediu ambiente como factor indispensable de sostenibilidad en cualquier procesu de desarrollu

OXETIVOS ESPECÍFICOS:

- O.E.1. Apoyar intervenciones que, amás de contemplar la cuestión medioambiental dende la perspectiva tresversal, incidan específicamente na conservación o meyora del entornu medioambiente: protección de la biosfera, xestión afayadiza de residuos, conservación d'ecosistemas, protección del patrimoniu cultural y arqueolóxicu, etc.
- O.E.2. Brindar soporte a instituciones especializaes en xestión medioambiental orientada a procesos de desarrollu en zones especialmente vulnerables.

7.2.6. Estratexa sectorial 6: Promoción y defensa de los Derechos Humanos.

La defensa de los derechos Humanos garantiza los procesos de desarrollu, poniendo en primer términu a les persones y les sos potencialidaes. Toa intervención a favor del desarrollu tien d'abogar pola consecución d'un marcu éticu global nel que la xusticia y el respetu polos derechos Humanos (incluyíos los derechos de les minoríes y el respetu pola diferencia cultural, asina como los derechos de la infancia) seyan vistos como una responsabilidá y una obligación individual y colectiva. La promoción de valores como el respetu pola vida, la llibertá, la igualdá y la tolerancia, son dellos de los principios rectores que pueden permitir establecer un entornu de protección de los seres Humanos nel camín hacia l'empoderamientu de les persones vulnerables y la meyora de les sos condiciones de vida.

L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu promoverá proyectos ya intervenciones qu'incidan directamente so la promoción y defensa de los Derechos Humanos, la intervención énte situaciones de violencia y la construcción d'una cultura de paz.

ESTRATExA SECTORIAL 6: PROMOCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS

OXETIVU XENERAL: Promover la defensa de los Derechos Humanos pa toles persones, con especial incidencia nos colectivos más dañaos.

OXETIVOS ESPECÍFICOS:

- O.E.1. Posicionase de manera creciente en favor de colectivos que tán siendo víctimes de violaciones sistemátiques de los Derechos Humanos.
- O.E.2. Sensibilizar a les sociedaes, mesmo les de países del Norte como del Sur, sobre les mentaes situaciones.
- O.E.3. Apoyar intervenciones que, de forma proactiva, contribuyan a la construcción d'una cultura de paz.

7.2.7. Estratexa sectorial 7: Defensa de la indentidá cultural y promoción de los Pueblos Indíxenes.

Tomando como referencia obligada la Declaración de Naciones Xuníes sobre los Derechos de los Pueblos indíxenes, L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu considera prioritariu'l derechu qu'estos pueblos tienen a existir como pueblos diferenciaos y a definir y poner en práctica los sos propios modelos de desarrollu.

En consecuencia, apoyaránse proyectos ya intervenciones qu'incidan directamente so aspectos rellacionados cola promoción y defensa de los derechos sociales y la indentidá cultural de los pueblos indíxenes.

ESTRATEGIA SECTORIAL 7: DEFENSA DE LA IDENTIDAD CULTURAL Y PROMOCIÓN DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS

OBJETIVO GENERAL: Promover el multiculturalismo y el respeto a la identidad, con especial énfasis nel reconocimientu de los valores y cultura indígena.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- O.E.1. Apoyar de forma creciente intervenciones focalizadas na defensa de la identidad cultural de los pueblos indígenas.
- O.E.2. Contribuir al fortalecimiento de grupos o instituciones que promuevan la defensa de la identidad cultural y etnográfica, y la tradición oral.

7.3. Prioridades geográficas

El Gobiernu d'Asturies, pente medies través de L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, intervendrá prioritariamente nes siguientes aries geográficas en coherencia colos criterios conteníos na Llei asturiana de Cooperación al desarrollu:

- a) Zonas y países que padezan situaciones de mayor empobrecimientu, en función de indicadores internacionalmente aceptaos, talos como l'índice de desarrollu humanu o asemeyaos, de conformidá colu previsto pol Programa de les Naciones Xunies pal desarrollu.
- b) Comunidades y pueblos que sean víctimes de violaciones graves y xeneralizadas de los derechos humanos.
- c) Zonas en conflictu y en situación d'emergencia humanitaria.
- d) Pueblos y países empobrecíos colos qu'Asturies caltenga especiales vínculos de calter históricu y/o cultural.

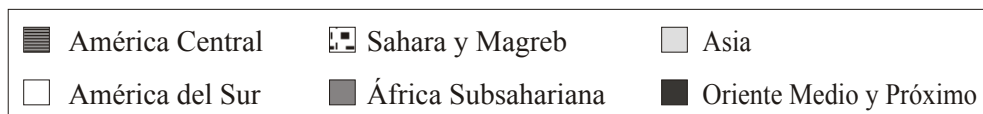
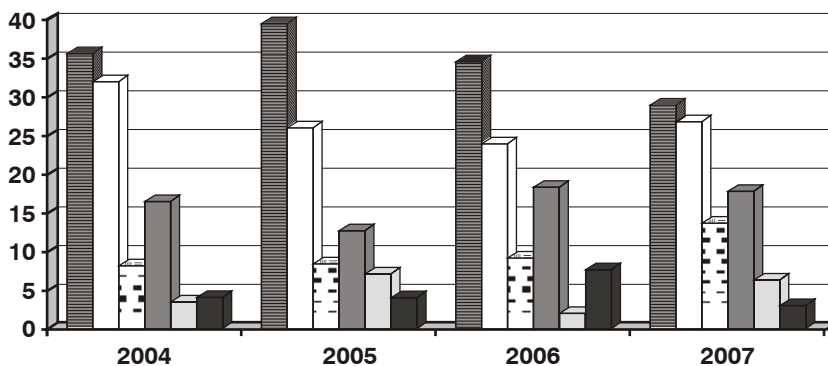
A lo llargo del periodu 2004-2007, los fondos de cooperación destináronse mayoritariamente a la financiación de proyectos n'América Llatina, aunque tamién ye mester destacar l'aumentu que se vien produciendo en países d'África Subsahariana.

Cuantías destinadas a proyectos por áreas geográficas durante el período 2004 - 2007

	2004		2005		2006		2007		TOTAL 2004-2007	
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%
América Central y Caribe	2.045.915	35,68	3.046.900	39,52	3.409.970	34,60	3.258.251	28,82	11.761.036	33,99
América del Sur	1.832.000	31,95	2.007.470	26,04	2.371.000	24,06	3.035.745	26,85	9.246.215	26,72
Sahara y Magreb	473.791	8,26	657.500	8,53	898.016	9,11	1.534.640	13,57	3.563.947	10,30
África Subsahariana	941.200	16,41	982.000	12,74	1.789.723	18,16	2.005.000	17,73	5.717.923	16,52
Asia	206.180	3,60	550.130	7,14	641.730	6,51	718.589	6,36	2.16.629	6,12
Oriente Medio y Próximo	235.000	4,10	465.000	6,03	743.554	7,56	753.680	6,67	2.197.234	6,35

Fuente: Axencia Asturiana de Cooperación al desarrollo

Representación gráfica por áreas geográficas de los fondos destinados durante el período 2004 - 2007



Fuente: Axencia Asturiana de Cooperación al desarrollo

L'índiz de Desarrollu Humanu tomaráse como referencia pa la valoración de la prioridad d'un proyectu o programa dende'l puntu vista xeográficu. Por ello, con carácter xeneral serán prioritarios los proyectos o programes destinaos a países de más baxu IDH. Sicasí, al tratase d'un indicador ellaboráu a escala estatal, igualmente pueden analizase como prioritaries ciertas rexones, contestos o situaciones n'estaos d'IDH mediu o incluso altu, que podrán asimilase a niveles baxos de desarrollu.

El criteriu fundamental, polo tanto, sedrá'l determináu poles situaciones concretes de probeza, esclusión social, falta de respetu a los Derechos Humanos y,

en xeneral, falta de cobertura de les necesidaes básiques de les poblaciones (persones), coles que se coopera.

Amás, durante'l periodu 2009-2012 favoreceráse la concentración xeográfica de los esfuerzos en cooperación al desarrollu. Preténdese de forma creciente concentrar les actuaciones en zones onde, amás de cumplise'l criteriu fundamental yá mentáu, concurren dalguna o dalgunes de les siguientes situaciones:

- Qu'exista una esperiencia previa de L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu que seya mester consolidar.
- Qu'exista dalgún tipu de sinerxia ente dellos proyectos financiaos pola Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu.
- Países en situación de post conflictu, zones o poblaciones que son víctimes de catástrofes naturales, zones d'acoyida de persones refuxaes o desplazaes y, en xeneral, situaciones onde l'Acción Humanitaria seya de gran necesidá.

En tou casu, el procesu de concentración xeográfica fadráse de manera progresiva y consensuada colos principales actores de la cooperación asturiana, ensin que en dengún casu'l cese de les intervenciones en dalgún Estáu, país, rexón, conceyu o territoriu cause perxuicios a les persones o comunidaes hasta entós beneficiaes.

Pal periodu 2009 2012 defínense **seis aries xeográfiques de referencia** pa l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu:

- **América Central y Caribe:** Durante la vixencia del Plan Cuatrienal 2004-2007 foi una zona prioritaria, destinándose un 34 % de los fondos.

Los Estaos con mayor recepción de fondos y proyectos foron: Cuba, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua y República Dominicana.

Estos Estaos consideraránse prioritarios na vixencia del Plan Director 2009-2012.

- **América del Sur:** Durante la vixencia del Plan Cuatrienal 2004-2007, los proyectos realizados nesta aria xeográfica supunxeron el 27% del total de fondos.

Arxentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Paguái y Perú son los estaos d'esta zona con mayor recepción de fondos y proyectos.

Estos Estaos consideraránse prioritarios demientres la vixencia del Plan Director 2009-2012.

- **Sahara y Magreb:** El Pueblo Saharai, víctima d'una situación d'inxusticia histórica y abandonu per parte la comunidá internacional,

foi, ye y seguirá siendo prioritariu pa l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, tanto no que se refiera a proyectos d'acción humanitaria como a acciones de sensibilización ya incidencia política.

- **África Subsahariana:** Los escasos avances na llucha escontra la probeza nun repercutieron nel África Subsahariana. La probeza y la probeza extrema aumentaron en términos absolutos y relativos.

Demientres la vixencia del Plan Director 2009-2012, l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu fadrá una apuesta decida pol África Subsahariana, estableciendo como oxetivu concretu destinar a esta zona xeográfica, como mínimu, un 20% del presupuestu añal dedicáu a proyectos de cooperación. Demientres la vixencia del Plan Cuatrienal 2004-2007 destináronse fondos y realizáronse proyectos en: Angola, Benin, Burkina Faso, Camerún, Chad, Costa de Marfil, Etiopía, Kenia, Malawi, Mali, Mozambique, Níxer, República Democrática del Congo, Senegal, Sierra Leona, Sudán, Tanzania, Zambia y Zimbabue. Representaron un 16,5 % de la totalidá de los fondos.

Durante la vixencia del Plan Director 2009-2012 trabayarase pola concentración y el fortalecimientu de los proyectos nel África Subsahariana.

- **Asia:** Afganistán, Camboya, India, Indonesia, Sri Lanka y Pakistán son dalgunos de los Estaos nos que l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu tuvo presente durante'l periodu 2004-2007.

Los fondos destinaos a Sri Lanka ya Indonesia, ficiéronse mediante la modalidá d'ayuda d'emergencia, como consecuencia de desastres y catástrofes.

Durante la vixencia del Plan Director 2009-2012 continuaránse apoyando y desarrollando proyectos nesta zona, siendo Estaos prioritarios India, Afganistán y Camboya.

- **Oriente Mediu y Próxim:** L'apoyu al Pueblu Palestín centrará los esfuerzos nesta zona durante la vixencia del Plan Director 2009-2012, siendo prioritaria la cooperación colos Territorios Palestinos Ocupaos y colos Estaos qu'acueyen población refuxada palestina, como Siria y Líbanu. Irak sedrá otru de los Estaos prioritarios d'esta zona xeográfica

8. MODALIDAES YA INSTRUMENTOS

La Llei 4/2006 de Cooperación al desarrollu, en so artículo 11 (Modalidaes) establez que la Cooperación podrá llevase a bon fin pola Alministración del Principáu d'Asturies, bien directamente o indirectamente, a través de les

Organizaciones Non Gubernamentales de desarrollu (ONGD), organismos internacionales o per aciu d'entidaes públiques o privaes qu'actúen nesti ámbitu, emplegando cualesquier de los siguientes instrumentos:

- a) *Asistencia técnica.*
- b) *Concesión de subvenciones.*
- c) *Programes d'acción humanitaria.*
- d) *Educación y sensibilización social.*

El Plan Director 2009-2012 establez una distinción ente modalidaes, atendiendo a la tipoloxía o naturaleza de los proyectos, ya instrumentos, que faen referencia a les ferramientas o mecanismos que s'empleguen pa canalizar l'ayuda.

8.1. Modalidaes

8.1.1. PROYECTOS DE DESARROLLU

La modalidá de proyectos de desarrollu ye la qu'engloba'l conxuntu d'intervenciones sobre'l terrén que se promueven en dalgún de los sectores numberaos nel apartáu rrellativu a les prioridaes sectoriales: necesidaes sociales básiques, gobiernu y sociedá civil, apoyu a procesos productivos y de xeneración d'ingresos, muyer y desarrollu, mediu ambiente, promoción y defensa de los Derechos Humanos, defensa de la indentidá cultural y promoción de los pueblos indíxenes.

Durante'l periodu de vixencia del Plan Cuatrienal 2004-2007, foi la modalidá que más recursos económicos movilizó, y asina seguirá siendo durante los años de vixencia del Plan Director 2009-2012.

Los proyectos de desarrollu tarán orientaos a procesos que sean viables dende un puntu de vista institucional, sociocultural, económico-financieru, tecnolóxicu y medioambiental. Han ser coherentes coles polítiques de cooperación tanto del donante como del receptor y han integrar de forma equilibrada y coherente toles prioridaes tresversales que s'espunxeron. Too ello, con una lóxica orientada al desarrollu caltenible.

8.1.2. ACCIÓN HUMANITARIA

Los programes d'Acción Humanitaria constituyen una modalidá descrita nel artículo 14 de la Llei Asturiana de Cooperación al desarrollu, y tarán orientaos a l'asistencia a poblaciones en situación de emerxencia, vulnerabilidá o de grave ya inminente riesgu. Polo tanto, son actuaciones dirixíes:

- *A la ayuda a les víctimas de desastres, o a poblaciones en situación de emerxencia, de vulnerabilidá estrema o conflictos crónicos, orientaes a garantizar la so subsistencia, protexer los sos derechos, defende rla so dignidá y sentar les bases del so posterior desarrollu.*

- *A la rehabilitación y reconstrucción de las infraestructuras físicas, económicas y sociales, y a la prevención y reducción de la situación de vulnerabilidad de comunidades y poblaciones víctimas de desastres del tipo que fuere.*
- *A la ayuda alimentaria y sanitaria.*
- *A la asistencia a refugios y desplazados internos por motivo de conflictos armados, guerras o catástrofes, cuando la situación se prolongue en el tiempo, a la prevención de desastres, a la denuncia de violaciones de los derechos Humanos asociada a estos colectivos, y a proyectos de defensa de los mismos.*

Demientras la vigencia del Plan Director 2009-2012, na modalidad d'Acción Humanitaria, la estrategia d'actuación tendrá n'especial consideración los siguientes criterios:

- **Coherencia** coles prioridades formulaes nel Plan Director 2009-2012.
Pese al carácter singular inherente a la mayor parte de les intervenciones d'Acción Humanitaria, nes que l'asistencia énte una situación d'emergencia o post-emergencia prima sobre otros factores más lligaos al concepto de desarrollu caltenible, tendránse en cuenta los siguientes planteamientos:
 - Fortalecimiento de les **capacidades locales**.
 - **Participación** de la población beneficiaria y afayamientu a la realidad socio cultural.
 - Equidad de **xéneru**.
 - Sostenibilidad **ambiental**.
 - **Enfoque de derechos**, tanto **civiles** como **sociales**.
 - Trabayu en pos de la **construcción de paz**.
- Tendencia hacia la especialización.
La intervención eficaz nel ámbito de l'Acción Humanitaria, n'especial na ayuda d'emergencia, nun ta al algame de cualesquier organización, polo que se tenderá al establecimiento de criterios que garanticen solvencia técnica y la experiencia daquélles que la vayan llevar a cabu.
- Creación d'instrumentos específicos pa esta modalidad.
En llinia col anterior planteamientu, estudiaráse la posibilidá de poner en marcha una convocatoria de subvenciones abierta y de continuo, específica pa proyectos d'Acción Humanitaria, a la que podrán concurrir ONGD que cumplan los requisitos d'experiencia y probada capacidá nesti ámbito.
- Diseño de mecanismos de coordinación de l'Acción Humanitaria ente

les distintas Alministraciones y la sociedad civil asturiana.

- Promoción d'acciones de testimoniu, denuncia, defensa y promoción del Derechu Internacional Humanitariu.

8.1.3. EDUCACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN SOCIAL

La educación y sensibilización social ye tamién una modalidá descrita nel artículu 15 de la Llei Asturiana de Cooperación al desarrollu, y comprenderá'l conxuntu d'acciones que se desarrollen pela Alministración del Principáu d'Asturies y los restantes axentes de cooperación, directamente o en colaboración, pa promover una meyor percepción per parte la sociedad asturiana de los problemas que afecten a los países en desarrollu y qu'estimula la solidaridá y cooperación activa colos mesmos, pela vía de campañes de divulgación, programes formativos y apoyu a les iniciatives en favor de la cooperación al desarrollu nes sos diferentes manifestaciones y de la promoción de los Derechos Humanos.

L'acompañamientu y la colaboración nos proyectos de desarrollu impliquen necesariamente un impactu na sociedad propia, modificando estilos de vida y pautes de comportamientu personales y sociales, qu'afecten a los procesos y a les rellaciones internacionales colos países en desarrollu. Nesti sentíu, la educación pal desarrollu y la sensibilización social ha ser un elementu central de la Cooperación Asturiana.

Durante'l periodu de vixencia del Plan Director 2009-2012, trabayarase col oxetivu de consolidar la Educación pal desarrollu como materia tresversal nos programes d'estudiu de la enseñanza obligatoria nel marcu de la educación en valores, favoreciendo la rellación ente l'estamentu docente y les ONGD pa la Elaboración y adaptación de conteníos a les realidades pedagóxicques de cada nivel educativu.

Nel ámbitu universitariu promoveranse estudios de Postgráu, d'Especialidá y de Master, en materia de cooperación al desarrollu, solidaridá y defensa y promoción de los Derechos Humanos, en colaboración cola Universidá d'Uviéu.

No referente a la sensibilización social, priorizaranse acciones que contribuyan a la promoción d'una ciudadanía responsable y solidaria que, de forma activa, tome conciencia de les diverses realidaes coexistentes ya involucraes nos procesos de desarrollu de los países emprobecíos y de so llucha escontra les causes de la probeza na que s'alcuentren asitiaos. Según el tipu d'intervención podrá tratarse de cursos, xornaes o seminarios, talleres, elaboración y difusión de materiales formativos o divulgativos, y tamién campañes qu'empleguen toes o delles de les canales enantes mentaes. Acordies cola temática, estos proyectos podrán tratar situaciones como la problemática Norte Sur, en xeneral o en dalguna zona xeográfica determinada, la formación en valores, la formación en Derechos Humanos, la denuncia sobre les situaciones de inxusticia,....

Según el público destinatario, podrá distinguirse entre acciones específicamente orientadas a ciertos sectores de población (comunidad educativa, profesionales y voluntarios vinculados al mundo de la cooperación o otros), o bien a la sociedad asturiana en su conjunto.

8.2. Instrumentos

La asistencia técnica será el instrumento utilizado cuando la cooperación se haga en términos de transferencia de recursos Humanos, recursos materiales o tecnología y conocimientos, siempre que exista un flujo financiero entre el Principado de Asturias y las entidades o personas beneficiarias.

Las subvenciones son también instrumentos, que se podrán articular mediante dos mecanismos complementarios:

- La Convocatoria Pública de Subvenciones por ONGD con presencia social en el Principado de Asturias.

Esta convocatoria tendrá carácter anual, y contemplará al menos tres líneas de financiación: Proyectos de desarrollo, Acción Humanitaria y Educación y Sensibilización Social. Al mismo tiempo, los objetivos serán orientados a la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones beneficiarias con una óptica de sostenibilidad. Serán focalizados en alguno de los sectores a los que se hace referencia en las prioridades sectoriales de este Plan.

- Las subvenciones directas a entidades públicas o ONGD, tanto asturianas como de los países receptores de la Cooperación.

Podrán articularse a través de Convenios o otros instrumentos administrativos que se determinen, ya igualmente serán orientados a financiar Proyectos de desarrollo, Acción Humanitaria o Educación y Sensibilización Social.

Nunca se descarta durante el periodo de vigencia del Plan Director 2009-2012, el estudio de alguno otro instrumento que pueda complementar a los anteriores y valga para mejorar la calidad de la ayuda, siempre dentro del espíritu de la Ley Asturiana de Cooperación al desarrollo, y en consenso con los principales actores de la cooperación.

Reafirmase el compromiso con el empleo en todos los casos de instrumentos de ayuda no reembolsable. En ningún caso la actuación de la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo responderá a intereses económicos, comerciales o de investigación, o a intereses particulares de las entidades promotoras, que traten de instrumentalizar la supuesta ayuda hacia fines que nunca sean los contemplados en el Plan Director 2009-2012.

9. ACTORES DE LA COOPERACIÓN ASTURIANA

Sedrán axentes de la Cooperación Asturiana aquellos entidaes, de carácter públicu o priváu, que tienen una vinculación específica coles xeres de cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, en concreto:

- Les alministraciones públiques asturianas y restantes entidaes públiques entellazaes con elles.
- Les ONGD.
- Igualmente, consideraránse axentes de cooperación: la Universidá d'Uviéu, les organizaciones sindicales y les entidaes ensin ánimo de llucru que realicen acciones de cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos Humanos y compartan, dende la pluralidá y la diversidá, los oxetivos y principios rectores que contempla esti Plan.

L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu reconoz de forma especial a la Coordinadora Asturiana de ONGD, como entidá qu'integra n'horizontal a una parte importante de les ONGD d'Asturies, represéntales y promueve'l trabayu en rede ente les mesmes, y como actor indispensable nel procesu d'educación y sensibilización de la sociedá asturiana.

L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu mantendrá un diálogu permanente cola Coordinadora Asturiana de ONGD col oxetivu de consensuar, fortalecer, diseñar y executar, con coherencia y eficacia, les polítiques de cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos

10. RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES.

MARCU PRESUPUESTARIU

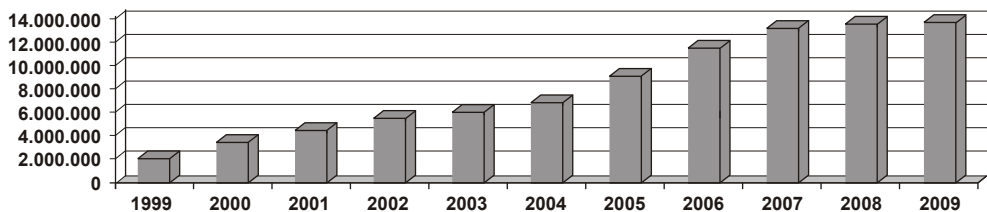
La cuantía presupuestaria añal dedicada a cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, pol Gobiernu del Principáu d'Asturies, a través de l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, fixarase sobre un mínimu del 0,7% de los Recursos Propios, favoreciendo un incrementu progresivu que tenga como referencia les recomendaciones de Naciones Xunies.

Durante'l periodu de vixencia del Plan Cuatrienal 2004-2007, prodúxose un aumentu significativu de fondos, alcanzándose nel añu 2007 el 0,7% de los Recursos Propios, cumpliendo l'oxetivu establecíu nel artículu 21 de la Llei del Principáu d'Asturies de Cooperación al desarrollu, aprobada nel añu 2006.

Acordies col Pautu de Estáu escontra la Probeza, suscritu nel añu 2007 por toles fuerces polítiques con representación parllamentaria estatal a iniciativa de la

Coordinadora de Organizaciones Non Gubernamentales de desarrollu, y col oxetivu d'acompañar al Gobiernu del Estáu español nel so oxetivu de destinar el 0,7 % del PIB p' Ayuda al desarrollu nel añu 2012, el Plan Director 2009-2012 contemplará, en función de les posibilidaes presupuestaries, aumentos progresivos de fondos que permitan afrontar nuevos retos y compromisos en materia de cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos Humanos.

Evolución del presupuestu destináu a Cooperación al desarrollu 1999-2009



Fuente: Axencia Asturiana de Cooperación al desarrollu

Los recursos presupuestarios destinaos a cooperación al desarrollu, solidaridá internacional, defensa y promoción de los derechos humanos, emerxencia y vulnerabilidá, van poder nutrise de subvenciones y contribuciones d'otros organismos ya instituciones públiques estatales o internacionales.

Los convenios suscritos colos axentes de cooperación podrán tener carácter pluriañal, cola fin de garantizar un marcu estable que favoreza la meyor prestación de les ayudes a la cooperación al desarrollu, la solidaridá internacional y la defensa y promoción de los derechos humanos.

L'actividá de l'Alministración del Principáu d'Asturies nel ámbitu de la cooperación al desarrollu, la solidaridá internacional y la defensa y promoción de los derechos humanos sedrá executada pol personal funcionariu y llaboral al so serviciu d'alcuerdu coles disposiciones específiques.

Asinamesmo, pola mor d'especificidá de la materia, podrán contratarse persones físiques o xurídiques especialistas en cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, d'alcuerdu a la normativa sobre contratación pública vixente nel Principáu d'Asturies.

11. EVALUACIÓN

La evaluación ye una práctica cada vez más esparcida nel ámbitu de la cooperación al desarrollu. So usu favorez la tresparencia, incentiva la participación y l'aprendizaxe ente los diferentes actores y, en definitiva, contribuye a meyorar la

calidá, eficacia y coherencia de les polítiques de cooperación al desarrollu.

El Plan Director 2009-2012, prevé les siguientes midides orientaeas a la práctica de la evaluación na cooperación asturiana:

- a) El Plan Director 2009-2012 sedrá oxetu, nel so conxuntu, d'una evaluación final que tendrá llugar durante l'últimu trimestre del añu 2012 y el primer trimestre del añu 2013. L'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu ellaborará los Términos de Referencia pa esta evaluación, nos que se determinarán los oxetivos fundamentales, el algame, los criterios d'evaluación y les principales necesidaes informatives.
- b) Van realizase evaluaciones específiques d'impactu de xéneru y de derechos humanos. Estes evaluaciones de los programes y proyectos executaos sedrán la base p'afitar estratexes a mediu y llargu plazu.
- c) Van realizase evaluaciones xeográfiques, estratexes país o estratexes rexonales, en aquelles zones onde se considere que ye mester realizar un estudiu en profundidá sobre los antecedentes de la cooperación asturiana, los sos resultados ya impactos, y les sos posibilidaes futures. Asemeyadamente, podrán programase evaluaciones sectoriales, onde la exa vertebradora seya un determináu sector d'intervención (salú, educación, derechos humanos, muyer y desarrollu, etc.).
- d) Amás, y dao que'l desarrollu de los proyectos ye la principal “unidá d' intervención”, l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu fomentará la práctica de la evaluación ex post d'aquellos proyectos nos qu'intervenga como financiador principal.
- e) Según la lóxica de la xestión del ciclu d'un proyectu de cooperación al desarrollu, toles fases d'un proyectu (identificación formulación financiación execución siguimientu evaluación) tan rellacionaes. Poro, va ser de gran importancia que les entides responsables de los proyectos identifiquen correctamente les intervenciones y les formulen col procuru de que s'algame:
 - Una valoración lo más oxetiva posible sobre la calidá del proyectu, al oxetu de l'aprobación o, en so casu, denegación de la financiación. Nes Convocatorius Públiques de Subvenciones facilitaránse n'axuntos los formularios pa los proyectos, una guía pa la cumplimentación de los mesmos, y programaránse xornaes y talleres formativos pa facilitar la formulación de les propuestas.
 - Un siguimientu amañosu del proyectu demientres la so execución.
 - Una evaluación final na qu'existan indicadores y fuentes de verificación suficientes pa responder de forma conxunta a les

principales necesidades informativas que se establezcan en los Términos de Referencia, que han de ser elaborados por la entidad que encarga la evaluación. Las necesidades informativas harán referencia, como mínimo, a los siguientes criterios:

- **Pertinencia:** adecuación de los resultados y objetivos de una intervención al contexto en que se realiza.
- **Eficacia:** grado de ejecución de las actividades y alcance de los resultados de un proyecto, sin tener en cuenta los costes invertidos.
- **Eficiencia:** medida de logro de los resultados en relación con los recursos empleados.
- **Impacto:** efectos del proyecto en la comunidad en general. Grado de cumplimiento de objetivos específicos y global.
- **Viabilidad:** grado en que los efectos positivos derivados de una intervención se mantienen al acabar el apoyo externo.

Los requisitos de calidad en identificación, formulación y seguimiento serán exigibles tanto para los proyectos financiados a través de la Convocatoria Pública de Subvenciones, como para los que reciben financiación directa. Pretiéndose que todo proyecto en el que interviene la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo pueda ser objeto de seguimiento y, en su caso, de una evaluación intermedia o final con garantías suficientes de calidad y transparencia.

12. TEMPORALIZACIÓN

Los objetivos estratégicos para la segunda mitad de legislatura, desde el mes de enero del año 2009 al mes de mayo del año 2011, en materia de cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, recogidos en el Plan Director 2009-2012, son:

1. Elaboración del Plan Director de la Cooperación Asturiana 2009-2012.
2. Finalización del desarrollo reglamentario de la Ley Asturiana de Cooperación al desarrollo.
3. Mantenimiento del compromiso a destinar, como mínimo, el 0,7 % de los Recursos Propios a cooperación al desarrollo, solidaridad internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.
4. Elaboración de la Estrategia Asturiana de Derechos Humanos 2009-2012.
5. Evaluación de la aplicación del Código Ético.
6. Puesta en marcha de la Comisión Asturiana de Derechos Humanos, en el seno del Consejo Asturiano de Cooperación al desarrollo.

Los oxetivos xenerales de l'Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu, pal periodu de vigxencia del Plan Director 2009-2012 son:

PRIMER TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al desarrollu.
2. Presentación del Anteproyectu de Plan Director 2009-2012.
3. Constitución de la Comisión Asturiana de Derechos Humanos.
4. Presentación de la Memoria de Cooperación 2007 y unviu a la Xunta Xeneral del Principáu.

SEGUNDO TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al desarrollu.
1. Publicación y Resolución de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2009.
2. Plan Director 2009-2012. Aprobación en Conseyu de Gobiernu y entega a la Xunta Xeneral del Principáu.
3. Ellaboración de la Estratexa Asturiana de Derechos Humanos 2009-2012.
4. Constitución de la Comisión pa la ellaboración de la Estratexa de Xéneru 2010-2012.

TERCER TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu.
2. Presentación de la Estratexa Asturiana de Derechos Humanos 2009-2012.
3. Presentación de la Memoria de Cooperación 2008 y unviu a la Xunta Xeneral del Principáu.
4. Xuntes con Movimientos Sociales y ONGD pa la prepación de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2010.

CUARTU TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al desarrollu.
2. Anticipu de Gastu y Convocatoria Pública de Subvenciones 2010.
3. Xuntes con Movimientos Sociales y ONGD pa la prepación de la estratexa de cooperación 2010.
4. Evaluación del Códigu Ético de la Cooperación Asturiana.

PRIMER TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al desarrollu.
2. Resolución y Publicación nel BOPA de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2010.
3. Presentación de la Memoria de Cooperación 2009 y unviu a la Junta Xeneral del Principáu.
4. Ellaboración del Códigu Éticu de la Cooperación Asturiana 2010-2012.
5. Presentación de la Estratexa de Xéneru 2010-2012.

SEGUNDO TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al desarrollu.
2. Presentación del Códigu Éticu de la Cooperación Asturiana 2010-2012.
3. Xuntes pa la constitución del Fondu Asturianu de Cooperación y Solidaridá.
4. Realización d'una Evaluación Ex-Post de proyectos de cooperación financiaos pola Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu.

TERCER TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu.
2. Xuntes pa la constitución del Fondu Asturianu de Cooperación y Solidaridá.
3. Xuntes con Movimientos Sociales y ONGD pa la preparación de la Convocatoria de Subvenciones 2011.

CUARTU TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu.
2. Anticipu de Gastu y Convocatoria Pública de Subvenciones 2011.
3. Xuntes con Movimientos Sociales y ONGD pa la preparación de la estratexa de cooperación 2011.
4. Constitución del Fondu Asturianu de Cooperación y Solidaridá.

PRIMER TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al desarrollu.
2. Resolución y publicación nel BOPA de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2011.
3. Presentación de la Memoria de Cooperación 2010 y unviu a la Xunta Xeneral del Principáu.

SEGUNDO TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu.
2. Evaluación de los oxetivos de llexislatura en materia de cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.
3. Presentación de la Evaluación Ex - Post de proyectos.

TERCER TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu.
2. Presentación de los oxetivos de llexislatura en materia de cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.
3. Xuntes con Movimientos Sociales y ONGD pa la preparación de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2012.

CUARTU TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu.
2. Anticipu de Gastu y Convocatoria Pública de Subvenciones 2012.
3. Xuntes con Movimientos Sociales y ONGD pa la preparación de la estratexa de cooperación 2012.

PRIMER TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu.
2. Resolución y Publicación nel BOPA de la Convocatoria Pública de Subvenciones 2012.
3. Presentación de la Memoria de Cooperación 2011 y unviu a la Xunta Xeneral del Principáu.

SEGUNDO TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al desarrollu.
2. Realización d'una Evaluación Ex Post de proyectos de cooperación financiaos pola Axencia Asturiana de Cooperación al Desarrollu.
3. Alcuentru de los actores de la cooperación asturiana pa evaluar la Llei Asturiana de Cooperación al desarrollu dende so aprobación.
4. Entamu de les Xuntes d'evaluación del Plan Director 2009-2012.

TERCER TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu.
2. Xuntes pa la evaluación del Plan Director 2009-2012.
3. Xuntes con Movimientos Sociales y ONGD pa la preparación de la Convocatoria de Subvenciones 2013.

CUARTU TRIMESTRE:

1. Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu.
2. Anticipu de Gastu y Convocatoria Pública de Subvenciones 2013.
3. Presentación de la Evaluación del Plan Director 2009-2012.
4. Presentación del Borrador del Plan Director 2013-2016.
5. Xuntes con Movimientos Sociales y ONGD pa la preparación de la estratexa de cooperación 2013

ACCIONES / HITOS TEMPORALES	2009				2010				2011				2012			
	1T	2T	3T	4T	1T	2T	3T	4T	1T	2T	3T	4T	1T	2T	3T	4T
Xunta del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu																
Presentación del Anteproyectu del Plan Director 2009-2012																
Presentación de la Memoria de Cooperación 2007 y unviu a la Xunta Xeneral del Principáu																
Publicación de la convocatoria de subvenciones 2009																
Resolución de la convocatoria pública añal de subvenciones a ONG																
Constitución de la Comisión Asturiana de Derechos Humanos																
Constitución de la Comisión pa la Elaboración de la Estratexa de Xéneru 2010-2012																
Plan Director 2009-2012. Aprobación en Conseyu de Gobiernu y entrega a Xunta Xeneral del Princ.																
Elaboración de la Estratexa Asturiana de Derechos Humanos 2009-2012																
Evaluación del Códigu Éticu de la Cooperación Asturiana																
Presentación de la Estratexa Asturiana de Derechos Humanos 2009-2012																
Presentación de la Memoria de Cooperación 2008 y unviu a la Xunta Xeneral del Princip.																
Xuntes con movimientos sociales y ONGD pa la preparación de la convocatoria añal																
Xuntes con movimientos sociales y ONGD pa la preparación de la estratexa de cooperación añal prox																
Publicación de la Convocatoria de Subvenciones del añu próximu																
Elaboración y presentación de Memoria de Cooperación 2009																
Elaboración del Códigu Éticu de la Cooperación Asturiana 2010-2012																
Presentación de la Estratexa de Xéneru 2010-2012																
Presentación del Códigu Éticu de la Cooperación Asturiana 2010-2012																
Xuntes pa la constitución del Fondu Asturianu de Cooperación y Solidaridá																
Evaluación es-post de proyectos financieros pola Axencia Asturiana de Cooperación																
Elaboración Memoria de Cooperación 2010																
Constitución del Fondu Asturianu de Cooperación y Solidaridá																
Evaluación d'oxetivos llexislativa en materia de cooperación al desarrollu																
Presentación evaluación expost de proyectos financieros																
Presentación d' oxetivos de llexislatura en materia de cooperación																
Elaboración Memoria de Cooperación 2011																
Alcuentru actores cooperación asturiana pa evaluar Llei 4/2006 dende so aprobación																
Xuntes evaluación Plan Director 2009-2012																
Presentación evaluación Plan Director 2009-2012																
Presentación borrador Plan Director 2013-2016																

*Llei del Principáu d'Asturies 4/2006,
de 5 de mayu, de Cooperación al Desarrollu*

Preámbulu

I

La sociedá asturiana vien impulsando un movimientu creciente de solidaridá colos pueblos más emprobecíos y que se conoz igualmente pol desarrollu y l'articulación d'organizaciones sociales cada vez más sólides y eficaces nes aiciones de cooperación, que pola reivindicación de compromisos progresivos de les alministraciones y entidaes públiques coles causes y necesidaes de los pueblos que pasen inxusticia y emprobecimientu.

Les polítiques de cooperación pal desarrollu n'Asturies son, entós, la espresión, per un llau de la convicción política respecto de la responsabilidá colectiva internacional delante de les situaciones d'emprobecimientu y d'inxusticia nes que viven una parte grande de los pueblos del mundu y, a la vez, la espresión de la solidaridá de la sociedá asturiana colos pueblos, países, estaos y colectivos a los que nun se-yos respeten los derechos básicos

La presente llei fundaméntase na declaración que contién el preámbulu de la Constitución Española de 1978, na que se recueye la voluntá de collaboración p'afitar unes rrellaciones pacífiques y de cooperación amañosa ente tolos pueblos de la Tierra, na solidaridá del pueblu asturianu con otros pueblos y na Llei 23/1998, de 7 de xunetu de Cooperación Internacional pal Desarrollu, norma que destaca la cooperación descentralizada como la espresión solidaria de les respectives sociedaes y que nel artículu 20 indica que l'aición de les comunidaes autónomes n'asuntu de cooperación pal desarrollu como espresión solidaria de les sos respectives sociedaes, sofitase nos principios d'autonomía presupuestaria y autorresponsabilidá. De conformidá colo dispuestu nesi artículu 20, en rrellación col artículu 1.2, nel so párrafu segundu, la Llei que se presenta inspírase nos principios de , oxetivos y prioridaes definíos na secció 2ª del capítulu I de la Llei Estatal, respetando les llinies xenerales y directrices básiques de a les que se refier l'artículu 15 de la mesma, y el principiu de collaboración ente Alministraciones Públiques no que diz al accesu y participación de la información y máximu aprovechamientu de los recursos públicos.

L'aprobación d'esta Llei val p'articular nun testu únicu y del máximu rangu los elementos estremaos qu'agora constituyen la política del Principáu d'Asturies en materia de cooperación pal desarrollu y, al mesmu tiempu, afayalos a la realidá y a los retos actuales del desarrollu.

Les polítiques de cooperación pal desarrollu que se promuevan na nueva Comunidá Autónoma han tar en consonancia coles resoluciones de les Naciones Xunies, coles directrices que surdan d'otros organismos internacionales y colos alcuerdos celebraos con países de la nueva rodiada.

En particular han tenese en cuenta la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948 y los pautos internacionales de derechos civiles y políticos y de derechos económicos, sociales y culturales de 1966, la Declaración sobre'l derechu al desarrollu que tomó l'Asamblea Xeneral de les naciones Xunies na so resolución 41/128, de 4 d'avientu de 1986, la Declaración del mileniu (Nueva York, 2000) y los oxetivos de desarrollu del mileniu, formulaos daquella, los documentos aprobaos nes cimeres sobre desarrollu social (Copenhague, 1995) y el desarrollu sostenible (Johannesburgo, 2002), asina como les disposiciones del tratáu

constitutivu de la Comunità Europea, incluyíos los sos desenrollos convencionales, en particular l'alcuerdu d'asociación ente los estaos d'África, d'El Caribe y d'El Pacíficu, per un llau, y la Comunità Europea y los sos estaos miembros, pel otru, firmáu en Cotonú el 23 de xunu de 2000 y revisao el 25 de xunu de 2005.

II

La presente Llei formula un modelu de desarrollu que, desque s'espresa na formulación de principios, oxetivos y prioridaes de la cooperación asturiana, ta en sintonía cola esperiencia y madurez de les persones comprometíes nos llabores de cooperación y da una respuesta amañosa a les expectatives de la nuesa sociedá, desenvolvendo o introduciendo cambeos na regulación de la participación solidaria de los asturianos n'actuaciones de voluntariáu que contién la Llei del Principáu d'Asturies 10/2001, de 12 de payares, del Voluntariáu, cola fin d'adaptala a les condiciones especiales nes que se faen les actividaes de cooperación al desarrollu.

Esta Llei íguase atendiendo a:

La necesidá d'asumir, defender y promover los derechos humanos, cola inclusión espresa del enfoque de xéneru en toles iniciatives de cooperación

La orientación de la cooperación asturiana na perspectiva del esfuerciu internacional especializáu y con atención espresa a les demandes y suxerencies de les axencies del sistema de les Naciones Xunies.

La realización d'un modelu de cooperación comprometíu col esfuerciu de superación de les causes estructurales de la probeza y que mire con interés especial, porque les comunidaes y poblaciones del Sur se fagan colos medios (humanos, técnicos y materiales) pa ser a impulsar les microeconomíes locales, y porque sían a reforzar la so capacidá de xestión política democrática y asina aseguren una protección afayaíza de los mercaos rexonales.

La voluntá decidida de que cada aición de cooperación se faga en términos de calidá, entendiendo ésta como:

El presupuestu éticu de la so motivación y el calter solidariu non interesáu.

La meyor sistemática de la eficacia de les aiciones de cooperación, incrementando les garantías de sostenibilidá de los proxectos, l'allongamientu de los beneficiarios y el calter integral del desarrollu, asina como priorizando incidencies estratéxiques y opтимizando el bon usu de los recursos.

Convidar a tola sociedá y les instituciones asturianas a formar parte d'un proxectu de construcción de la paz y d'un futuru con xusticia social pa toles persones.

CAPÍTULO I

LA COOPERACIÓN AL DESARROLLU N'ASTURIES

Artículo 1.- *Oxetu y ámbitu d'aplicación de la Llei*

1. L'oxetu d'esta Llei ye la regulación de les iniciatives, actuaciones, actividaes y recursos que l'Alministración del Principáu d'Asturies asina como los organismos y demás entidaes que d'ella dependan ponen al serviciu de la cooperación al desarrollu y a la solidariedá internacional. Inclúyense les aiciones empobinaes a sensibilizar a la sociedá asturiana col aquel d'incentivar y promover la solidariedá pa con otros pueblos.

2. Estas actuaciones enártense nel compromisu de promover a escala local y global el desarrollu humanu y sostenible de los pueblos, el cumplimientu curiosu de los derechos humanos y unes rellaciones humanas contraes na xusticia.

Artículu 2.- *Principios qu'empobinen la política de cooperación al desarrollu*

L'actividá de l'Alministración del Principáu d'Asturies en materia de cooperación al desarrollu sofítase na consideración y la reconocencia del ser humanu, na so dimensión individual y colectiva, como protagonista y destinatariu de la política de cooperación internacional al desarrollu y ríxese por estos principios orientadores:

- a) El respetu y promoción de la cultura, idiosincrasia, estructures d'organización social y alministrativa, asina como tamién los procesos propios de decisión de les comunidaes locales, minoríes y pueblos, siempre que nun atenen colos derechos humanos, el mediu ambiente y los compromisos tomaos por convenios internacionales, cuidando que ye fundamental la concertación ente les partes y la responsabilidá compartida na definición, execución y determinación de les actividaes de cooperación, faciendo por un desarrollu humanu integral, participativu, sostenible y que respete la protección del mediu ambiente.
- b) La consideración del conceptu d'acompañamientu, por ser espresión d'un talante que nun tien nenguna pretensión d'imponer modelos culturales, económicos o ideolóxicos y que, sofítándose na reconocencia de la llibertá y la dignidá del ser humanu, igual nel so referente personal que nel comunitariu, considéralu protagonista y destinatariu últimu de toles actuaciones de cooperación al desarrollu.
- c) Los principios d'indivisibilidá y d'interdependencia de los derechos humanos reconocíos en delles declaraciones y alcuerdos internacionales, que determinen el compromisu de la cooperación asturiana por promover el cumplimientu efectivu tanto de los derechos civiles y políticos como de los derechos económicos, sociales y culturales, siendo'l cumplimientu efectivu de los derechos humanos el fundamentu de tolos esfuerzos a favor del desarrollu humanu sostenible.
- d) El fomentu de la xusticia, la llibertá y la igualdá nes rellaciones ente persones, comunidaes, pueblos y estaos, asina como la prevención y solución pacífica de los conflictos y tensiones sociales, que son el cimientu pa que se refuerce y prenda la paz y la convivencia.
- e) El principiu de la igualdá de muyeres y homes que, amás de ser un derechu humanu indiscutible, ye una necesidá estratéxica p'afondar la democracia y construyir un mundu más xustu, cohesionáu y desenrolláu social y económicamente. Pola mor d'esti motivu, en toles polítiques y aiciones habrán considerase sistemáticamente les condiciones, situaciones y necesidaes diferentes de muyeres y d'homes a tolos senes y en toles fases de planificación, execución y evaluación, y tamién implementar, si ye'l casu, aiciones positives.
- f) El principiu xeneral de non discriminación de los sos destinatarios por razones de sexu, raza, color, oríxenes étnicos o sociales, llingua, cultura, relixón, ideoloxía, opiniones polítiques, pertenencia a una minoría o a un pueblu indíxena, discapacidá o d'identidá o orientación sexual, asina como la defensa y promoción de les persones y colectivos más desfavorecíos, en concreto, la de los que pasen discriminaciones polítiques o económicques, n'atención a esi principiu.
- g) La garantía, na midida que se sía pa ello, de l'afitamientu futuru de los llogros pretendíos nos sos oxetivos de desarrollu.

- h) El principiu de coherencia, pol que l'Alministración del Principáu d'Asturies va curiar los principios y oxetivos marcaos nesta Llei pa qu'inspiren les actuaciones rellacionaes cola cooperación al desarrollu, pa lo que se van perfacer los mecanismos de coordinación que se precisen.
- i) La garantía d'una xestión eficiente de los recursos públicos que se destinen a la cooperación pal desarrollu, estableciéndose criterios d'evaluación y indicadores que fagan posible midir oxetivos.
- j) La colaboración ente alministraciones públiques nel accesu a la información, participación y aprovechamientu máximu de los recursos públicos.
- k) L'atención o prevención de les situaciones d'emergencia o vulnerabilidad, la contribución al traviés de la colaboración y coordinación ente alministraciones y pa la obtención del máximu rindimientu de los recursos públicos aplicaos en beneficiu de los países destinatarios.

Artículo 3.- Oxetivos de la Cooperación al desarrollu

Van ser oxetivos de la política de cooperación al desarrollu los que vienen darréu:

- a) Contribuyir al desaniciu del aprobechamientu, de les desigualdaes venceyaes al accesu a les condiciones de vida dignes al traviés de la promoción del desarrollu humanu sostenible, al afitamientu de los procesos empobinaos a asegurar un desarrollu humanu sostenible, y a la tresformación de les estructures que xeneren aprobechamientu.
- b) Afalar el fortalecimientu de la sociedá civil y la participación democrática contribuyendo al afitamientu de la democracia, l'estáu de derechu, el fortalecimientu institucional y políticu-alministrativu y la organización de la sociedá civil nos países destinatarios de l'ayuda como instrumentu pa la igua de les necesidaes de la población afalando asina'l repartu de la riqueza, la xusticia social y la paz, lo mesmo que l'espardimientu de la educación y la cultura a tola población.
- c) Contribuyir a la superación de les situaciones d'aquelles poblaciones que s'alcuentren n'estáu de vulnerabilidad estrema o de subsistencia precaria col oxetivu d'apautar les condiciones que permitan el so desarrollu calteníu fomentando l'acción humanitaria y reforzando los vínculos ente ayuda d'emergencia, reconstrucción y desarrollu.
- d) Collaborar nel esfuerzu de la comunidá internacional que trabaya nel llogru de la xusticia social, el desaniciu de les causes estructurales de la probitú y la defensa de los derechos humanos, y nel enfotu de construcción d'un mundu más xustu y en paz.
- e) Dar rempuesta a la demanda de la sociedá asturiana de participar activamente na realización de los valores de solidaridá y de respetu a la dignidá de tolos seres humanos, sensibilizando y informando a la sociedá asturiana sobre la situación d'inxusticia y aprobechamientu que carecen otros pueblos y grupos sociales y llevar alantre y dar calces a la participación y solidaridá social nes acciones de cooperación.
- f) Llevar alantre la cultura de la solidaridá internacional y la conciencia de ciudadanía global.

Artículo 4.- Prioridaes Xeográfiques

1. La cooperación asturiana pal desarrollu va intervenir prioritariamente nes árees xeográfiques afectaes polos criterios que vienen darréu:

- a) Zonas y países que padezan situaciones de mayor aprobechamientu, acordies con indicadores aceptaos internacionalmente, casu del Índiz de Desarrollu Humanu o asemeyaos, acordies colu previsto pol Programa de Naciones Uníes pal Desarrollu

- b) Comunidades y pueblos que sean víctimas de violaciones graves y generalizadas de los derechos humanos.
- c) Zonas en conflicto y en situación de emergencia humanitaria
- d) Pueblos y países aprobados por el Consejo de Asturias que tengan especial trato por causa histórica o cultural

2. Los planes directores de cooperación van concretarse en las áreas geográficas aprobadas en el apartado 1 del presente artículo en el plazo de vigencia del plan correspondiente

Artículo 5.- Prioridades Sectoriales

1.- Van considerarse prioritarias, en cuanto al tipo o sector de actuación, las acciones que se señalen a continuación:

- a) El desarrollo de la actividad, al través de la realización de acciones que atiendan a ampliar la cobertura de las necesidades sociales básicas y la prestación de servicios sociales básicos como de la salud y saneamiento, cumplimiento de la seguridad alimentaria, educación y capacitación de recursos humanos, lo mismo que de la dotación, mejora o ampliación de infraestructuras básicas y el desarrollo del tejido social asociativo y productivo, con atención especial a la mejora de las condiciones laborales de los y las trabajadores.
- b) La promoción del conocimiento y reconocimiento de los derechos humanos, el respeto y la denuncia de las violaciones.
- c) El reforzamiento de las capacidades humanas y institucionales de la sociedad civil, precisas para el desarrollo humano y la participación democrática en la toma de decisiones, reforzando las estructuras democráticas, de la sociedad civil y de las organizaciones sociales, apoyando a las instituciones al través de programas de desarrollo institucional, gestión descentralizada y participación ciudadana.
- d) La protección del medio ambiente, la conservación y la mejora de la calidad, lo mismo que el empleo racional renovable y sostenible de la biodiversidad.
- e) La igualdad entre mujeres y hombres y el impulso de la valoración de las mujeres, al través de un enfoque de género que atienda sobremanera a la condición y posición estereotipada de mujeres y hombres, a las relaciones que se establezcan entre ambos grupos y a los papeles económicos y sociales que jueguen unos y otros, defendiendo la participación igualitaria y equitativa en los procesos de desarrollo.
- f) La defensa de la identidad y patrimonio cultural, con atención especial a las culturas indígenas, a los recursos y saberes tradicionales.
- g) La prevención de los conflictos y el fomento de la paz.
- h) La acción humanitaria y de emergencia
- i) La atención especial a la infancia y el desarrollo de la explotación laboral infantil
- j) La promoción del acceso democrático de todos los pueblos a las tecnologías.

2.- Las iniciativas de cooperación al desarrollo van atender a grupos desfavorecidos estructuralmente, los que van considerarse sistemáticamente las más desfavorables situaciones, condiciones y necesidades de mujeres y hombres, y particularmente:

- a) Los pueblos indígenas

- b) Les persones refugades i desplaçades
- c) Les dones
- d) La infància
- e) Otros grups de gent que s'alcuentre en situació de precarietat grave per causa de la so exclusió social.

3.- Van merecer especial atenció i el suport precisu aquelles iniciatives de carter educatiu i de sensibilització que defendan na nuestra sociedad un conocimientu mayor y meyor de la realidá norte sur, lo mesmo qu'unas relaciones más xustes ente los pueblos y países del Norte y del Sur .

4.- Nos planes directores de cooperación van concretase los tipos o sectores d'actuación y los grupos estructuralmente desfavorecidos apartaos, respectivamente, nos apartaos 1 y 2 del artículu presente pal plazu de vixencia que-yos correspuenda.

Artículu 6.- Valores trasversales nes actuaciones de Cooperación al desarrollu

Los instrumentos de planificación de la cooperación al desarrollu van apautar los criterios qu'espresen los valores trasversales polos qu'han mandase tou tipu d'iniciatives, programes y proyectos y que, en tou casu, han incluyir:

- a) El desaniciu de la prohibición
- b) El cumplimientu efectivu de los derechos humanos El fomentu de la organización y la participación comunitaria y ciudadana
- c) La perspectiva de xéneru
- d) La protección del mediu ambiente

CAPÍTULO II

PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y INSTRUMENTOS DE LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO.

Sección 1.ª

De la planificación y evaluación de la cooperación al desarrollu

Artículu 7.- El plan Director de Cooperación: oxetivos y conteníu

1. El Plan Director de Cooperación apauta los oxetivos y prioridades de la política de cooperación al desarrollu alo llargo del so periodu de vixencia, dientro de les normes apartaes na Llei presente.

2. El Plan Director ha espeyar:

- a) La estremada programación de les acciones de cooperación al desarrollu
- b) L'acción humanitaria y sensibilización social, apautando les prioridades xeográfiques y sectoriales del periodu, los oxetivos estratégicos, los productos y los resultaos que se quieren conseguir, lo mesmo que los recursos humanos, materiales, económicos y de xestión precisos.

Artículo 8.- *El plan Director de Cooperación: elaboración y aprobación*

1. El proyectu del Plan va ellaboralu la Consejería competente en materia de Cooperación al desarrollu, que va apurrir los mecanismos de participación y consulta que se precisen, col oxetivu de conocer les estremaes sensibiladaes y propuestas existentes ente los axentes de cooperación al desarrollu, consultándo-y previamente, en tou casu, al Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu.

2. Al Plan Director ha da-y el prestel Conseyu de Gobiernu, ha tener una duración de cuatro años y va tener qu'unviase a la Xunta Xeneral del Principáu pa la so tramitación

3. El Plan Director ha inxertar los mecanismos de siguimientu, evaluación y xustificación de les acciones que proponga.

Artículo 9.- *Memoria Añal*

1. La Consejería competente en materia de Cooperación al desarrollu, al traviés del órganu quecorrespuenda, va ellaborar una memoria añal na que va enseñar les acciones realizaes y los oxetivos algamaos.

2. D'esta memoria añal va dase parte pal so conocimientu al Conseyu de Gobiernu, que-y la va unviar a la Xunta Xeneral del Principáu pa la so tramitación.

Sección 2ª

De la coordinación de la cooperación al desarrollu

Artículo 10.- *Coordinación de la política de cooperación al desarrollu*

L'Alministración del Principáu d'Asturies va favorecer la coordinación de la política de cooperación al desarrollu al traviés de los mecanismos que vienen darréu.

1. Nel marcu de la Unión Europea, coles estremaes instituciones europees competentes y con otres rexones europees

2. Cola Alministración del estáu, al traviés de la participación de l'Alministración del Principáu d'Asturies nes xuntes de la Comisión Interterritorial de Cooperación al desarrollu creada nel artículo 23 de la Llei 23/1998 del 7 de xunetu

3. Coles comunidaes autónomes, l'Alministración del Principáu d'Asturies va promover formes de coordinación en materia de cooperación al desarrollu, solidaridá y defensa y promoción de los derechos humanos nel marcu de rellación del Estáu español con otres comunidaes.

4. Coles alministraciones públiques asturianas, l'Alministración del Principáu d'Asturies va llevar alantre una política de coordinación colos conceyos asturianos qu'empobinen recursos a la cooperación al desarrollu, solidaridá y defensa y promoción de los derechos humanos, teniéndose nos principios de voluntariedá y collaboración.

Sección 3.ª

De los instrumentos de la cooperación al desarrollu

Artículo 11.- *Modalidaes*

1. La Cooperación al desarrollu va poder llevase alantre pola Alministración del Principáu d'Asturies, lo mesmo directamente qu'indirectamente, al traviés de les organizaciones non gubernamentales de desarrollu (d'agora en p'alantre ONGD), organismos internacionales o tamién al traviés d'entidaes públiques o particulares qu'actúen nesti ámbitu, emplegando cualquiera de los instrumentos que vienen darréu:

- a) Asistencia técnica.
- b) Concesión de subvenciones
- c) Programes d'acción humanitaria
- d) Educación y sensibilización social

2. El Conseyu de Gobiernu va poder autorizar la soscripción de convenios o cualquier otra forma pautada de colaboración colos axentes de cooperación previstos nel artículu 23 d'esta llei, pa la execución de programes y proyectos de cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, apautando les condiciones y réxime xurídicu aplicable, que tendrá de garantizar, en tou casu, el calter non llucrativu de los mesmos.

Artículu 12.- Asistencia técnica

La asistencia técnica nos sos estremaos ámbitos y áries sectoriales prestaráse mediante la tresferencia de tecnoloxía, recursos materiales y equipos, asesoramientu técticu y formación de recursos humanos.

Artículu 13.- Subvenciones

Les subvenciones van concedese pa la execución de proyectos nos países beneficiarios y pa la execución de programes d'educación y sensibilización pal desarrollu nel ámbitu territorial asturianu.

Artículu 14.- Acción humanitaria

1. L'acción humanitaria va dir empobinada a programes que se manden pola asistencia a poblaciones en situación d'emergencia, vulnerabilidá estrema o de riesgu grave y inminente

2. La cooperación asturiana va promover el respetu al derechu humanitariu y igualmente va sofítar nesti ámbitu midies pa la igua de conflictos.

3. L'acción humanitaria va entendese como'l conxuntu d'acciones empobinaes a:

- a) L'ayuda a les víctimes de desastres, o a poblaciones en situación d'emergencia, de vulnerabilidá estrema o conflictos crónicos, empobinaes a farantizar la subsistencia, resguardar los sos derechos, defender la so dignidá y afitar les bases del so desarrollu posterior.
- b) A la rehabilitación y reconstrucción de les infraestructures físiques, económicques y sociales y a la prevención y mengua de la situación de vulnerabilidá de comunidaes y poblaciones víctimes de desastres de toa triba.
- c) A l'ayuda alimentaria y sanitaria
- d) A l'asistencia a refuxaos y desplzaos internos por causa de conflictos armaos o de guerres y tamién por catástrofes naturales cuando la situación s'espurra nel tiempu, la prevención de desastres, la denuncia de violaciones de los derechos humanos vencyada davezu a estos colectivos, y a proyectos de defensa de los mesmos.

Artículu 15.- Educación y sensibilización social

La educación pal desarrollu y sensibilización social va inxertar el conxuntu d'acciones que se desenvuelvan dende l'Alministración del Principáu d'Asturies y el restu de los axentes de cooperación, directamente o en colaboración, pa promover una percepción meyor por parte de la sociedá asturiana de los problemes qu'afecten a los países en desarrollu y qu'afalen la

solidaridá y cooperacón actives colos mesmos, pela vía de les campañes d'espardimientu, programes formativos y sofitu a les iniciatives a favor de la cooperacón al desarrollu nes sos estremaes manifestaciones y de la promoción de los derechos humanos.

Artículu 16.- *Evaluación de les acciones de cooperacón al desarrollu*

1. El Conseyu de Gobiernu va apautar los instrumentos d'evaluación y de control, acordies a apautar el grau de cumplimientu de los oxetivos apautaos pa los mesmos, el so impactu, eficacia y sostenibilidá, neto que pa empobinar la formulación d'iniciatives posteriores, y va aprobar los planes directores a los que se refier l'artículu 7 d'esta Llei, que tamién van tar sometíos a evaluación.

2. La Consejería competente en materia de cooperacón al desarrollu, al traviés del órganu que correspuenda, va ellaborar una memoria añal nos términos del artículu 9 d'esta Llei.

CAPÍTULO III

ORGANIZACIÓN DE LA COOPERACIÓN ASTURIANA AL DESARROLLU DE LOS ÓRGANOS COMPETENTES DE LA POLÍTICA DE COOPERACIÓN AL DESARROLLU NEL PRINCIPÁU D'ASTURIES

Artículu 17.- *El Conseyu de Gobiernu del Principáu d'Asturies*

1. El Conseyu de Gobiernu del Principáu d'Asturies, a propuesta de la Consejería competente en materia de cooperacón al desarrollu y previa consulta al Conseyu Asturianu de Cooperacón al Desarrollu, va aprobar el Plan Director de Cooperacón al que se refier l'artículu 7 d'esta Llei.

2. El Plan Director va unviase a la Xunta Xeneral pal so examen y debate

Artículu 18.- *La Consejería competente en materia de Cooperacón al desarrollu*

La Consejería competente en materia de Cooperacón al desarrollu ye la responsable de la direccón política de la cooperacón al desarrollu de l'Alministración asturiana y de la coordinacón de les actividaes que, nesti ámbitu, lleven alantre otros departamentos de l'Alministración conseñada, executando estes polítiques al traviés de l'Axencia Asturiana de Cooperacón al Desarrollu.

Artículu 19.- *L'Axencia Asturiana de Cooperacón al Desarrollu*

1. L'Axencia Asturiana de Cooperacón al Desarrollu ye l'órganu de xestión de les acciones de cooperacón al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.

2. L'Axencia Asturiana de Cooperacón al Desarrollu tien como finxu la planificación y execución de les acciones en materia de cooperacón al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos, lo mesmo la qu'apurra de manera directa como'l sofitu a la que se faiga al traviés d'ONGD y d'otres entidaes públiques y particulares.

3. L'Axencia Asturiana de Cooperacón al Desarrollu tien, ensin perjuiciu de les que-y pudieren atribuyir otres dimposiciones, les funciones que vienen darréu:

a). La ellaboración y propuesta de los Planers Directores de Cooperacón

- b). La xestión y coordinación de los programes, proyectos y acciones de cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos executaos dende l'alministración del Principáu d'Asturies.
- c). El siguimientu y evaluación del conxuntu de la cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y dfeensa y promoción de los derechos humanos executaos dende l'Alministración del Principáu d'Asturies.
- d). La elaboración de la memoria añal
- e). La realización d'estudios y informes de toa triba rellacionaos colos sos oxetivos
- f). El diseñu de los instrumentos de la cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos y la propuesta de medios pa la so efectividá.
- g). La formulación de propuestes y el siguimientu de los convenios de collaboración coles estremaes alministraciones públiques, los sos organismos y demás instituciones, públiques y particulares, que puean plantegase en rellación a los finxos propios de l'Axencia.
- h). L'asesoramientu a les ONGD constituyíes validamente y asitiaes n'Asturies na formulación de proyectos de cooperación al desarrollu y d'educación al desarrollu y sensibilización.

Artículu 20. - *El Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu*

1. Venceyáu a la Conseyería competente en materia de cooperación al Desarrollu, créase'l Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu, como órganu consultivu y de representación de los axentes de la cooperación, con capacidá de propuesta, dictamen y siguimientu de la cooperación al desarrollu.

2. El Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu van igualu representantes de los Grupos Parlamentarios de la Xunta Xeneral del Principáu d'Asturies, de l'Alministración del Principáu d'Asturies, de les alministraciones locales asturianas, de la Coordinadora d'ONGD d'Asturies, d'ONGD y d'otres organizaciones rellacionaes directamente cola Cooperación al desarrollu, la solidaridá internacional y la defensa de los derechos humanos.

3. Van ser funciones del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu les que se conseñen darréu:

- a). Facer el siguimientu de los criterios y prioridaes polos qu'han mandase, acordies coles directrices en materia de cooperación al desarrollu apautaes pola Alministración del Principáu d'Asturies, lo mesmo que de la execución de los proyectos y del nivel de cumplimientu global de la Cooperación al desarrollu n'Asturies.
- b). Dar el so paecer nos anteproyectos de llei, reglamentos y en cualquiera otra dimposición xeneral que regule materies venceyaes a la cooperación al desarrollu n'Asturies.
- c). Informar previamente'l Plan Director de Cooperación
- d). Participar na elaboración de la memoria añal sobre cooperación al desarrollu). Emitir informes y facer propuestes en materia de cooperación al desarrollu, solidaridá y defensa y promoción de los derechos humanos.
- e). Conocer les ayudes concedíes en materia de cooperación internacional al traviés de les convocatories públiques realizaes col fin talu.

- f). Cualquier otra que s'apaute reglamentariamente, rellacionada cola cooperación al desarrollu, la solidaridá y la defensa y promoción de los derechos humanos.
- g). La estructura, composición, y réxime de funcionamientu del Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu van tener d'apautase reglamentariamente.

CAPÍTULU IV

RECURSOS MATERIALES Y HUMANOS

Artículu 21. - *Recursos materiales*

1. Acordies colo qu'apaute'l Plan Director, la Llei de Presupuestos del Principáu d'Asturies va apautar añalmente los créitos empobinaos a la cooperación al desarrollu de l'Alministración del Principáu d'Asturies. En tou casu, la cuantía final añal de los créitos de los que se fala va ser d'un mínimu del 0,7% de los recursos propios dende los Presupuestos del Principáu d'Asturies del añu 2007, afalando una xuba progresiva cola referencia de los encamientos de les Naciones Unies.

2. Los recursos presupuestarios empobinaos a la cooperación al desarrollu, solidaridá internacional, defensa y promoción de los derechos humanos y a la emerxencia y a la vulnerabilidá, van poder alimentase de subvenciones y contribuciones d'otros organismos y instituciones públiques estatales y internacionales.

3. Los convenios soscritos colos axentes de cooperación van poder ser de calter pluriañal, col oxetivu de garantizar un marcu estable que favoreza la meyor prestación de les ayudes a la cooperación al desarrollu.

Artículu 22. - *Medios humanos*

1. L'actividá de l'Alministración del Principáu d'Asturies nel ámbitu de la cooperación al desarrollu va executala'l personal llaboral y funcionariu al so serviciu, acordies coles sos dimposiciones específiques

Asinamesmo, por razones d'especificidá na materia, van poder contratase persones físiques o xurídiques especialistas en cooperación al desarrollu, solidaridá y defensa y promoción de los derechos humanos. La contratación y prestación tará suxeta a la normativa sobre contratación pública.

2. La Conseyería competente en materia de cooperación al desarrollu va promover acciones formatives empobinaes al so personal.

CAPÍTULU V

LA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDÁ ASTURIANA NA COOPERACIÓN AL DESARROLLU

Artículu 23. - *Axentes de Cooperación*

A los efectos de la Llei Presente, entiéndense por axentes de cooperación aquelles entidaes, de calter públicu o particular, que tienen una rellación específica colos llabores de cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos y, en concreto:

1. Les alministraciones públiques asturianas y demás entidaes públiques venceyaes a les mesmes.

2. Les ONGD

3. D'esta miente, van poder tenese por axentes de cooperación la Universidá d'Uviéu, les organizaciones sindicales y otros entidaes ensin enfotu de llucru que faigan acciones de cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos y que compartan, dende la pluralidá y la diversidá, los oxetivos y principios previstos nel capítulu I de la Llei presente.

Artículu 24.- Les ONGD

1. A los efectos de la Llei presente, tiénense por ONGD aquelles entidaes que se manden pol derechu particular asitiaes nel Principáu d'Asturies, constituyíes llegalmente y ensin finxu de llucru qu'aputen espresamente nos sos estatutos que tienen por finxos y actividá principal de la entidá la realización d'actividaes rellacionaes colos principios y oxetivos de la cooperación al desarrollu, teniendo de gozar de plena capacidá xurídica acordies a lo que s'apaute nes lleis que correspuenda. D'esta miente, han disponer tamién d'una estructura mínima que puea garantizar el cumplimientu de los sos finxos.

Les ONGD que cumplan colos requisitos apautaos nel párrafu anterior han apuntase nún Rexistru, abiertu na Conseyería competente en materia de cooperación al desarrollu, que va tener de regulase reglamentariamente apautando'l so funcionamientu y mou d'accesu al mesmu.

L'inxerimientu nel Rexistru d'ONGD va ser requisitu mandatoriu p'acceder a les convocatories públiques de l'Alministración del Principáu d'Asturies en materia de cooperación al desarrollu.

2. Les ONGD asitiaes n'Asturies, como espresión articulada de la solidaridá asturiana colos pueblos aprobechos del mundu, van constituyise n'interlocutores de l'Alministración del Principáu d'Asturies en materia de cooperación al desarrollu, solidaridá internacional y defensa y promoción de los derechos humanos.

Esta interlocución va llevase alantre básicamente al traviés de los órganos representativos constituyíos llibremente poles ONGD y de la so participación nos órganos previstos na Llei presente y n'otros órganos colexaos creaos o que se creen a esti efectu pola Alministración del Principáu d'Asturies, nel mou en que s'apaute reglamentariamente.

Artículu 25.- Personal de Cooperación al Desarrollu

1. Va tener la consideranza de cooperantes, a efectos de la Llei presente, quien amieste a una formación afayadiza o titulación académica oficial, una esperiencia probada profesional y tenga mandada la execución d'un proyectu determináu o programa nel marcu de la cooperación pal desarrollu. Va aplicáse-yos l'Estatutu del Cooperante previstu nel separtáu segundu del artículu 38 de la Llei 23/1998 de 7 de xunetu, de Cooperación Internacional pal Desarrollu.

2. Van tener la consideranza de persones cooperantes voluntaries, a los efectos de la Llei presente, aquelles persones físiques que tean comprometíes llibremente na realización d'actividaes de xestión o d'execución sobre'l terrén de programes y proyectos de cooperación al desarrollu que lleven alantre axentes de cooperación. Esti personal va mandase poles dimposiciones de la Llei del Principáu d'Asturies 10/2001 de 12 de payares, de Voluntariáu, y por esta Llei presente.

3. Ensin perjuiciu de los derechos de los voluntarios y les obligaciones de les entidaes de voluntariáu que se regulen na Llei del Principáu d'Asturies 10/2001, los axentes de Cooperación tienen obligación, respective al so personal voluntariu espatriáu, a:

- a). Garantizá-yos la cobertura de toles necesidaes básiques de subsistencia, agospiu y desplazamientu a lo llargo de tola so estancia nel estranxeru, lo mesmo que tolos recursos de los que precisen pa facer la so actividá nel marcu del programa o proyectu.
- b). Contratar un seguru a favor de la persona voluntaria que cubra los riesgos d'enfermedá y d'accidente, lo mesmo que los de repatriación y responsabilidad civil énte terceros.
- c). Soscribir un alcuertu de collaboración nel que se recueyan les obligaciones y derechos respectivos, lo mesmo que los términos concretos de la collaboración de la persona voluntaria y el compromisu de la mesma de conocer y respetar les lleis del Estáu de destín.

4. Acordies colo que s'aputa nel artículu 64.1.a de la Llei 3/1985 de 26 d'avientu, d'Ordenamientu de la Función Pública de l'Alministración del Principáu d'Asturies, los funcionarios de l'Alministración del Principáu d'Asturies van pasar a situación de “servicios especiales” en cuantes se-yos autorice pa facer una misión por tiempu de seis meses en p'alante en programes de cooperación internacional. Respective del personal llaboral de l'Alministración del Principáu d'Asturies, va atenese a los dimpuestu na so normativa específica.

Artículu 26.- Educación, sensibilización y información

1. Ensin perxuiciu de lo que s'apauta nel artículu 15, l'Alministración del Principáu d'Asturies va promover el desarrollu d'actuaciones nel ámbitu territorial asturianu empobinaes a la educación y sensibilización de la sociedá asturiana en materia de cooperación al desarrollu nos ámbitos educativos del Principáu d'Asturies, el fomentu de la coordinación y la complementariedá de los estremaos axentes de la cooperación al desarrollu nel Principáu d'Asturies, la formación y la información oxetiva sobre la realidá de los países aprobeccios y sobre la cooperación al desarrollu.

2. Pa llevar esti llabor alantre, l'Alministración del Principáu d'Asturies va empobinar, en collaboración coles ONGD o con otres instituciones interesaes nesti campu y de calter non llucrativu, campañes d'espardimientu y d'información, programes formativos y tou tipu d'actividaes qu'abulten afechisques pa esti oxetivu nel ámbitu de la sociedá asturiana.

Artículu 27.- El Fondu asturianu de Cooperación al Desarrollu

Créase'l Fondu asturianu de Cooperación al Desarrollu como instrumentu económicu pa empobinar actuaciones integrales en materia de cooperación internacional y p'afalar la máxima participación ciudadana, teniendo d'apautase per aciu d'un reglamentu la so estructura, xestión y composición.

Dimposiciones amestaes

Primera.- Adecuación del modelu de xestión de la cooperación al desarrollu

El Conseyu de Gobiernu, nel marcu de la evaluación de les actuaciones futures, y mirando pal volume de los recursos que s'apurrieren, lo complicaio de les actuaciones y el llogru de mayor cooperación y coordinación interinstitucional, va adoptar, a propuesta de la conseyería competente, les dimposiciones precises col oxetivu d'axustar la xestión y coordinación de los programes y iniciatives de cooperación al desarrollu.

Segunda.- *El Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu*

El Conseyu Asturianu de Cooperación al Desarrollu que se prevé nesta Llei va asumir les competencies que-y atribúi la Llei de Voluntariáu del Principáu d'Asturies 10/2001 de 12 de payares al Conseyu del Voluntariáu del Principáu d'Asturies en materia de cooperación al desarrollu.

Tercera.- *El Plan Director de Cooperación al Desarrollu*

El Plan Director de Cooperación al Desarrollu que se regula nesta Llei sustitúi al Plan Rexonal del Voluntariáu que se conseñaba na Llei del Principáu d'Asturies 10/2001 de 12 de payares de Voluntariáu, no tocante a la planificación de les actuaciones venceyaes a cooperación al desarrollu.

Cuarta.- *El Rexistru d'ONGD*

El Rexistru d'ONGD que se regula nesta Llei sustitúi a la secció que corresponde a les entidaes de cooperación internacional del Rexistru d'Entidaes de Voluntariáu, que se prevé na Llei del Principáu d'Asturies 10/2001 de 12 de payares del voluntariáu.

Dimposiciones transitories

Primera.- *Personal de la de cooperación al desarrollu*

Los derechos y obligaciones de los cooperantes a los que se refier l'artículu 25, separtáu 1 d'esta Llei, van mandase polo que s'apauta nel Estatutu de los Trabayadores y demás llexislación llaboral en cuantes que nun s'apaute'l so réxime xurídicu nel Estatutu del Cooperante que se prevé na Llei 23/1998, de 7 de xunetu, de Cooperación Internacional pal Desarrollu.

Segunda.- *Rexistru d'ONGD*

En cuantes que nun se desenvuelva al traviés de reglamentu'l funcionamientu y mou d'accesu al Rexistru que se prevé nesta Llei, va siguir en vigor el Rexistru d'Organizaciones non Gubernamentales pa la Cooperación al Desarrollu nel Exterior del Principáu d'Asturies que se creó por Resolución del 24 de xunetu de 1996, de la Conseyería de Cooperación.

Dimposición final

Única. *Desarrollu normativu*

Dáse-y facultá al Conseyu de Gobiernu del Principáu d'Asturies pa que dicte toles dimposiciones que se precisen pal desarrollu d'esta Llei.

Por ello, mándo-yos a tolos ciudadanos a los que sía d'aplicación esta Llei qu'andechen nel so cumplimientu y a los Tribunales y Autoridaes que la guarden y faigan guardar.

Dada n'Uviéu, a 5 de mayu del 2006. El Presidente del Principáu, Vicente Álvarez Areces. 7.655.



GOBIERNU DEL PRINCIPÁU D'ASTURIÉS

CONSEYERÍA DE BIENESTAR SOCIAL Y VIVIENDA

