

SERIE ÉTICA Y DESARROLLO

MIGRACIÓN Y DESARROLLO

Diagnóstico de las migraciones en la zona
norte del Perú. Regiones de Tumbes, Piura,
Cajamarca y Lambayeque

ISABEL BERGANZA S. / JUDITH PURIZAGA G.



FONDO
EDITORIAL



SERIE ÉTICA Y DESARROLLO

Migración y desarrollo

Diagnóstico de las migraciones en la zona
norte de Perú. Regiones de Tumbes, Piura,
Cajamarca y Lambayeque

ISABEL BERGANZA S. / JUDITH PURIZAGA G.



FONDO
EDITORIAL

Migración y desarrollo. Diagnóstico de las migraciones en la zona norte de Perú. Regiones de Tumbes, Piura, Cajamarca y Lambayeque

© Isabel Berganza Setién / Judith Purizaga Ganados

© De la presente edición: Universidad Antonio Ruiz de Montoya
Av. Paso de los Andes 970 / Pueblo Libre / Lima 21 - Perú
Telf. (0051-1) 424 5322 (a) 128

Primera Edición: Lima, abril de 2011
Tiraje: 500 ejemplares

Todos los derechos reservados

I.S.B.N. 978-612-4102-00-4
Proyecto editorial: No.31501210900146
Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú No.: 2011-05119

Diseño y producción editorial:
Fondo Editorial de la Universidad Antonio Ruiz de Montoya
Av. Paso de los Andes 970 / Pueblo Libre / Lima 21 - Perú
Telf. (0051-1) 424 5322 (a) 128
fondoeditorial@uarm.edu.pe
blog: librosuarm.blogspot.com
www.uarm.edu.pe

Impreso en el Perú por:
Metrocolor S.A.
Los Gorriones 350, Lima 9-Perú



Programme for the
Endorsement of
Forest Certification

ESTE ES UN LIBRO AMIGO DE LOS BOSQUES

El papel utilizado para la impresión de este libro ha sido fabricado a partir de madera procedente de bosques gestionados con los más altos estándares ambientales, garantizando una explotación de los recursos sostenible con el medio ambiente.



SUSTAINABLE
FORESTRY
INITIATIVE

En agradecimiento a todas aquellas personas
que han colaborado compartiendo su vida, su tiempo,
su trabajo y su saber de manera desinteresada
para que este diagnóstico fuese posible.
Muchas gracias a cada una de ellas.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	13
CAPITULO I. LA MIGRACIÓN EN PERÚ Y EN LA MACRORREGIÓN NORTE	23
1. Migración interna	23
2. Migración externa	25
2.1. Perú: país destino de inmigrantes	25
2.2. Perú: país expulsor de emigrantes	26
3. La macrorregión norte como lugar de migraciones	30
4. Política fronteriza con Ecuador	34
5. Trata y tráfico de personas en la zona norte	37
5.1. Trata de personas	37
5.2. Tráfico de personas	38
CAPITULO II. REGIÓN TUMBES	41
1. Caracterización socioeconómica	41
1.1. Indicadores demográficos	42
1.2. Indicadores sociales	46
1.3. Indicadores económicos	49
2. Migración interna	51
2.1. Migración laboral	54
2.2. Migración por estudios	57
2.3. Profesionales que vienen a trabajar a Tumbes	59
3. Migración internacional	60
3.1. Peruanos y peruanas en Ecuador	62
3.2. Personas extranjeras en Tumbes	69
3.3. Familias de emigrantes	70
4. Realidad fronteriza	75

4.1. <i>El control fronterizo</i>	75
4.2. <i>Desarrollo de frontera. Plan Binacional.</i>	77
5. Trata y tráfico de personas	79
5.1. <i>Trata de personas</i>	79
5.2. <i>Tráfico de personas</i>	81
6. Refugio	82
CAPÍTULO III. REGIÓN PIURA	83
1. Caracterización socioeconómica	83
1.1. <i>Indicadores demográficos</i>	84
1.2. <i>Indicadores sociales</i>	88
1.3. <i>Indicadores económicos</i>	93
2. Migración interna	95
2.1. <i>Rutas migratorias</i>	99
2.2. <i>Migrantes internos</i>	101
2.3. <i>Migración por estudios</i>	102
2.4. <i>Migración hacia la selva</i>	106
2.5. <i>Migración en la época del terrorismo</i>	110
2.6. <i>Minería</i>	111
2.7. <i>Realidad en lugar de destino</i>	117
3. Migración internacional	119
3.1. <i>Flujo migratorio</i>	119
3.2. <i>Inmigrantes ecuatorianos por turismo e inversiones</i>	124
3.3. <i>Emigrantes peruanos laborales: ¿legalidad vs. Ilegalidad?</i>	125
3.4. <i>Emigración por estudios</i>	134
4. Familias de emigrantes	136
5. Puestos de control migratorio fronterizo (PCMF)	140
5.1. <i>Puesto de Control Migratorio Fronterizo</i> <i>“La Tina”</i>	142
5.2. <i>Puesto de Control Migratorio Fronterizo</i> <i>“El Alamor”</i>	144
5.3. <i>Puesto de Control Migratorio Fronterizo</i> <i>“Espíndola”</i>	146
5.4. <i>Control fronterizo marítimo</i>	146

6. Problemática migratoria: trata y tráfico de personas	148
6.1. <i>Trata de personas</i>	148
6.2. <i>Tráfico de personas</i>	153
7. Organización de migrantes: Una respuesta desde la sociedad civil	154
8. Política migratoria en la región Piura	159
CAPÍTULO IV. REGIÓN LAMBAYEQUE	165
1. Caracterización socioeconómica	165
1.1. <i>Indicadores demográficos</i>	166
1.2. <i>Indicadores sociales</i>	170
1.3. <i>Indicadores económicos</i>	173
2. Migración interna	175
2.1. <i>Flujo migratorio</i>	178
2.2. <i>Problemática migratoria: Crecimiento urbano desordenado</i>	180
3. Migración internacional	181
3.1. <i>Personas que migran</i>	181
3.2. <i>Migración y condiciones de vida de personas peruanas en Ecuador</i>	185
3.3. <i>Tránsito de inmigrantes</i>	187
4. Familias de emigrantes	188
5. Trata y tráfico de personas	191
5.1. <i>Trata de menores</i>	193
6. Política migratoria de Lambayeque	195
CAPÍTULO V. REGIÓN CAJAMARCA, PROVINCIAS DE JAÉN Y SAN IGNACIO	201
1. Caracterización socioeconómica	201
1.1. <i>Indicadores demográficos</i>	204
1.2. <i>Indicadores sociales</i>	209
1.3. <i>Indicadores económicos</i>	212
2. Migración interna	215
2.1. <i>Personas migrantes internas</i>	216

2.2. <i>Rutas migratorias</i>	221
2.3. <i>Crecimiento desordenado y problemas sociales</i>	222
2.4. <i>Problemas migratorios internos: minería y deforestación</i>	223
3. Migración internacional	227
3.1. <i>Emigrantes laborales hacia Ecuador</i>	228
3.2. <i>Inmigrantes por turismo</i>	229
4. Familias de emigrantes	231
5. Paso fronterizo	234
5.1. <i>Puesto Fronterizo La Balsa</i>	234
5.2. <i>Comercio internacional de productos</i>	237
5.3. <i>Desarrollo del contrabando en la zona fronteriza</i>	238
6. Problemática migratoria: trata y tráfico de personas	239
6.1. <i>Trata interna de mujeres con fines de explotación sexual</i>	240
6.2. <i>Trata y tráfico de menores</i>	242
7. Política migratoria en la región Cajamarca	244
CAPÍTULO VI. FAMILIAS DE EMIGRANTES	247
1. La realidad de los emigrantes	247
1.1. <i>Nivel de instrucción de las personas emigrantes</i>	248
1.2. <i>Motivos de migración</i>	249
1.3. <i>Modalidad de emigración</i>	250
1.4. <i>Países de destino</i>	251
1.5. <i>Condicionantes de inserción</i>	252
1.6. <i>Legalidad / Ilegalidad</i>	256
1.7. <i>Trabajo en el país de destino</i>	257
1.8. <i>Expectativas de retorno</i>	259
1.9. <i>Reagrupación familiar</i>	261
2. Relación con la familia de origen	263
2.1. <i>Cambio de roles</i>	263
2.2. <i>Consecuencias psicológicas suscitadas por la migración: cambios conductuales</i>	265
2.3. <i>Comunicación</i>	269

3. Balance de la emigración	270
3.1. <i>Ventajas</i>	270
3.2. <i>Desventajas</i>	270
CAPÍTULO VII. DIAGNÓSTICO DE LA REALIDAD MIGRATORIA Y PROPUESTAS DE ACTUACIÓN	273
1. Diagnóstico de la realidad	273
1.1. <i>La macrorregión norte</i>	273
1.2. <i>Región Tumbes</i>	280
1.3. <i>Región Piura</i>	283
1.4. <i>Región Lambayeque</i>	286
1.5. <i>Región Cajamarca</i>	288
2. Líneas estratégicas de intervención	291
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	297
ANEXOS	301

INTRODUCCIÓN

La migración es un fenómeno social presente en toda la historia de la humanidad y supone todo desplazamiento de población desde un lugar de origen hacia otro de destino. Los procesos de movilidad humana más frecuentes se han dado entre lugares cercanos, de modo que todos los Estados han vivido migraciones internas. También las migraciones internacionales han ido adquiriendo un gran peso en los movimientos de personas debido a los cambios tecnológicos en las comunicaciones. Este fenómeno de movilidad tiene importantes consecuencias sociales, económicas y políticas tanto en las zonas de salida como en las de llegada.

La migración interna y externa de los seres humanos es un fenómeno universal motivado por factores geográficos, culturales, económicos y políticos ocurridos a través de las diversas etapas de la historia de la humanidad.

La nueva ola migratoria impulsada por el proceso de globalización mundial, al 2005 estimaba 192 millones de personas en la condición de migrantes, cifra que representa el 2.9% de la población mundial. La mayoría de ellos se concentra en pocos países industrializados. Estas personas han dejado sus hogares para buscar en otras latitudes, mejores condiciones de vida, empleo e ingreso. De estos desplazamientos se estima que 85 millones son migrantes laborales (OIM 2005).

Desde el punto de vista sociológico, “es un fenómeno que los estados nacionales ya no pueden controlar ni canalizar eficazmente porque –al igual que los servicios y el capital– está sujeto al

proceso de globalización” (Birsl y Solé 2004). La nueva condición transnacional de los migrantes, va perfilando nuevas sociedades con diferentes patrones culturales, económicos, sociales y políticos que exigen su intervención desde los principales actores sociales, entre ellos el Estado y la Sociedad Civil.

La actual ola migratoria está impulsada principalmente por las diferencias socioeconómicas entre los países desarrollados y en vías de desarrollo, donde la calidad de vida deseada no es alcanzada por millones de personas, quienes en algunos casos sufren el embate de la violencia política, las crisis económicas y la ineficacia de sus Estados. En este contexto de migración extendida desde los países en vías de desarrollo hacia los desarrollados, se replantea el enfoque de las políticas migratorias volviéndose sumamente restrictivas. Tal es el caso de países como Estados Unidos, Italia y España, que cierran sus fronteras y endurecen sus leyes migratorias para evitar el ingreso de más inmigrantes.

La migración laboral internacional es un fenómeno creciente a escala mundial. Entre 1965 y 1990, el número de emigrantes internacionales aumentó desde 75 millones hasta 120 millones, manteniendo el mismo ritmo que el crecimiento de la población. Al 2002, se estimaba:

... que hay más de 175 millones de personas fuera de sus países de origen, equivalentes al 3% de los habitantes del planeta. El número de migrantes se ha más que duplicado desde 1975. En ese contexto, más del 50% son personas económicamente activas; el 60% de los migrantes reside en los países desarrollados, mientras que el 40% se encuentra en países en desarrollo. La mayor parte de los migrantes residen en Europa (56 millones), Asia (50 millones), América del Norte (41 millones)”¹.

¹ ACNUR. “Number of World’s Migrants Reaches 175 million Mark”. Comunicado de Prensa POP/844 del 28 de octubre de 2002.

Según el Fondo de las Naciones Unidas para la población²:

... el fenómeno actual se caracteriza por la reversión de la tendencia de siglos pasados: antes las migraciones fluían de los países del norte o de los países más industrializados hacia los países del sur o menos industrializados. Actualmente observamos un proceso inverso: las personas se desplazan de países menos industrializados, a más industrializados, de países con índices mínimos de producción a países con altos niveles de PIB; de países con altas tasas de natalidad a países con menores tasas de natalidad, de países con elevados índices de desempleo a países con niveles aceptables de empleo; de países con graves problemas de pobreza a países con mejores condiciones de vida.

La última crisis económica mundial (2008), que ha ocasionado la reconfiguración financiera de los principales destinos migratorios (Estados Unidos, Europa, Japón, entre otros) hace prever, según los especialistas, una nueva ola de migración: de retorno hacia los países-origen. Se viene desarrollando un giro en la política internacional migratoria, que cambia las restricciones a la migración por el incentivo al retorno.

Por ello, la actual realidad social que vive el mundo del siglo XXI, exige cambiar las estrategias para abordar el tema migratorio desde una óptica holística y humanística: comprender que “los derechos esenciales del hombre no nacen del hecho de ser nacional de determinado Estado, sino que tienen como fundamento los atributos de la persona humana”³. Actualmente, nos encontramos en un constante intercambio de bienes y servicios, de personas y culturas, en el que el ser humano tiene derecho al libre tránsito dentro y fuera de sus fronteras, en la

² www.unfpa.org

³ Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre.

búsqueda de mejores condiciones de vida. Asimismo, tanto el Estado como la Sociedad Civil tienen como deber salvaguardar los derechos más elementales, de los que se quedan y de los que se van.

El Perú, como miembro de la Comunidad Andina y mundial, cuenta con una política migratoria establecida fundamentalmente en la Constitución Política del Perú, en su artículo 2º, inciso 11⁴ y respaldada por el marco legal correspondiente. Asimismo, cuenta con un engranaje político encabezado por el Ministerio de Relaciones Exteriores y demás instituciones que diseñan la política migratoria nacional mediante convenios internacionales, entre otros.

No obstante, esta política resulta ineficaz frente a las demandas de miles de peruanos ubicados en distintos puntos migratorios del mundo. Sus principales objeciones se centran en la escasa representatividad de los consulados, los vacíos legales que impiden un adecuado desenvolvimiento del emigrante en los países-destino; la falta de redes sociales adecuadas y la escasa información de los acuerdos bilaterales que los enmarcan. Otro aspecto importante, poco abordado, es la influencia de la migración en la configuración de una nueva identidad transnacional, el uso adecuado y potencial de las remesas y las secuelas que deja el tránsito migratorio en las familias de emigrantes.

Como es evidente, el contexto internacional actual en el que se desenvuelven miles de peruanos, exige de parte del Estado un nuevo enfoque en la política migratoria; en la que no sólo asegure en el ámbito interno la residencia de los pobladores en

⁴ *Constitución Política del Perú*, Artículo 2º, inciso 11: “Toda persona tiene derecho a elegir su lugar de residencia, a transitar por el territorio nacional y a salir de él y entrar en él, salvo limitaciones por razones de sanidad o por mandato judicial o por aplicación de la ley de extranjería”.

los mejores términos de desarrollo (empleo, educación y mejores condiciones de vida), sino que apoye a sus nacionales en el extranjero, en el aspecto de representatividad, creación de redes institucionales, apoyo al sector empresarial y al uso adecuado de remesas.

Al respecto, la Sociedad Civil juega un papel importante. Desde el año 2001, el Departamento Pastoral de Movilidad Humana de la Conferencia Episcopal Peruana viene trabajando el fenómeno social migratorio. Así, ha evidenciado en sus investigaciones y trabajo pastoral la urgente necesidad de una política migratoria que empodere al migrante y su familia como sujetos de derecho. En ese sentido, la Conferencia Episcopal Peruana, a través del Departamento de Pastoral de Movilidad Humana, en forma conjunta con la oficina de coordinación social de la Compañía de Jesús-Provincia del Perú, ha incentivado el presente libro *Migración y Desarrollo: Diagnóstico del fenómeno migratorio en la zona norte de Perú*, el cual pretende brindar importantes aportes al conocimiento de esta realidad y establecer, con ello, líneas de intervención para los equipos pastorales de Movilidad Humana y de Derechos Humanos⁵. Además, se determinó como centro de estudio la zona norte por su importancia geopolítica, el flujo migratorio y las demandas, por parte de los equipos pastorales de dicha zona, de investigar el fenómeno migratorio. Estas demandas tienen como base los trabajos que han venido realizando desde hace años la Iglesia del norte del Perú y del sur de Ecuador.

⁵ El Departamento Pastoral de Movilidad Humana de la Conferencia Episcopal fue creado mediante Resolución N° 004-2003-CEP e integra el Apostolado del Mar y la Comisión Católica Peruana de Migración. El Departamento está organizado en seis (6) áreas: migrantes internos, inmigrantes, emigrantes, trabajadores del mar, turistas, y refugiados. La Pastoral de la Movilidad Humana en su incursión en la historia de la migración peruana se viene consolidando cada vez más, llegando a ser un punto de referencia no sólo para la Iglesia, sino también para instituciones nacionales e internacionales y la sociedad civil.

Perú es un país con fuerte componente migratorio, primero a nivel interno, y luego, externo. En el caso de la migración interna, esta es una antigua realidad causada principalmente por el desequilibrio económico entre sus 24 regiones, donde se manifiesta el desarrollo preponderante de la zona urbana y la postergación de las zonas rurales. Así, la población, que antes vivía mayoritariamente en la zona rural, ahora vive en zonas urbanas (según el INEI, en el 2007 el 76% de los habitantes del país vivía en ciudades), con el 31% de la población concentrada en Lima Metropolitana.

Respecto a la migración externa, el Perú presenta varias “oleadas” de emigrantes al exterior, pero es en las últimas décadas (1990-2007) cuando el país ha vivido este fenómeno de manera creciente, debido sobre todo al período de violencia política y desequilibrio económico que sufrió en esa etapa. Según cifras del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, DIGENIM, OIM 2008), entre 1990 al 2007, la población peruana emigrante hacia el exterior asciende a 1'940, 817 habitantes; de los cuales 994,703 son mujeres (51.3%) y 946,114 hombres (48.7%). La tendencia de la emigración es creciente. En el período descrito, se ha multiplicado por cinco el número de peruanos y peruanas que salen al exterior, siendo los principales destinos Estados Unidos (30.6%), Argentina (14%), España (13%) e Italia (10.3%). Esta movilidad humana está motivada básicamente por razones económicas, como se infiere de la estratificación socioeconómica de los hogares con migrantes y/o que reciben remesas, realizada por el INEI. En el estudio se señala que el 63.2% del total de estos hogares pertenece a los estratos C (29.3%) y D (33.9%); es decir, en mayor proporción provienen de las clases medias y medio-bajas.

En el caso específico de la **zona norte fronteriza**, ésta se encuentra entre los diez primeros puntos migratorios del país por donde emigran peruanos hacia distintos destinos del mundo. Así, la región Piura aporta el 9.2% de los emigrantes, Lambayeque el 3.9%, Tumbes el 3.7% y Cajamarca el 2%. La macrorregión norte del Perú, compuesta por las regiones de Tumbes, Piura, Lambayeque y Cajamarca, es una zona con fuerte movilidad migratoria. Reúne como característica el hecho de que presenta migraciones a nivel interno de carácter regional (costa-sierra-selva), y de carácter externo, en especial hacia el vecino país del norte, Ecuador.

Otro aspecto importante que define la movilidad humana de esta macrorregión, es su posición geopolítica de frontera viva, enmarcada en el Convenio Binacional Perú-Ecuador, que facilita el tránsito y estadía en ambos países. El importante intercambio comercial que se suscita en la zona fronteriza, unida a la dolarización del vecino país y a la política educativa, con un sistema que permite el fácil acceso a la universidad, se constituyen en puntos de atracción de aproximadamente 33,663 peruanos (INEI, DIGENIM, OIM 2008) que han emigrado hacia el Ecuador en busca de mejores ingresos y oportunidades de desarrollo.

Es importante señalar que estas cifras difieren notablemente con las del Censo de Población realizado por el Instituto Nacional de Estadística de Ecuador (INEC). Esta entidad encontró “al 2001, en ese país 5,682 peruanos, 3,360 hombres y 2,322 mujeres. Por su parte, entre el 2000 y 2006 se registraron 685,252 ingresos y 373,075 salidas, generando un saldo de 312,177, que representa el 26.6% del saldo migratorio general”. Asimismo, de acuerdo con datos del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, a diciembre del 2004 se estimaba un total de 37,910 peruanos y

peruanas en el Ecuador, de los cuales 31,180 se encontrarían en situación irregular. La embajada de Perú en Quito, por su parte, al 31 de agosto del 2005, estableció que el total de peruanos/as se habría incrementado en 5,000, en su mayoría irregulares. Esto determinará que existiría un registro formal de 43,000 personas de esa nacionalidad en Ecuador” (Coalición Interinstitucional para el Seguimiento y Difusión de la Convención Internacional para la Protección de los Derechos de todos los trabajadores migratorios y sus familiares 2007).

El presente libro, *Migración y Desarrollo: Diagnóstico del fenómeno migratorio en la zona norte de Perú*, investiga y describe esta realidad desde el nivel macrointernacional hasta el nivel microrregional. Para ello, se ha utilizado tanto la metodología cuantitativa como la cualitativa, a través de entrevistas en profundidad (ver Anexo 1).

Respecto a la estructura de este estudio, en el primer capítulo se presenta sucintamente la realidad de la migración en el Perú. Igualmente, se presenta la macrorregión norte, la zona de incidencia de esta investigación, con algunos de los problemas relacionados con la movilidad humana

Los capítulos II a VI constituyen el cuerpo central de la investigación realizada. De entre estos, los cuatro primeros, capítulos II a V, están dedicados a las cuatro regiones (antes departamentos) de la macrorregión norte: Tumbes, Piura, Lambayeque y Cajamarca. Se analizan como antecedente migratorio, los indicadores socioeconómicos, demográficos, de salud y educación; así como las actividades económicas más importantes de cada región. Además, se describen los procesos migratorios internos y externos de cada una; la influencia de la migración al Ecuador y su configuración en el marco de esta sociedad. Igualmente, se analizan las percepciones de los actores

sociales, tanto a nivel institucional como familiar; así como las características y consecuencias positivas y negativas del proceso migratorio en la zona.

El capítulo VI describe la realidad migratoria percibida por las familias de emigrantes peruanos en distintos países del mundo, sus características y consecuencias en lo social, cultural y económico. Se pone énfasis tanto en los procesos de inserción, trabajo y retorno vividos por los emigrantes, como en las problemáticas que se les presentan a las familias de los emigrantes en el origen.

En el último capítulo se elabora un conjunto de recomendaciones en función de las conclusiones del diagnóstico realizado. Dicho “Diagnóstico de la realidad migratoria en la zona Norte de Perú” recoge los principales aspectos de esta migración en las regiones Tumbes, Piura, Lambayeque y Cajamarca; en sus aspectos social, económico, político y migratorio. La evaluación de estas conclusiones permite proponer líneas estratégicas de intervención en la realidad migratoria para los equipos pastorales de Movilidad Humana y de Derechos Humanos.

I

LA MIGRACIÓN EN PERÚ Y EN LA MACRORREGIÓN NORTE

Perú es un país que ha experimentado a lo largo de su historia diversos procesos migratorios que han influenciado progresivamente en su configuración social y cultural. Los flujos migratorios experimentados, tanto a nivel interno como externo, se registran desde los periodos más tempranos de su historia.

1. MIGRACIÓN INTERNA

Las migraciones internas son procesos sociales que tienen un carácter histórico-estructural. Según el geógrafo Walter Alva (2006), en el caso peruano, éstas adquieren características significativas por su intensidad a partir de la década del 70, con el decrecimiento del PBI de la actividad agrícola y manufacturera, debido a causas como “el problema de la tierra, expresado en el proceso de concentración de la propiedad de la tierra, la escasez de áreas cultivables, el predominio de las tierras de secano y la presión demográfica sobre la tierra (6 personas dependientes de la producción de menos de 2 ha) y la falta de apoyo técnico y crediticio” (Alva 2007).

Otra causa que explica el importante flujo migratorio de esa época es la falta de oportunidades de empleo, educación y recreación. Estas y otras razones ocasionaron un cambio de la estructura rural a una urbana, mediante un proceso de urbanización y litorización en el Perú, con el consiguiente crecimiento inicial de las ciudades

de la costa, y posteriormente de algunas ciudades de la sierra y otras menores que abren un proceso de selvaticización urbano-rural. Como indica Alva (2006:485), “Durante las últimas cinco décadas ha existido una marcada tendencia a la urbanización como consecuencia de la redistribución poblacional en el territorio. De esta forma, los cambios entre 1940 y 1993 son significativos: de una población predominantemente rural en un 65% (1940), se pasa a una población mayoritariamente urbana en un 60% (1972) y hasta en un 70% (1993)”.

Hay que destacar que la violencia política suscitada en la década de los 80 ocasionó el desplazamiento de alrededor de 200 mil familias (aproximadamente, un millón de personas), según datos proporcionados por el Programa de Apoyo al Repoblamiento y Desarrollo de Zonas de Emergencia (PAR)¹. Los principales desplazamientos migratorios presentan un tránsito de la región andina hacia la costa y posteriormente hacia la selva; así como del campo a la ciudad².

Según regiones, la migración interna se dirigió inicialmente de la sierra hacia la costa, con el despoblamiento de la primera y el hacinamiento y tugurización de la segunda.

La región selva crece significativamente desde 1940 hasta 1993 y se incrementa en un volumen de 5.4 veces más. La subregión

¹ El PAR implementó entre 1999 y el 2000 una política de repoblamiento que incentivó el retorno de cerca de 2,500 familias con un total de 5,694 personas a distintos puntos de la sierra central. Los lugares de “refugio” identificados fueron Lima, Ica, Huancayo, Chongos Bajo y Ayacucho y las comunidades a las que se retornaron fueron Cayara, Coay, Huacamolle y Pecoy, Saraica, Tumiri, Yanaca, entre otros.

² A partir de 1940 se observa un rápido crecimiento de 32 ciudades; en 1993 más de la mitad del país vive en localidades urbanas. Entre 1981 y 1993 se produce un crecimiento de la población urbana en las capitales de departamento (hoy región), siendo más evidente en ciudades de la selva alta, con crecimientos en Tocache (15.4%), Puerto Maldonado (7.8%) y Tarapoto (6.9%).

selva baja, que tiene mayor extensión territorial ideal para el desplazamiento, presenta condiciones de supervivencia difíciles, por lo que es la selva *alta* la que presenta un considerable incremento de la población serrana, aunque de forma desordenada y precaria. Según Walter Alva (2006) “la selva no sólo crece de forma urbana, sino también rural, puesto que se produce la expansión de la frontera agrícola como resultado de las iniciales colonizaciones y el desarrollo de actividades conexas al narcotráfico”.

2. MIGRACIÓN EXTERNA

El Perú es un país que no ha estado al margen de los diversos movimientos migratorios sucedidos en la historia de la humanidad. Su papel inicial fue de país-destino de inmigrantes de diferentes nacionalidades, como la española, africana, china, italiana, japonesa, árabe, cuya influencia e incidencia se mantienen aún en nuestros días, aunque con diferentes manifestaciones.

2.1. Perú: país destino de inmigrantes

En su historia, Perú ha pasado por diferentes fases como país receptor de migrantes. En un primer momento, fueron los inmigrantes españoles por motivo de la conquista, posteriormente los árabes, chinos, japoneses e italianos. Esta migración trajo consigo el mestizaje cultural, debido a que muchos se instalaron en colonias que se integraban a la sociedad peruana.

La Dirección General de Migraciones y Naturalización (DIGEMIN) (2006) estimaba que al 19 de diciembre del 2005 había 15,887 extranjeros residentes en el Perú en situación migratoria regular. La mayoría de estos extranjeros provenían de EE.UU., China, Colombia, Argentina, Chile, España y Brasil.

Igualmente, calcula que un total de 20 mil 798 extranjeros residentes, vivían de manera irregular en nuestro país, al no renovar su carné de extranjería.

Desde mediados del siglo XX, la situación migratoria peruana comienza a variar, de modo que el Perú pasa de ser un país receptor a un país emisor de emigrantes. Así es resaltado por Altamirano (2003), quien señala que entre las décadas de 1950 y 1960 “se experimenta la transición en la migración trasnacional: El Perú pasa de ser un país de inmigrantes a otro de emigrantes”.

Esta transición es identificada por Altamirano en cinco fases, en las que el Perú se convierte progresivamente en país expulsor de emigrantes. En dichas fases, miles de peruanos traspasan las fronteras motivados por causas políticas, económicas y sociales; pero con un mismo fin: la búsqueda de una mejor calidad de vida.

2.2. Perú: país expulsor de emigrantes

La primera fase de emigración identificada por Altamirano se da paralelamente al marco de inmigración europea y asiática en el Perú: entre 1920 y 1950. Los países-destino son Estados Unidos y países pertenecientes a Europa del Oeste (España, Inglaterra, Italia y Francia), con un intervalo durante la Primera y Segunda Guerra Mundial. La característica en esta época es que los viajes hacia Europa se hacían por la clase oligárquica comercial, terrateniente y de la incipiente industria con fines de distinción clasista. En el caso de los emigrantes hacia Estados Unidos, éstos pertenecían a la clase obrera y se dirigieron básicamente al trabajo obrero.

La segunda fase se identifica entre las décadas de 1950 y 1960. En ésta, los destinos se comienzan a extender: sigue siendo Estados Unidos, España, Inglaterra, Italia, Francia, además de Bélgica y

Alemania en Europa del Oeste, junto a nuevos destinos en América del Sur: Argentina y Venezuela. Los hechos más resaltantes de esta etapa fueron la inclusión en el proceso migratorio de miembros de la clase media, entre profesionales liberales (que se dirigían a Venezuela para trabajar en el sector hidrocarburos), empresarios y estudiantes (dirigidos especialmente hacia Argentina). Es en este período cuando se produce la transición que sufre el Perú, que pasa de ser país-destino de inmigrantes a país-expulsor de emigrantes.

La tercera fase se identifica en la década del 70 con la expansión de nuevos destinos migratorios entre los que se encontraban siempre Estados Unidos, Europa del Oeste, América y se añaden Europa del Este (las antiguas URSS, Yugoslavia y Checoslovaquia, y Hungría), el este de Canadá y el norte y sureste de Australia. Esta etapa se caracterizó por extenderse a la clase media y algunos trabajadores manuales. Fue la época de la apertura a los países socialistas, pero con objetivos educativos; mientras que Australia incentiva la migración peruana, con fines de aumentar su población que llegaba sólo a 13 millones.

La cuarta fase de la emigración peruana sucede entre 1980 y 1992 con una migración masiva de peruanos dirigiéndose a distintos destinos del mundo. “En esta década prácticamente había peruanos en todos los países del mundo. Es la década cuando las mujeres se incorporan plenamente a la emigración; muchas de ellas proceden de pueblos rurales y ciudades pequeñas de la sierra y costa” (Altamirano 2003:3). En este periodo, asimismo, Japón abre sus puertas a la sociedad *nikei* peruana, con lo que se fomenta una gran ola de emigración hacia ese país.

La quinta y última fase identificada es desde 1992 a la fecha. En ésta, se desacelera la emigración hacia los ex países socialistas,

dirigiéndose a otros destinos migratorios. La migración se presenta en todos los estratos sociales y etnias culturales, salvo los pobres del campo y las etnias amazónicas que se prevé migren hacia países vecinos como Brasil. Cabe señalar que, a diferencia de otras etapas migratorias, en el periodo de 1990 a 2007, emigran peruanos de todas las clases sociales.

Los datos emitidos por el INEI (INEI, DIGEMIN, OIM 2008), basados en reportes de la DIGEMIN, señalan que 1'940,817 peruanos han salido del país y no han retornado tras por lo menos seis meses de su salida, en el período 1990-2007.

En la misma tendencia, el último informe técnico emitido por el INEI sobre la evolución del movimiento migratorio peruano, a junio del 2008, informa que los movimientos de salidas de peruanos al exterior aumentaron en 0.4%, respecto a similar periodo en el 2007, con 178,650 movimientos registrados en los puestos de control migratorio. Los principales países de destino de los peruanos fueron: Chile (39.2%), Bolivia (16%), Estados Unidos (12.3%), Ecuador (7.6%), España (5.7%), Argentina (3.5%), entre otros países. Del total de peruanos que salieron, el 53.2% fue de hombres y el 46.8% de mujeres (INEI, 2008). La estructura de edades de los migrantes muestra que el 51.8% de peruanos que salieron al exterior tiene entre 20 a 39 años de edad. Asimismo, de 40 a 49 años (20.4%) y de 50 a 59 años de edad (12.2%); en edades menores de 20 años (6.7%).

Esta cifra se debe contrastar con el flujo de migrantes que regresaron al Perú. Así, en junio de 2008, se realizaron 157 mil 961 entradas de peruanos al país, cifra superior en 3.5% respecto a similar mes del año 2007. Según el país de procedencia, el 45.1% de los peruanos llegó a Chile, Estados Unidos (15.1%), Ecuador (5.7%), Bolivia (5.5%), España (5.4%), Argentina (4%), entre

otros países. Según sexo, el 51.6% de peruanos fue de hombres y el 48.4% de mujeres.

Las cifras emitidas por el INEI en ese periodo señalan un saldo migratorio de peruanos *negativo*, con una diferencia de 20,689 movimientos. Es decir, la tendencia del Perú hasta el 2008, seguía siendo hacia la emigración de nacionales que van al extranjero, cuya incidencia se manifiesta en la población joven y masculina, principalmente³.

Esta tendencia negativa en la balanza migratoria peruana se manifiesta desde 1992. Según aproximaciones de Altamirano (1996, 2003) en 1980 la población peruana en el exterior era de 500,000; en 1992 se elevó a aproximadamente 1'000,000; en 1996 ascendía a 1'480, 000, para agosto del 2001 se estimó en 1'855 000 y a diciembre del 2002 fue de 2'148,606. Esta tendencia al crecimiento migratorio es consecuencia de la inestabilidad política y económica del país.

La emigración de nacionales toma fuerza luego de la debacle económica suscitada en el primer gobierno de Alan García Pérez. Esta coyuntura, unida al surgimiento-expansión de la

³ Aníbal Sánchez Aguilar (2006) argumenta que en el Perú se carece de cifras estadísticas confiables sobre el número de peruanos que han emigrado y residen en otros países. "Contamos con cifras provenientes de los registros administrativos de control migratorio, a cargo de la Dirección General de Migraciones y Naturalización (DI-GEMIN), cuyo objetivo no es la medición de la migración, sino el control de tránsito de personas, nacionales y extranjeros, por los diferentes puntos de control fronterizo. Esta presenta las siguientes limitaciones: i) no consideran los flujos irregulares de peruanos, existen personas que evaden los registros de control migratorio, ii) los saldos son movimientos de personas cuyas salidas internacionales pueden referirse a un grupo distinto de personas a las registradas en las entradas de peruanos, iii) los saldos migratorios conceptualmente no coinciden con la adecuada definición de emigrantes internacionales, como los estudiantes en el exterior, los que viajan por motivos muy diferentes a la residencia pero su estadía puede ser mayor a un año". Sin embargo, sus datos sirven de punto de apoyo.

ola terrorista y la respuesta estratégica “de represión de baja intensidad” propuesta por el gobierno de Alberto Fujimori, obligaron al éxodo de millones de peruanos que se encontraban entre los “dos fuegos”.

La balanza migratoria negativa que presenta el Perú al 2008, representa, sin embargo, un gran reto para la política migratoria nacional. El marco legal y el aparato administrativo que la componen, por un lado, deberá brindar mejores condiciones como país para propiciar la permanencia de sus nacionales, y de otro, salvaguardar los intereses de los que se encuentran en diferentes partes del mundo; ello en el marco de respeto a los derechos humanos y el desarrollo sostenible.

3. LA MACRORREGIÓN NORTE COMO LUGAR DE MIGRACIONES

La macrorregión norte de Perú, objeto de esta investigación, está compuesta por las regiones de Tumbes, Piura, Lambayeque y Cajamarca. Tres de estos territorios (Tumbes, Piura y Cajamarca) tienen frontera con Ecuador, y otros tres (Tumbes, Piura y Lambayeque) son costeros con el océano Pacífico. En el ámbito interno, linda con las regiones de Amazonas y La Libertad (ver mapa 1.1.). Asimismo, en su territorio existen las tres regiones naturales que caracterizan al Perú: la costa, la sierra y la selva.

Agrupada una población de 4 millones 377 mil 298 habitantes, lo que representa el 15.5% de la población peruana⁴. La distribución de la población en la región muestra que el 38% reside en Piura, el 32% en Cajamarca, el 25% en Lambayeque y el 5% restante en Tumbes. Por lo tanto, existe un cierto equilibrio en relación con el

⁴ Según el Censo de 2007, la población peruana es de 28 millones 220 mil 764 habitantes.

tamaño de la población entre las regiones de Piura, Lambayeque y Cajamarca; sin embargo, Tumbes tiene un tamaño mucho menor. A nivel de densidad de población, Lambayeque es la única región muy densamente poblada. El 63% de toda la población de la macrorregión vive en zona urbana, fundamentalmente en las capitales de departamento, mientras que el 37% restante habita en las zonas rurales, que se concentran en la selva y en la sierra.

Mapa 1. Perú y sus regiones



En el ámbito migratorio, la macrorregión norte viene caracterizada por la existencia de unos procesos de migración interna que tienen una larga tradición histórica. Tumbes y Lambayeque son polos de atracción con una importante población residente no nativa.

Piura y Cajamarca han vivido el mismo proceso, pero con un porcentaje de población residente no nativa ligeramente menor. La mayor parte de estos movimientos internos proviene de los traslados del campo a la ciudad a través de un proceso en etapas que acaba conduciendo desde el caserío hasta la ciudad de mayor tamaño, normalmente de la costa. Así como en Piura, Lambayeque y Cajamarca la migración ha sido intrarregional, Tumbes recoge una importante movilidad interna proveniente de Piura.

Existen paralelamente procesos de movilidad interna dentro de la región, que son de carácter estacional, como la que se produce desde la serranía de Piura hacia Cajamarca para la cosecha del café, o la que se traslada desde otros lugares a Lambayeque o a la frontera de Tumbes con fines comerciales.

La existencia de una importante población juvenil y la carencia de centros de estudio, también contribuye a los procesos migratorios, muchos de ellos con carácter estacional, pero que terminan convirtiéndose en definitivos. Se trata de la movilidad por razón de estudios, lo cual hace que miles de jóvenes partan de su lugar de origen hacia otras poblaciones mayores con el fin de cursar primero la educación secundaria, y posteriormente la superior, a veces, en poblaciones distintas, más lejanas y de mayor tamaño.

El ser zona fronteriza con Ecuador, también facilita los procesos de emigración internacional, que son vividos por los habitantes como un proceso habitual. Por ello, Ecuador es el destino “natural” y más frecuente para la mayoría de los migrantes internacionales que parten de Tumbes y Piura. Pero Ecuador no es el único destino del continente americano, ya que existe en esta región una fuerte tendencia a la migración dentro de los países de América del sur, que va desde el 50% de los emigrantes salidos de Cajamarca hasta casi el 70% de los originarios de Tumbes.

Sin embargo, la macrorregión norte tampoco es ajena a los fenómenos de emigración generales que vive el Perú con destino a EE.UU. y Europa. Cajamarca y Lambayeque tienen un tercio de sus migrantes en algún país europeo, mientras que Tumbes y Piura han enviado un 20% de sus emigrantes internacionales a dicho destino. EE.UU. es escogido por un 10-15% de las personas que han salido de cualquiera de las regiones de la macrorregión hacia otro país.

Detrás de todos estos movimientos de población, existen realidades de zonas con falta de dinamismo económico, con altos niveles de pobreza y un desigual reparto de la riqueza, que empeora con el paso del tiempo. Estos fenómenos conducen a que la migración sea vista como una decisión que conduce al progreso y a disfrutar de un mejor futuro. Los que se quedan también participan de esta cultura migratoria porque normalmente su nivel de vida *in situ* se mejora como consecuencia del envío de las remesas de sus familiares emigrados. Esta visión de la migración como algo inevitable si se quiere progresar, pertenece al imaginario colectivo de toda la sociedad civil. Las autoridades públicas no son ajenas a esta cultura y ello conlleva a que este fenómeno no aparezca específicamente tratado en las políticas públicas y planes de desarrollo que se elaboran en la zona.

Como toda zona fronteriza, esta región se enfrenta a algunas de las problemáticas específicas de este tipo de lugares, como pueden ser la existencia de tráfico de personas, la trata internacional, especialmente de mujeres con fines sexuales, y las expulsiones de personas desde el país vecino. Estas realidades conducen a políticas de mejoramiento del control de las fronteras y al establecimiento de convenios de cooperación entre países fronterizos para potenciar una mejor gestión de los flujos.

4. POLÍTICA FRONTERIZA CON ECUADOR

El Perú y Ecuador son pueblos hermanos cuya historia ha estado unida desde la época incaica, cuando pertenecía al Tahuantinsuyo desarrollado por el inca Pachacútec. En ese entonces, más de la mitad del territorio ecuatoriano formaba parte de dos “suyos” o divisiones territoriales: el Chinchaysuyo y el Antisuyo. Sin embargo, en la época colonial, al crearse la Audiencia de Quito la relación de vecindad se transforma en frontera administrativa, para luego transformarse en la época republicana en frontera político-estatal.

La delimitación de la frontera Perú-Ecuador tuvo un desarrollo excepcionalmente largo y complicado (150 años aproximadamente) y varios conflictos armados. Las etapas fundamentales en el siglo XX fueron el Protocolo de Río de Janeiro de 1942, que el Ecuador y Perú ejecutaron mediante la demarcación de la frontera en el territorio hasta 1950, pero luego el Ecuador pretendió desconocerlo y pasó a una fase de enfrentamiento diplomático y militar hasta las décadas del 80 y 90, culminando este conflicto en el Arreglo de Paz del 26 de octubre de 1998. Este acuerdo, en síntesis, reafirmó los límites del Protocolo de 1942, pero el Perú tuvo que ceder a la donación simbólica del kilómetro de Tiwinza, así como al establecimiento de dos centros de comercio y navegación en la margen septentrional de los ríos Marañón y Amazonas, que a pesar del tiempo transcurrido se encuentran todavía en fase de implementación” (Belaunde Moreyra 2006: 83).

Según Hocquenghem y Durt (2002: 41):

... en la presentación de los documentos suscritos en Brasilia, publicados en Lima por el Ministerio de Relaciones Exteriores (1998), [...] se ha conseguido finalizar una prolongada historia de conflictos y los dos países fronterizos se convierten en socios que encaran juntos, mediante la cooperación y la

integración fronteriza, retos comunes de orden social y económico. La frontera delimitada y demarcada deja de ser fuente de conflicto y de separación para convertirse más bien en espacio de encuentro, de trabajo conjunto y de esfuerzo compartido entre pueblos que, además de tener innumerables vínculos históricos, son conscientes de la necesidad de afirmar permanentemente la paz y promover su desarrollo. Asimismo, para garantizar la paz y el entendimiento entre el Perú y el Ecuador, así como para contribuir a la atención de las graves limitaciones que agobian aún a sus pueblos, particularmente aquellos de la extensa región fronteriza, se firmaron en Brasilia, además del Acta Presidencial, varios documentos. Los primeros son el Tratado de Comercio y Navegación, luego el Acuerdo Amplio de Integración Fronteriza, Desarrollo y Vecindad y el Convenio de Aceleración y Profundización del Libre Comercio.

El *Tratado de Comercio y Navegación* se refiere a los derechos que gozará el Ecuador para la navegación pacífica y el comercio en el río Amazonas y sus afluentes.

El *Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza*, considera la ejecución de programas y proyectos de infraestructura social y productiva, así como la promoción de la inversión privada.

El *Convenio de Aceleración y Profundización del Libre Comercio* contempla la liberalización casi total del intercambio para el año 2001.

El *Acuerdo Amplio de Integración Fronteriza, Desarrollo y Vecindad*, señala el libre tránsito de personas, vehículos, embarcaciones y aeronaves, y habilita nuevos pasos fronterizos.

Acuerdo para Regularizar la Situación Laboral y Migratoria de Nacionales del Perú y del Ecuador en la Región de Integración Fronteriza Ampliada, que tiene como finalidad establecer un régimen migratorio de

excepción para regularizar la permanencia de trabajadores agrícolas y de la construcción y empleados del servicio doméstico en la región fronteriza.

Actualmente, estos instrumentos jurídicos permiten e impulsan el importante flujo migratorio que se desarrolla en la frontera Perú-Ecuador. Sin embargo, como se verá más adelante, resultan insuficientes para un adecuado desenvolvimiento de los migrantes peruanos en el país vecino, pues adolecen de falta de convenios laborales, apoyo e inserción de las organizaciones de migrantes en la política migratoria, mayor control frente a problemas sociales como el tráfico de personas y trata de personas, y mayor investigación y difusión de la problemática migratoria.

Respecto al sistema migratorio para el tránsito de personas que se trasladan con fines de permanencia temporal en Ecuador exige la entrega de la Tarjeta Andina de Migraciones (TAM), la que es emitida por la Oficina de Migraciones, en coordinación con otras instituciones presentes en el Puesto Fronterizo Migratorio. El proceso se inicia con el chequeo de requisitoria en la oficina de la Policía Nacional, que cuenta con una base de datos. No se le extiende la salida hasta verificar si tiene requisitoria, orden de captura, impedimento de salida del país o algún problema judicial que amerite su intervención; de no haber ninguno de estos problemas, se le devuelve la tarjeta, se hace sellar y se registra. Si tiene algún antecedente se le detiene. El pase de salida lo otorga la Oficina de Migraciones. Los días de permanencia lo ponen en el lado ecuatoriano. Luego de pasar el Puente Internacional, el migrante debe llenar otra tarjeta, con los mismos datos y con el motivo y los días por los que pretende quedarse en ese país. El mismo sistema se da en Ecuador.

Cabe destacar que, gracias a negociaciones realizadas en el gobierno del ex presidente Alberto Fujimori, la gente puede

pasar al Ecuador, a las ciudades más cercanas, como Huaquillas o Macará, de una manera libre, con documentos, porque es “frontera libre”.

5. TRATA Y TRÁFICO DE PERSONAS EN LA ZONA NORTE

5.1. Trata de personas⁵

Según las investigaciones realizadas en el Perú respecto a la realidad de la trata de personas, la zona norte no se escapa de este problema social, el cual presenta las siguientes modalidades:

Trata interna con fin de explotación sexual

Las regiones de la zona norte son reconocidas como lugares de origen y de destino de dicha modalidad.

Cuadro 1. Ruta de la costa norte

Lugares detectados	Descripción
Lambayeque: Chiclayo	Lugar de destino de mujeres de San Martín (Tarapoto y Rioja) y Amazonas (Bagua) que son tratadas para fines sexuales.
Cajamarca: especialmente la zona de explotación minera de Yanacocha	Lugar de destino de mujeres provenientes de Tarapoto, Iquitos, Arequipa, Trujillo, Pucallpa y de tránsito hacia Puerto Maldonado y Lima.
Piura: Tambogrande	Lugar de destino y de origen de mujeres de la Amazonía.

⁵ La información de este apartado sobre trata de personas se ha extraído de OIM (2007) *La trata de personas. Una realidad en el Perú*. Lima: OIM, y FLORA TRISTÁN (2005). *Diagnóstico sobre Trata de mujeres, niños y niñas en ocho ciudades del Perú*. Lima: Flora Tristán. Sólo se recoge la información referida explícitamente a las regiones analizadas en este estudio.

Cuadro 2. Ruta de Lima

Lugares detectados	Descripción
Lima	Destino principal de trata para explotación sexual de niñas y mujeres provenientes de Cajamarca y Piura, entre otros.

Cuadro 3. Ruta costa sur

Lugares detectados	Descripción
Arequipa	Lugar de origen de niñas y mujeres con destino a Cajamarca, entre otros.
Tacna	Zona comercial, lugar de destino de mujeres de Piura, entre otros.

Fuentes periodísticas regionales recogen esta realidad en sus titulares:

“Dueño de Bar que funciona en Sullana es capturado por presunta trata de personas”. Diario El Regional de Piura, 15 de diciembre de 2008.

Trata internacional⁶ con fines de explotación sexual

El Perú se constituye como país de origen, tránsito y destino de este tipo de trata. En las ciudades de Lima, Piura y Tacna se han encontrado a mujeres y niñas provenientes de Ecuador, entre otros, con el fin de explotación sexual. Igualmente, han sido ubicadas mujeres peruanas en Ecuador, víctimas de este delito.

5.2. Tráfico de personas

En relación con el tráfico de personas, no se tienen cifras oficiales, pero investigaciones periodísticas revelaron algunos casos que se han dado en esta zona del país.

⁶ Las víctimas son trasladadas a otros países.

Existe una fuerte preocupación por la existencia de mafias, especialmente que trafican con personas de origen chino. Es una realidad que parece haber aumentado tras la supresión de visado a nacionales de este país para entrar en Ecuador. Algunos ejemplos de noticias que muestran esta realidad:

“Piura. Cuidado con el tráfico de personas. Detectan ingreso ilegal de ciudadanos chinos”. *El Comercio*, 19 de agosto de 2008.

“Piura. Problemas de seguridad. Migraciones y policía alertas por presencia ilegal de chinos”. *El Comercio*, 4 de noviembre de 2008.

“Mafia infiltra decenas de chinos a Perú desde la localidad ecuatoriana de Machala”. *La República*, 7 de abril de 2009.

II

REGIÓN TUMBES

En el eje macrorregional Norte (Tumbes, Piura, Lambayeque y Cajamarca) la migración es un proceso complejo y transversal, con lo cual su incidencia está presente en todos los aspectos relativos a la realidad socioeconómica y política de estas regiones. Esta relación de influencia mutua de la migración con los aspectos económicos, sociales y políticos de las cuatro regiones, hace evidente la importancia de abordar en el análisis, la realidad socioeconómica del territorio en mención. Su abordaje nos llevará a una comprensión aproximada del antecedente migratorio, es decir, de las razones que motivan el importante movimiento migratorio, tanto a nivel interno como externo, que caracterizan esta zona.

1. CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA

La región Tumbes es la de menor superficie de Perú con 4'669,20 Km². Se encuentra dividida políticamente en tres provincias y trece distritos:

Tabla 1. Tumbes: División Política

PROVINCIA	Nº DIST.	DISTRITOS
Tumbes	6	Tumbes, Corrales, La Cruz, San Juan de la Virgen, San Jacinto y Pampas de Hospital.
Contralmirante Villar	3	Zorritos, Canoas de Punta Sal y Casitas.
Zarumilla	4	Zarumilla, Aguas Verdes, Papayal y Matapalo.

Es frontera con Ecuador, a través de la provincia de Zarumilla.

Mapa 1. Región Tumbes y sus provincias



1.1. Indicadores demográficos

Tabla 2. Sinopsis de indicadores demográficos

INDICADORES	REGIÓN TUMBES	
Población	200,306 hab.	
Sexo	51.8% Hombre	48.2% Mujer
Edad (mayor %)	Grupo de 0-9 años: 20.3%	
Distribución por área	90.7% Urbana	9.3% Rural
Tasa de crecimiento promedio anual de la población. 1993-2007	1.8%	
Densidad poblacional	42.9 hab/km ²	

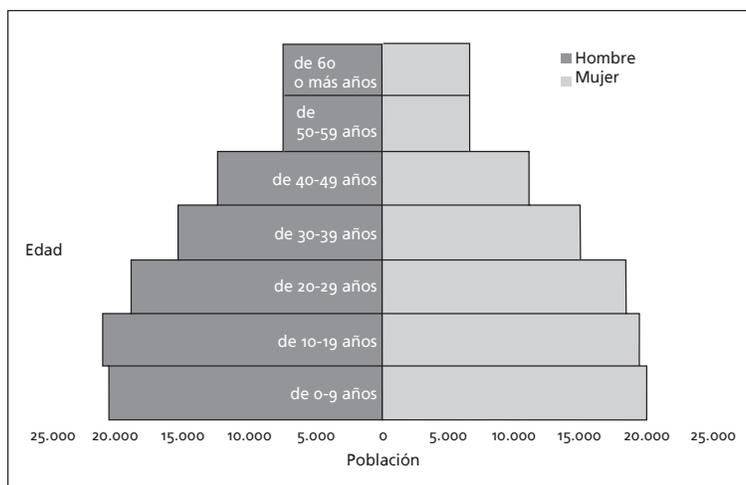
Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Población según sexo y edad

Según el Censo del 2007¹, la región Tumbes cuenta con 200,306 habitantes, que se concentran, sobre todo, en la provincia de Tumbes, donde reside el 71% de la población. Esta cifra representa el 0.71% de la población total del Perú, que en el 2007 alcanzaba 28 millones 220 mil 764 habitantes.

Asimismo, según grupos de edad, la pirámide poblacional de Tumbes indica una población joven (el 40.5% de su población tiene menos de 19 años).

Gráfico 1. Pirámide de población. Tumbes. 2007



Distribución según tipo de área

La población es mayormente urbana (90.7%), frente a un porcentaje menor que vive en la zona rural (9.3%). En la provincia de Contralmirante Villar existe un mayor porcentaje de población rural, pero aún así es un nivel bajo, con respecto al total (22%).

¹ INEI (2007) Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Tabla 3. Población de Tumbes por provincia, sexo y tipo de población

Provincia	Población total		Hombres		Mujeres		Poblac. urbana		Poblac. rural	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Tumbes	142,338	71.1	73,057	51.3	69,281	48.7	131,105	92.1	11,233	7.9
Contralmirante Villar	16,914	8.4	8,951	52.9	7,963	47.1	13,244	78.3	3,670	21.7
Zarumilla	41,054	20.5	21,695	52.8	19,359	47.2	37,347	91.0	3,707	9.0
Región Tumbes	200,306	100.0	103,703	51.8	96,603	48.2	181,696	90.7	18,610	9.3

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Evolución poblacional

En cuanto a la evolución de la población, la región Tumbes muestra un crecimiento importante, siendo la provincia de Zarumilla la que ha crecido más (20.5%), por lo que también ha crecido su influencia a nivel regional. La tasa de crecimiento poblacional ha descendido fuertemente con el paso de los años; si entre 1972 y 1981 fue de 3.4; entre 1993 y 2007, ha sido de 1.8. Por lo tanto, se puede afirmar que aunque la población sigue aumentando, no lo hace con tanta intensidad como en el pasado.

Tabla 4. Evolución de la población de Tumbes, por provincias

LOCALIDAD	1993		2005		2007	
	N	%	N	%	N	%
Prov. Tumbes	115,406	74.2	139,073	72.5	142,338	71.1
Prov. Contralmirante Villar	13,361	8.6	15,971	8.3	16,914	8.4
Prov. Zarumilla	26,754	17.2	36,669	19.1	41,054	20.5
Región Tumbes	155,521	100.0	191,713	100.0	200,306	100.0

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Este crecimiento poblacional no sólo se debe al crecimiento vegetativo, sino sobre todo al gran desplazamiento migratorio que se produce del campo a la ciudad por parte de los pobladores rurales en busca de mejores oportunidades de empleo y condiciones de vida; así como por el desplazamiento de pobladores provenientes de las regiones vecinas de Piura y Cajamarca. Esto ha originado la creación de diversos asentamientos humanos alrededor de las ciudades y pueblos más grandes (Municipalidad Distrital de Tumbes 2008). Estos desplazamientos hacen que la población urbana siga aumentando su influencia en el total regional.

Tabla 5. Evolución según tipo de área. Región Tumbes

Año	Población Urbana	Población Rural	Total Regional
2005	88,9%	11,1%	100%
2007	90,71%	9,29%	100%

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Densidad poblacional

A nivel de región, la densidad poblacional es del orden de 42.90 hab/km², lo que hace que el territorio regional sea considerado como “normalmente habitado”. Desde el año 1940, la densidad poblacional viene aumentando.

El Gobierno Regional de Tumbes (2007: 11), en su Plan de Desarrollo Concertado 2008-2012, hace referencia que a nivel de provincias, Tumbes cuenta con una densidad poblacional del orden de 85.09 hab/km², que lo convierte en un territorio “densamente habitado”.

De otro lado, la provincia de Contralmirante Villar tiene una densidad poblacional de 8.56 hab/km², que lo caracteriza como “escasamente poblado” y, finalmente, la provincia de Zarumilla, con una densidad poblacional de 53.21 hab/km², por lo cual, presenta una densidad de población intermedia.

1.2. Indicadores sociales

Tabla 6. Sinopsis indicadores sociales

INDICADORES	REGIÓN TUMBES	
IDH	0.6169	
NBI (Necesidad Básica Insatisfecha. Datos al mayor porcentaje).	Hogares con al menos una NBI: 47.1%	
	Paredes cemento	41.81%
	Piso cemento	50.07%
	Agua potable	60.07%
	Servicio Higiénico conectado a red pública dentro de la vivienda	47.06%
	Luz eléctrica	81.13%
SALUD	43 establecimientos dependientes del MINSA ¹ 298 profesionales de la salud del MINSA ²	
EDUCACION	810 Centros o Programas ³ 68,884 matrículas / 4443 docentes ⁴	
POBREZA	18.1%	

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEI, PNUD, MINSA, MINEDU.

¹ Recoge a hospitales, centros de salud, puestos de salud e institutos dependientes del MINSA.

² Incluye a médicos, enfermeras/os, odontólogos/as, obstetrices, psicólogos/as, nutricionistas, químicos farmacéuticos y otros profesionales de la Salud.

³ Según datos del MINEDU. Incluye educación básica regular, básica alternativa, básica adultos, básica especial, técnico productiva y superior no universitaria.

⁴ El número de docentes puede incluir registros dobles, en razón a que la unidad de recolección es el número de docentes que labora en cada centro o programa educativo.

Índice de Desarrollo Humano (IDH)

La región Tumbes, en lo que se refiere al Índice de Desarrollo Humano (IDH), a nivel nacional se encuentra en el séptimo lugar, según el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Sus tres provincias presentan niveles similares de IDH. Respecto al año 2003, en todos los territorios se mejoró tanto el IDH como su situación respecto al resto del país.

Tabla 7. IDH. Región Tumbes. 2003-2005

	2003		2005	
	N	Ranking	N	Ranking
Prov. Tumbes	0.5977	39	0.6192	27
Prov. Contralmirante Villar	0.5913	43	0.6147	34
Prov. Zarumilla	0.5913	44	0.6094	38
Región Tumbes	0.6095	8	0.6169	7

Fuente: PNUD Perú.

Incidencia de la pobreza²

Según cifras del último Censo de Población realizado por el INEI, el 18.1% de la población de Tumbes vive en situación de pobreza, y el 0.5% en pobreza extrema. Respecto al año 2006, en la región Tumbes, la situación ha empeorado, ya que la incidencia de pobreza total era de 15.8% y la de pobreza extrema de 0.4%³. Zarumilla, provincia fronteriza, es la que presenta mayor porcentaje de población que vive en situación de pobreza: un cuarto de su población se encuentra en esta situación.

Tabla 8. Incidencia de pobreza. Región Tumbes. 2007 (En Porcentaje)

LOCALIDAD	Incidencia de pobreza (respecto a la población total)	Incidencia de pobreza extrema (respecto a la población total)
Prov. Tumbes	15.3	0.8
Prov. Contralmirante Villar	15.2	0.9
Prov. Zarumilla	24.8	1.8
Región Tumbes	18.1	0.5
Total Perú	39.3	13.7

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

² Indicadores de pobreza monetaria, que se refieren a la insuficiencia del gasto per cápita respecto al valor de la Línea de Pobreza o el monto mínimo necesario calculado para satisfacer las necesidades alimentarias y no alimentarias.

³ INEI. Encuesta Nacional de Hogares Continúa, 2006

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)

En cuanto a las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), según el INEI⁴ y la ENAHO⁵, el 47.1% de los hogares presenta al menos una NBI. En términos de población afectada, significa que 93,900 habitantes carecen de algún servicio básico.

En las tres provincias de la región Tumbes aparecen hogares con necesidades básicas insatisfechas: Contralmirante Villar es la más afectada, donde el 60% de los hogares tiene al menos una NBI; seguida por Zarumilla con 52.4% y Tumbes con 44%.

*Coefficiente de Gini*⁶

El coeficiente de Gini mide la desigualdad existente en una región. Su valor oscila entre 0 y 1. Cuanto más se acerca a 1 significa que más desigual es la región analizada. Tumbes, en comparación con el total nacional, es un departamento menos desigual. Esta desigualdad ha disminuido en la región respecto al año 2004.

Tabla 9. Coeficiente de Gini. Región Tumbes. 2004-2007

LOCALIDAD	2004	2005	2006	2007	Var % 2004-2007
Región Tumbes	0.299	0.301	0.281	0.280	-6.4%
Perú	0.422	0.424	0.431	0.423	-4.0%

Fuente: INEI

Otros indicadores sociales

Respecto a los servicios de educación y salud, la región Tumbes y las provincias que la componen se encuentran en mejor situación que el conjunto del país, sin que eso signifique que no tengan fuertes deficiencias, como se observa en el sector Salud, donde la mitad de la población no tiene acceso a ningún seguro de salud.

⁴ INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

⁵ Encuesta Nacional de Hogares – 2007.

⁶ Coeficiente de Gini calculado utilizando el consumo per cápita en base a las Encuestas de Hogares del INEI

Tabla 10. Otros indicadores sociales. Región Tumbes y provincias. 2007

LOCALIDAD	Tasa de analfabetismo	Tasa de analfabetismo femenino	Persona que no tiene ningún seguro de salud	Población con Seguro Integral de Salud (SIS)
Prov. Tumbes	3.3	3.8	50.1	25.4
Prov. Contralmirante Villar	3.6	4.4	47.1	35.4
Prov. Zarumilla	3.8	4.6	59.0	25.5
Dpto. de Tumbes	3.4	4.0	51.7	26.3
Total Perú	7.1	10.6	57.7	18.4

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

1.3. Indicadores económicos

Tabla 11. Sinopsis indicadores económicos

INDICADORES	REGIÓN TUMBES
Tasa de crecimiento anual del PBI ⁷ 2007	9.6%
Aporte al PBI nacional. 2007	0.4%
Participación en la actividad económica	71.9% de pobl. en edad de trabajar (PET) 53.3% de Pobl. Económicamente Activa (PEA) respecto del PET 5.1% PEA desocupada
Principales Act. económicas de aporte al VAB (Valor Agregado Bruto)	Actividad: % aportado al VAB 2007 Otros servicios ⁸ : 20.5 Transporte y comunicaciones: 17.2 Comercio: 15.6

Fuente: INEI "Producto Interno Bruto por departamentos. 1996-2007". Versión electrónica en www.inei.gov.pe

⁷ En todos los casos se utiliza el PBI a precios constantes de 1994.

⁸ Comprende las actividades de Financiero y Seguros, Alquiler de Vivienda, Servicios Prestados a las Empresas, Servicios Mercantes y No Mercantes Prestados a los Hogares, Salud y Educación Privada.

*PBI regional*⁹

Según el INEI, en el 2007, el PBI de la región Tumbes creció en un 9.6% debido al aporte del sector Servicios, que comprende: transportes y comunicaciones, servicios financieros, de seguros, de alquiler de vivienda, educación privada, servicios prestados a empresas y otros¹⁰. Este crecimiento se encuentra por encima del experimentado por la economía nacional (8.9%). A pesar de este crecimiento, el PBI de Tumbes sólo representa el 0.4% del total nacional, cantidad que no se corresponde con el peso de la población tumbesina en el total peruano (0.71%).

Población económicamente activa y actividades económicas

La población en edad de trabajar en 2007 era, según el INEI, de 144,112 (71.9% de la población), de la cual el 53.3% forma la población económicamente activa (PEA). El 94.9% se encuentra ocupada y el resto desocupada. Según el Plan de Desarrollo Concertado, las personas que laboran, principalmente lo hacen en pesca, agricultura, comercio, servicio y finanzas (Gobierno Regional de Tumbes 2007: 11).

Por ser una región de frontera, en Tumbes el **transporte, comunicaciones** y el **comercio** son actividades que aportan porcentajes significativos al Valor Añadido Bruto (VAB).

La **agricultura** es una de las actividades más significativas de la región y donde se encuentra la mayor fuerza laboral, constituyendo la base del desarrollo. La actividad agrícola descansa sobre todo en la siembra de arroz, plátano y maíz. La

⁹ El Producto Bruto Interno es una medida macroeconómica que refleja la productividad de un país o región medida en términos monetarios. Significa la sumatoria promediada del crecimiento obtenido en un periodo (generalmente 1 año) de todos los sectores económicos. Así tenemos que en el año 2007, según el INEI, el PBI peruano creció en 8.99%. Sin embargo, estas cifras nacionales son genéricas y de interés nacional.

¹⁰ *El Comercio*, edición *on-line*, 01/08/2008.

agroindustria es prácticamente incipiente en la región, se basa principalmente en la transformación primaria del pilado de arroz (Gobierno Regional de Tumbes 2007: 13).

La **pesca** en el litoral de la región Tumbes, es considerada como una de las más ricas, por la gran variedad y calidad de sus recursos hidrobiológicos. La actividad extractiva que se desarrolla en las seis principales caletas del litoral, es principalmente artesanal. La actividad de procesamiento pesquero sólo está referida al congelado, especialmente de langostino, existiendo seis plantas operativas (Gobierno Regional de Tumbes, 2007: 14).

La **industria** en Tumbes se encuentra poco desarrollada y su contribución al PBI es pequeña, constituyendo el 8.10% del PBI interno de la región. El 95% se agrupa en micro y pequeñas empresas (PYMES) y el resto se puede considerar como de nivel mediano, en el cual se ubica el procesamiento de langostino.

El sector **turismo** en Tumbes se encuentra en desarrollo y basa su actividad, sobre todo, en el turismo ecuatoriano y el interno del país.

2. MIGRACIÓN INTERNA

La región Tumbes no es ajena al fenómeno de la migración interna que vive el Perú. Esta realidad se debe fundamentalmente a la situación de pobreza que se da en muchas partes del país y a las grandes diferencias existentes entre los diversos lugares o regiones. A pesar de que hay zonas en las que se produce riqueza, existe un gran déficit de servicios públicos (educativos, de salud, etc.) que permitan redistribuir la riqueza y mejorar las condiciones de vida de la gente de la zona.

La migración interna es un fenómeno vivido con normalidad por las personas e instituciones. Es un proceso natural de búsqueda

de mejora y progreso que tiene larga data y está inserto en la historia de las personas. Existe la opinión de que esta movilidad no se puede frenar, aunque también se afirma que en la medida en que exista mayor desarrollo en Tumbes, se reducirá por sí sola.

La migración es un fenómeno natural, la gente es inquieta y tiene diferentes objetivos, que en una provincia no puede conseguir. Entonces migra por razones de trabajo, de estudio, familiares, amistades. En este caso a Piura, a Trujillo, a Lima Capital. Es un fenómeno que no se puede parar. Por bien que esté una ciudad, siempre la gente aspira a más. En la medida en que se potencie el desarrollo de Tumbes, eso frenará la migración en parte. (Gobierno Regional de Tumbes)

En lo que respecta a la realidad migratoria, hay dos aspectos que a través del Censo se pueden analizar: la migración reciente y la de toda la vida.

Migración de toda la vida¹¹

En la región Tumbes, tres de cada diez personas no viven en el mismo distrito donde nacieron. Proviene, en su mayoría, de Piura (el 46%), seguidos por aquellas personas que se han movilizado dentro de la misma región de Tumbes.

Tabla 12. Cuando usted nació, ¿vivía su madre en este distrito?

Región Tumbes. 2007

RESPUESTA	N	%
Sí	138,953	69.4
No	61,353	30.6
Total	200,306	100.0

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

¹¹ Este aspecto se estudia en el Censo analizando a las personas que no viven en el mismo distrito en el que residía su madre en el momento de nacer.

Tabla 13. Aquellos cuya madre no vivía en el mismo distrito cuando nacieron... ¿A que región pertenecía el distrito en el que vivía?

Región Tumbes. 2007

LOCALIDAD	N	%
Región Piura	28,071	45.8
Dpto. Tumbes	12,995	21.2
Región Lambayeque	5,243	8.5
Región Lima	4,087	6.7
Región Cajamarca	2,362	3.8
Región La Libertad	1,863	3.0
Resto de regiones/Extranjero	6,732	11.0
Total	61,353	100.0

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Migración reciente

En cuanto a la migración más reciente, el 10% de la población de la región Tumbes no vive en el mismo distrito que hace cinco años. La región de donde mayormente provienen las personas es de Piura, seguido por la migración interna de la misma región Tumbes y por Lima.

Tabla 14. ¿Hace 5 años vivía en este distrito? Región Tumbes. 2007

	N	%
Hace 5 años, no había nacido	21,637	10.8
Sí	157,457	78.6
No	21,212	10.6
Total	200,306	100.0

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Tabla 15. Aquellas personas que no vivían en el mismo distrito. ¿A qué región pertenece el distrito en el que vivían? Región Tumbes. 2007

DEPARTAMENTO	N	%
Región Piura	7,220	34.0
Región Tumbes	3,553	16.7
Región Lima	3,188	15.0
Región Lambayeque	2,053	9.7
Resto de regiones/Extranjero	5,198	24.5
Total	21,212	100.0

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

2.1. Migración laboral

Al ser Tumbes una zona de frontera, se caracteriza por la existencia de un fuerte movimiento comercial, especialmente con Ecuador. Por este motivo, muchas personas de diversas partes del país se trasladan a residir a la región, especialmente a la provincia de Zarumilla, al distrito de Aguas Verdes, buscando un medio de vida.

Mucha gente, agricultores o gente sin trabajo, sin proyección fija en su futuro, ha hecho que su mira sea esta zona de frontera, ya que no falta un trabajo, como llevar carretillas, el llevar cosas de un lado a otro; que permite dar un recurso regular o mínimo para poder subsistir su familia. Eso es lo que se vivió en esta zona de frontera, y ya no son decenas, sino centenas, miles de gentes que ya no son naturales de Zarumilla sino de otras partes del país. (Alcalde Provincial de Tumbes).

La ciudad de Tumbes ha experimentado en las últimas décadas un crecimiento importante debido a la llegada de personas provenientes de otras zonas del país. Estas se ubican, por lo general, en asentamientos humanos, ocasionando la expansión

de este tipo de organización urbana. No sólo vienen por el comercio; también hay personas campesinas, provenientes de la sierra piurana, que en Tumbes siguen dedicándose a esta misma labor.

Cuando vienen piuranos, de la sierra, los que vienen a trabajar, vienen a las áreas de cultivo de Tumbes, o sea, se enfrascan a cultivar el arroz, el plátano, y de esta manera son agricultores sin tierra que apoyan a los que tienen tierras; trabajan como peones, como ayudantes y de esta manera se ganan su subsistencia, pero viven dentro de la ciudad. (Alcalde Provincial de Tumbes).

Existe migración hacia Tumbes tanto temporal como permanente. Hay barrios enteros conformados por personas migrantes. Se hace referencia, igualmente, a la existencia de asociaciones por lugar de origen, aunque las instituciones manifiestan no tener relaciones directas con ellas.

También tenemos un movimiento de gente que no está estable, llega unos días y desaparece. Hay un movimiento constante que parece que hubiera cantidad de gente, pero la gente entra y sale, ya sea por cuestiones comerciales, principalmente para adquirir algunos productos de la frontera. (Alcalde Provincial de Tumbes)

Las personas migrantes provienen de todas partes del país, aunque especialmente de la sierra de Piura, de las provincias de Ayabaca y Huancabamba. Este proceso, que lleva años, continúa produciéndose.

Vienen del sur con más proyectos, arequipeños, ayacuchanos, de la selva, vienen ya con proyectos definidos a armar un negocio grande. Pero en esta zona de frontera más viene gente de Piura, de la serranía de Piura, que llega con recursos mínimos solamente para subsistencia. Yo creo que van llegando constantemente. Están llegando las familias, jalan otras familias y van llegando cada vez más. (Alcalde Provincial de Tumbes)

Lamentablemente no siempre las personas migrantes consiguen alcanzar la mejora de vida que soñaban. Muchas veces viven en condiciones muy duras. En lo que se refiere a vivienda y acceso a servicios mínimos en los asentamientos humanos en los que se ubican; en lo cultural, debido a la diferencia de cultura existente, y en lo económico, porque a veces no les es fácil encontrar trabajo. Por ello, existe preocupación por parte de algunas instituciones públicas para que los migrantes que llegan a Tumbes residan en condiciones adecuadas y que tengan acceso a los servicios básicos. Esta es una de las manifestaciones fundamentales de la política migratoria por parte de las instituciones regionales y locales.

Cantidad de gente que muchas veces no tiene ni qué comer, pero que tuvieron el sueño de salir de su tierra para buscar algo mejor. No sé si estarían mejor en su tierra que acá, o peor, no lo sé, pero definitivamente, aquí su vida no es digna de un ser humano. (Agente Pastoral de Movilidad Humana-Tumbes)

Otro aspecto de la realidad social a la que se hace referencia en las entrevistas es el de salud y cómo la migración afecta a este sector.

El va y viene de las personas puede ocasionar que ingresen y se lleven enfermedades. Por eso, lo que está haciendo salud es ver que estas personas no estén enfermas; para que no lleven ni traigan enfermedades, y puedan así originar epidemias en otros lugares (Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza-Tumbes).

Igualmente, un tema específico es la realidad penitenciaria de Tumbes. En el Penal de Puerto Pizarro existen internos e internas que provienen de otras partes del país y que, en muchas ocasiones, no reciben visitas de sus familiares. Esto los deja en una situación grave de vulnerabilidad.

Acá más o menos el 80% de internos es foráneo y sus familias no los visitan. Eso hace que algunos estén en situación un poco precaria, no

porque les falte la comida ni el alojamiento, sino por algunas cosas que ellos consumen. Tienen que pagar su limpieza, sus trámites, papeles, procesos, y deben pagar cuando hay traslado a las audiencias y todo eso. Necesitan bastante. (Agente Pastoral Penitenciario-Tumbes).

2.2. Migración por estudios

La oferta de estudios superiores en Tumbes es escasa, aunque en los últimos años se ha desarrollado de forma importante. Por este motivo, los jóvenes que quieren seguir estudiando tras terminar secundaria se ven en la obligación de tener que trasladarse a otras ciudades, especialmente a Piura, Trujillo, Chiclayo e inclusive a Lima, para poder acceder a estudios superiores. No son todos los jóvenes los que pueden migrar, sino sólo aquellos cuyas familias tienen recursos suficientes para poder afrontar el fuerte desembolso económico que eso supone. El hecho de poder acceder a estudios superiores es considerado como una gran oportunidad de progreso para el joven. Se tiene conciencia de que en muchas ocasiones, para acceder a estudios de calidad hay que salir.

Muchos de los jóvenes estudian en Tumbes, Piura, Trujillo, Chiclayo, inclusive en Lima. Algunos otros tienen posibilidades económicas y hasta viajan al extranjero. Yo considero que ha habido un cambio, porque si sus padres no tuvieron esa oportunidad de estudiar, ellos sí están estudiando, y usted sabe, que si no se preparan no van a tener posibilidades, porque las oportunidades que tuvieron sus padres fueron muy distintas. Hoy en día, si no se preparan, no van a poder progresar y ellos lo saben. (Presidente de la Cámara de Comercio de Aguas Verdes).

Se pone de manifiesto que en Tumbes no existen muchas fuentes de trabajo, debido principalmente a que el sector de la industria no está desarrollado. Las instituciones que habitualmente tienen un número importante de personas laborando son las públicas (municipalidades, Gobierno Regional, etc.). Por este motivo, los jóvenes sienten que no pueden desarrollarse en su lugar de origen

y deciden marcharse a buscar trabajo en otro lugar. Incluso las personas que realizan estudios superiores en Tumbes, una vez egresados, migran a otros lugares en busca de empleo.

El Gobierno Regional hace una obra y esta obra permite que los trabajadores, de mano de obra barata o no calificada, puedan entrar a trabajar ahí. Lo mismo los municipios, hacemos obras y ahí entran a trabajar. Esa es la única forma de trabajo. Hay limitaciones porque no hay proyectos, no hay empresas, no hay fábricas inmensas donde puedan necesitar varias personas para su personal. (Alcalde Provincial de Tumbes)

Normalmente los jóvenes que salen a estudiar, al igual que la población en general, sienten de manera clara que el progreso está en otro lugar, en las ciudades más grandes e importantes de la costa, por eso su proyecto es migrar como manera de mejorar su condición de vida.

La gran mayoría piensa en irse. “Yo voy a terminar mi carrera y me voy”, dicen. Esto es parte del problema de educación, la identificación cultural, que no existe. Pero no sólo sucede acá, sino en casi todas las regiones de la sierra, y en parte de la zona de la selva, en este caso la frontera. Todos tenemos escondido en nuestro interior, en nuestro corazón, el deseo de irnos a las ciudades más grandes, sin ver que de repente aquí está el futuro que buscamos, pero siempre queremos irnos a la Capital. (Vicerrector de la Universidad Alas Peruanas).

Se espera que, en la medida en que el propio Tumbes vaya ofreciendo más alternativas de estudios superiores y de trabajo, los jóvenes vayan permaneciendo aquí, tanto para terminar sus estudios como para ejercer su profesión. Sin embargo, el deseo de migrar en los jóvenes es muy fuerte; por ello, esta relación de desarrollo-descenso de la migración puede que no se produzca de manera automática. Paralelamente, ya existen esfuerzos realizados para crear fuentes de trabajo y desarrollo concreto, que puedan fomentar el trabajo en Tumbes, sobre todo a través del turismo.

Estamos también trabajando el desarrollo estratégico del turismo en la región. Se trata de generar de manera sostenible y competitiva el desarrollo del turismo aliado a la artesanía. Se busca generar en las comunidades un desarrollo de turismo sostenible, es decir, que empiece a generarse como una actividad económica local, como atractivo turístico de la región. (Gobierno Regional- Área de Comercio y Turismo)

2.3. Profesionales que vienen a trabajar a Tumbes

Es significativo que en muchas de las instituciones presentes en Tumbes, los profesionales que trabajan provengan de otras zonas del país, especialmente de Piura. La causa que se expresa, según las entrevistas, es que en Tumbes, hasta ahora, era difícil encontrar ese tipo de profesionales.

En el ámbito de los profesionales, en Tumbes, casi la mayor parte de los jefes son de Piura, Chiclayo, Trujillo. La mayoría de quienes trabajan por voto popular son tumbesinos, pero de los funcionarios que laboran en organismos públicos descentralizados, la gran mayoría es gente de afuera. (Gobernador de Tumbes)

Alguna empresa que ha venido a invertir en la región Tumbes y que ha generado puestos de trabajo, no ha contratado a personas de la zona, debido a que, según dicen, tenía que ser mano de obra calificada y no la han encontrado aquí.

Sí, hay aquí una petrolera que está trabajando en la provincia de Contralmirante Villar, específicamente en Zorritos, y en Canoa de Punta Sal, el problema ahí es que no se está utilizando mano de obra de la gente de Tumbes. Ya vienen con un personal debidamente capacitado y ellos como empresa prefieren que sea gente ya conocedora, porque el trabajo que realizan no es nada simple, es complicado. (Alcalde Provincial de Tumbes)

Por parte de las instituciones hay un reclamo a las empresas para que, en la medida de lo posible, tiendan a que los puestos

de trabajo sean ocupados por personas de la zona, aunque eso implique capacitarlas previamente. Se espera que debido a que la tendencia es a que haya un mayor número de profesionales de Tumbes, las empresas e instituciones contraten a estos.

También se está forjando gente de Tumbes, se están preparando para trabajar en las empresas. Progresivamente, se van ubicando empresas en Tumbes, en Zarumilla. Seguramente van a necesitar mucha mano de obra de los tumbesinos. Pretendemos que las empresas que vengan utilicen a la gente de Tumbes para algunos trabajos. (Alcalde Provincial de Tumbes).

Siguiendo esta idea, hay que resaltar que algunas instituciones, entre ellas la Universidad de Tumbes, han contratado a un alto porcentaje de profesionales provenientes de la misma zona.

De este profesorado, aproximadamente un 80% es de Tumbes y un 20% de Piura y Trujillo. De los de Tumbes, más o menos un 60% ha sido formado en otra universidad y un 40% son ex alumnos de esta misma universidad. (Rector de la Universidad Nacional de Tumbes)

3. MIGRACIÓN INTERNACIONAL

*Personas que migran*¹²

El 3.7% de las personas que han emigrado al extranjero durante los años 1994 y 2007 tenían como último lugar de residencia la región Tumbes. Esto, a nivel nacional, la sitúa en la novena región aportante a la migración internacional.

¹² INEI, DIGEMIN, OIM (2008). *Perú: Estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007*. Lima: INEI, DIGEMIN, OIM. Este estudio ha obtenido sus datos de los registros administrativos de la DIGEMIN, específicamente los datos obtenidos de la tarjeta andina de migraciones (TAM), definiendo como migrante internacional a aquellos que salen del país y no han retornado tras por lo menos seis meses de su salida.

Tabla 16. Emigración internacional de peruanos/as, por sexo según región de última residencia, 1994-2007

Puesto	Región	% respecto al total nacional	Mujeres (%)	Hombres (%)
1°	Lima	31.1	48.3	51.7
2°	Puno	14.7	46.1	53.9
3°	Piura	9.2	34.8	65.2
4°	Tacna	7.2	54.1	45.9
9°	Tumbes	3.7	39.3	60.7
Total Nacional		100%	45.6%	54.4%

Fuente: *Perú: estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007*. Lima: INEI, DIGEMIN, OIM, p. 31, 2008.

La migración es marcadamente masculina. Así, seis de cada diez personas que han salido son hombres. Esto lo diferencia de otros lugares como Lima, Puno y Tacna, donde la distribución entre los sexos es más igualitaria. Pero presenta una similar tendencia a su vecina Piura, donde también existe un alto porcentaje de hombres en la migración internacional.

Respecto al flujo migratorio presentado según provincias, la región Tumbes, cuenta con dos de sus provincias (Tumbes y Zarumilla), que están entre las veinte que más han aportado a la migración internacional¹³. El 2.5% de la migración tenía como último lugar de residencia la provincia de Tumbes, y el 1.1%, la de Zarumilla.

¹³ A nivel nacional, existe un total de 195 provincias.

Tabla 17. Emigración internacional de peruanos/as, por sexo, según las veinte principales provincias de última residencia, 1994-2007

Puesto	Provincia	Total (%)	Mujeres (%)	Hombres (%)
1°	Lima	28.9	48.4	51.6
2°	Tacna	6.9	54.5	45.5
3°	Arequipa	5.6	50.7	49.3
4°	Puno	4.0	49.5	50.5
5°	Piura	3.9	41.4	58.6
11°	Tumbes	2.5	39.8	60.2
12°	Sullana	2.4	32.4	67.6
17°	Zarumilla (Tb)	1.1	39.0	61.0
Total Nacional		100%	45.6%	54.4%

Fuente: INEI, DIGEMIN, OIM (2008). *Perú: estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007*. Lima: INEI, DIGEMIN, OIM, p. 34

3.1. Peruanos y peruanas en Ecuador

En la región Tumbes, especialmente en la ciudad de Tumbes y en la provincia de Zarumilla, existe una fuerte preocupación por la migración de peruanos a Ecuador, fundamentalmente al sur de este país. Las causas de esta migración están relacionadas con la carencia de trabajo en Perú, frente a la realidad ecuatoriana, donde muchas personas han migrado hacia otros países, dejando puestos de trabajo para los peruanos. Por otra parte, se afirma que los sueldos en Ecuador suelen ser mejores, añadido a la dolarización de su economía, lo que lo hace más beneficioso para las personas provenientes del Perú. Se trata normalmente de una migración no permanente y en muchas ocasiones, en situación de irregularidad.

Es gente que trabaja en las actividades agrícolas. Como en Ecuador la mano de obra de 18 a 25 años ha salido a Europa, ese vacío lo cubren los peruanos que se dedican también en el Perú a la actividad agrícola. Es temporal. Muchas veces los empleadores se aprovechan de eso y no les pagan el sueldo que les deberían pagar. A veces los denuncian a la policía de Ecuador y los deportan. (Visita al Complejo Fronterizo. Zarumilla)

Generalmente trabajan por campaña. Termina una campaña (de langostinos o cosecha) y esperan la siguiente. Son trabajos temporales que pueden ser de quince días, un mes, dos, tres meses y luego retornan a su lugar de origen, que puede ser Piura, Tumbes, Lambayeque. (Gobernador de Tumbes)

En cuanto al perfil de las personas que migran, según las entrevistas, son tanto hombres como mujeres que se dedican a la agricultura, al cultivo de flores, la minería, la construcción, la venta ambulante. En el caso de las mujeres, son trabajadoras del hogar. Mayormente viajan como turistas, no con permiso para trabajar.

El peruano ha tenido que recurrir a ciertas zonas de Ecuador para trabajar. Por ejemplo, va a las zonas bananeras, a donde se venden camarones, a las minas, porque ahí hay trabajo. El peruano ha aprendido a trabajar en crisis. Muchos han sido deportados, pero regresan por su alta necesidad; sin embargo, como no cuentan con documentos, los vuelven a deportar, y muchas veces terminan maltratados. (Presidente de la Cámara de Comercio de Aguas Verdes)

También, aunque en menor medida, hay referencias de migración hacia Ecuador de personas profesionales. En este caso viajan ya con contratos de empresas.

En Ecuador, se encuentran sobre todo en la apicultura, en la crianza de langostinos. Últimamente algunos agrónomos están emigrando a Ecuador para trabajos relacionados con la tecnología del arroz. Felizmente muchos de ellos no tienen problemas para laborar porque van contratados por empresas ecuatorianas. Esas son las dos principales razones por las que migran a Ecuador: por el potencial agrícola y acuícola del sur ecuatoriano. (Rector Universidad Nacional de Tumbes)

Proviene fundamentalmente de zonas del norte de Perú, aunque no necesariamente del mismo Tumbes. La motivación principal para esta migración es la búsqueda de trabajo. En el pasado, también se dio la migración para el estudio, pero ya no ocurre en la actualidad.

Los temas importantes destacados en las entrevistas relacionados con la situación de los peruanos en Ecuador, por tratarse de violaciones a los derechos humanos o ser más delicados, son los siguientes:

Respecto a las deportaciones de peruanos y peruanas en situación irregular hacia Perú:

Un asunto importante en relación con los derechos humanos se refiere al trato que reciben las personas peruanas en el Ecuador cuando son deportadas. El tiempo que legalmente se puede estar detenido es de 72 horas, pero en muchas ocasiones se prolonga por un período más largo. Además, no existen centros de detención específica para este tipo de faltas, sino que las personas son retenidas en las mismas carceletas destinadas para las personas que han cometido delitos comunes. Esto es muy criticado debido a que el hecho de estar de manera irregular en un país es una falta administrativa y no un delito. Se suma a esto que el gobierno ecuatoriano no cuenta con presupuesto para atender a estas personas, por lo que las condiciones de dicha detención son precarias, sobre todo en lo referente a la alimentación.

Los migrantes ilegales peruanos o de cualquier nacionalidad están detenidos junto a los delincuentes comunes, traficantes, asaltantes. Eso ocurre en los famosos centros de detención transitorios, que son básicamente carceletas. Eso va contra las normas internacionales. Es más, en Ecuador, en más de un foro binacional se ha admitido que no existe presupuesto para crear instalaciones especiales para este tipo de infracciones. No están en la capacidad de darles ni siquiera agua a los detenidos; violan las normas internacionales, las cuales establecen que este tipo de detenidos deben ser alimentados al menos cuatro veces al día, pero no tienen el presupuesto ni siquiera para darles agua (Defensoría del Pueblo-Tumbes)

Debido a las reuniones bilaterales que se vienen celebrando y a la existencia de un Acuerdo para Regularizar la Situación Laboral y Migratoria de nacionales del Perú y del Ecuador en

la Región Fronteriza Ampliada, vigente desde el año 2007, además de reducirse el número de deportados, ha descendido considerablemente el tiempo que están detenidos antes de la deportación. Este aspecto ya ha sido tratado entre los Estados, lo que ha producido que en algunos lugares, como en Machala, se cumpla el plazo que dicta la ley para ser deportados (72 horas desde que son detenidos hasta que son deportados). Pero esto no sucede en todas las zonas de Ecuador.

Se nota en las estadísticas en Machala, realmente la deportación ocurre en menos de 72 horas. Por ahí sí se siente que hemos logrado el cambio de la autoridad, pero en las zonas más profundas de Ecuador como Guayaquil, aún se nota este incumplimiento. (Defensoría del Pueblo-Tumbes)

Igualmente, una dificultad que existe es la de realizar la denuncia en los casos de maltrato por parte de las autoridades ecuatorianas. La jurisdicción de los tribunales peruanos se refiere a las infracciones cometidas en el Perú, por lo que los abusos cometidos en territorio ecuatoriano tienen que ser tratados diplomáticamente por los Estados. Esto hace difícil que se produzcan denuncias.

Sí, ha habido casos de denuncias, pero no llegan al Poder Judicial. Por noticias periodísticas yo me entero que han sido maltratados. Ellos recurren al Cónsul, representante del Perú, pero eso queda ahí. El Cónsul hace las cuestiones diplomáticas respectivas, pero el Poder Judicial ahí no interviene, no tiene nada que ver en eso. Acá no podemos juzgar lo que ha sucedido en Ecuador. Sólo juzgamos lo que se refiere al territorio nacional. (Presidente de la Corte Superior de Tumbes)

Además, en diferentes entrevistas se ha puesto de manifiesto la posibilidad de que existan mafias dentro de la policía ecuatoriana o de abogados que engañen a las personas peruanas detenidas haciendo promesas falsas o extorsionándolas para procurarles un

mejor trato o para acelerarles el proceso de deportación a cambio de dinero.

Ahora, como en la práctica se ha incrementado el tiempo de detención (de tres días) en Ecuador, se han formado unas redes de mafia entre algunos funcionarios. ¿En qué sentido? Por ejemplo, hay un grupo de diez o quince peruanos detenidos; entonces se les da la facilidad de un abogado, para que los patrocine y presente el “hábeas corpus”, el cual es un mecanismo que permite a los detenidos retomar su libertad inmediatamente, si se dan algunas condiciones legales. Entonces este abogado (no me consta que sea abogado, por lo menos esa es una denuncia que hemos recibido) solicita una cantidad de dólares a cada uno para hacerles ese servicio. Pide 100 o 150 dólares, que multiplicados por el grupo termina siendo una cantidad de dinero significativa. Una vez que ese señor toma los dólares, supuestamente se va a la Gobernación o a la Oficina de Migración correspondiente; sin embargo, se desaparece con el dinero y los peruanos se cansan de esperar su “hábeas corpus”. (Agente Pastoral de Movilidad Humana-Tumbes)

En todo este proceso, los consulados peruanos en Ecuador juegan un papel muy importante, tanto en la atención y trato que se da a los connacionales, especialmente a los detenidos para ser posteriormente deportados, como en las relaciones diplomáticas que tengan como objetivo mejorar la situación de los peruanos en ese país. De ahí la importancia que los consulados cuenten con los presupuestos necesarios para atender a estas problemáticas cuando surgen, de modo que puedan visitar a los detenidos y favorecer el cumplimiento de sus derechos.

El proceso de las personas peruanas deportadas de Ecuador, una vez llegadas al Perú, es el siguiente: la Policía de Migraciones de Ecuador las pone a disposición de la DIGEMIN peruana, la cual, a su vez, las remite a Seguridad del Estado. Aquí se revisa si estas personas tienen requisitorias en el Perú y se les toma una manifestación sobre la duración y las condiciones de detención

en Ecuador. Esta declaración se realiza en coordinación con la Fiscalía de prevención del delito de Tumbes. De ahí, si no tienen ninguna requisitoria, se las pone en libertad.

Los de Ecuador los dejan en Migraciones del Perú. Nosotros los registramos y los pasamos a Seguridad del Estado, porque dentro de ese grupo de personas podría haber delinquentes que han salido sin controlarse, o han hecho algo que está pendiente acá. Entonces, Seguridad del Estado verifica los datos y también les toma su manifestación: cuánto tiempo estuvo, si han tenido asesoría de un abogado, de un consulado, todo eso se ve; si han recibido maltratos, y de ahí a sus casas. El que tiene algo pendiente con la justicia, se queda. (Director de Migraciones-Tumbes)

Un problema concreto en este aspecto se presenta cuando un peruano hace uso de un nombre falso que corresponde a otra persona y luego lo deportan, ya que en Ecuador queda registrado la expulsión con ese nombre. Ello le ocasiona problemas a la tercera persona cuando desea entrar a ese país. Esto se debe a que muchas veces los peruanos en Ecuador no portan sus documentos y no hay presencia consular para certificar su identidad.

En esta realidad de peruanos y peruanas en el sur de Ecuador, también ha sido y es muy importante el proceso de regularización que se viene implementando tras la firma del Acuerdo para Regularizar la Situación Laboral y Migratoria de nacionales del Perú y del Ecuador en la Región Fronteriza Ampliada, suscrito el 22 de diciembre de 2006, y que entró en vigencia el 21 de febrero de 2007. Este Acuerdo ha tenido diversas dificultades, tanto en lo que respecta al periodo de aplicación como a las personas en las que debe aplicarse (especialmente a qué sectores laborales se podía aplicar). Por ello, en el año 2008 se firma un Acuerdo Ampliatorio. Hoy en día está pendiente de implementarse el Estatuto Permanente migratorio en esta zona fronteriza.

Otros temas relativos a la situación de peruanos y peruanas en Ecuador

Uno de los aspectos resaltados son las condiciones de trabajo de las personas peruanas en Ecuador, debido a que se encuentran en situación de vulnerabilidad ya que muchas de ellas están de manera irregular. Estas condiciones de trabajo son precarias, con posibilidad de ser despedidos en cualquier momento, con salarios más bajos que los nacionales, con horarios y condiciones laborales duras.

Los trabajos que hacen generalmente los peruanos que van a Ecuador son trabajos eventuales sin ninguna seguridad jurídica. Trabajan sin seguro de salud, generalmente muchas más horas de lo que deben trabajar. Les pagan menos que un ciudadano del Ecuador. Pero, aun así, por lo que escucho decir a los compatriotas que salen de ese país, dicen que todavía les es atractivo ir a trabajar a Ecuador. (Gobernador de Tumbes)

A veces, la irregularidad y precariedad en el trabajo origina el fallecimiento de peruanos en accidentes laborales. Ya se han producido diversos hechos de este tipo, sobre todo en minas ecuatorianas. En estos casos, el cadáver es repatriado, pero existen muchas dificultades para que las familias puedan gestionar una demanda que les permita cobrar una indemnización a la que, tal vez, pudieran tener derecho.

Hubo un caso de la muerte de un obrero por accidente de trabajo. Murió en Ecuador, pero el proceso que debería iniciarse; por ejemplo, una denuncia por negligencia del empleador o un pedido de indemnización por daños y perjuicios, es un proceso penal y civil que se da en otro país. El problema es que el familiar del occiso tiene que conseguirse un abogado que trabaje en Ecuador. Cualquiera piensa que el Consulado lo puede ayudar, pero el Consulado no tiene abogado, entonces la familia tiene que conseguirse un abogado ecuatoriano que inicie el proceso judicial. (Defensoría del Pueblo-Tumbes)

Existe, además, un fuerte control de las autoridades ecuatorianas sobre las personas peruanas que se encuentran en el sur de

Ecuador. Ello origina que en las entrevistas se perciba el sentimiento fuerte de que los ecuatorianos en el Perú son mejor tratados que los peruanos en Ecuador, sobre todo en el hecho de que no existen deportaciones de ecuatorianos por parte de las autoridades peruanas y por la multa que se establece cuando una persona pasa del tiempo de estancia legal. En Ecuador asciende a 200 dólares, mientras que en el Perú es a razón de un dólar por día. Por tanto, hay la impresión de que existe una diferencia de trato y de que las multas ecuatorianas son demasiado altas y que, además, según convenios firmados, ya no se deberían cobrar.

La dificultad con Ecuador es que insisten en cobrar los 200 dólares por el exceso de permanencia, a pesar de que existe un documento y un convenio firmado donde se dice que no se debe cobrar esa cantidad. Nosotros, en cambio, cobramos por el exceso de permanencia un dólar por día. (Relaciones Exteriores-Tumbes)

Otras cuestiones que se suscitan provienen de las necesidades de salud, infantiles y de las personas privadas de libertad. Se denuncia que en algunos casos los servicios públicos ecuatorianos niegan la atención a los peruanos que se encuentran en su territorio. Igualmente, a veces, se plantean dificultades para inscribir en el Ecuador a los hijos nacidos de peruanos.

3.2. Personas extranjeras en Tumbes

Existe la percepción de que Tumbes es un lugar de paso. Esto se debe en parte a la migración de tránsito, especialmente hacia Ecuador, que se ve incrementado debido al turismo. La presencia de extranjeros en Tumbes no es muy significativa. Como se ha mencionado anteriormente, se debe sobre todo al turismo, especialmente de personas provenientes de Ecuador. En este sentido, las instituciones públicas encargadas de este asunto, afirman estar haciendo esfuerzos para que las personas

que vienen a hacer turismo a Tumbes, puedan permanecer más tiempo en esta ciudad, para generar desarrollo a partir de él.

La realidad de Tumbes tiene una particularidad que lo diferencia del resto del país: es frontera y zona de paso. Ello hace que mucha gente de otros lugares del país, como de la selva media, Trujillo, Cajamarca, migren a esta zona de frontera. También existe una afluencia de turismo de Ecuador hacia el Perú los fines de semana. Algunas fechas ingresan como tres mil personas, para disfrutar las playas y gozar la gastronomía del país. (Alcalde Provincial de Tumbes)

En cuanto al asunto de las expulsiones de ecuatorianos por parte de las autoridades peruanas, como se ha mencionado anteriormente, en la actualidad no se dan, sino que se invita a las personas a ir al control para registrarse.

En cambio, acá, ecuatoriano que es intervenido en territorio peruano lo regresamos a la frontera para que saque su tarjeta andina. (Seguridad del Estado)

Es importante destacar el aspecto de los derechos fundamentales de los extranjeros en Tumbes que pueden estar siendo vulnerados. Por ejemplo, los servicios gratuitos de salud, en los cuales a veces tienen dificultades para ser admitidos. Igualmente, en Tumbes existen personas extranjeras en la cárcel, normalmente traídas de otras cárceles del Perú, especialmente de Lima y que desean tener acceso a la repatriación.

3.3. Familias de emigrantes

El análisis de las familias de migrantes que permanecen en el Perú, según datos del INEI, muestra que el 0.3% de los hogares que presentan migración internacional o son receptoras de remesas, residen actualmente en la región Tumbes.

Tabla 18. Distribución de la población emigrante, por país de destino. Región de actual residencia del hogar. Tumbes 2006.

PAÍS DESTINO	TUMBES (%)	TOTAL PERÚ (%)
Argentina	12.8	14
Bolivia	1.8	2.7
Brasil	1.5	2.2
Chile	4.5	9.3
Colombia	-	0.6
Ecuador	43.8	1.7
EE.UU.	12.2	30.6
México	0.2	0.6
Venezuela	2.0	3.1
Otros países América	1.9	2.4
Japón	-	3.7
Otros países Asia	0	0.3
Alemania	0.3	1.4
República Checa	1.7	0
España	14.1	13
Francia	-	0.8
Italia	2.5	10.3
Países Bajos	-	0.4
Reino Unido	-	0.4
Suecia	-	0.4
Suiza	-	0.4
Otros países Europa	0.7	1.2
Australia	-	0.7
Nueva Zelanda	-	0
África	0	0
Total familias	0.3	100

Fuente: "Encuesta Nacional Continúa: INEI-2006". En *Perú: características de los migrantes internacionales, hogares de origen y receptores de remesas*. Lima: INEI, OIM. 2008.

El lugar de destino de su familiar migrante es fundamentalmente Ecuador (43.8%), seguido, con bastante diferencia, por España (14.1%), Argentina (12.8%) y EE.UU. (12.2%). Agrupando los destinos por continente, ocho de cada diez personas que han emigrado de la región Tumbes permanecen en el continente americano.

Tabla 19. Emigración internacional de peruanos, por continente de destino. Región de actual residencia del hogar. Tumbes. 2006. En porcentajes.

Departamento	África	América	Asia	Europa	Oceanía y otras regiones polares
Nacional	0.0	67.0	4.0	28.4	0.7
Tumbes	-	80.7	-	19.3	-

Fuente: Encuesta Nacional Continúa. INEI. 2006

Situación de los hogares y viviendas receptoras de remesas o con algún miembro residiendo permanentemente en el extranjero¹⁴.

El 2.8% de los hogares de esta región recibe algún tipo de remesas o tiene un miembro en el extranjero, que supone 1,355 hogares y 5,420 personas. En el conjunto del país, el 6.3% de hogares posee esta característica, por lo que el porcentaje en Tumbes es relativamente bajo.

¹⁴ Datos sacados de los análisis a la Encuesta Nacional Continúa del año 2006. INEI, UNFPA (2007). *Resultado de la Encuesta Nacional Continúa-ENCO 2006*. Lima: INEI, UNFPA; e INEI, OIM (2008). *Perú: características de los migrantes internacionales, hogares de origen y receptores de remesas*. Lima: INEI, OIM.

Tabla 20. Situación de los hogares, diferenciando aquellos que son receptores de remesas o cuentan con algún miembro en el extranjero. Tumbes. 2006

	Total de hogares de la región	Hogares receptores de remesas o con algún miembro en el extranjero
Casa es propia, totalmente pagada	60.6%	75,1%
Posee alumbrado eléctrico por red pública	78.4%	84,6%
Abastecimiento de agua por red pública (dentro o fuera de la casa)	62.5%	69,7%
Servicio higiénico conectado a la red pública	51.2%	58,4%
Energía usada para cocinar	81.4% usa gas	87,5% utiliza gas
Tienen acceso a teléfono e Internet	<p>El 17.4% tiene teléfono fijo en su vivienda</p> <p>El 51.0% tiene acceso a teléfono público</p> <p>El 48.1% tiene teléfono celular</p> <p>El 2.2% tiene Internet en su vivienda</p> <p>El 44.8% tiene acceso a Internet en cabina pública</p>	<p>El 37.9% tiene teléfono fijo en su vivienda</p> <p>El 54.1% tiene acceso a teléfono público</p> <p>El 55.9% tiene teléfono celular</p> <p>El 0.8% tiene Internet en su vivienda</p> <p>El 57.4% tiene acceso a Internet en cabina pública</p>

Fuente: Elaboración propia a partir de INEI.

Comparando la situación de la totalidad de los hogares con la de aquellos que reciben remesas o tienen algún miembro en el exterior, se aprecia que estos últimos cuentan con una mejor situación en cuanto a servicios básicos.

A pesar de esta mejora, en las entrevistas se pone de manifiesto que estos receptores de remesas no siempre son conscientes del esfuerzo que supone ganarlas y que, por lo tanto, es conveniente darles un uso racional.

No solamente la Iglesia, también el sector educación tenemos la misión de comenzar a enseñar que si ella viajó y está lejos, ese dinero que envía debe ser lo mejor posible utilizado como un signo de gratitud a quien se está esforzando lejos de la familia por conseguirlo. (Agente Pastoral de Movilidad Humana- Tumbes)

Muchas personas que han migrado, a pesar de estar pasándolo mal y sufriendo, no expresan esta realidad a sus familiares que permanecen en Perú, por lo que existe una falsa conciencia de que el que se va siempre triunfa, reforzando el imaginario colectivo de que migración en todos los casos es igual a progreso.

En esto hay un doble discurso, el que se va, a pesar de que está sufriendo, nunca dice que la está pasando mal. Dice “Estoy muy bien, no te preocupes, cuánto necesitas... Te le voy a mandar, en estos días te mando”. Nunca nos dicen “Ayúdame, necesito un pasaje, necesito una propina”. No piden, buscan qué dar como sea, aunque a veces eso signifique para las mujeres prostituirse o a los hombres drogarse. Y eso permite que muchos reciban una información distorsionada y vean que en el exterior tienen un futuro, que en realidad no lo hay. Entonces muchas veces empeñan las joyas de la abuela para irse, y cuando llegan se dan cuenta de que la realidad no es propicia, y para no quedar mal con la familia que empeñó hasta lo último para que ellos pudieran salir, dicen, mejor no regreso, simplemente se quedan en las cantinas, a robar, mal pagados, mal alimentados. (Agente Pastoral de Movilidad Humana-Tumbes)

4. REALIDAD FRONTERIZA

4.1. El control fronterizo

En cuanto al control migratorio utilizado para salir del país, según las estadísticas de la DIGEMIN, entre los años 1994 al 2007, Aguas Verdes es el paso fronterizo menos utilizado de los cuatro considerados como más importantes en el Perú, por donde han traspasado las fronteras el 9,2% de los emigrantes internacionales. El Aeropuerto Internacional Cap. FAP Pedro Canga Rodríguez de Tumbes se encuentra en el séptimo lugar, con 21 000 migrantes que han partido al extranjero por ese punto. Es importante señalar que la mitad de los migrantes partieron al extranjero por el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez, de Lima.

También se aprecia, que en los pasos fronterizos de Tumbes, la mayor tendencia migratoria es en el sexo masculino frente al femenino.

Tabla 21. Emigración internacional de peruanos, por sexo, según punto de control migratorio, 1994-2007

Puesto	Punto de control	Total		Mujer		Hombre	
		N	%	N	%	N	%
1	Jorge Chávez	862,069	51.1	472,633	54.8	389,436	45.2
2	Santa Rosa (Tacna)	333,358	19.7	185,147	55.5	148,211	44.5
3	Desaguadero	225,781	13.4	103,747	46.0	122,034	54.0
4	Aguas Verdes (Tumbes)	154,844	9.2	58,039	37.5	96,805	62.5
5	Latina (Piura)	24,522	1.5	8,765	35.7	15,757	64.3
6	Tumbes (aeropuerto)	21,065	1.2	7,690	36.5	13,375	63.5
	Total nacional	1'688,139	100	864,757	51.2	823,352	48.8

Fuente: *Perú: estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007*, INEI, DIGEMIN, OIM, Lima, p. 38. 2008.

La frontera del Perú con Ecuador es una frontera abierta, que presenta limitaciones a la hora de plantearse el ejercer un control migratorio eficaz. Existen actualmente diferentes problemas respecto al control migratorio fronterizo, específicamente en lo que se refiere a horario de atención en el caso de Ecuador, y en cuanto a la ubicación actual, ya que las personas tienen que ir específicamente a controlarse e inscribirse y muchas no lo hacen.

El puesto de control migratorio está ubicado en Aguas Verdes. Lamentablemente está mal situado, porque está, digamos, entre dos Panamericanas; entonces hay dificultad en el control de ingreso. Mucha gente no acude porque según su forma de pensar pierden tiempo, sólo vienen por una hora a comer, a bañarse. Por eso, estadísticamente hay un porcentaje que no se controla. (Director de Migraciones-Tumbes)

Está planificada la pronta construcción de un Centro Binacional de Atención de Frontera (CEBAF) conjunto por parte de Ecuador y Perú, en un eje vial nuevo. Se espera que con él se puedan solucionar algunos de los problemas actuales y mejore la situación respecto al control de fronteras.

Estoy esperando que haya el CEBAF, que será una institución financiada por la Comunidad Europea. Así habrá dos controles binacionales, Migración de Perú y Migración de Ecuador, en un punto. Yo controlo la salida e inmediatamente Ecuador controla la entrada. (Director de Migraciones-Tumbes)

La mayoría de las personas que pasan por este control fronterizo, tanto peruanos como ecuatorianos, lo hacen en calidad de “turista”, aunque muchas veces su propósito es trabajar.

Mayormente son turistas. Bueno, como usted sabe, ha salido el decreto legislativo que permite que cualquier turista, estando en calidad de tal, pueda pedir su residencia sin la condición de la visa previa fuera del país, como era antes. O sea, estando el turista en el país, puede

solicitar su visa de residente, de trabajador, de estudiante, de religioso, etc. Antes, la ley decía que debía pedirse fuera del país, ahora es al revés. Esto ocasiona que no se sepa ahora cuántos de los turistas son residentes. Antes era más fácil porque uno salía y entraba con la visa, ahora no. Con esta nueva ley, estas estadísticas escapan de las jefaturas descentralizadas, pues generalmente lo hacen en Lima. (Director de la DIGEMIN-Tumbes)

4.2. Desarrollo de frontera. Plan Binacional

A la hora de planificar y concretar el desarrollo del territorio de Tumbes, es importante considerar la característica de ser una zona de frontera. En las entrevistas, se pone de manifiesto que en los años transcurridos desde la firma del Tratado de Paz entre Ecuador y Perú (1998), la situación de la zona ha mejorado considerablemente, tanto en el ambiente en las relaciones entre los Estados y los ciudadanos como en el desarrollo.

Los tumbesinos agradecemos profundamente el Tratado de la Paz, porque cuando había esa zozobra de guerra, aquí no existía desarrollo, nadie quería invertir en un ambiente de zozobra de guerra, porque si tú hacías una inversión en esa época, te la estropeaban. Por eso el desarrollo de Tumbes ha estado, prácticamente paralizado, por muchos años, inclusive el Estado no quería hacer grandes inversiones. (Rector de la Universidad Nacional de Tumbes)

A raíz del Tratado de Paz y de la creación del Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza Perú-Ecuador, que cuenta con un fondo económico, se han ido desarrollando diversos órganos binacionales de tipo educativo, municipal, etc., que permiten potenciar esa visión amplia de la zona de frontera.

Este Plan Binacional “es una estrategia diseñada por ambos países con el objeto de elevar el nivel de vida de las poblaciones del norte y nororiente del Perú y del sur y oriente de Ecuador. Se

realizan actividades y ejecutan proyectos que permiten integrar económicamente la región, acelerar su desarrollo productivo y social, y superar la situación de atraso respecto al resto de los territorios de estos países”¹⁵. Por lo tanto, a través de los diversos órganos que se han creado, se están llevando a cabo proyectos de desarrollo o intentado potenciar mejoras concretas.

Igualmente, hay conciencia de que para que se dé un desarrollo en la zona, los dos países deben trabajar en determinados asuntos en forma conjunta, debido a que tienen consecuencias en los dos lados de la frontera. En especial se pone de manifiesto en relación con el medio ambiente y la contaminación de ríos.

Tenemos la contaminación del río Tumbes, por ejemplo, que viene del lado ecuatoriano. El río peruano se junta en el camino, pero la contaminación viene del lado ecuatoriano. Debemos tratar con el lado ecuatoriano a través de Relaciones Exteriores. Es importantísimo que el gobierno actúe a través de un Ministerio en la mejor forma para mejorar la situación de los dos países. (Alcalde Provincial de Tumbes)

Determinados asuntos relacionados con la frontera y el desarrollo fronterizo se han de tratar a nivel de ministerios, de Gobierno Central, lo que limita la posibilidad de actuación de los poderes regionales. En ese aspecto se valora positivamente la existencia de oficinas descentralizadas, como es la del Ministerio de Relaciones Exteriores en Tumbes, que facilita el contacto.

Lo que es frontera lo ve el Ministerio de Relaciones Exteriores. Todo lo que es frontera es soberanía nacional. Por ello, todo tema fronterizo, ya sea en el ámbito comercial, técnico, del ambiente, como contaminación de los ríos, el aprovechamiento de las aguas, hay que comunicárselo al Ministerio de Relaciones Exteriores (aquí existe una oficina) y luego con sus funcionarios se va y se supervisa. (Gobierno Regional de Tumbes)

¹⁵ <http://www.planbinacional.org.pe/>.

5. TRATA Y TRÁFICO DE PERSONAS

5.1. Trata de personas

En la región Tumbes, según señalan los especialistas, hay indicios de que existe trata de personas. Igualmente, existe un gran desconocimiento sobre este tema (causas, dimensiones, tipos, etc.), lo que produce que no se haya presentado ninguna denuncia sobre este delito.

En Tumbes no existen denuncias de trata de personas. Son realmente cero las estadísticas. Siendo frontera, no hay denuncias. Debe haber situaciones de trata, sólo que todavía no salen a la luz. (Defensoría del Pueblo-Tumbes)

Se conocen casos de peruanos en Ecuador que han sido engañados. Como se dijo con anterioridad, hay personas que van a Ecuador de manera irregular y luego de trabajar durante un tiempo, a la hora de cobrar llega Migraciones de Ecuador y los deportan por no tener los papeles en regla. Se sospecha que los mismos empleadores son quienes los denuncian para no tener que pagarles.

En este sentido, un caso concreto que se reportó en una entrevista es el siguiente:

Como Defensoría del Pueblo conocimos el caso de peruanos, no tumbesinos, sino huancabambinos, de una provincia de Piura en la sierra. Eran 118 huancabambinos que pasaron al Ecuador a trabajar a una empresa azucarera. Posteriormente, los sometieron a una situación degradante. Los ubicaron en habitaciones con las mínimas condiciones de seguridad, no les pagaban y les daban una comida muy mala. Finalmente estos peruanos, los 118, fueron deportados. Los dejaron en la frontera. Realmente, para nosotros fue todo un reto, porque ¿de dónde sacábamos dinero para transportar a 118 personas? Pero coordinando

con la Gobernación de esa época, conseguimos dos ómnibus, que los llevaron hasta Piura y de ahí a Huancabamba, su tierra.

Nosotros consideramos que los engañaron. Parece que personas ecuatorianas, específicamente los dueños de estas empresas azucareras, les dijeron “Vénganse acá, acá van a tener oportunidades, acá les vamos a pagar”, y ellos nunca se imaginaron las condiciones en las que iban a estar. Pero fueron, pasaron ilegalmente y se encontraron con otra realidad.

Como le digo, las condiciones eran malas y encima no les pagaron. Como no tenían dinero, no podían regresar al Perú. Estaban ahí a esperas de que les pagaran. Pero en eso, Migraciones los descubrió y deportó al Perú. (Defensoría del Pueblo-Tumbes).

Otro aspecto que surge de las entrevistas, y que puede estar fuertemente relacionado con la trata de personas, es el de menores de edad que van a Ecuador para trabajar o menores que desaparecen. Se resalta la necesidad de controlar más el paso de menores de edad por las fronteras. Si bien en la mayoría de los casos, se refieren a peruanos que van hacia Ecuador, también se menciona un caso de menores de edad ecuatorianas que han sido encontradas ejerciendo la prostitución en el Perú.

*En una batida se encontraron niñas de 14 años trabajando en lugares que se dedican al comercio carnal; negocios de esos que se presentan como restaurantes pero que tienen un trasfondo. También se encontró a una ecuatoriana menor de edad. Luego se la puso a disposición de las autoridades del vecino país, quienes dieron con sus familiares. (Editor jefe del diario *El Correo*).*

Hay conciencia de la importancia de la sensibilización sobre este delito para que la población pueda conocerlo y detectarlo, de tal manera que por una parte, se impulsa la prevención y, por otra, pueden comenzar a producirse denuncias.

5.2. Tráfico de personas

Respecto al tráfico de personas, en las entrevistas se evidencia que esta realidad se da en la frontera de Ecuador y Perú, en la zona de Tumbes. Especial relevancia tiene la mención al tráfico de personas chinas, a través de redes en las que estarían también involucradas personas ecuatorianas y peruanas. En esta modalidad, existen procesos penales abiertos debido a este delito.

A fines del año pasado tuvimos el caso de unos ciudadanos chinos en el control de Chacaritas, la policía los intervino y se determinó que un ciudadano ecuatoriano que estaba con ellos tenía documentación falsa. Además, había realizado en la comisaría de San Jacinto una denuncia de pérdida de documentos que también eran falsos. Asimismo, se determinó que en este tráfico de personas estaban metidos algunos policías. Tengo entendido que continúan en ese proceso penal. (Presidente de la Corte Suprema de Tumbes)

Hay mucho tráfico de chinos. ¿Por qué ocurre esto? Existe un puente autorizado, donde hay control policial; pero tenemos como más de treinta, cuarenta accesos clandestinos. Por ahí ingresan los extranjereros en forma ilegal al Perú. (Director Territorial de la PNP-Tumbes)

También se pone de manifiesto que el desconocimiento en este tema hace más difícil las investigaciones y la detección de casos. En ocasiones, se pone en duda el trabajo realizado por la policía o la fiscalía en esta materia. Para prevenir o combatir el tráfico de personas en la frontera, es importante contar con mecanismos para la detección de documentación falsa. Existe una carencia en este sentido.

En el fondo, no se conocía la magnitud del problema (refiriéndose al tráfico de personas). Quizá por falta de capacitación de las personas que intervenían, no consideraban que existía delito. Ahora ya se sabe que este tipo de actividades es un delito y se están realizando las investigaciones del caso. (Fiscal Superior Decana)

Se tiene conocimiento de otras posibles rutas de migración que presumiblemente estarían relacionadas con el tráfico de personas con destino a diferentes lugares. Su salida del Perú es legal, por lo que las autoridades no han tomado ninguna medida a este respecto.

Por acá se va la gente, como se dice, a buscar la vida. La gente que va a Cúcuta, sabemos que es para irse a Venezuela de manera ilegal. Cúcuta es una ciudad colombiana fronteriza con Venezuela, pero nosotros no podemos impedirlo. Tú agarras a uno y le preguntas: “¿Quién te lleva?”, y él te responde “Nadie, en Cúcuta tengo a mi tío”. Pero todo eso es mentira, una gran mentira. Se van a un punto que se llama San Cristóbal, me parece, en la frontera con Panamá. Esa gente es la que trata de llegar a los EE.UU. De Panamá, se van a México. Pero ¿cómo detenerlos? Salen en forma legal (Migraciones-Tumbes).

6. REFUGIO

La mayoría de personas que vienen en busca de refugio quieren solicitarlo en otro país, no en el Perú. Sobre todo quieren llegar a Chile para allá presentar su solicitud. Esto provoca que se encuentren de paso por Tumbes. La institución que debe hacerse cargo de las solicitudes es el Ministerio de Relaciones Exteriores. Proviene, en la mayoría de los casos, de Colombia.

Llegan acá muchos colombianos solicitando refugio. Se los contacta con ACNUR y el Ministerio de Relaciones Exteriores. ACNUR les da el apoyo económico y el Ministerio la calidad de refugiados. Los orientamos para que vayan inmediatamente a la oficina del Ministerio de Relaciones Exteriores de Tumbes. Allí tienen los formularios que deben llenar para solicitar el refugio. Luego, esta oficina la remite a Lima. Abí una comisión evalúa la solicitud. (Defensoría del Pueblo).

III

REGIÓN PIURA

1. CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA

La región Piura se encuentra dividida en ocho provincias y 65 distritos. Tiene una superficie de 35,892 km² y ocupa el 2.8% del territorio nacional. Es fronteriza con Ecuador por las provincias de Sullana, Ayabaca y Huancabamba.

Tabla 1. Piura: División Política

PROVINCIA	Nº DIST.	DISTRITOS
Ayabaca	10	Ayabaca, Frias, Jilili, Lagunas, Montero, Pacaipamba, Paimas, Sapillica, Sicches y Suyo.
Huancabamba	9	Huancabamba, Canchaque, Carmen de la Frontera, Huarmaca, Lalaquiz, San Miguel de el Faique, Sónдор, Sondorillo y Sapalache
Morropón	10	Chulucanas, Buenos Aires, Chalaco, La Matanza, Morropón, Salitral, San José de Bigote, Santa Catalina de Mossa, Santo Domingo y Yamango.
Piura	9	Piura, Castilla, Catacaos, Cura Mori, El Tallán, La Arena, La Unión, Las Lomas y Tambo Grande.
Paita	7	Paita, Amotape, Colán, El Arenal, La Huaca, Tamarindo y Vichayal.
Sullana	8	Sullana, Bellavista, Ignacio Escudero, Lancones, Marcavelica, Miguel Checa, Querecotillo y Salitral.
Talara	6	Pariñas, El Alto, La Brea, Lobitos, Los Órganos y Máncora.
Sechura	6	Sechura, Bellavista de la Unión, Bernal, Cristo nos Valga, Rinconada Llicuar y Vice.

Elaboración propia

Mapa 1. Región Piura y sus provincias.



1.1. Indicadores demográficos

Tabla 2. Sinopsis indicadores demográficos

INDICADORES	REGIÓN PIURA	
Población	1'676,315 hab.	
Sexo	49.8% hombre	50.2% mujer
Edad (mayor %)	Grupo de 10-19 años: 21.8%	
Distribución por Área	74.2% urbana	25.8% rural
Tasa de crecimiento promedio anual de la población 1993-2007	1.3%	
Densidad poblacional	46.7 hab/km ²	

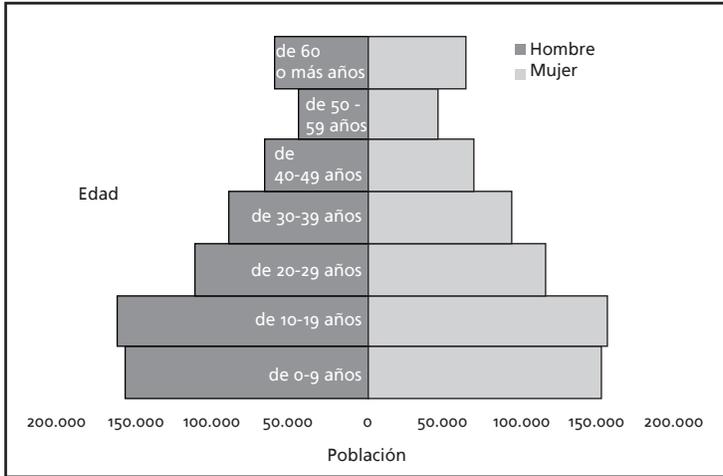
Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Población según sexo y edad

La población de la región Piura en el 2007 ascendía a 1'676,315 habitantes y casi existía paridad entre hombres (49.8%) y mujeres (50.2%). Era el 5.9% de la población total peruana (el 43.3% de su población es menor de 19 años).

Según grupos de edad, la pirámide poblacional de Piura indica una población mayormente joven.

Gráfico 1. Pirámide de población. Región Piura. 2007



Distribución según tipo de área

Se produce una concentración en la provincia de Piura, donde reside el 39.7% de la población. En el conjunto de la región, la población es mayormente urbana, aunque se dan fuertes diferencias entre provincias: mientras que Ayabaca, Huancabamba y, en menor medida, Morropón, son rurales; el resto de provincias son fundamentalmente urbanas.

Tabla 3. Población de la región Piura, por provincia, sexo y tipo de población. 2007.

PROVINCIAS	POBLACIÓN TOTAL		HOMBRE		MUJER		POBLAC. URBANA		POBLAC. RURAL	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Ayabaca	138,403	8.3	70,777	51.1	67,626	48.9	15,845	11.4	122,558	88.6
Huancabamba	124,298	7.4	62,396	50.2	61,902	49.8	15,358	12.4	108,940	87.6
Morropón	159,693	9.5	80,951	50.7	78,742	49.3	91,798	57.5	67,895	42.5
Piura	665,991	39.7	327,852	49.2	338,139	50.8	573,139	86.1	92,852	13.9
Paita	108,535	6.5	54,581	50.3	53,954	49.7	103,615	95.5	4,920	4.5
Sullana	287,680	17.2	142,411	49.5	145,269	50.5	258,723	89.9	28,957	10.1
Talara	129,396	7.7	65,002	50.2	64,394	49.8	126,866	98.0	2,530	2.0
Sechura	62,319	3.7	31,233	50.1	31,086	49.9	58,497	93.9	3,822	6.1
Región Piura	1'676,315	100.0	835,203	49.8	841,112	50.2	1'243,841	74.2	432,474	25.8

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

Evolución poblacional

Respecto a la evolución de la población desde el año 1993, las cifras señalan que aumenta en el conjunto de la región, aunque no en todas las provincias por igual; incluso en Morropón descende. Las provincias con un porcentaje alto de población rural (Ayabaca, Huancabamba y Morropón), pierden influencia en el total de la población de la región, a pesar de que dos de ellas (Ayabaca y Huancabamba) crecen en número de habitantes.

La tasa de crecimiento anual de la población ha ido disminuyendo a lo largo de los años, pasando de un 3.1% entre los años 1972 y 1981 al 1.3% de los años 1993 al 2007.

Tabla 4. Evolución de la población en la región Piura, según provincias.

LOCALIDADES	1993		2005		2007	
	N	%	N	%	N	%
Prov. Ayabaca	131,310	9.5	138,245	8.5	138,403	8.3
Prov. Huancabamba	117,459	8.5	123,456	7.6	124,298	7.4
Prov. Morropón	163,052	11.7	163,181	10.0	159,693	9.5
Prov. Piura	544,907	39.3	642,428	39.4	665,991	39.7
Prov. Paita	76,070	5.5	105,151	6.4	108,535	6.5
Prov. Sullana	234,562	16.9	277,994	17.0	287,680	17.2
Prov. Talara	120,904	8.7	122,162	7.5	129,396	7.7
Prov. Sechura ¹	-		58,155	3.6	62,319	3.7
Total región Piura	1'388,264	100.0	1'630,772	100.0	1'676,315	100.0

Fuente: INEI. Censos 1993, 2005 y 2007.

¹La provincia de Sechura se crea en diciembre de 1993.

En el conjunto de la región Piura, la población rural va perdiendo influencia a favor de la urbana. Las tres cuartas partes de la población es urbana.

Tabla 5. Evolución del tipo de área. Región Piura.

Región	Año	Población urbana	Población rural	Total región
Piura	2005	73.4%	26.6%	100%
	2007	74.2%	25.8%	100%

Fuente: INEI. Censos. 2005 y 2007.

Densidad poblacional

A nivel de región, la densidad poblacional es del orden de 46.7 hab./km², superando el índice de 38.7 hab./km² que presentaba en 1993. Por ello, actualmente su territorio es considerado como “normalmente habitado” y es la quinta región más poblada del Perú.

1.2. Indicadores sociales

Tabla 6. Sinopsis indicadores sociales

INDICADORES	REGIÓN PIURA	
IDH	0.5714	
NBI¹	Hogares con al menos una NBI: 52.9%	
	Paredes cemento	41.0%
	Piso cemento	59.1%
	Agua potable	53.5%
	Servicio higiénico conectado a red pública dentro de la vivienda	38.8%
Luz eléctrica	66.4%	
SALUD	386 establecimientos dependientes del MINSA 478 profesionales de salud del MINSA	
EDUCACIÓN	5,185 centros o programas 500,590 matrículas/ 23,603 docentes	
POBREZA	45%	

¹ Datos al mayor porcentaje.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEI, PNUD, MINSA, MINEDU.

Índice de Desarrollo Humano (IDH)

En cuanto al IDH, que además de lo económico recoge también otras variables relacionadas con el desarrollo, como la educación y la salud, la región Piura al 2005 presentaba un índice de 0.5714, inferior a su vecina Tumbes. Esta realidad la coloca en la posición 15 en el ranking nacional.

Específicamente, la provincia de Talara alcanzó el IDH de 0.6215 y Sullana de 0.5936; evidenciándose que esta última va alcanzando las mejores condiciones de vida y de desarrollo local de la región. En la posición opuesta se colocan las provincias de Huancabamba y Ayabaca, que se encuentran en el puesto 160 y 140, respectivamente.

Tabla 7. IDH. Región Piura. 2005

LOCALIDAD	2003		2005	
	N	Ranking	N	Ranking
Prov. Ayabaca	0.4624	159	0.5253	140
Prov. Huancabamba	0.4903	135	0.5134	160
Prov. Morropón	0.5183	102	0.5440	113
Prov. Piura	0.5681	61	0.5785	66
Prov. Paita	0.5436	82	0.5800	64
Prov. Sullana	0.5769	52	0.5936	49
Prov. Talara	0.5939	42	0.6215	26
Prov. Sechura	0.5173	104	0.5699	79
Total Región Piura	0.5557	15	0.5174	15

Fuente: PNUD Perú.

Respecto a la evolución del IDH, en la región Piura y en todas sus provincias el índice de desarrollo humano ha mejorado, pero no se puede decir lo mismo de la posición relativa, donde algunas han empeorado (Huancabamba, Morropón y Piura), y otras han mejorado (Ayabaca, Paita, Sullana, Talara y Sechura), algunas de ellas considerablemente.

Incidencia de la pobreza

Los indicadores de pobreza monetaria, según el INEI, indican que en la región Piura, el 45% de la población vive en situación de pobreza, lo que equivale a 773 023 personas.

Tabla 8. Incidencia de Pobreza. Dpto. Piura. 2007

	Incidencia de pobreza	Incidencia de Pobreza extrema
Prov. Ayabaca	78.6	45.1
Prov. Huancabamba	75.5	40.7
Prov. Morropón	52.2	12.9
Prov. Piura	37.5	8.0
Prov. Paíta	23.6	1.9
Prov. Sullana	39.1	6.4
Prov. Talara	25.6	1.6
Prov. Sechura	33.9	4.8
Total región Piura	45.0	13.3
Total Perú	39.3	13.7

Fuente: INEI.

Las provincias de la sierra como Ayabaca, Huancabamba y Morropón (sobre todo las dos primeras) presentan porcentajes de pobreza y de pobreza extrema mucho más altos que el resto de las provincias.

Respecto a la evolución de la incidencia de la pobreza, la región Piura muestra una disminución en los niveles de pobreza; de 54% en el año 2006 al 45% en el 2007. No sucede lo mismo en la incidencia de la pobreza extrema que se mantiene casi invariable (13.3% del año 2007, frente al 13.1% del año 2006).

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) que presenta Piura, según el Censo de 2007, indica que el 52.9% de su

población presenta al menos una necesidad básica insatisfecha, descendiendo respecto al año 2005, en el que este índice llegó al 60.5%.

En lo que se refiere a nivel provincial, el 47.2% de la población de Sullana y el 32.3% de los pobladores de Talara presentaban al menos una necesidad básica insatisfecha; lo que colocaría a esta última en mejores condiciones de vida y desarrollo. Esto se debería al dinamismo económico que presenta Talara, donde existe diversificación de las actividades económicas: se realizan actividades extractivas de hidrocarburos, comercio y el desarrollo del turismo en la zona costera. En el extremo contrario, se encuentran las provincias serranas de Piura. El 81% de la población en Ayabaca tiene, al menos, una NBI, y en Huancabamba el porcentaje es de 76.3%.

Coefficiente de Gini

Los datos del INEI muestran que la desigualdad en la región Piura, en los últimos años ha aumentado. La situación de Piura en cuanto a la desigualdad en el reparto es mejor que en el conjunto del país.

Tabla 9. Coeficiente de Gini. Piura. 2004-2007

REGIÓN	2004	2005	2006	2007	Var % 2004-2007
Piura	0.345	0.344	0.343	0.374	8.4%
Perú	0.422	0.424	0.431	0.423	-4.0%

Fuente: INEI

Otros indicadores sociales

Según datos del INEI¹, en todas las provincias de la región Piura existen tasas de analfabetismo altas, sobre todo entre las mujeres.

¹ INEI - Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Esta situación se evidencia más en la zona rural, siendo el caso más extremo Huancabamba, donde un cuarto de la población es analfabeta (25%), llegando al 35% en el sexo femenino.

En cuanto al acceso al Seguro de Salud, al igual que en el resto del país, la mayoría de la población no tiene acceso a éste, aunque en la zona rural se evidencian los más altos porcentaje de asegurados por el seguro público (SIS) del departamento de Piura.

Tabla 10. Otros indicadores sociales. Región Piura y provincias. 2007

	Tasa de analfabetismo	Tasa de analfabetismo femenino	Persona que no tiene ningún seguro de salud	Población con Seguro Integral de Salud (SIS)
Prov. Ayabaca	20.5	27.3	62.4	33.4
Prov. Huancabamba	24.5	35.2	52.6	42.2
Prov. Morropón	13.7	17.4	63.6	25.3
Prov. Piura	7.4	10.3	57.0	18.9
Prov. Paita	5.5	7.1	50.8	24.8
Prov. Sullana	6.3	7.3	61.9	17.9
Prov. Talara	1.9	2.4	54.2	11.2
Prov. Sechura	4.6	7.0	58.0	27.7
Total región Piura	9.2	12.3	58.0	22.4
Total Perú	7.1	10.6	57.7	18.4

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

1.3. Indicadores económicos

Tabla 11. Sinopsis indicadores económicos

Indicadores	Región Piura
Tasa de crecimiento anual del PBI 2007	7.6%
Aporte al PBI nac. 2007	3.7%
Participación en la actividad económica	69.4% de Pobl. en edad de trabajar (PET) 48.2% de Pobl. económicamente activa (PEA) respecto del PET 6.1% PEA desocupada
Principales act. económicas de aporte al VAB (Valor Actual Bruto).	Actividad : % aportado al VAB 2007 Manufactura: 20.8% Comercio: 16.4% Otros servicios: 16.1%

Fuente: INEI

PBI regional

Los índices económicos señalan que la región Piura ha registrado en el año 2007 una tasa de crecimiento en su PBI (7.6%) menor al de la economía nacional (8.9%). A pesar de esto, se sitúa en la cuarta posición respecto al aporte departamental al PBI nacional, después de Lima, Arequipa y La Libertad. Sin embargo su aportación a la riqueza nacional (3.7%) es menor que el peso de su población (5.9%).

Población económicamente activa y actividades económicas

En la región Piura, según datos del INEI, el 69% de la población está en edad de trabajar (14 años o más), pero de ellos solamente el 48.2% es población económicamente activa (PEA). El 6.1% de la PEA se encontraba desocupada en el 2007.

En la estructura productiva regional, la **industria manufacturera** es el sector que mayor peso tiene, con 20.7% del total. Sus ramas más importantes son refinería de petróleo y procesamiento pesquero, aunque igualmente destaca la producción de aceites comestibles, productos agroindustriales e hilados de algodón. El comercio es la segunda actividad en orden de importancia, con una participación del 17.2% en el VAB departamental. Por su parte, la agricultura, aun cuando sólo representa el 9.9% de la producción total, da trabajo a cuatro de cada diez habitantes de la región (Banco Central de Reserva de Perú, 2007).

Los productos **agropecuarios** son producidos mayormente en los valles formados por los ríos Chira y Piura, cuya área cultivable ha aumentado gracias a diversas obras de irrigación. En la serranía piurana, los valles interandinos producen alimentos que mayormente son destinados al autoconsumo. El principal cultivo de la costa es el algodón *Pima*, de gran demanda en los mercados extranjeros, exportándose casi en su totalidad. En Piura se produce algarrobo, arroz, maíz amarillo, choclo, café, plátano, coco de pipa, limón, frejol, trigo, cebada, soya, papa, yuca, mango y otros frutales.

Con dos puertos de gran importancia (Bayóvar y Paita) y varias caletas y pueblos dedicados a la **pesca**, Piura es una de las principales regiones pesqueras del país. La producción pesquera se destina, principalmente, a la harina de pescado y el 30% del pescado es para consumo humano. Muchas naves provenientes de todo el país y otras naciones desembarcan por las numerosas caletas piuranas y existen numerosos criaderos de peces tropicales.

Igualmente, en su litoral se encuentran varios **yacimientos petroleros**, sobre todo frente a las costas de Talara. En esta ciudad se encuentra una de las principales refinерías del país, la cual abastece al norte peruano e incluso a la ciudad de Lima.

Por otro lado, el crecimiento poblacional y la variada oferta de productos de la región han favorecido el **comercio** entre las distintas ciudades e incluso, con la vecina república del Ecuador.

2. MIGRACIÓN INTERNA

La posición geopolítica de la región Piura, donde tres de sus provincias (Sullana, Ayabaca y Huancabamba) son frontera con el Ecuador, permite un importante flujo migratorio de su población hacia el país vecino. Sin embargo, la movilidad humana presente en esta región, tiene como antecedente la migración interna, desarrollada principalmente del campo a la ciudad (urbanización) y de la sierra a la costa (litorización)². La incidencia de habitantes que se movilizan dentro de la misma región es de tres sobre cuatro.

Este gran proceso de migración del campo a la ciudad y de la sierra a la costa que experimenta la región Piura, se ha desarrollado a partir de los años 40 o 50 y no ha concluido a la fecha, llegando a la cifra de 180,000 migrantes internos³. La principal causa de la migración es la falta de trabajo y oportunidades de desarrollo en la zona de origen, según lo afirma Julio César Olide, Coordinador del Programa de Formación y Capacitación del CIPCA⁴:

Se puede ver cierta transformación pequeña industrial, que ya existe en la zona, por ejemplo la transformación de la caña en azúcar, en azúcar orgánica, que es la chancaca, que tiene posibilidad de exportación. Sí existe potencial para la mejora de ganado; sin embargo, la posibilidad de sacar la producción es bastante complicada porque durante las épocas

² Entrevista a Ing. Rolando Gutiérrez Valdivieso, regidor y presidente de la Comisión de Planificación de Desarrollo de la Municipalidad Provincial de Piura. Febrero 2009.

³ *Ibíd.*

⁴ Centro de Investigación para el Campesinado de Piura (CIPCA) es una obra de los Jesuitas, ya tiene más de treinta años en la ciudad de Piura.

de lluvias, las vías de transporte se cortan, hay intransitabilidad en esas zonas. Existe todavía un déficit de energía eléctrica para poder hacer transformaciones y la asistencia técnica también es bastante reducida. Otro aspecto es el bajo nivel educativo de la población, en promedio está en cinco años de estudios o menos en algunos casos. Su ocupación es subempleo o servicios para el hogar, siempre mal pagada, pero de todas maneras es un ingreso, comparando con el ingreso cero en su zona por trabajar con la familia. (Coordinador del Programa de Formación y Capacitación del CIPCA)

Respecto a la migración interna, podemos analizar los dos siguientes procesos: migración de toda la vida y migración reciente.

Migración de toda la vida

El 20% de la población de la región Piura no reside en el mismo distrito desde su nacimiento. Sobre todo se ha producido una migración interna dentro de la misma región; de modo que de los migrantes, tres de cada cuatro se han movido dentro del mismo Piura.

Tabla 12. Cuando usted nació, ¿vivía su madre en este distrito? Región Piura. 2007

RESPUESTA	N	%
Sí	1'353,200	80.7
No	323,115	19.3
Total	1'676,315	100.0

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

Tabla 13 Aquellos cuya madre no vivía en el mismo distrito cuando nacieron... ¿A qué región pertenecía el distrito en el que vivía? Región Piura. 2007

LOCALIDAD	N	%
Región Piura	242,172	74.9
Región Lima	18,696	5.8
Región Lambayeque	13,442	4.2
Resto de regiones /Extranjeros	48,805	15.1
Total	323,115	100.0

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

Migración reciente

En cuanto a la migración reciente, su incidencia es menor que la de toda la vida, ya que solamente el 6% de la actual población de Piura afirma no haber vivido hace cinco años en el mismo distrito en el que reside actualmente. Más de la mitad de ellos se encontraba en otro distrito de Piura, el 15% proviene de Lima y el 6% de Lambayeque. El resto residía en otras regiones del Perú.

Tabla 14. Pregunta: Hace cinco años, ¿vivía usted en este distrito? Región Piura. 2007

RESPUESTA	N	%
No había nacido	187,401	11.2
Sí	1'389,763	82.9
No	99,151	5.9
Total	1'676,315	100.0

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

Tabla 15. Aquellas personas que no vivían en el mismo distrito... ¿En qué región está el distrito donde vivían? Región Piura 2007

LOCALIDAD	N	%
Región Piura	56,939	57.4
Región Lima	14,874	15.0
Región Lambayeque	5,535	5.6
Resto de regiones /Extranjeros	21,803	22.0
Total	99,151	100.0

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

La migración interna, en esta región, se manifiesta de dos formas: *temporal* “por campaña agrícola”, cuando la gente de la sierra, característicamente agricultora, baja a trabajar a la costa en campañas de arroz y de otros productos, pero retornan a sus lugares de origen, y otra *definitiva*, en la que se asientan en los lugares de trabajo a los que se dirigen. En las provincias serranas de Piura, Morropón, Ayabaca y Huancabamba existe una migración interna muy fuerte. La causa fundamental es la situación de pobreza que existe en esa zona del país. Es una zona agrícola, donde la mayoría de las personas vive de lo que cultiva. Existen dos carencias muy importantes y que son causa de las migraciones de la zona; la búsqueda de fuentes de trabajo que permitan una mejora en la calidad de vida y el deseo de recibir una educación de calidad. Las personas no encuentran el espacio ni las oportunidades necesarias para desarrollarse. Frente a esto optan por la migración a pueblos más grandes o a las ciudades.

Además, se añade a esta situación de pobreza, una valoración baja de lo agrícola, se percibe que no es fácil progresar dedicándose a este trabajo y por ello los jóvenes no quieren dedicarse al campo. Si se quiere mejorar la calidad de vida hay que migrar, especialmente, se piensa, a las ciudades grandes de la costa.

Igualmente, en algunos caseríos, se siente muy poca presencia del Estado. En otros lugares, sin embargo, también se afirma que en los últimos años se ha producido una mejoría en cuanto a acceso a la educación, la salud y algunos servicios básicos.

En estos caseríos hay un establecimiento de salud para cuatro o cinco caseríos, casi 2,000 habitantes. Y un establecimiento de salud que sólo cuenta con dos personales técnicos que no son profesionales, no hay médico, no hay obstetrix, no hay enfermera. Y siempre lamentablemente esta desabastecido, no hay medicamentos. Entonces la gente misma no ve esa presencia del Estado. (Equipo técnico de proyecto diocesano en Cedro)

El imaginario colectivo existente sobre la migración es que ésta es igual a superación. El que migra puede lograr mejorar su situación, el que no lo hace se queda estancado, aunque la realidad confirma que no siempre es así.

Hay bastante entusiasmo de parte de ellos; tienen sueños. Como todo joven con aspiraciones, quieren estudiar, pero por su situación económica, sus padres no los apoyan mucho y ellos salen con esa miras (“me voy a la selva, hago plata y me voy a estudiar”). Pero se van y no realizan su sueño, consiguen dinero y ya son muy pocos los que inician su estudio. (Equipo técnico de proyecto diocesano en Cedro)

2.1. Rutas migratorias

La región Piura experimenta un flujo migratorio que presenta diferentes modalidades y destinos, desarrollándose de manera gradual a nivel interno y externo, de la sierra hacia la costa y del campo a la ciudad. Esta importante movilidad humana está generando un cambio en la configuración de las ciudades de la región, con la consecuente demanda de servicios básicos. La población migrante se asienta en las capitales de distrito, otras en las capitales de provincia hacia la capital de la región. Otro sector se dirige hacia

la selva y otro va hacia fuera de la región, fundamentalmente de la zona de sierra-centro-sur, hacia San Ignacio o el Ecuador. A nivel provincial, Piura soporta una migración interna de gente proveniente de la sierra de Huancabamba y de Morropón; así como de la sierra de Ayabaca, quienes se asientan en los llamados “conos”. Actualmente, existe una serie de asentamientos humanos en el sector oeste como Santa Rosa, Nueva Esperanza, San Martín, San Sebastián, y de la parte del noroeste, como es el caso de La Molina, Los Sauces, donde se observa que hay bastante migración proveniente de la zona andina de Ayabaca. En el caso de Castilla, se encuentra gente proveniente de Huancabamba, y en el de Chulucanas, también existe bastante flujo proveniente de Frías, llegando incluso hasta Piura, y por el lado de San Martín, bajan muchos migrantes de la sierra de Ayabaca⁵.

A nivel interregional, la población que está en Huancabamba se va a la región Cajamarca, a San Ignacio y otras se dirigen a la región Lambayeque; especialmente mujeres y jóvenes para los servicios del hogar. Los que van de la zona de Huancabamba hacia la selva, lo hacen por campañas para dedicarse a la prestación de servicios en la producción, en épocas de siembra y cosecha de café; pero la tendencia es quedarse fuera. Algunos van a la colonización, se establecen en la costa o en San Ignacio, salen a Cajamarca, a Lambayeque y después a Lima, que es el siguiente paso. El problema es que la tierra ya no alcanza para el reparto, entonces la gente no tiene más alternativa que salir⁶.

La posición geográfica de la región Piura favorece las rutas migratorias debido a la existencia de vías de comunicación en diversas direcciones. Se encuentra articulada por el norte a la región Tumbes y a Ecuador, y por el sur a Lambayeque, a

⁵ Entrevista a Julio César Olide, Coordinador del Programa de Formación y Capacitación del CIPCA. Febrero 2009.

⁶ *Ibíd.*

través de la carretera Panamericana. Existe, además, el corredor bioceánico que une Bayóvar, Paita, Piura y Olmos. Se prevé que esta carretera llegue hasta Brasil, así que en un tiempo no muy lejano va a permitir un gran eje económico en toda esta parte⁷.

A nivel interno, Piura se convierte en un corredor económico articulando la zona del mar con Sechura y zonas productivas del Bajo Piura; también con las zonas productivas de Sullana, del lado de Tambo Grande y del lado de Cruceta, zona de irrigación. Asimismo, se encuentra la ruta Piura-Machala con conexión a Guayaquil y que llega hasta los cantones Naranjal, La Ponte, Pensilvania; así como la de Sullana-Capotillo. A través de estas vías de comunicación, las personas migran internamente de unos lugares a otros en función de la existencia de trabajo.

Otros destinos que también se mencionan son ciudades como Paita y Sechura debido a las fábricas relacionadas con la pesca. También se produce la migración hacia la selva, pero esta realidad, por tener características propias, la estudiaremos separadamente.

2.2. Migrantes internos

Los migrantes internos son jóvenes de ambos sexos, entre las edades de 15 a 30 años. Estos, por lo general, dejan sus chacras y migran en busca de trabajo, se asientan en un determinado destino y empiezan a “jalar” a sus padres, hermanos, etc. Las mujeres se desplazan para trabajar como empleadas del hogar.

Los jóvenes, sobre todo, entre los 14 y 18 años, son los que mayormente emigran. Pero en Ayabaca también hay un importante grupo de mujeres que generalmente por la necesidad trabajan, hacen servicio de casa como empleadas del hogar. (Miembro 1. Equipo de Justicia y Paz. Parroquia de Ayabaca)

⁷ Entrevista al Ing. Rolando Gutiérrez Valdivieso, regidor y presidente de la Comisión de Planificación de Desarrollo de la Municipalidad Provincial de Piura. Febrero 2009.

Esto, en opinión de los especialistas, ha producido un despoblamiento de algunas zonas rurales, con el consecuente envejecimiento de la población que no migra y la necesidad de establecer políticas de desarrollo para hacer frente a esta tendencia.

Se van los jóvenes, se quedan los longevos, y la tasa de natalidad es baja. Este es un problema estructural, implica todo un problema social, pues la gente no se va de su casa porque quiere irse, sino debido a que no tiene mayor alternativa. Entonces, lo que se busca es generar alternativas. ¿Cómo? Trabajando con los gobiernos locales, que deben aplicar sus propuestas de desarrollo económico local. Muchas instituciones del país y de la ciudad también lo están haciendo, públicas y privadas; hay que articularlas y tener como objetivo común la generación de mejores niveles de vida de la población. Si logramos articular esfuerzos, yo creo que estaremos en un camino adecuado para reducir estos problemas de migración. (Encargado del área de Gestión Institucional del Proyecto “Fortaleciendo Capacidades para la Cuenca Catamayo-Chira”)

Otra de las consecuencias de las migraciones en esta zona es la desestructuración familiar, fundamentalmente niños y niñas que se quedan con los abuelos y madres solas por motivo de la migración del padre.

La mamá tiene que trabajar para su niño. Y ¿qué hace? Deja a su hijo con los abuelos y se va a trabajar a otro sitio, a la costa, a la selva o a otros lugares. Los abuelos se hacen cargo de los nietos, y a veces las mamás no les envían dinero. ¿Por qué? Porque se comprometen con otra persona y algunas tienen otro hijo y vuelven a venir a dejarlo con los abuelos y se vuelven a ir. (Programa Juntos-Huarmaca)

2.3. Migración por estudios

Una parte de la migración de esta zona, especialmente de la sierra piurana, se encuentra motivada por los estudios. En muchos caseños sólo hay educación primaria, por lo que al acceder a secundaria tienen que movilizarse hasta las ciudades cercanas,

que sí cuentan con un centro de secundaria. Igualmente, cuando terminan este nivel, se encuentran que en la zona sólo existen institutos superiores. Por esta razón, si aspiran a estudiar en la universidad, los jóvenes tienen obligatoriamente que migrar a ciudades más grandes, fundamentalmente de la costa (Piura, Chiclayo, Trujillo e incluso Lima).

Pero estudiar fuera, y especialmente los estudios superiores, supone un desembolso muy fuerte de dinero para la familia, que no siempre se lo puede permitir. Por este motivo, sólo salen aquellos que tienen recursos económicos para hacerlo. También influye si ya tienen familia residiendo en la ciudad de destino y el joven tiene un lugar donde llegar. Por lo tanto, aunque existe la percepción de que son muchos los chicos y chicas jóvenes que van a otras ciudades a estudiar, un porcentaje alto no puede acceder a esta oportunidad. Esta tendencia de los jóvenes a migrar por estudios, se ve agudizada por el hecho de que la educación en sus pueblos de origen, a veces, es de baja calidad.

Un aspecto importante que se resalta en una entrevista es la diferencia existente entre las expectativas de los jóvenes de las ciudades y de los caseríos. Las chicas y chicos de las ciudades y aquellos cuyos padres son profesionales, desean seguir estudiando después de terminar su secundaria y se van preparando para ello. Sin embargo, entre los jóvenes de los caseríos, estas aspiraciones se dan en menor medida, y cuando acceden a estudios superiores, suelen estudiar en los institutos tecnológicos de la zona. Se debe fundamentalmente a que las familias no cuentan con medios económicos suficientes.

En cuanto a los estudiantes de la promoción, se nota que los de la ciudad piensan en estudiar más que los del campo; será por la situación económica. Aquí en el parroquial hay muchos hijos de profesores e ingenieros, y ellos piensan más en estudiar, de tal manera que desde los primeros años de secundaria comienzan a prepararse en las academias.

Algunos postulan en quinto a la universidad. Los que viven en el campo, de menores recursos, no pueden ir a las universidades ni a pedagógicos; más bien optan por ir al instituto tecnológico. (Director de colegio parroquial-Huarmaca).

Cuando los jóvenes de los caseríos tienen que ir a otro lugar a estudiar secundaria, existen diferentes formas de hacerlo, según la distancia entre el caserío y el centro educativo más cercano y según las posibilidades familiares. En muchas ocasiones, los jóvenes caminan cada día el tiempo necesario para llegar al colegio, a veces horas. En otras, van a la ciudad, están allá de lunes a viernes y regresan los fines de semana. En algunos casos son los padres los que se trasladan con ellos de manera temporal. También, en muchas ocasiones, el deseo de que los hijos tengan una buena educación hace que toda la familia migre. Esa migración puede ser temporal, de ida y vuelta, o permanente, quedándose a vivir en las ciudades.

En cuanto a los estudios superiores, existen pocas posibilidades en las ciudades grandes de las provincias de Morropón, Ayabaca y Huancabamba. Hay algunos institutos superiores, pero ninguna universidad. Muchos jóvenes van a las ciudades de la costa, a veces incluso a terminar los estudios secundarios. Alquilan ahí su cuarto independiente o van a vivir con familiares o con algún adulto que se haga responsable. En las entrevistas se aprecia una preocupación por la vida que llevarán allá los chicos y chicas, debido a que migran muy jóvenes y se han dado diversas problemáticas. Esto también entre aquellos jóvenes que migran de los caseríos a las ciudades cercanas. Los padres tienen una gran responsabilidad en ese sentido.

Tienen que ir a la universidad o a la "pre" en una edad de 16 o 17 años. Al papá como que le choca dejarlos solos, sean varones o mujeres, pero no le queda otra opción. Muchas veces se recurre no a cuartos independientes, sino a donde esté una persona mayor conocida para que más o menos los vigile. Es un poco difícil. Sí, hay casos de chicas que se van a estudiar y

no terminan porque regresan embarazadas, o de chicos que se malgastan la pensión. Les dan la plata para que paguen sus estudios, pero no están matriculados. (Equipo Diocesano de Justicia y Paz).

Migran a las ciudades de la costa más cercanas, como son Piura, Trujillo o Chiclayo e incluso a Lima. El lugar escogido depende de diversas variables, fundamentalmente la cercanía, existencia de familiares en la ciudad. También se produce una migración por etapas, primero vienen de los caseríos a las ciudades más cercanas y ya después dan el salto a las ciudades de la costa.

Los padres viven la migración con un doble sentimiento. Por una parte, desean que sus hijos progresen y tienen la conciencia de que la migración será la única manera. Por otra, saben que eso supone que los hijos no Continuarán con su trabajo en el campo y que deben de ir a otro lugar. Por este motivo, también hay padres que no permiten que sus hijos sigan estudiando.

La gran mayoría de padres apoya la migración. No lo dicen, pero lo que buscan es que sus hijos se vayan a Piura. En el fondo, lo que quieren es que se vayan a estudiar, aunque ellos se sacrifiquen. (Ingeniero de la Municipalidad de Montero).

Los jóvenes, por su parte, viven de manera natural el tener que migrar para estudiar, es algo normal. Incluso las instituciones públicas fomentan la migración como una manera de seguir estudiando y mejorar la situación económica de la zona.

En la Municipalidad de Huarmaca los incentivamos. Por ejemplo, todos los años hacemos un concurso para becar a los mejores estudiantes de secundaria. Les damos dos o tres becas para estudiar en una universidad privada financiada por la municipalidad. Es una forma de incentivar su superación. (Gerente de Municipalidad de Huarmaca).

Una vez que los jóvenes han migrado, no suelen regresar más que de visita. No existen las condiciones para que lo hagan ya que no

encuentran fuentes de trabajo. Incluso aquellos jóvenes que han realizado estudios en la zona, tienen que salir a trabajar fuera. Como sucede en otros lugares de la sierra, las municipalidades e instituciones públicas son las que más empleo generan, pero no pueden absorber toda la demanda existente.

Los jóvenes, del 100% que sale, regresan el 20%. Comúnmente, si estudiaron en Trujillo, se casan ahí y forman una familia. Si están en Lima, se quedan ahí. Regresan pocos. Yo creo que es porque aquí no hay fuentes de trabajo, o son muy limitadas, y generalmente, de manera extraña, las ocupan gente de fuera. (Miembro del Equipo Diocesano de Justicia y Paz).

2.4. Migración hacia la selva

Como se ha mencionado con anterioridad, hay un fenómeno muy característico de la sierra, fundamentalmente de los caseríos de la provincia de Huancabamba, el cual es la migración hacia la selva para trabajar en la agricultura, sobre todo en la cosecha del arroz y del café. La causa de esta migración también es la falta de oportunidades en la zona. Las personas cultivan sus campos, se van a trabajar a la selva y regresan a sus caseríos de origen para la cosecha. Es una realidad que no es nueva, se viene produciendo desde hace tiempo.

La mayoría de la gente del campo migra a la selva porque allá hay lluvia constante; entonces el trabajo es permanente. Y aquí en Huarmaca los trabajos son por épocas. En el caso de la agricultura, por ejemplo, es muy precaria porque en Huarmaca no hay agua y la gente cultiva con las lluvias que se producen desde el mes de diciembre hasta abril. Pasado eso, la gente no puede cultivar; hay algo de riego, pero poquísimo. Ese es el motivo por que la gente se va a la selva, consigue terrenos, cría su ganado, cría aves y ya no regresa. Y otros se van por una temporada, siembran el maíz, el trigo, la arveja y luego regresan a la cosecha, y durante dos o tres meses, con algún recurso económico se va a trabajar en la cosecha de café, cosecha de arroz, trasplantes, etc. (Miembro de Equipo de Justicia y Paz. Parroquia de Huarmaca)

El factor climático juega un papel muy importante, en muchas ocasiones es causa fundamental de las migraciones. Si un año el clima no acompaña y las cosechas son malas, las personas no tienen para alimentarse y se ven en la necesidad de migrar.

En Huarmaca, el año pasado la lluvia destruyó prácticamente todos los cultivos y tierras. Muchos se han quedado sin nada y por eso van a otros sitios en busca de terrenos donde sembrar. También construyen su casa por allá y se quedan, y vienen de visita nada más. Ya se acostumbraron a ese ritmo, van y vienen. (Programa Juntos-Huarmaca)

La experiencia de migrar a la selva, en los caseríos de la zona de Huarmaca es muy común. Casi todo el mundo, sobre todo los hombres, lo han experimentado alguna vez. Es una migración fundamentalmente de hombres y de los caseríos, más que de la ciudad.

No hay una producción para comercializar, sino sólo para consumo personal, familiar, y por eso año a año se da la migración. También porque no hay dinero, entonces se sale a la selva porque ahí hay más fuentes de trabajo. Está por ejemplo, el café en este tiempo. La migración se nota en la mayoría de los caseríos, porque cuando los visitamos, encontramos prácticamente sólo a las mujeres ¿Dónde están sus esposos? Trabajando en la selva. En este tiempo, la migración es más común aún. (Párroco de Huarmaca).

Las mujeres se quedan y se hacen cargo de la chacra y de los niños. Algunas veces el esposo se va y no deja dinero para los gastos del hogar. En los caseríos no es fácil mantener comunicación debido a que no hay acceso a teléfono, por lo que muchas veces sucede que el esposo sale y no saben de él hasta que regresa.

Las mujeres se quedan a cargo. Ellos se van y dejan sus cultivos. Ya prepararon el terreno y la mujer es la que se encarga de las siguientes etapas, de volver y de cuidar el cultivo mientras el hombre está afuera. Y también se encarga, obviamente, de cuidar a sus hijos. Algo que se debe resaltar es que

el hombre se va y no deja ni un sol para la familia y las esposas tienen que ver cómo mantienen a los hijos. No les dan absolutamente nada, y pasan dos o tres meses y uno les pregunta: “¿Y tu esposo?”. Y responden: “No sé, se fue”. Y él regresa luego de tres meses con algo de platita. La comunicación acá es imposible porque hay pocos lugares donde hay señal telefónica y no todos tienen teléfono. La mujer, en esta época, es la que se encarga del hogar y se las arregla como sea para mantener a sus hijos mientras el padre no está. (Equipo técnico de proyecto diocesano. Caserío de Cedro).

Igualmente, los niños quieren migrar a la selva para ganar plata y para ello, cuando sus padres se niegan, se escapan e incluso dejan de ir al colegio.

El problema que hemos visto es que los niños desde pequeñitos ya están con esa idea. Terminan la primaria y es como si ya hubiesen terminado la secundaria. Ya no quieren seguir estudiando. Lo que buscan es irse a la selva, “voy a trabajar”, te dicen. Y si no los manda la mamá, ellos se escapan. Desde pequeños han visto que los padres, sus tíos, se van a la selva. Son niños de 11 y 12 años que se van a trabajar a la selva. (Programa Juntos- Huarmaca)

Van a trabajar en la agricultura a diferentes zonas de la selva (Cajamarca, Moyobamba, Yurimaguas, Tarapoto, San Martín, San Ignacio, Jaén). A veces también van a Chiclayo, específicamente a Olmos. En la mayoría de los casos, es una migración temporal, de ida y vuelta. Aunque a veces también consiguen terrenos y se van para asentarse ahí con toda la familia. En estos casos regresan a la zona de visita, no pierden la unión con el lugar de origen.

Son los meses de octubre, noviembre y diciembre, son los meses que se dedican a sembrar, preparar terrenos; después que siembran salen y se van a las cosechas de Jaén. Acá se da la migración estacionaria; en cierta parte del año se van, pero vuelven a su cosecha. Siempre van y vienen; los que se quedan por allá no son muchos. (Equipo técnico de proyecto diocesano. Caserío de Cedro)

Las personas van en grupo. Se juntan y viajan a una ciudad de la selva. Allá acuden a los lugares que ya conocen, donde el patrón contrata a personas para los trabajos de temporada. Ahí recién saben para cuánto tiempo los necesitan. El patrón les da alojamiento y comida, y un pequeño sueldo. Normalmente, las condiciones de trabajo que encuentran no son las mejores. Eso tiene muchas veces, consecuencias en su salud.

Los domingos recogen gente, por contrato de un mes, algunos de dos meses o tres; otros de medio año o un año. Abí nos dan alojamiento, básicamente una cama. La verdad de las cosas es que algunos patrones son buenos y otros se aprovechan de los peones. (Poblador de Cedro, caserío de la provincia de Huancabamba)

Se nota que la gente no está en buenas condiciones físicas. Se nota que el trabajo en la zona es de hacer esfuerzo permanente, hasta con lluvia. No hay vacaciones como acá en Huarmaca, donde un tiempo se cultiva el terreno y luego otro se descansa. En la selva el trabajo es permanente y a la gente que se va para allá se la ve muy agotada, un poco anémica, con el rostro de color amarillo, no con el rostro que tienen acá en Huarmaca. No les va muy bien. (Miembro del Equipo de Justicia y paz-Parroquia de Huarmaca)

Debido a las condiciones de trabajo que encuentran allá y al dinero que consiguen reunir, no está muy claro que les merezca la pena ir, aunque afirman que no hay otra cosa y por eso siguen viajando hasta allá.

Lo que nos pagan no es como para que nos quedemos contentos, pero de todas maneras, hay que aceptarlo porque no hay otra cosa. (Poblador de Cedro)

También hay experiencias que hacen que este tipo de migración se reduzca; especialmente debido a aquellos proyectos que fomentan el desarrollo sostenible, potenciando el progreso de las comunidades y permitiendo a los campesinos mejorar su producción y tenerla durante todo el año.

Hemos estado trabajando el tema por medio de proyectos productivos para darle empleo a la gente y que se quede en la zona. Hay muchos proyectos que están trabajándose especialmente en el sector de agricultura para darle mejores oportunidades, darle una buena plantación, fuentes de agua, apoyamos con materiales como tubería. (Alcalde de Huarmaca)

Esta migración está produciendo consecuencias importantes en la zona: un proceso de urbanización en el que las ciudades van creciendo y el aumento del número de asentamientos humanos. Unido a esto, los caseríos y, a veces también las ciudades de la sierra van perdiendo población. Además, como la población que migra es joven, se está produciendo un envejecimiento en la población rural. En algunos caseríos se ha producido un despoblamiento muy grande, lo que trae como consecuencia más pobreza y atraso, debido a que no hay personas para poder sembrar y las tierras se van perdiendo.

La consecuencia en las comunidades es el despoblamiento. Cada vez se ve más gente adulta en las comunidades. La parte agroindustrial está abandonada porque la parte productiva está en la gente joven y los jóvenes no regresan. Eso afecta mucho a la zona, pero también a las ciudades. Piura y la ciudad de Lima se encuentran muy afectadas por la migración, porque la mayoría de esta gente va a vivir en asentamientos humanos, en pueblos jóvenes donde no hay los servicios básicos de agua, luz, desagüe, teléfono, y esto genera que el gobierno tenga que gestionar importantes sumas de dinero para atender las necesidades de esta gente. (Miembro 1 de Equipo de Justicia y Paz-Parroquia de Ayabaca)

2.5. Migración en la época del terrorismo

Otra realidad que se dio en esta zona, fundamentalmente en Huarmaca, es la migración interna por causa de la violencia en la época del terrorismo, en las década de los 80 y los 90. Esta

zona fue golpeada por la violencia, lo que provocó que gente de caseríos tuviese que salir huyendo hacia otros lugares. Se produjo más en la zona rural que en Huarmaca-ciudad. La gente migraba hacia diferentes lugares de la selva y la costa.

Debido a la violencia, aquí también hubo bastante migración. De algunos caseríos ha tenido que irse toda la gente, familias enteras, por el temor. (Párroco de Huarmaca)

El terrorismo estuvo presente en este distrito y por eso mayormente la gente migró. Más la gente de los caseríos porque el terrorismo estuvo en los caseríos. Unos se fueron al distrito de Olmos, otros a Chiclayo, a Lima, a Trujillo y al mismo Piura, a la selva. (Alcalde de Huarmaca)

En la mayoría de los casos no han regresado a sus lugares de origen.

Muy pocos son los que han regresado porque están marcados. Algunos han perdido a su familia. Hay un caserío que antes tenía bastante población y ahora tiene poquísima gente. (Párroco de Huarmaca)

2.6. Minería

La minería es un fenómeno importante en la realidad social y económica del alto Piura. Tiene o puede tener consecuencias en todos los ámbitos de la vida de los habitantes de la zona. Por eso es importante tenerla en cuenta a la hora de comprender la situación migratoria. En la zona existen dos realidades diferentes en lo que se refiere a minería:

Minería formal en la zona norte, en el distrito de Carmen de la Frontera. Es un proyecto que todavía no se ha desarrollado y es muy controvertido. Está en la fase de exploración, pero parte de la población es muy reacia a que se desarrolle sin contar con las condiciones necesarias respecto al cuidado y respeto al medio ambiente. La opinión de la población está dividida sobre la

conveniencia de que se desarrolle esta actividad en la zona; en el área rural, según las entrevistas realizadas, hay un consenso en que desean la minería, pero en la zona urbana las diferencias son mayores.

Hubo una consulta popular en Carmen de la Frontera y en otros lugares; el resultado fue de 97% en contra de la actividad minera. Los servicios que se pueden dar, no son bien vistos por las autoridades, por la misma comunidad, por la población en el sector rural. Aquí en la ciudad hay un regular número de gente que está a favor, pero la mayoría está en contra. (Gerente. Municipalidad Provincial de Huancabamba)

En muchas comunidades, hay un conflicto social debido a las diferentes posturas existentes. Existen personas o instituciones que están de acuerdo con el proyecto, pero solamente si antes se produce un diálogo y se garantiza la existencia de unas condiciones mínimas para el respeto y cuidado del medio ambiente. También piden que se produzca un desarrollo en las comunidades. Se opina que el gobierno ha hecho un mal manejo de la situación porque no se ha sentado a dialogar con las comunidades, a explicar el proyecto, a ver cómo potenciar el desarrollo en la zona.

El gobierno nos dice que este es un megaproyecto que va a generar muchísimo dinero. Nos hubiera planteado las cosas de otra manera. Nos hubiera dicho hay un proyecto y queremos que beneficie a la comunidad, y este proyecto no es de corto ni mediano plazo, sino de largo plazo; estamos hablando de 20 ó 30 años de explotación. Muy bien, podría dar becas de estudio para los hijos de los comuneros de las diferentes universidades, quienes en un momento predeterminado podrían trabajar en el proyecto. Pero ahora los comuneros son pobres, sus hijos tienen escasísimas oportunidades de estudiar. No son técnicos, no saben utilizar una maquinaria, no saben administrar una empresa, por eso los toman en cuenta sólo como obreros. La comunidad sabe que el gobierno es mal administrador de los recursos; por lo tanto, probablemente los recursos que se obtengan se queden en Lima o en algunas ciudades, conociendo la norma de distribución del canon y todo eso; esa es

la percepción que tengo. (Miembro 1 de Equipo de Justicia y Paz. Parroquia de Ayabaca)

Además las comunidades no se fían del gobierno en cuanto a la obligación que tendrían de hacer cumplir a la empresa minera las normas que aseguren el respeto al medio ambiente. Un ejemplo es la manera en que se ha llevado a cabo el estudio de impacto ambiental. Lo ha hecho la propia empresa y no se percibe la imparcialidad de aquel.

Se sabe que va a contaminar; que se diga que no va a contaminar es una gran mentira. Que los impactos sean menores que lo sucedido en otros lugares, puede ser, siempre y cuando haya un pacto ambiental serio, que se cumplan las normas. Las comunidades saben que el estudio del impacto ambiental que realizó la empresa lo hicieron los mismos funcionarios de ella; por lo tanto, no garantiza una total transparencia” (Miembro 1 de Equipo de Justicia y Paz. Parroquia de Ayabaca)

En el fondo, lo que se pone en cuestión con el apoyo o no a la minería, es el modelo de desarrollo que se desea y en qué actividades quiere que se base, si en la agricultura como hasta ahora, o en la minería, con todos los cambios sociales que eso conllevaría.

Nunca ha habido aquí minería, jamás, aquí el modelo de desarrollo está basado en la agricultura, en la ganadería. La minería ha traído en la práctica conflictos de tipo social, porque este es un modelo de actividad económica bastante tentador, porque un salario de un obrero acá es de ocho soles y en la mina por día es de treinta y cinco soles. Es una diferencia abismal que hace que la expectativa de la gente joven esté en una actividad de este tipo; pero no de toda la población, sino de un grupo que generalmente se ubica en las ciudades de Huancabamba. En las comunidades, en las rondas, hay una marcada resistencia a aceptar ese modelo de desarrollo económico. En cuanto a la migración, creo que la presencia de la mina sí traería y atraería personas de otros lugares para desarrollar esa actividad. (Gerente. Municipalidad Provincial de Huancabamba)

Se piensa que si se desarrollase el proyecto de Río Blanco, probablemente se produciría un aumento de la migración. El comienzo de la excavación minera llevaría a que algunos agricultores tuvieran que salir de la zona. Si no hay un buen manejo de la situación, se va a producir contaminación y esto llevará a problemas sociales y causará la migración de más personas. Este desplazamiento será hacia las ciudades más cercanas, donde se encontrarán con el problema de las condiciones de vida y de cómo encontrar trabajo, pues siempre se han dedicado a la agricultura. Igualmente conllevará un aumento de los precios.

Si se aprobara el proyecto minero, habría mucha gente que tendría que desplazarse a la ciudad o a Piura y dejar sus tierras. Mucha gente se iría a Huancabamba. Como habría una gran empresa ahí, se abrirían muchos más locales, más cantinas, más diversión y el costo de vida se encarecería y los campesinos tendrían que irse a otro lado. Definitivamente, va a afectar. Esas personas que se dedican a la siembra y a la ganadería, ¿qué pueden hacer en la costa? Y como son pocos los jóvenes que tienen una profesión y la empresa va a requerir mano de obra calificada, pocos pobladores de la zona trabajarían ahí. (Miembro de Equipo diocesano de Justicia y Paz)

Minería informal. En estos momentos se produce en la zona de Paimas y Suyo. Tampoco en este caso existe acuerdo sobre si el desarrollo de esta actividad es favorable o no para la comunidad. Por un lado, es una fuente de trabajo e ingresos para las personas; por otro, está produciendo cambios importantes, entre ellos la contaminación.

En el año 2007 me invitaron a una reunión masiva donde hubo representantes de Lima, de Piura, de la Universidad Nacional, y mineros de acá. Se debatió sobre la conveniencia de la mina en la comunidad. La gente que trabajaba como obrera estaba a favor de la mina, pero las personas que vivían de la agricultura estaban en contra porque habían escuchado que la mina trae efectos negativos a largo

plazo. Entonces se produjo una división en esa comunidad. (Alcalde de Paimas)

Esta minería informal está produciendo cambios importantes en la realidad social de las zonas y caseríos donde se está produciendo. Existe una percepción de que el número de cantinas y de prostitución está aumentando. Las personas tienen dinero y comienzan a gastarlo ahí. Esto hace que se incrementen los problemas que trae el alcoholismo y también las enfermedades de transmisión sexual. De acuerdo con las entrevistas realizadas, podría estar produciéndose casos de prostitución infantil, y muchas veces relacionada con la trata de personas. Sería necesario realizar un análisis más exhaustivo de esta realidad.

La minería se da hace cuatro años, al menos con la intensidad de hoy, y ha cambiado la realidad del pueblo. Antes era muy tranquilo, pero ahora, con lo de los mineros artesanales, hay cantidad de cantinas. La gente está sacando mucha plata, mucho oro, pero no sabe en qué invertirlo. Entonces, lo único que hace es poner cantinas y no pone nada bueno o algo más sostenible. (Equipo Diocesano de Justicia y Paz)

El desarrollo de estas actividades está creando malestar, debido a que son caseríos pequeños, lo que hace que sea más palpable el crecimiento de estas actividades. Igualmente, se aprecia que debido a la existencia de más dinero en la zona, se han incrementado los asaltos y la delincuencia.

Eso ha traído consecuencias: problemas sociales, mucho licor, mucho pleito, asaltos en lo que era una zona tranquila. ¿Por qué tanto asalto? Porque hay oro, plata. La gente viene de fuera, de Sullana, roban y se pasan la voz entre ellos. Tal persona tiene plata, dicen, van y lo asaltan. Aparte de esto, han aparecido muchos bares y prostitución. Vemos chiquillas de trece años que atienden en las cantinas, jovencitas cuyos padres quizá por la desocupación las envían a trabajar; pero no saben a dónde van. Dicen que unas vienen de lejos, de diferentes distritos,

otras de la parte alta, donde la mujer no tiene nada que hacer. Entonces vienen en busca de trabajo. (Oficina descentralizada de la UGEL de Sullana-Suyo)

Por otra parte, la aparición de esta minería informal supone una fuente de trabajo y de ingresos económicos para los lugareños. En este sentido, sí se aprecian las consecuencias positivas de la minería. Igualmente, ha producido que la migración en la zona descienda. Pero, a la vez, ha inducido a algunos casos de deserción escolar, debido a que los niños prefieren dedicarse a la minería informal, que les trae beneficios económicos, y dejar el estudio.

Hoy ha aminorado un poco la emigración, porque ha aparecido el oro por aquí, y mucha gente pobre está metida en esto. Con el oro las personas han mejorado un poquito, ya tienen cómo sobrevivir. Veo muchos jóvenes que están abandonan su quinto, cuarto de secundaria por irse a la minería, porque lo ven como una opción laboral. Se está produciendo una deserción escolar. (Oficina descentralizada de la UGEL de Sullana- Suyo)

Igualmente ya se han hecho evidentes los efectos de la contaminación y de los problemas de salud. Las personas que trabajan en la mina, para separar el oro de la piedra, utilizan mercurio, material que es altamente contaminante, y lo hacen sin ningún tipo de protección. Además, el agua que queda como desperdicio y que contiene mercurio, en muchas ocasiones, llega a los ríos, lo que causa una importante contaminación en el agua de la zona. Las enfermedades que se han comenzado a ver son fundamentalmente las relacionadas con la piel y con las alergias, aunque también se reportan casos sueltos de cáncer.

No utilizan protectores y están expuestos al contaminante, que es el mercurio, sin ningún tipo de protección. Todo lo que hacen es artesanal. Los niños son el problema principal, aspiran el contaminante que produce erupciones en la piel. Los relaves los echan al río, y luego la gente toma el agua de ahí, y tú

puedes ver que la hemoglobina parece elevada pero es por el contaminante que está en la sangre. (Enfermera de Centro de Salud)

Una de las cuestiones en debate es quién se beneficia realmente con la existencia de la minería informal en la zona. Personas de las comunidades están trabajando en la minería y ganan dinero, pero al final, los inversionistas, que son los que más se benefician económicamente, provienen de fuera. Muchas de las personas que trabajan en la mina también han llegado de fuera para trabajar en el sector. Frente a esto, la comunidad, sobre todo a través de las rondas campesinas, ha creado sus propias estrategias para recoger beneficios y que estos reviertan sobre la comunidad: cobran por cada saco con material que sacan.

Aquí existe un sitio al cual llaman la servilleta, donde dicen hay más de mil hombres. La mayoría pone mano de obra no calificada y es de fuera y les pagan diariamente. Los que conocen de minas también han venido de fuera, igual que los capitalistas. Un 15% será de pobladores de aquí. Los demás son de otros lugares, de Ecuador, y otros del Perú. Los ecuatorianos utilizan a los peruanos, ponen el capital, inclusive ponen máquinas pesadas, compresoras. Las rondas, cuando pasan por ahí, ponen un control y les pagan. No hay razón de ser de esas rondas. Al concesionario le daban un material para sacarlo de ahí y la comunidad pidió que le pagaran algo. Entonces se acordó en un acta que por cada saco de material se pagara un sol a la seguridad. El sistema que se llama tranquera, controla esto. Cada viaje es de cincuenta bultos y son cincuenta soles que ingresan y ese dinero es invertido en algunos proyectos sociales para repotenciar, por ejemplo, el agua o para mejorar la infraestructura; en eso se utiliza. (Oficina descentralizada de la UGEL de Sullana. Suyo)

2.7. Realidad en lugar de destino

La realidad que encuentran las personas que migran cuando llegan a su lugar de destino no suele ser el que esperaban. Las condiciones de vida son duras. Las zonas donde se asientan, a

veces, carecen de los servicios básicos. Igualmente, en el caso de los que provienen de caseríos, ya no cuentan con sus chacras que les permitían vivir de lo que sembraban, ahora tienen que trabajar para poder comer y, muchas veces, no les resulta fácil encontrar trabajo, debido a que toda su vida se han dedicado a la agricultura.

Van a la costa pensando que ahí existen posibilidades, pero sus aspiraciones se ven truncadas, porque realmente acá en nuestro país no existen muchas oportunidades. En el caso de las mujeres que migran a la costa de Piura, Chiclayo, Trujillo, Lima, encuentran trabajo, pero trabajo doméstico. En el caso de la juventud, encuentra trabajo de vendedor de pan, de gelatina o agente de venta de un negocio. No es muy rentable el trabajo que encuentran las personas al salir y quedan truncadas en sus aspiraciones y regresan a su tierra. (Miembro de Equipo de Justicia y Paz. Parroquia de Huarmaca)

A los jóvenes también les choca la manera de vivir en las ciudades de la costa, pero encuentran su motivación en el hecho de seguir estudiando y en la convicción de que esto los llevará a progresar. Para los que van a trabajar, es más difícil. Por este motivo, es importante dar a conocer a las personas la realidad que los migrantes viven en la costa, con el fin de que si emigran lo hagan conscientes de qué les puede tocar vivir.

Los jóvenes tienen ganas de irse. Aquí hay jóvenes que tienen buenas condiciones de vida. Pero por motivos de estudio deben irse y les choca. Algunos vienen y dicen "No me acostumbro mucho". Pero el mismo hecho de estar estudiando los motiva un poquito más, porque es por el bien de ellos. Para otros jóvenes, que de hecho tienen que buscar un trabajo, la realidad es más fuerte. Están un poco a la deriva, viendo cuál va a ser su futuro, qué futuro le espera. Pero le ponen ganas a la vida. (Párroco de Huarmaca)

Pero también es cierto que muchas personas migrantes mejoran su calidad de vida, aunque con mucho esfuerzo.

La gente sí mejora su calidad de vida. Cuando la gente se va a Lima siente que mejora, sobre todo cuando va por razones de trabajo como trabajadora del hogar. Con mucha suerte, la gente la trata bien e incluso le permite estudiar. Una amiga que es de la sierra de Piura me estuvo comentando que estudia de noche, desde las siete hasta las diez. El 90% es empleada doméstica. A las chicas les dan facilidades y hasta estudian Farmacia. Sí, creo que es bueno. (Miembro de Equipo Diocesano de Justicia y Paz)

Respecto a las costumbres, las personas de los caseríos viven y ven el mundo de manera muy diferente a las de la ciudad. Se da un proceso de adaptación por ambas partes. No todas las personas logran acostumbrarse. Los jóvenes tienen más facilidad para adaptarse a la nueva forma de vida. Ante las dificultades, hay familias que deciden regresar, pero se encuentran con el problema de que han vendido todo para irse y ahora no tienen a dónde volver. Esto se da más entre los que han emigrado hacia la selva.

Hay personas de la zona rural que viven acá en Ayabaca y vienen con sus costumbres. Por decirte, compran una casa aquí al frente, sacan sus tinajas, lavan y echan el agua afuera. Quizás poco a poco vayan acostumbrándose a los ambientes nuevos, porque inclusive no saben usar el wáter. La gente de Ayabaca los acoge y les va enseñando poco a poco. (Poblador de Ayabaca)

3. MIGRACIÓN INTERNACIONAL

3.1. Flujo migratorio

Desde el año 1994 hasta el 2007, la región Piura es el tercer aportante a la migración internacional peruana, detrás de Lima y Puno. El 9.2% de las personas que han emigrado al extranjero

durante esa época tenían como último lugar de residencia esta región. Al igual como sucedía en Tumbes, la migración internacional piurana es marcadamente masculina (65.2%).

Tabla 16. Emigración internacional de peruanos/as, por sexo según departamento de última residencia. 1994-2007

Puesto	Departamento	% respecto al total nacional	Mujeres (%)	Hombres (%)
1°	Lima	31.1	48.3	51.7
2°	Puno	14.7	46.1	53.9
3°	Piura	9.2	34.8	65.2
4°	Tacna	7.2	54.1	45.9
9°	Tumbes	3.7	39.3	60.7
Total nacional		100%	45.6%	54.4%

Fuente: *Perú: estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007*. Lima: INEI, DIGEMIN, OIM, p. 31. 2008.

Asimismo, cuatro de las ocho provincias de Piura están entre las veinte que más migración internacional presentan. Entre ellas, además de Piura y Sullana (fronteriza con Ecuador), se encuentran Morropón y Ayabaca, provincias que presentan alto porcentaje de población rural. Ayabaca, además, es provincia fronteriza con Ecuador.

Pese a los esfuerzos de parte de los gobiernos regionales y locales por promover proyectos de desarrollo en la zona fronteriza del Perú, ésta todavía presenta altos niveles de pobreza en su población, lo cual ha motivado un importante flujo migratorio externo, dirigido, principalmente, al vecino país del norte, Ecuador. Según el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, a diciembre del 2004 se estimaba un total de 37,910 peruanos/as en el Ecuador (de los cuales, 31,180 estarían en situación

irregular). Asimismo, a agosto del 2005, la Embajada de Perú en Quito estableció que el total de peruanos/as ascendería a 43,000 en Ecuador (Coalición Interinstitucional para el Seguimiento y Difusión de la Convención Internacional para la Protección de los Derechos de todos los trabajadores migratorios y sus familiares, 2007). Como se aprecia, el país del norte, representa para miles de peruanos una oportunidad laboral, que le permite mejorar su condición de vida a nivel familiar, a través de un ingreso económico superior.

Tabla 17. Emigración internacional de peruanos/as, por sexo, según las veinte principales provincias de última residencia. 1994-2007

PUESTO	PROVINCIA	TOTAL	MUJERES	HOMBRES
1°	Lima	28.9	48.4	51.6
2°	Tacna	6.9	54.5	45.5
3°	Arequipa	5.6	50.7	49.3
4°	Puno	4.0	49.5	50.5
5°	Piura	3.9	41.4	58.6
8°	Chiclayo	3.2	41.0	59.0
11°	Tumbes	2.5	39.8	60.2
12°	Sullana	2.4	32.4	67.6
19°	Morropón	0.9	24.4	75.6
20°	Ayabaca	0.8	23.8	76.2
Total Nacional		100%	45.6%	54.4%

Fuente: *Perú: estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007*. Lima: INEI, DIGEMIN, OIM, p. 34. 2008.

En el caso de la región Piura, la DIGEMIN señala un importante movimiento migratorio en la zona norte del Perú, reflejado en la expedición de 25 a 30 pasaportes diarios, aproximadamente.

Las estadísticas presentadas por esta entidad en el 2008, señalan además un movimiento migratorio de peruanos, por sus puntos fronterizos, ascendente a 22,029 movimientos (Coalición Interinstitucional para el Seguimiento y Difusión de la Convención Internacional para la Protección de los Derechos de todos los trabajadores migratorios y sus familiares, 2007).

Tabla 18. Flujo migratorio en los puestos de control migratorio fronterizo (PCMF) de La Tina, El Amor, Espíndola y los puestos de control migratorio de Paita, Bayóvar, Talara y el Aeropuerto de Piura. 2008

	Peruanos/as	Extranjeros/as
Ingresos. Expedición/revisión de pasaportes	1,688	7,065
Salidas. Expedición/revisión de pasaportes	1,857	6,367
Ingresos. Según la Decisión 503 ¹	7,225	18,816
Salidas. Según la Decisión 503	11,259	16,380

Fuente DIGEMIN Piura.

¹ Decisión 503. Reconocimiento de documentos nacionales de identificación.

La expedición de pasaportes se debe a la migración de peruanos que van hacia Ecuador, según algunas encuestas realizadas por la DIGEMIN-Piura, o referencias del personal que trabaja en los puestos de frontera, que señalan como principal motivo la búsqueda de trabajo.

La mano de obra peruana es más barata en Ecuador, entonces hay beneficio de los ecuatorianos y de ustedes porque acá ganan en dólares. Un día, unos migrantes me decían: “Con lo que gano en el Perú a duras penas me mantengo yo; con lo que gano en Ecuador ya puedo mantener a mi esposa y a mis hijos”. Para mí, es un beneficio mutuo. (Cónsul General del Ecuador en Piura)

La mayoría que solicita su pasaporte es para ir a Ecuador. Yo diría que más del 50%. Unos para solicitar visa, otros para regularizar su situación en ese país, pues ya están trabajando. También hay bastantes peruanos que van con fines de estudios, quizá por el costo; les saldrá más cómodo o de repente hay otras facilidades. Otros destinos son Chile, Argentina y Europa. Siempre en los meses de diciembre, enero, febrero y marzo existe mayor demanda de pasaportes; por lo general, por cuestiones de turismo: viaje de menores con sus padres de paseo aprovechando las vacaciones. (Dirección de Migraciones Piura)

Esta migración externa dirigida hacia Ecuador viene ocasionando consecuencias positivas y negativas en ambos países. En el caso de las familias de migrantes, las cuales se quedan en el Perú, se producen consecuencias a nivel emocional, sobre todo en el caso de los menores que se quedan sin sus padres, produciéndose desórdenes emocionales por la “pérdida” temporal del familiar. El hecho de conseguir trabajo en el Ecuador produce en no pocos casos, nuevos compromisos que alteran la estabilidad familiar; evidenciándose también casos en que la madre se queda con los hijos, obligándolos a trabajar a temprana edad. Los efectos positivos son normalmente económicos, porque permiten la manutención de la familia del migrante. En el caso del país receptor, Ecuador, ocasiona relativo malestar en su población, porque la mano de obra local está siendo desplazada por la mano de obra barata que ofertan los peruanos.

Según el cónsul general de Ecuador en Piura, Carlos Fernando Reyes Astudillo, desde que se firmó la paz, el tránsito de la zona fronteriza ha aumentado considerablemente por los negocios.

Los pueblos fronterizos cada vez crecen más. Huaquillas hasta hace poco era una ciudad muy pequeña, y ahora es sumamente grande. (Cónsul general de Ecuador en Piura)

Este flujo migratorio se refleja notoriamente en las agencias de viajes fronterizas Perú-Ecuador que “viven” a diario este flujo.

Según Carla Garrido, administradora de la empresa de transportes CIFA⁸, el movimiento que presentan es de 120 pasajeros diarios entre comerciantes y turistas nacionales y extranjeros. En época de verano, los fines de semana se “mueve” aproximadamente un 50% de turistas nacionales. Los extranjeros representan el 10%, los comerciantes el 30%, y el porcentaje restante, 10 ó 20%, corresponde a la gente que vive allá, que también pueden ser ecuatorianos que retornan a su país. Fuera de temporada, este flujo se reduce a 80 ó 90 por día.

3.2. Inmigrantes ecuatorianos por turismo e inversiones

En el caso del turismo ecuatoriano-peruano, los vecinos del norte llegan al Perú provenientes de Guayaquil, otros de la sierra ecuatoriana, pero la mayoría viene de las zonas más cercanas al país. El cónsul ecuatoriano, Carlos Fernando Reyes Astudillo, refiere que en los últimos años han venido algunos inversionistas ecuatorianos por motivos netamente empresariales; inversionistas a gran escala.

Por ejemplo, antes de que se firme la paz, el intercambio comercial no llegaba a 300 millones de dólares. En cambio, hace un año ya se llegaba a 2 mil millones de dólares, y actualmente ya estamos bordeando los 2,300 millones de dólares. Esa es la parte positiva que nos está dejando la paz: que inversionistas grandes vengan a poner sus industrias. Por ejemplo, hace poco, un empresario ecuatoriano compró cuatro empresas pesqueras en Paíta; otro ejemplo es del Banco Financiero, que es el homólogo del Banco de Pichincha de Ecuador. También hay una empresa en el Ecuador que está en los asuntos de etanol.

Otro sector lo conforman comerciantes ecuatorianos que desarrollan el comercio informal, por lo cual no están registrados adecuadamente. El Consulado de Ecuador en Piura tiene

⁸ Empresa de transporte ubicada en Perú, en la región Piura, provincia del mismo nombre.

apenas registrado 10 nacionales en varias ciudades del país. Los ecuatorianos no vienen con fines de establecerse en territorio peruano; sin embargo, existe un mínimo porcentaje (10%) de ecuatorianos casados con peruanas, y otro 15% que radica en Piura por motivos de estudios.

De otro lado, según Washington Arévalo, director de Migraciones Piura, esta región también presenta población inmigrante de otras nacionalidades, que por lo general, vienen con fines de trabajo y como inversionistas que asientan empresas en Perú, repercutiendo económicamente en el aporte al fisco nacional.

Hay de diferentes nacionalidades. Argentinos en su mayoría, trabajan en las empresas extranjeras, por ejemplo en Talara. Algunos argentinos tienen sus propias empresas. También hay de otras nacionalidades; brasileños, por ejemplo. La mayoría son personas evangélicas, que incluso traen su familia. Parece que una congregación religiosa los solventa. No sé el nombre de esa agrupación, pero por lo general son evangélicos. También vienen ecuatorianos, pero no mucho, más son los peruanos quienes se van a Ecuador. Hay bastantes mormones, por lo general norteamericanos. También alemanes, italianos, franceses, yugoslavos, que trabajan acá.

3.3. Emigrantes peruanos laborales: ¿legalidad vs. ilegalidad?

Se evidencia mayor dinámica migratoria del Perú hacia Ecuador, básicamente por motivos económicos, por necesidad de fuentes de trabajo. En el caso peruano, hay mucha gente que desea ir a trabajar a Ecuador porque el ingreso económico es en dólares, diferencia significativa con el ingreso en el Perú, donde se gana en nuevos soles.

En el caso de las mujeres, tengo información de que, aproximadamente, ganan 200 dólares al mes; además tienen hospedaje, o sea, cama adentro, tienen todo. Y el patrón les da al mes una semana de permiso. En esa

semana ellas vienen acá. En algunos casos, si la persona desarrolla bien su trabajo, el empleador se acostumbra y él mismo le tramita la visa de trabajo. Esto no se da en la mayoría de los casos, pero sí ocurre. En el caso de los hombres, sé que ellos ganan un poco más: un aproximado, como salario quincenal, de 180 o 200 dólares, el doble que la mujer, pero el trabajo también es más fuerte. (Administradora de Empresa de Transportes CIFA)

El principal destino migratorio es, por lo general, el más cercano: el sur ecuatoriano. Así, alrededor de 30 mil peruanos se encuentran ubicados en el sur de Ecuador, especialmente en Machala, donde llegan a 2,500 aproximadamente; otros grupos se encuentran en los campos agrícolas⁹. Otros destinos son: Loja (por los costos se van allá), Savango y Zamora. Después, en tiempo de lluvias los migrantes peruanos se van para el Oriente. Generalmente lo hacen por el puesto de Espíndola en el lado de Piura, o por Jaén, en el lado de Cajamarca¹⁰.

Como en la mayoría de casos, en la región Piura se presentan dos tipos de migración externa: la *definitiva* (en muy pocos casos), cuando los migrantes se trasladan con la finalidad de permanecer en Ecuador, y la de *campana*, cuando se trasladan por espacio de 3 a 4 meses a trabajar en diversos oficios en los rubros de agricultura, minería; o por periodos más largos, en servicio doméstico, construcción civil, entre otros.

Normalmente viajan a Ecuador y cada cierto tiempo retornan, y vuelven a salir, por, me imagino yo, algún contrato de trabajo. Algunos terminan su contrato y regresan, y se van nuevamente a buscar trabajo. (Dirección de Migraciones Piura)

⁹ Entrevista a Ricardo Martín Valdivia, director ejecutivo de la Pastoral Social y Secretario General de Caritas. Febrero 2009.

¹⁰ Entrevista a Ángel Santa Cruz, encargado del Puesto Fronterizo La Tina. Febrero 2009.

Los migrantes, entre hombres y mujeres, provienen de la sierra de Piura, de Cajamarca y Trujillo. Respecto a Piura provincia y sus distritos, los emigrantes provienen de Catacaos, La Arena; también de las provincias de Sechura, Sullana, Talara, Huancabamba, Ayabaca, Morropón y otras; pero, por lo general, más emigran de Piura. En cuanto a las mujeres, éstas provienen de La Unión, de Sechura, de Paita. Según refiere la administradora de Transportes CIFA, Carla Garrido, generalmente los varones (entre 17 a 25 años de edad) van para las minas ubicadas en Naranjal, La Ponte, Pensilvania, Kilómetro 26, que son pueblos mineros. En el caso de las mujeres, ellas se van a Guayaquil, Machala a brindar servicio doméstico. Otro destino es Loja, a través del control del puente internacional La Tina, que es una zona que alberga muchos migrantes laborales. Básicamente, los destinos son Loja, Cariamanga, Zamora, Chinchipe.

La modalidad utilizada usualmente es salir del país con fines de “turismo” y con su tarjeta andina, con un permiso de estadía en promedio de tres meses; luego regresan al hogar y retornan al trabajo con un nuevo sello que les permite un permiso de 180 días, como turistas y regresan. Los migrantes peruanos, pese a existir una prohibición del uso de la visa de turismo para fines laborales, se arriesgan utilizándola como tal, debido al ingreso superior que perciben en ese país:

Una de las visas que entregamos es de turismo. Por ejemplo, anteaer aquí se entregaron por lo menos diez visas. Hay días en que no se entrega ninguna, pero la mayoría de las visas que este consulado da son de turismo y de estudiantes; también de comercio (por 2 años). Muchos estudiantes del Perú van a estudiar a Ecuador, la gran mayoría a seguir la carrera de Medicina. Hay visas de turismo de hasta 90 días. Normalmente, un turista en mi país puede permanecer hasta 90 días como turista, pero no puede trabajar. Para hacerlo, tiene que pedir otro tipo de visa. Si embargo, sabemos que se van 90 días como turista y a los 20 días ya buscan su trabajito; pero eso está prohibido. (Cónsul General del Ecuador en Piura)

Las cifras del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, a diciembre del 2004 estimaban un total de 37,910 peruanos/as en el Ecuador, de los cuales 31,180 se encontrarían en situación irregular. Esta tendencia es confirmada por la Embajada del Perú en Quito, que al 31 de agosto del 2005, estableció que el total de peruanos/as se habría incrementado en 5,000, en su mayoría irregulares” (Coalición Interinstitucional para el Seguimiento y Difusión de la Convención Internacional para la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores migratorios y sus Familiares, 2007).

Actualmente, la condición de los migrantes, tanto peruanos como ecuatorianos, se encuentra enmarcada en el Convenio de Integración Fronteriza, Desarrollo y Vecindad Peruano-Ecuatoriano que permite el tránsito de éstos, bajo el cumplimiento de algunos requisitos, como portar la Tarjeta Andina, cumplir el motivo señalado para la estadía (turismo, trabajo o negocios) y, el cumplimiento del periodo otorgado. Sin embargo, la frontera entre ambos países siempre ha sido testigo de múltiples “expulsiones” de ciudadanos, especialmente peruanos, por incumplimiento de las normas establecidas. El motivo principal siempre ha sido el uso de la TAM, que la mayoría de peruanos la saca en la condición de “turismo” (que les permite 180 días de permanencia en Ecuador); pero la usan para trabajar en distintas ciudades o campos de ese país. Así se puede comprobar de los “Informes de ciudadanos de nacionalidad peruana y ecuatoriana, expulsados en ambos países por infracción al Convenio de Integración Fronteriza, Desarrollo y Vecindad Peruano-Ecuatoriano, y a la Ley de Extranjería”.

La Oficina Descentralizada del Ministerio de Relaciones Exteriores-Sullana (en el Perú), reportó en el 2008, una relación de expulsados que ascendía en el caso peruano a 32 y en el ecuatoriano a 11, entre hombres y mujeres. La cifra representa los casos de ciudadanos, tanto peruanos como ecuatorianos,

que han sido detectados infringiendo la norma y pertenecen específicamente a esta provincia piurana; las demás provincias también cuentan con su propio récord. Esta situación de expulsiones, con el consiguiente arresto y prisión por tres días (como máximo, aunque se extiende indebidamente en algunos casos) ha motivado la creación de un Convenio de Regularización tanto de peruanos como ecuatorianos vigente desde el 2006, con la finalidad de que no haya expulsados ni del lado peruano ni del lado ecuatoriano; no obstante, se siguen dando las expulsiones.

Nosotros ahora estamos en un proceso de regularización tanto para los peruanos que van a Ecuador como para los ecuatorianos que vienen. Estamos regularizando esa situación de ilegalidad para que las cosas marchen por el camino correcto, tanto de un lado como del otro. Nos encontramos en una tregua, si se la quiere llamar así. Tratamos de llevar de otra manera esa situación, estamos en un proceso de regularización.
(Cónsul General del Ecuador en Piura)

Cabe señalar que, específicamente en el caso peruano, aproximadamente el 50% de la población inmigrante en Ecuador se encuentra en calidad de “irregular”, principalmente por el uso indebido de la TAM que, por lo general, es emitida para “turismo”, pero se utiliza para trabajar en dicho país. También se presentan otros tipos de casos, como reincidencia, falta de pago de multas, entre otras; que ocasionan el estado de ilegalidad.

Por mi experiencia de cuando he venido por tierra de Ecuador para acá en alguna ocasión, puedo decirle que no obligan a todos a bajarse para registrarlos. Algunos no se bajan por conveniencia, porque ya están empapelados en los puestos migratorios, muchas veces por multas que no han pagado. (Cónsul General del Ecuador en Piura)

Según el informe de investigación cualitativa “Programa de Regularización de Inmigrantes Peruanos y Peruanas” elaborado

por especialistas de la OIM-MTML (Larrea Oña, 2007), hay varios tipos de inmigrantes peruanos que actualmente se encuentran en situación irregular, pero tienen interés de regularizar su situación en Ecuador:

Sin papeles: están indocumentados, pasaron la frontera clandestinamente.

Con permisos vencidos: entraron como turistas, su permiso venció y no pueden pagar la multa.

Deportados: fueron deportados y han vuelto a entrar clandestinamente. Tienen que esperar alrededor de dos años para volver a obtener un permiso de entrada.

“Turistas”: cada vez que se les vence su permiso, regresan al Perú unos días y regresan.

Van y vienen: generalmente son comerciantes que traen mercadería para vender y se regresan. Otros son jóvenes que vienen a hacer dinero durante las vacaciones.

Esta situación de irregularidad ha originado los llamados “seres invisibles”, denominación utilizada por la OIM para señalar las condiciones de inseguridad en que viven gran parte de emigrantes peruanos en territorio ecuatoriano:

La situación de los peruanos irregulares en el Ecuador tiene tintes realmente dramáticos. Sus vidas están dominadas por el miedo. Un miedo infundido por las innumerables malas experiencias que han tenido, que van desde el enorme sacrificio de dejar su tierra y sus familias, hasta la explotación, humillación, amenazas y maltrato del que han sido víctimas en el Ecuador [...]. En definitiva, salir del Perú ha implicado muchos sacrificios para los participantes, el más grave quizás sea el haber perdido sus derechos y su identidad. En Perú eran

ciudadanos con derechos, tenían familia y un círculo social, eran alguien; aquí, en el Ecuador, son seres clandestinos, sin DNI, sin pasado y, lo peor, sin derechos [...]. Esta situación les hace sentirse “invisibles”, porque no pueden reclamar, ni trabajar tranquilamente, ni progresar; es más, tienen que ser “invisibles” para evadir los controles policiales y los maltratos de los que dicen ser objeto permanentemente [...]. Al contrario de lo que planificaron (quedarse por un tiempo limitado), muchos ya llevan en Ecuador más de 8 años. Al haber transcurrido tanto tiempo, han decidido quedarse, pues ya perdieron la esperanza de regresar a su tierra; con todos los problemas que enfrentan, creen que es mejor vivir aquí. Ahora el anhelo que tienen es traer a su familia, pero para eso deben regularizar su situación en Ecuador. (Larrea Oña 2007: 7)

Muestran mayor interés por la regularización aquellos migrantes peruanos con varios años de permanencia en ese país; también mujeres que quieren regularizarse, pero no con fines de permanencia; asimismo, los hombres que sí presentan intención de permanencia y, en menor grado, inmigrantes temporales o comerciantes. Sin embargo, y pese a los procesos de regularización promovidos por ambos Estados (Perú y Ecuador), gran parte de peruanos aún permanecen en la condición de irregulares, debido a diferentes “aspectos por resolver” que entorpecen el proceso (Tabla 4.2). Estos, según la OIM, son por lo general de carácter legal, institucional, económico e informativo.

“A estas trabas, se suma, en algunos casos, la oposición de los patronos a ayudar a sus empleados irregulares a legalizar su situación laboral [...]; algunos no trabajan en las áreas estipuladas en el Convenio: agricultura, trabajo doméstico y construcción [...]; la actitud de la Policía y la desinformación (desconocimiento de los detalles del procedimiento y a la confusión que eso provoca)”. (Larrea Oña, 2007: 13-14).

Tabla 19. Aspectos por resolver que entorpecen el proceso de regularización entre el Perú y Ecuador

OBSTÁCULO	DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	SOLUCIÓN
POLICÍA	No tienen garantías, la policía realiza batidas cuando quiere y donde quiere. Tienen temor a ser atrapados y deportados en las oficinas policiales cuando vayan a hacer sus trámites.	Policía	Dar garantías, cumplir con los plazos de tolerancia, poner fin a los abusos de ciertos miembros de la Policía de Migración.
ANTECEDENTES POLICIALES	Tienen temor de que aparezcan en sus documentos (récord policial y antecedentes) cosas malas sobre ellos; no antecedentes delictivos, sino una multa que no han pagado, haber sido deportado alguna vez o haber sido retenido en una batida.	Policía	
COSTOS	Los gastos en los que deben incurrir son muy elevados para su economía.	Consulados, autoridades en general	Bajar los costos, dar facilidades.
DESINFORMACIÓN	No tienen información suficiente y clara, hay mucha confusión, las instrucciones para los que logran acceder a la información están llenas de vacíos y contradicciones.	Consulados	Mejorar la calidad de la información por parte de los consulados. Fortalecer la comunicación directa por parte de las organizaciones interesadas en el proceso de regularización. Ofrecer ayuda efectiva y práctica.

Continúa en la página siguiente

OBSTÁCULO	DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	SOLUCIÓN
DESCONFIANZA	Anteriormente han sido víctimas de estafas perpetradas, en algunos casos, por peruanos que les han cobrado dinero prometiéndoles regularizar sus documentos.	Estafadores	Dar señales de confianza y de diferenciación con promesas falsas anteriores.
DESINTERÉS	Hay un desinterés "consciente" entre los que están de paso, y uno "inconsciente" entre las mujeres que en el fondo quisieran volver a su país.	Inmigrantes peruanos	Motivar a los inmigrantes a regularizar su situación partiendo de la comprensión de sus particularidades (diferentes tipos de inmigrantes).

Fuente y Elaboración: OIM-MTML. Larrea Oña, 2007.

El testimonio del presidente de la Comunidad de Migrantes Peruanos “Señor de los Milagros” –CIPESM–, Carlos Valdez Mendoza, confirma esta delicada situación:

Hay miles de peruanos aquí que están con otro nombre, porque tienen familia en este lugar. O sea, yo tengo familia aquí y, si me han deportado, tengo que regresar con otro nombre, sin documentos falsos, sino que me hago pasar por otro, porque si saben que soy deportado, me llevan a la cárcel. A estas personas les he puesto el nombre de “peruanos en la sombra”, que no tienen identidad. Hay miles de peruanos en esta situación. En el consulado, cuando un peruano cae preso, le dicen: “A ver, tu nombre verdadero, a mí no me vas a venir con cuentos, dame tu nombre verdadero”. Para solucionar esto, informemos al peruano qué debe hacer. Ni siquiera en los acuerdos que se han firmado se han explica. Tenemos un estatuto de los dos presidentes, pero nadie nos explica cómo se procede.

3.4. Emigración por estudios

Otro flujo importante de migración lo desarrolla el segmento poblacional compuesto por los estudiantes, el cual, según refieren los entrevistados, ascendería al 15%, aproximadamente¹¹. Los estudiantes se dirigen hacia Ecuador debido a las facilidades que se brindan para el ingreso universitario, ya que no existe el examen de admisión. La carrera con mayor demanda es Medicina, aunque también se puede acceder a Ingeniería, Arquitectura, Odontología, entre otras. Los costos de la universidad son mayores para los peruanos que para los ecuatorianos. Los estudiantes necesitan una visa para estudiar, cuyos requisitos son: certificados de estudios, pago de \$.150.00, pasaporte y abrir una cuenta en Ecuador con \$.1,000.00 dólares americanos. Hay que renovarla anualmente.

¹¹ Entrevista a Carla Garrido, Administradora de Empresa de Transportes CIFA. Febrero de 2009.

El problema es conseguir la visa, todos los años la tienen que renovar y cuesta mil dólares. Claro que los mil dólares te los devuelven, sirven solamente como una garantía. Por persona son mil dólares. Pero si son dos estudiantes, al siguiente día sacas de la cuenta los mil dólares y se los pasas al otro. La universidad nacional no te cuesta, por la matrícula sí te cobran. Si los estudiantes ecuatorianos pagan 20 dólares, a los peruanos les cobran \$.500; es decir, el extranjero paga por un montón de ecuatorianos... pero en el transcurso del año no pagan. (Secretaría Académica de la Escuela de Posgrado de la Universidad Nacional de Piura)

El modo de vida de los estudiantes, durante la carrera universitaria, se desarrolla a través del alquiler de pensiones, las que comparten con otros compañeros. Un aspecto importante para destacar es la ilusión del retorno o de la migración hacia otro país. Inicialmente, los alumnos emigrantes mantienen la costumbre de retornar semanalmente hacia el Perú, con el fin de visitar a la familia nuclear. Manifiestan, asimismo, que sus estudios representan una etapa transitoria, pues pretenden migrar hacia otros destinos o en su defecto, retornar al Perú.

Yo escucho hablar a los amigos de mis hijos; ellos dicen que no se van a quedar en Ecuador. Ya están pensando en viajar a Francia, a México, de acuerdo con las profesiones, a donde existan los mejores posgrados. No están pensando en Ecuador, que es como un trampolín. (Secretaría Académica de la Escuela de Posgrado de la Universidad Nacional de Piura)

Las facilidades brindadas por el sistema educativo ecuatoriano le generan al migrante cambios actitudinales en su identidad. Asimismo, el intercambio cultural con estudiantes de diferentes nacionalidades les permite expandir sus expectativas, aunque manifiestan cierto grado de segregación.

Mi hija se identifica con Ecuador. Me dice: "Yo estoy más que agradecida a Ecuador que a mi país. En el Perú encontré muchas

trabas". Los chilenos son más en Ecuador, son gente bien culta, más que nosotros. Del grupo de mi hija, que son 50, hay 10 chilenos y tres peruanos, el resto es ecuatoriano. Al chileno lo quieren. No lo tratan como al peruano. A este lo aceptan poco. "Tú, perucho...", le dicen. (Secretaría Académica de la Escuela de Posgrado de la Universidad Nacional de Piura)

Las especialidades preferidas es Medicina, aunque la ingeniería ambiental está cobrando mayor demanda de maestrías. El nivel académico que presentan los inmigrantes es competitivo. No obstante, sólo vienen por estudios. Se hace referencia a ecuatorianos que vienen a estudiar al Perú, pero solamente en casos en que las especialidades no pueden cursarlas en su propio país.

Ellos son docentes universitarios en Cuenca, Loja, Machala, Guayaquil, y vienen a estudiar aquí solamente por sacar su grado. Por ejemplo, en Ecuador hubo un posgrado producto de un convenio entre Perú, España y Ecuador, y algunos no llegaron a sacar el grado. Como nosotros, todavía tenemos el curso, ellos aprovechan y vienen a sacar el grado en el Perú. Debido a que existe un convenio de por medio, se respeta. (Secretaría Académica de la Escuela de Posgrado de la Universidad Nacional de Piura)

4. FAMILIAS DE EMIGRANTES

En cuanto al análisis de las familias de migrantes que permanecen en el Perú, según datos del INEI, el 2% de los hogares peruanos que tiene a algún miembro en el extranjero o que son receptores de remesas, residen actualmente en la región Piura.

Tabla 20. Distribución de la población emigrante, por país de destino. Según región de actual residencia del hogar. Piura 2006 (%)

PAÍS DESTINO	PIURA	TOTAL PERÚ
Argentina	10.3	14.0
Bolivia	1.2	2.7
Brasil	2.3	2.2
Chile	7.8	9.3
Colombia	1.2	0.6
Ecuador	25.6	1.7
EE.UU.	15.8	30.6
México	1.5	0.6
Venezuela	7	3.1
Otros países América	3.4	2.4
Japón	3.1	3.7
Otros países Asia	0.9	0.3
Alemania	0.7	1.4
República Checa	-	0
España	12.3	13
Francia	0.6	0.8
Italia	3.4	10.3
Países Bajos	0.5	0.4
Reino Unido	0.6	0.4
Suecia	0.7	0.4
Suiza	0.2	0.4
Otros países Europa	0.8	1.2
Australia	-	0.7
Nueva Zelanda	-	0
África	0	0
Total familias	2.0	100

Fuente: Encuesta Nacional Continúa. INEI. 2006. En *Perú: características de los migrantes internacionales, hogares de origen y receptores de remesas*, INEI, OIM, Lima. 2008.

En la región Piura, un cuarto de las familias que tienen un miembro en el exterior o reciben remesas, afirma que su familiar se encuentra en Ecuador. El 76% de los migrantes permanecen en América, donde aparte de Ecuador, son importantes destinos Argentina y EE.UU. España es también un destino escogido por el 12.3% de los migrantes internacionales con familiares en Piura. Comparativamente, los migrantes piuranos se quedan más en el continente americano que el conjunto de los emigrantes peruanos.

Tabla 21. Emigración internacional de peruanos, por continente de destino, según región de actual residencia del hogar. Piura 2006 (%)

REGIÓN	África	América	Asia	Europa	Oceanía y otras regiones polares
Nacional	0.0	67.0	4.0	28.4	0.7
Piura	-	76.1	4.0	19.9	-

Fuente: Encuesta Nacional Continúa. INEI. 2006.

Situación de los hogares y viviendas receptores de remesas o con algún miembro residiendo permanentemente en el extranjero

El 2.6% de los hogares de esta región recibe algún tipo de remesas o tiene un miembro en el extranjero. Son 9,521 hogares, que contienen a 41,000 personas.

Tabla 22. Situación de los hogares, diferenciando aquellos que son receptores de remesas o cuentan con algún miembro en el extranjero. Piura. 2006

	Total de hogares de la región	Hogares receptores de remesas o con algún miembro en el extranjero
Casa es propia, totalmente pagada.	63.9%	74.5%
Posee alumbrado eléctrico por red pública.	64.2%	84.5%
Abastecimiento de agua por red pública (dentro o fuera de la casa).	59.6%	81.2%
Servicio higiénico conectado a la red pública.	40.9%	73.6%
Energía usada para cocinar.	43.1% usa leña	66.1% utiliza gas
Tienen acceso a teléfono e Internet.	<p>El 18% tiene teléfono fijo en su vivienda.</p> <p>El 54.9% tiene acceso a teléfono público.</p> <p>El 23.2% tiene teléfono celular.</p> <p>El 1.9% tiene Internet en su vivienda.</p> <p>El 32.9% tiene acceso a Internet en cabina pública.</p>	<p>El 55.1% tiene teléfono fijo en su vivienda.</p> <p>El 67.1% tiene acceso a teléfono público.</p> <p>El 36.9% tiene teléfono celular.</p> <p>El 7.7% tiene internet en su vivienda.</p> <p>El 54.3% tiene acceso a Internet en cabina pública.</p>

Fuente: Elaboración propia a partir del INEI.

Como sucedía en Tumbes, la situación de los hogares que reciben remesas o tienen algún miembro en el exterior es mejor en cuanto a servicios básicos.

El tener familiares migrantes hace que mejoren mucho la situación de vida de los residentes, especialmente en relación con el abastecimiento de agua, los servicios higiénicos, el abandono de la leña para uso doméstico y el acceso a los medios de comunicación, como el teléfono, Internet, computadora, etc.

5. PUESTOS DE CONTROL FRONTERIZO (PCMF)

En la región Piura existen tres pasos fronterizos con Ecuador: La Tina, Espíndola y El Alamor. En total, por los tres ha pasado el 1.8% de la migración internacional peruana de los años 1994-2007. Son pasos fronterizos poco utilizados, especialmente Espíndola y El Alamor. Se aprecia una tendencia a la migración masculina, especialmente en estos dos últimos.

Tabla 23. Emigración internacional de peruanos, por sexo, según punto de control migratorio, 1994-2007

Puesto	Punto de control	Total		Mujeres		Hombres	
1	Jorge Chávez	862,069	51.1	472,633	54.8	389,436	45.2
2	Santa Rosa (Tacna)	333,358	19.7	185,147	55.5	148,211	44.5
3	Desaguadero	225,781	13.4	103,747	46.0	122,034	54.0
4	Aguas Verdes (Tumbes)	154,844	9.2	58,039	37.5	96,805	62.5
6	La Tina (Piura)	24,522	1.5	8,765	35.7	15,757	64.3
12	Espíndola (Piura)	2,569	0.2	555	21.6	2,014	78.4
13	El Alamor (Piura)	2,380	0.1	611	25.7	1,769	74.3
	Total nacional	1'688,139	100	864,757	51.2	823,352	48.8

Fuente: *Perú: estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007*, INEI, DIGEMIN, OIM, Lima, p. 38. 2008.

Estos puestos cumplen la función de controlar el ingreso y salida de nacionales y extranjeros, premunidos con su DNI o pasaporte o con la Tarjeta Andina, que se entrega en el puesto de frontera. En la zona, hay dos controles: en el lado peruano y en el ecuatoriano. Las instituciones presentes en cada puesto (con algunas variantes) son: Dirección General de Migraciones y Nacionalización (DIGEMIN), Policía Nacional del Perú (PNP), Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA), SUNAT y ADUANAS. Las vías de acceso a los puestos se encuentran en buen estado, salvo algunos sectores deteriorados; éstas se hallan en proceso de rehabilitación y construcción según el Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza (Hocqenghem y Durt, 2002), vía los Programas Nacionales Peruano y Ecuatoriano de Construcción y Mejoramiento de la Infraestructura Productiva en las Regiones Fronterizas “A”, “B”, “C” y “D” que tienen proyectadas obras de infraestructura, desarrollo local fronterizo e inversiones

El Programa “A” pretende contribuir al mejoramiento de la infraestructura productiva y social en aquellas zonas donde el Perú y Ecuador comparten recursos o tienen economías complementarias, fortaleciendo el proceso de Integración Fronteriza. Cuenta con un presupuesto de US\$1,498 millones, de los cuales 1,298 son fondos públicos y 200, privados, conjuntamente para las dos partes.

El Programa “B” busca contribuir al mejoramiento de la infraestructura productiva y de servicios en las regiones fronterizas de ambos países, con obras orientadas a brindar facilidades para el tránsito fronterizo, el desarrollo sostenible de zonas con potencialidad productiva y la construcción de infraestructura física que fomente la interacción local productiva y comercial. Entran en este rubro la construcción de Centros Binacionales de Atención en Frontera (CEBAF), proyectos de desarrollo sostenible, proyectos de infraestructura física. El monto total estimado es de US\$400 millones, US\$200 millones para cada país.

El Programa “C” busca contribuir al mejoramiento de la infraestructura social y cultural en las regiones fronterizas de ambos países, vía la preparación de programas o el desarrollo de obras en salud, educación, saneamiento y desarrollo urbano, servicios básicos y medio ambiente. El monto total estimado es de 500 millones, US\$250 millones para cada país.

El Programa “D” apunta a la identificación de las áreas y oportunidades de inversión en las cuales el sector privado pueda participar en el financiamiento y ejecución de proyectos, definiendo el marco legal que lo haga factible. Para este rubro se estima un total de US\$602 millones, de los cuales dos millones son fondos públicos y 600 millones, privados.

5.1. Puesto de Control Migratorio Fronterizo “La Tina”

El Puesto de Control Migratorio Fronterizo “La Tina” está ubicado en la provincia de Ayabaca, entre La Tina (Perú) y Macará (Ecuador), con el puente internacional La Tina entre ellos. Por esta infraestructura transitan un promedio de 300 personas a diario, en temporada de verano (enero, febrero y marzo). En temporadas bajas, el flujo oscila entre 150 a 200 peruanos y extranjeros. Este flujo, sin embargo, tiene reciente data, ya que sólo hace tres años se ha incrementado en un 60%. En años anteriores, el flujo era menor, ya que los mismos piuranos desconocían este punto de frontera. Sin embargo, con el Convenio Binacional, ambos países, Perú y Ecuador, facilitaron la construcción del denominado Eje Vial N° 2 que ha cimentado la carretera Piura-Sullana, La Tina-Loja. Dicha carretera está terminada hace 10 años, hasta la localidad ecuatoriana de Loja, y permite el flujo de vehículos y personas (especialmente comerciantes).

Transitan tanto hombres como mujeres, entre las edades de 18 a 35 años, principalmente. De parte de Ecuador, vienen especialmente estudiantes provenientes de la ciudad de Loja; mientras que de Perú se están presentando de todas partes del país: de Lima, Huancayo, Junín, Moyobamba, etc. Respecto a otras ciudadanías, se presenta tránsito de venezolanos, americanos y canadienses. Los motivos de viaje, generalmente, son por trabajo, pero presentan la modalidad de “turismo” y a veces de negocios.

Inicialmente había personas que se iban por trabajo. Utilizaban la Tarjeta Andina, que está prohibida para eso. Claro, no se les puede quitar el derecho de salida del país. Luego regularizaban en el Ecuador y sacaban su visa. No sé cómo podían hacerlo, pero la mayoría se iba como ilegal, en el sentido de que iban como turistas. Sin embargo, llevaban mercadería dentro de su equipaje, dentro de sus cosas y a los dos meses venían deportados. Pero también hay peruanos que viajan

a conocer. En sus excursiones se van a Loja y a Cuenca. Nadie se va más allá porque el dinero no le alcanzaría, puesto que el dólar es la moneda del Ecuador; los costos son altísimos. (Encargado del Puesto Fronterizo La Tina)

En este paso fronterizo se han producido deportaciones de personas peruanas de Ecuador, pero en mucha menor medida que por el paso control de Aguas Verdes. Igualmente, en este caso, el número de personas deportadas ha descendido.

Hemos tenido un índice elevado de deportados. Hasta hace dos años, más o menos, teníamos a la semana ocho a doce deportados. Ahora ha bajado a 1 o 2 deportados cada mes, con tendencia a bajar. Esto se debe a que ahora se están regularizando los servicios especiales que se dan en Cuenca. En esta zona hay una oficina de Relaciones del Ecuador, como para apoyar a los de investigación. Ello va a ayudar a los peruanos para que ya no estén en ese trámite. (Encargado del Puesto Fronterizo La Tina)

Según se prevé, el flujo migratorio por el Puesto de Control Migratorio Fronterizo “La Tina” se incrementará aún más en los próximos 10 años, debido a la construcción del CEBAF, complejo de frontera binacional que se realizará en el marco del Convenio Binacional. El complejo albergará instituciones tutelares como la Oficina de Migraciones, la Policía Nacional, Aduanas, entre otras; tanto las peruanas como las análogas del lado ecuatoriano.

Un aspecto particular destacado por Ángel Santa Cruz, encargado del puesto fronterizo La Tina, es el impacto medioambiental ocasionado por la construcción del complejo fronterizo. Según señala éste, la zona donde se encuentra ubicado el puesto fronterizo, se caracteriza por ser ceja de selva y en años anteriores era hábitat de animales y flora silvestre. No obstante, la naturaleza cedió paso a la tecnología y la demanda urbana; así como a la instalación del mencionado puesto:

Muchas personas prefieren como otra puerta de entrada para el Perú las fronteras; lo hacen por aquí porque les parece mucho más agradable ver vegetación, montañitas, los cerros, que estar entre las nubes. Uno puede ir tomando notas, tomando fotos; por aquí es ceja de selva. Cuando recién hicimos la pista, aún bajaban los famosos otorongos; esto era descampado. Pero ahora, con el ruido de los vehículos, ya se han ido alejando, hasta osos había, en una cantidad mínima obviamente. Ahora ya se han ido más al fondo. Ya no se ven...”.

El tránsito que se realiza en la zona no sólo incluye personas, sino también vehículos, especialmente camiones para el comercio, tanto nacional como internacional. Por temporadas, se trasladan camiones de importación con productos como harina de pescado, harina de pota; y en el caso peruano, los productos más trasladados son sal, pegamento sintético, etc. Estos son controlados por SUNAT, Aduanas y SENASA. La relación entre ambos puestos fronterizos, tanto del Perú como de Ecuador, es satisfactoria. Cada uno presenta oficinas similares de control y coordinan acciones en determinados temas como el intercambio de información básica y el control del contrabando de petróleo, lo cual abunda en la zona¹².

5.2. Puesto de Control Migratorio Fronterizo “El Alamor”

El Alamor se encuentra ubicado en la provincia de Sullana, a unos 100 m de altitud, entre las dos márgenes del río Alamor, justo antes de su confluencia con el río Chira que desemboca en el Océano Pacífico. Se sitúa en una ecorregión de bosque seco. Las condiciones climáticas y geográficas lo hacen poco accesible: La quebrada Alamor lo separa del pueblo más cercano y, en

¹² El contrabando de petróleo se realiza generalmente “por abajo del río”, a vista y paciencia de todos, debido a que algunas familias de la zona son las que participan de esta ilegal actividad. Sin embargo, los encargados refieren que éste ha disminuido con algunos operativos, pese a la oposición de la gente.

tiempos de lluvias se aísla debido a que no cuenta con un puente adecuadamente construido. Es un puesto migratorio cuyo flujo es bajo (menos de 50 personas por día; en algunas épocas llega hasta 10). Sin embargo, hace 10 años, el flujo migratorio era mayor.

El tránsito se realiza a través de una línea de *station wagons* que circulan hacia la zona y que brindan el servicio de transporte. La población cercana, Alamor, se dedica al comercio, al cultivo de cebolla, pero sobre todo al contrabando. También oficinan de estibadores, alzan bultos, paquetes... Sin embargo, de modo similar a los otros puestos migratorios, también adolece del contrabando de productos.

Como había poco tránsito y poco control, se originaba el contrabando. También dio origen a las famosas pandillas, como la de “los maniáticos”, una pandilla de jóvenes de Sullana. Dice la gente que los contrabandistas contrataban a bandoleros, a gente de mal vivir, para que cuando hubiera control, ellos salieran para la contención. Las pandillas, aparte de llevar contrabando, se ponían a tomar y molestaban y robaban a las personas. Hasta que estas se cansaron e hicieron explotar uno de esos carros. Ahora ya todo está más tranquilo, porque en Ecuador el control de petróleo se ha puesto rígido; ya ha bajado, ya no pasa mucho gas; antes hubieras visto... (Encargado del Puesto Fronterizo La Tina)

En el paso Alamor desde siempre transitan productos entre el Perú y Ecuador y la creación de este paso fronterizo no es más que la oficialización de los flujos locales. Muchos productos entran también por la cabecera cantonal ecuatoriana de Zapotillo, que no fue elegida como paso oficial. Los productos que van hacia Ecuador son, principalmente, maíz duro costeño peruano, cuando se agota la producción de la zona de Pindal, y tomates y cebollas que provienen de la quebrada de Venados. Hacia el Perú pasa el contrabando de gasolina y gas ecuatoriano y, según las circunstancias, algo de ganado vacuno.

Actualmente, se tiene planeada la construcción de infraestructura que permita mayor flujo migratorio “mediante Los Programas Nacionales Peruano y Ecuatoriano de Construcción y Mejoramiento de la Infraestructura Productiva en las Regiones Fronterizas ‘B’” (Hocquenghem y Durt 2002: 83).

5.3. Puesto de Control Migratorio Fronterizo “Espíndola”

El puesto de control de migraciones Espíndola se encuentra ubicado en la provincia de Ayabaca, Región Piura. Este cuenta con un pequeño flujo migratorio, que va de 50 personas (en época alta) y de 10 a 15 personas al día (en época baja). Cuenta con una infraestructura grande, un edificio de dos (02) pisos, 200 m², que se encuentra en todo el puente internacional, a un lado. El flujo migratorio en este puesto también es bajo, por lo que no se cuenta con mucho personal (sólo un responsable que hace rotaciones).

Respecto a las demás instituciones, no se cuenta con oficina de Aduanas y la Policía Nacional se encuentra distanciada del complejo (a una hora de camino).

La carretera es casi carrozable. El puente internacional no es un puente de categoría, sino de cemento pequeño, de aproximadamente 10 a 12 metros, y de ancho con poca amplitud, donde sólo caben dos carros aproximadamente. Es una zona de acceso para Cariamanga y también para ir a Nanvalle, Jaén o el oriente ecuatoriano.

5.4. Control fronterizo marítimo

Es importante destacar una modalidad de migración, diferente y con características particulares, que se desarrolla en las provincias de Talara y Paita, donde el flujo migratorio se realiza por la vía marítima. Cabe señalar, que pese al importante movimiento económico que desarrolla el puerto de Paita, este no cuenta con una

oficina de la DIGEMIN, centralizándose dicho movimiento en la sede de Talara (a través de su representante). Según la DIGEMIN-Talara, la migración por mar se realiza principalmente con barcos mercantes que llegan al puerto de Talara, cargando o descargando mercadería. El flujo migratorio es aproximadamente de 3 a 12 salidas mensuales en Talara y 20 a 25 barcos al mes en Paita.

Al mes son 3 embarcaciones en Talara, pero en Paita hay más movimiento. En Paita, son 20 a 25 barcos al mes, pero son cargueros, allá no es como acá, allá traen carros, maquinarias y también llevan limones, mangos; vienen del extranjero de Panamá, EE.UU. y cuando salen van al mismo país, Panamá, EE.UU. Es un intercambio con los mismos países. Acá no es mucho, más fuerte es en Paita, acá más es el producto crudo: nafta, gasolina, petróleo diesel. (Dirección General de Migraciones-Talara)

Este movimiento mercante demanda el traslado de personal técnico y carguero, el cual puede llegar con la embarcación o en su defecto, por la vía terrestre; permitiendo el flujo, tanto de nacionales como extranjeros. Por la vía terrestre, sobre todo, llegan los que se van a embarcar, que generalmente vienen de Aguas Verdes. Estos deben reportarse a las empresas contratantes y solicitar su control en la DIGEMIN-Talara; de ahí recién pueden embarcarse y hacerse a la mar.

Viene el buque, generalmente los buques que vienen son petroleros, mercantes, trayendo material de consumo, trigo, petróleo llevan, etc. Esos tripulantes tienen necesidad de bajar a tierra; entonces cuando vienen sólo tripulantes, igual tenemos que ir, porque tenemos que ponerles el pasaporte, cuando menos una tarjeta que tienen ellos el short pass que le llamamos, que le sellan por 48 horas, o 24 horas, dependiendo del tiempo que se va quedar el barco ahí; hasta que haga su descarga. Por ejemplo, uno de Sri Lanka tripulante, tiene derecho a bajar a tierra, pero solamente entre Piura y Paita nada más. Tenemos una lista, entonces en esa lista ves cuántas personas van bajando y cuántas se van. (Dirección General de Migraciones-Talara)

Dentro de las tripulaciones existen hombres y mujeres, estas últimas suele dedicarse a la cocina pero son pocas y es raro encontrar estos casos, debido a que están dos a tres meses en altamar.

El control migratorio se realiza a través de la libreta de embarque, que es el documento de identificación del tripulante. En el caso de los que llegan al puerto de Talara, con las embarcaciones, deben portar su pasaporte y la tarjeta de vacuna, que son los requisitos indispensables para entrar al país. El control en los peruanos es similar, se le controla el pasaporte para salir del país, no tiene que tener requisitorias para poder sellar su pasaporte y darle su salida a otro país.

6. PROBLEMÁTICA MIGRATORIA: TRATA Y TRÁFICO DE PERSONAS

Existen además de la condición ilegal, una problemática mucho más extensa al interior de la migración y que ha ocasionado que cientos de personas, de todas las edades y sexo, se vean atrapadas en el accionar de sendas mafias dedicadas a dos tipos de delitos: la trata y el tráfico de personas.

6.1. Trata de personas

Según refiere Carlos Casado Rojas, actual Jefe de la División Criminal de Piura, la trata de personas en esta región es un problema estructural que ha sido detectado de manera indirecta a través de supuestas “desapariciones” de menores de edad que fugaban de su hogar o eran captadas por diversas personas dueñas de bares o prostíbulos clandestinos de distintos puntos de la ciudad de Sullana y de provincias aledañas.

Sobre la base de las denuncias que hemos tenido, hemos visto un número aproximado de 8 a 10 casos. Claro, básicamente denuncias

por desapariciones entre comillas, y que las indagaciones nos llevaron a dar con el paradero de niñas que habían sido captadas en lugares de dudosa procedencia tales como bares, cantinas, que esa es su fachada, pero en realidad son prostíbulos clandestinos. (Jefe de la División Criminal de Piura)

La incidencia de estos casos es preocupante, debido a que los datos policiales señalan que se estaría llegando a la cifra de seis a siete jóvenes “desaparecidas” a la semana. Además, los casos son múltiples; es decir, en diez intervenciones, no es una sola jovencita, sino tres a cinco, un promedio de treinta a cuarenta chicas al año; esto, de los casos captados por la PNP.

Este tipo de delito se desarrolla a nivel interno e interregional, siendo el principal “mercado” la ciudad de Sullana, debido a su rápido acceso monetario, por el acceso al contrabando, el comercio y el poder adquisitivo de los lugareños y personas de paso en la zona. Igualmente, se está comenzando un foco, como se ha mencionado anteriormente, en la zona de Paimas y Suyo donde se está desarrollando la minería informal.

La captación de menores de edad se realiza en localidades como Jaén, Bagua e Iquitos. Estas oscilan entre las edades de 15 a 17 años y son provenientes, generalmente, de hogares con carencias económicas. La captación se realiza bajo dos modalidades: inicialmente con la promesa del trabajo estable en bares de la ciudad de Sullana y un ingreso económico que oscila entre 10 a 50 soles diarios; o a través de sus propias amigas, que ya han incursionado en la “labor”.

Muchas menores de hogares de provincias de extrema pobreza vienen a trabajar a Sullana. Por decir, salen de sus casas un sábado o un domingo diciendo “Me voy a pasear, me voy a la casa de mi amiga”. Llegan a Sullana y son captadas por los dueños de bares y ya no regresan nunca más a sus casas. Les dicen: “¿Tú quieres ganarte

10 soles, 20 soles diarios? Tienes cuarto, comida, yo te compro la ropa". Pero no le especifican qué tipo de trabajo. Una vez adentro, las cambian, las arreglan bonito, las maquillan y les dicen: "Tienes que sentarte a acompañar a los parroquianos, tomas un traguito, una Coca Cola". Ese es el inicio, poco a poco van adentrándose, Después llega el intercambio sexual, a la semana nomás, o antes. (Jefe de la División Criminal de Piura)

Las mafias operan en establecimientos supuestamente legales, con permisos y licencias que aparentan ser un establecimiento público. En Sullana se han detectado a la fecha algunos bares y, según las investigaciones, otros en Tambo Grande, Ayabaca y Huancabamba dedicados a este ilícito negocio. En todos los casos, las personas identificadas como responsables de esta actividad han sido detenidas y puestas a disposición del Ministerio Público, por lo que se les ha iniciado el debido proceso. En el caso de las niñas "recuperadas", son puestas a disposición del Ministerio Público, a través de la Fiscalía de la Familia. Ésta se encarga, en algunos casos, de entregarlas a los padres o, si son renuentes, de destinarlas a albergues de la región.

Se han realizado trabajos con personal de Lima, de la división de Delitos contra la Libertad, que han venido expresamente a laborar en Sullana. Se ha encontrado a personas administradoras de estos negocios que tenían orden de captura. Como institución, lo único que nosotros podemos hacer, por ahora, es investigar y poner a buen recaudo a toda menor y a toda persona que esté involucrada en estos temas. Se las pone a disposición del Ministerio Público, y éste es el que decide el destino de la menor y del autor del hecho. Ahí termina nuestra función como institución tutelar del Estado. (Jefe de la División Criminal de Piura)

La intervención de la familia en este tipo de casos es determinante para las niñas/mujeres que se encuentran inmersas en este tipo de delito y que deberían salir de éste con el menor daño posible. No obstante, en este aspecto se evidencia que la trata de personas

es un problema estructural de las sociedades donde se desarrolla. En algunos casos, la familia, al enterarse del verdadero motivo de “desaparición” de su menor hija, asume una actitud pasiva y resignada, demostrando desinterés por el futuro de la menor y priorizando el bienestar económico familiar.

Los pobladores a veces no denuncian estos hechos; prefieren resolverlos ellos mismos. Es más, muchos padres de familia prefieren transar con el propietario del bar o del local para llegar a un acuerdo económico. Saben que sus hijas pueden estar expuestas a muchas cosas, pero igual dicen: “Ya está trabajando, no hay problema”. Las chicas son de nivel económico extremadamente muy bajo, que viven en asentamientos humanos; por ello, conviven con drogadictos, con delinquentes. Tanto los hijos como los padres están acostumbrados a ese medio de vida. (Jefe de la División Criminal de Piura)

En otros casos, las familias prefieren no denunciar este delito ni recurrir a la justicia, debido al temor a las represalias; además, se han presentado casos en que señalan no tener confianza en el Poder Judicial ni las instituciones tutelares.

Esta desconfianza de parte de la población, que no se siente amparada por las instituciones tutelares, impide resultados positivos en las campañas emprendidas por el gobierno a través de la Defensoría del Pueblo, el MIMDES, Ministerio Público, entre otras instituciones. Así se intenta dar solución a este problema social que, como se evidencia, se desarrolla peligrosamente en la zona.

Este delito presenta actividad también entre los países andinos, Perú y Argentina específicamente, siendo el principal destino la selva peruana, aunque también se señalan otros países y zonas aledañas a la ciudad de Piura.

Normalmente se trata de mujeres a quienes las traen de Argentina y del mismo Perú. Existen ciertos lugares, como la selva peruana, donde hay bastantes personas extranjeras que están trabajando en forma

clandestina en la prostitución. A veces vienen engañadas o secuestradas. También se han encontrado colombianas y ecuatorianas. Generalmente, las traen a unos caseríos y pueblos alejados de la ciudad. (Jefe de la División de Seguridad del Estado-Piura)

El Jefe de la División de Seguridad del Estado-Piura hace referencia también al delito de tráfico de órganos, que en muchas ocasiones puede estar vinculado al delito de trata de personas. Esta modalidad, en la que se trabaja “a pedido”, se viene dando desde hace diez a quince años aproximadamente, aunque de forma esporádica. Se trafica todo tipo de órganos como riñones, corazones, etc. La modalidad empleada por los criminales, y detectada por los investigadores, es como sigue:

Ha habido dos o tres casos este año. Normalmente llevan a personas para ciertos trabajos y luego les extraen sus órganos. Las investigaciones son difíciles de concretar porque las sacan fuera del país. Llevan de todo, niños, adultos. Si una persona de sangre del tipo “A”, generalmente europea o de EE.UU., necesita un órgano, los delincuentes vienen a un país sudamericano y ubican al “donante”. Van a colegios u hospitales con el cuento de que van a realizar una investigación médica y con engaños toman muestras de sangre a los alumnos y pacientes. Luego ven cuáles son compatibles con la sangre de la persona que necesita el órgano. (Jefe de la División de Seguridad del Estado-Piura)

Como se denota, esta modalidad ha sido detectada en los hospitales y colegios, pero, según refiere el Mayor Niño Ramírez, presenta serias dificultades para su investigación. “No hay de dónde empezar, se tiene conocimiento pero no hay un hilo conductor”, señala. Añade, asimismo, que las políticas gubernamentales permiten el tránsito de personas entre los países limítrofes, pero muchas veces, ellas utilizan documentación falsa. Esto, a decir del especialista, impide un mayor control del tránsito e investigación de las personas y, por lo tanto, detección de este tipo de delito.

6.2. Tráfico de personas

Según refiere el Mayor Niño Ramírez, jefe de la División de Seguridad del Estado- Piura, la trata de personas se realiza a grandes escalas y alcanza niveles internacionales, por lo que se hace poco detectable, salvo con un trabajo coordinado con la Marina de Guerra del Perú. Se manifiesta de manera bastante inhumana, llegando incluso a la esclavitud, en pleno siglo XXI. En la región Piura, este delito se realiza por mar y es sólo de “tránsito”. Se tiene conocimiento de que existen mafias que se dedican a esta ilícita actividad; sin embargo, el especialista señala que debido a la recesión económica actual que experimenta EE.UU. (principal destino), se prevé que estas mafias hayan limitado sus operaciones, ya que esto sólo ocurre cuando hay demanda de mano de obra. Los “traslados” se realizan por mar en los meses de setiembre, octubre y noviembre; esto no se debería a campañas laborales, sino por el contrario, al clima favorable del tránsito por mar. En esa época, el mar es más tranquilo, las embarcaciones pequeñas pueden navegar normalmente. Como se denota, el tránsito por mar es internacional:

También hay ingreso irregular, generalmente de coreanos y chinos que van con dirección a EE.UU. Normalmente compran una embarcación pesquera, se embarcan y salen para el extranjero. Ingresan de dos, de tres, de uno y van a un determinado punto, hasta que se reúnen aproximadamente 60 o 70 chinos o japoneses o coreanos y salen por vía marítima. Para eso hay una mafia. Hace dos años atrás se detectó la mafia del Dragón Rojo, la cual compraba unas embarcaciones pesqueras, las adaptaba para que la gente fuera acostada y la sacaban a países como EE.UU.; era tráfico de personas. (Jefe de la División de Seguridad del Estado-Piura)

La modalidad es llevarlos hacinados, en un aproximado de 125 personas por embarcación. Los acomodan acostados en camapiso de triplay, de tal manera que las personas entran acostadas y

permanecen así todo el viaje. Esto dura un periodo de veinticinco a cincuenta días, con turnos rotativos para que “muevan las piernas y hagan sus necesidades también”. El costo por traslado desde China a EE.UU. se ha valorizado en un aproximado de 35 mil dólares por persona. Cuando llegan al destino, se triplica el precio y colocan a las personas en la condición de clandestinas, “subterráneas”. Entonces los ponen a trabajar de tres a cuatro años y que “saque su producción”, a menos que uno de los familiares pague el “costo” de la persona. Por lo tanto, son víctimas de tráfico de personas y, posteriormente, de trata.

7. ORGANIZACIÓN DE MIGRANTES: UNA RESPUESTA DESDE LA SOCIEDAD CIVIL

Los múltiples problemas que se presentan al interior de la migración entre el Perú y Ecuador demandan una urgente intervención de parte del Estado y de la Sociedad Civil, con el fin de darles solución y mejorar las condiciones de vida de los miles de peruanos residentes en este país. Uno de los temas pendientes en la agenda nacional, respecto a la migración, es sin duda el alto porcentaje de ilegalidad de peruanos que se encuentran en territorio ecuatoriano (según calculan los especialistas, un 50% ó más). Al respecto, la Comunidad de Inmigrantes Peruanos “Señor de los Milagros” (CIPESEM) es una institución social que desde hace más de tres años ha emprendido la labor de legalización de sus nacionales en Ecuador. Su función se realiza en alianzas con otras instituciones y en su trabajo no sólo aborda este tema, sino también otros inherentes a la problemática del inmigrante peruano en ese país.

Su función es proteger los derechos de los peruanos como inmigrantes radicados en Ecuador. La labor del CIPESEM es tratar de regularizar a los peruanos que están aptos para sacar la Visa de Amparo 9-VI y también para inscribir en el Registro Civil a sus hijos nacidos en Ecuador.

Porque les piden mucha documentación y les ponen muchas trabas como para que no puedan hacerlo. (Presidente de la Comunidad de Migrantes Peruanos “Señor de los Milagros”-CIPESSEM)

Uno de los problemas más acuciantes de las personas peruanas en Ecuador es el desconocimiento de sus derechos, lo que aumenta la situación de vulnerabilidad. Frente a esto, las agrupaciones de migrantes o de apoyo, como la pastoral de la Movilidad Humana o el Servicio Jesuita a Migrantes, realizan talleres de sensibilización sobre este tema. El Gobierno ecuatoriano apoya este tipo de iniciativas, sin embargo se reclama más apoyo por parte del Estado peruano.

Mayormente los peruanos no conocemos nuestros derechos. Siempre debemos asistir a talleres donde nos hagan recordar nuestros derechos. Por ejemplo, yo estuve dos años en una Escuela de Monitor de Derechos Humanos, de Quito, pagado por el Servicio Jesuita y avalado por el gobierno ecuatoriano. A veces se comete una violación de un derecho y el consulado lo deja pasar o reclama muy tarde. Entonces nosotros intervenimos ante la violación de los derechos humanos de un peruano, sin pelear. En el Perú no saben que existimos, nunca hemos recibido nada de nuestro país. (Presidente de la Comunidad de Migrantes Peruanos “Señor de los Milagros”-CIPESSEM)

Otro de los problemas señalados por el dirigente es el nivel de corrupción de los funcionarios encargados del control, quienes facilitan el ingreso mediante coimas y “haciéndose de la vista gorda”. El tránsito ilegal se realiza en los mismos puestos de control. En éstos, los migrantes indocumentados brindan coimas de \$2,00 a \$5,00 dólares a malos funcionarios con el fin de que no se les exija pasar el control usual. El puesto con mayor incidencia de casos, según el presidente de CIPESSEM, es San Vicente, saliendo de Arenillas.

Los que no quieren dar sus cinco dólares, se pasan por Arenilla en un bus urbano; pasan el control, pero por otro sitio. Hay bastantes

formas de pasar, pero para evitar la vuelta, mejor pagan tres o cinco dólares al policía; por eso no se puede controlar la entrada ni la salida. (Presidente de la Comunidad de Migrantes Peruanos “Señor de los Milagros”-CIPESEM)

La situación de ilegalidad y el poco respaldo de parte del Estado peruano a los nacionales ubicados en tierras ecuatorianas impiden la formación de más organizaciones de migrantes dedicadas a la defensa de los derechos fundamentales. El miedo a ser identificados en las reuniones de migrantes, también es otro aspecto en contra de la propagación de éstas. Con la nueva constitución, ello está cambiando, debido a que da a los inmigrantes el derecho a ser elegido y a botar en las elecciones, por lo que les convierte en sujetos políticos.

Otra de las opciones es que el peruano tenga derecho al voto, a elegir y ser elegido. Se ha incentivado a muchos peruanos a que se registren en el padrón electoral para que puedan votar, para que los políticos los tomen en cuenta como “fuerza de voto”. Por ejemplo, en estas votaciones ya podemos votar los peruanos que tenemos más de cinco años viviendo aquí. Imagínesse, Obama cómo gana las elecciones con los inmigrantes. Como aquí hay bastante peruano y colombiano, quizá por eso lleguemos a ser considerados como una fuerza electoral grande. (Presidente de la Comunidad de Migrantes Peruanos “Señor de los Milagros”-CIPESEM)

Además, en el aspecto laboral, señalan que harán respetar los acuerdos binacionales que les permiten trabajar en cualquier rubro. Se debe señalar que antes era solamente para agricultura, minería, amas de casa y albañilería; ahora, para cualquier ámbito laboral; haciendo la salvedad en el caso de la condición empresarial, que aún no se ha insertado. La visa laboral, como marco legal en el que desarrollan sus actividades miles de peruanos, ha permitido que trabajen en diversos rubros. Incluso, Ecuador llegó a ofrecer cuatro mil empleos en los sectores laborales señalados. La demanda de mano de obra está relacionada con la nueva situación

de la población ecuatoriana, que es beneficiaria de las remesas enviadas por emigrantes ecuatorianos y que les permiten ser más selectivos en sus actividades laborales.

El joven ecuatoriano ya no quiere trabajar en agricultura ni en minería, porque tiene lo que le mandan sus familiares de España, de EE.UU. Piensa: “Ya para qué voy a trabajar si me mandan mis 200 dólares mensuales”. Si yo fuera hijo, dejo de trabajar o laboro en otro puesto más fácil, más simple; para qué voy a irme a la agricultura. Ese es el beneficio que tiene el peruano: que los ecuatorianos ya no quieran trabajar en la agricultura. Por eso, el tumbesino, el ayabaqueño, el cajamarquino, que son agricultores, encuentran trabajo aquí. (Presidente de la Comunidad de Migrantes Peruanos “Señor de los Milagros”-CIPESEM)

Otra de las iniciativas de parte de la sociedad civil que velan por los derechos de los inmigrantes peruanos en Ecuador es la que realiza la Pastoral Social de la Diócesis de Machala, desde la subcomisión de Movilidad Humana, que viene trabajando en ello desde el año 2003. Esta institución trabaja directamente con los familiares de emigrantes, y también inmigrantes ubicados en territorio ecuatoriano, específicamente de las zonas como Machala y Loro, donde hay un importante flujo migratorio. Según señala la hermana Margarita Arias Aucay, miembro de la Pastoral Social de la Diócesis de Machala, hasta el momento se ha venido trabajando el área jurídica, con el acompañamiento del proceso de regularización de la situación de los inmigrantes, a través de las visas de amparo; así como el tema de información, sensibilización y socialización de lo que es el Acuerdo Binacional firmado entre Perú y Ecuador para que se regularicen tanto los peruanos en Ecuador como los ecuatorianos en Perú, ello en coordinación interinstitucional con consulados, la policía de migraciones y organizaciones de base como el CIPESEM.

Nosotros organizamos un proceso de formación de una red interinstitucional para trabajar el tema migratorio; este proceso lo iniciamos en setiembre del año pasado. Abí están instituciones públicas de Ecuador, pero también las compañeras de CIPESEM, que es una comunidad de inmigrantes peruanas Señor de los Milagros. La Asociación de Peruanos Residentes en Machala, tengo entendido, es otra organización, pero nosotros hemos acompañado a CIPESEM, y hemos trabajado siempre con ellos. (Pastoral Social de la Diócesis de Machala, subcomisión de Movilidad Humana)

La Pastoral de Machala viene trabajando tanto a nivel institucional como interpersonal, brindando asesoría jurídica, asesoría psicológica, y constantemente charlas y talleres dirigidos a los inmigrantes en territorio ecuatoriano. Su nivel de influencia entre éstos les ha permitido abordar temas como el de tráfico de menores o trata de personas; aunque en menor incidencia.

Los casos de visa desarrollados por la Pastoral son, por lo general, de gente proveniente de Piura, Cajamarca, Lambayeque, Trujillo y Loreto. Se debe destacar que la institución también coincide con el análisis de otros especialistas, quienes encuentran serias trabas al sistema implementado de visas, y que obligan al inmigrante a mantenerse en situación irregular. Una de las principales trabas encontradas en el Convenio Binacional es la falta de “contrato de trabajo”, el cual es un requisito indispensable para la obtención de la visas de trabajo. Los empleadores no los entregan debido a que ello les demandaría pagar al seguro, primeramente, y eso implicaría reconocerle al trabajador un sueldo real por la labor realizada. Este aspecto no contemplado inicialmente, perjudica hasta el momento una eficiente regularización.

Yo te digo que hubo muy pocos de aquí, de Machala. El Cónsul nos hablaba de alrededor de 78 personas que alcanzaron su visa, 78 de 250 mil. Claro que este acuerdo fue nada más para la frontera ampliada, y los de Guayaquil no estaban contemplados dentro de esto. Aquí en

Machala correspondía a las provincias de Loro, Zamora, Loja, parece que también Morona; entonces cinco provincias estaban dentro de la región fronteriza. En Cuenca hubo el mayor número de peruanos que se regularizaron, porque ahí trabajan en floricultura. Yo creo que en su mayoría los empleados eran peruanos. En ese sector necesitaban capacitar a la gente que trabajaba en floricultura, lo cual demandaba mucho tiempo y dinero. Como los peruanos ya estaban capacitados, entonces, obviamente, a los empleadores les convenía darles el contrato de trabajo. Pero aquí en Machala no ocurrió eso. (Pastoral Social de la Diócesis de Machala, sub comisión de Movilidad Humana)

Además de los problemas inherentes a la realidad migratoria, la Pastoral de Movilidad Humana de Machala también viene abordando las consecuencias de este proceso; ello con el fin de aplicar un modelo de intervención al respecto.

La problemática encontrada al interior de las familias de emigrantes peruanos en Machala, es afrontada por la institución con un enfoque psicosocial, dirigida tanto al individuo involucrado como a la sociedad en la que se encuentra. El trabajo realizado está orientado a la sensibilización poblacional de nuevos “códigos de convivencia”, para superar el estigma o “etiqueta” que acusa a los “hijos de migrantes, como los hijos problema”.

Ahora te digo, sí hay particularidades, sí se dan también esos otros problemas, pero no podemos decir “la migración es la causante”. Es una realidad que existió siempre, lo que pasa es que se visibilizó un poco más con la migración. (Pastoral Social de la Diócesis de Machala, sub comisión de Movilidad Humana)

8. POLÍTICA MIGRATORIA EN LA REGIÓN PIURA

Según se ha podido observar *in situ*, la región Piura y los gobiernos locales visitados (provincias de Piura, Huancabamba, Morropón y Ayabaca), si bien abordan el tema migratorio de

manera transversal, insertándolo en todas las áreas de desarrollo, no han logrado afrontar adecuadamente las implicancias de este flujo migratorio interno y externo que se suscita en la zona, y que la van reconfigurando social, económica y políticamente.

Actualmente, Piura se encuentra presionada por la demanda generada por el flujo migratorio, que exige satisfacer servicios básicos como agua potable y desarrollo urbano. Esta presenta un cordón poblacional (compuesto por asentamientos humanos) con al menos una necesidad básica insatisfecha, entre luz, agua, desagüe u otras; la gran mayoría de pobladores son migrantes internos. Para resolver esta situación, la Municipalidad Provincial de Piura en lo que va del año viene incluyendo en el Presupuesto Participativo el 50% del presupuesto anual, 11 millones aproximadamente, para saneamiento en los diferentes asentamientos humanos. Así lo afirma el Ing. Rolando Gutiérrez Valdivieso, actual regidor de la Municipalidad Provincial de Piura y responsable de la Presidencia de la Comisión de Planificación de Desarrollo de dicha comuna:

Casi la mayoría ha sido beneficiada, pero la demanda es tan alta que nosotros estamos priorizando el agua y el alcantarillado, que es lo fundamental hasta el momento. Luego tenemos el problema urbano, veredas, pistas, luz, parques, etc., siempre va haber demanda. Nosotros tenemos un presupuesto muy corto, necesitamos realmente de mayor presupuesto para poder satisfacer realmente la demanda. Pero al margen de todo, hay una gran migración, como le digo, ahí es donde estamos apuntando justamente, a que el desarrollo humano sea mejor. (Regidor de la Municipalidad Provincial de Piura y responsable de la Presidencia de la Comisión de Planificación de Desarrollo)

Según el funcionario, otro problema serio en Piura, como consecuencia de la migración, es la generación de un creciente clima de inseguridad, que ha aumentado con la formación de

pandillas y la delincuencia. Actualmente, en los asentamientos humanos, hay territorios bastante riesgosos considerados “zonas rojas” por la presencia de cien pandillas aproximadamente, con treinta a cuarenta integrantes; quienes no han encontrado oportunidad de acceder a estudios superiores o un puesto laboral y se han sumergido en el mundo de las drogas.

Como se denota, la migración interna en la región Piura es asumida como un “problema” social, que es consecuencia a su vez de la pobreza vivida en la zona, problema al que no se le encuentran alternativas de manera estratégica y a largo plazo. Los gobiernos locales señalan que esta es una responsabilidad del Gobierno Regional de Piura, y éste, a su vez, que cada jurisdicción debe asumir su propia agenda. La discusión también pasa por la responsabilidad del gobierno central; por lo que el tema sigue siendo postergado y su solución más relegada.

Las medidas parten primero de la sociedad civil, que, tras un seguimiento paciente, logra insertarlas en la agenda política de los gobiernos, hasta que se insertan finalmente en los planes de desarrollo. No obstante, los proyectos destinados a la solución paulatina de las demandas sociales, tienen su propio proceso y presentan deficiencias.

El Gobierno Regional no ve la política poblacional, tampoco el Gobierno Nacional. No tenemos una política poblacional, la política de población no existe, o sea, es un dato de la realidad y convivimos con el dato y no hacemos nada. Es un problema que no sólo atañe a la región, sino a todo el país. En el Acuerdo Nacional, hace varios años atrás, se aprobó tratar de evitar que los pobladores de las zonas deprimidas o subdesarrolladas migren hacia las grandes poblaciones. Muchas de las iniciativas han sido planteadas desde la sociedad civil y poco a poco se van cumpliendo. (Ingeniero a cargo del Programa de Formación, Capacitación del CIPCA)

A nivel de Gobierno Regional, la movilidad humana, tanto interna como externa, sigue siendo entendida de manera transversal, no existiendo un plan estratégico de desarrollo específico para esta realidad. Según refiere Jaime Allosa Rosales, responsable del área de Planificación de la Oficina de Cooperación Internacional del Gobierno Regional, la realidad migratoria es atendida desde dos frentes: dando solución a las condiciones de infraestructura y servicios en las zonas limítrofes (con el fin de incentivar la permanencia en esas zonas caracterizadas por la pobreza) y con la creación de alianzas estratégicas con aliados de la cooperación internacional. El objetivo es aprovechar la acreditación de agencias internacionales que colaboren con proyectos, según calificación. En ese sentido, se vienen implementando actualmente proyectos sociales de inversión y tecnológicos, muchos de los cuales presentan un financiamiento del 25% por parte del Gobierno Regional Piura y 75 a 90% de parte de la cooperación internacional, con agencias como la AECI o la alemana GTZ:

Además, existen proyectos de desarrollo en la zona fronteriza y en todo el territorio regional:

Proyecto Catamayo-Chira (para disminución de la pobreza).

Proyecto de desarrollo rural sostenible y ordenamiento territorial Morropón- Bigote.

Proyecto de abastecimiento de agua potable en zonas de extrema pobreza (caseríos en toda la región Piura, frontera norte).

Proyecto socio-sanitario Perú, que trabaja con las comunidades fronterizas en Suyu (Ayabaca).

Cabe señalar que en el tema específico de la migración externa, se ha realizado una alianza estratégica con la OIM, a nivel de políticas, con metas específicas desde el 2008 y que investigan la migración

comercial y de estudiantes. Según el especialista, para la concreción de estos y otros planes se necesita primero de un diagnóstico a través de sinergias, buscando una complementariedad para las iniciativas de desarrollo. Los diagnósticos se realizan a mediano y largo plazo y su planeación está a cargo de la Oficina de Planeamiento. También se señalan varias iniciativas de desarrollo en la zona fronteriza, enmarcados en una política de “desarrollo de fronteras”:

Lo principal es la búsqueda de oportunidades para la población joven, para que permanezca en su lugar de origen, pero con oportunidades. Ahora los jóvenes conocen mucho más de cosas que suceden en el mundo y no se quedan en su lugar solamente con cosas que no satisfacen sus expectativas. Cuando no tiene posibilidades de desarrollo, no se aproxima más a la información, a la educación, a la posibilidad de emplearse dignamente y sostenible. Existe una gama de procesos en los cuales el Estado podría intervenir, aunque no directamente, porque lo principal sería que la educación pudiera generar las condiciones para poder rápidamente adaptarse a un determinado cambio. (Ingeniero a cargo del Programa de Formación, Capacitación del CIPCA)

IV

REGIÓN LAMBAYEQUE

1. CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA

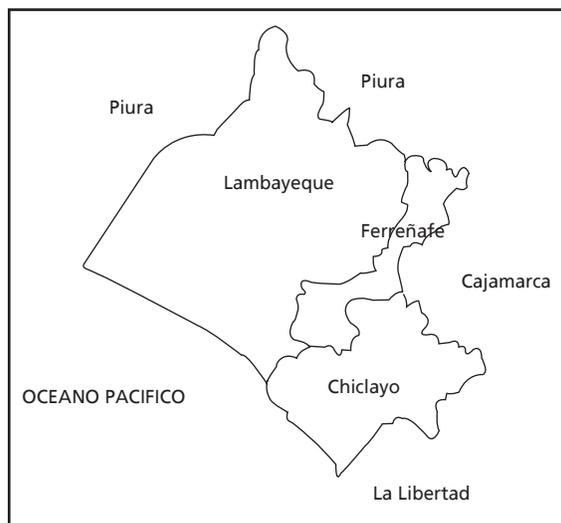
La región Lambayeque se ubica en el norte de la costa peruana. Abarca una superficie de 14,249.30 km² (1.1% de la superficie total del país). Se divide en tres provincias (Chiclayo, Ferreñafe y Lambayeque) y 38 distritos.

Tabla 1. Lambayeque: división política

PROVINCIA	Nº DIST.	DISTRITOS
Prov. Chiclayo	20	Chiclayo, Cayaltí, Chongoyape, Ciudad Etén, José Leonardo Ortiz, La Victoria, Lagunas, Monsefú, Nueva Arica, Oyotún, Pátapo, Picsi, Pimentel, Pomalca, Pucalá, Puerto Etén, Reque, Santa Rosa, Tumán y Zaña.
Prov. Ferreñafe	6	Ferreñafe, Cañaris, Incahuasi, Mesones Muro, Pítipo y Pueblo Nuevo.
Prov. Lambayeque	12	Lambayeque, Chochope, Íllimo, Jayanca, Mochumí, Mórrope, Motupe, Olmos, Pacora, Salas, San José y Túcume.

Presenta tres tipos de fisiografía: de costa, que comprende la mayor parte del territorio y se caracteriza por extensos desiertos vecinos al mar; de sierra, con topografía muy accidentada y algunos valles interandinos entre los 2,000 y 4,000 msnm; y la de selva, que corresponde a una pequeña zona en la cuenca del río Huancabamba, en el distrito de Cañaris.

Mapa 1. Región Lambayeque y sus provincias



1.1. Indicadores demográficos

Tabla 2. Sinopsis indicadores demográficos

INDICADORES	REGIÓN LAMBAYEQUE	
Población	1'112,868 hab.	
Sexo	48.7% hombre	51.3% mujer
Edad (mayor %)	Grupo de 10-19 años: 21.4%	
Distribución por Área	79.5% urbana	20.5% rural
Tasa de crecimiento promedio anual de la población. 1993-2007	1.3%	
Densidad poblacional	78.2 hab./km ²	

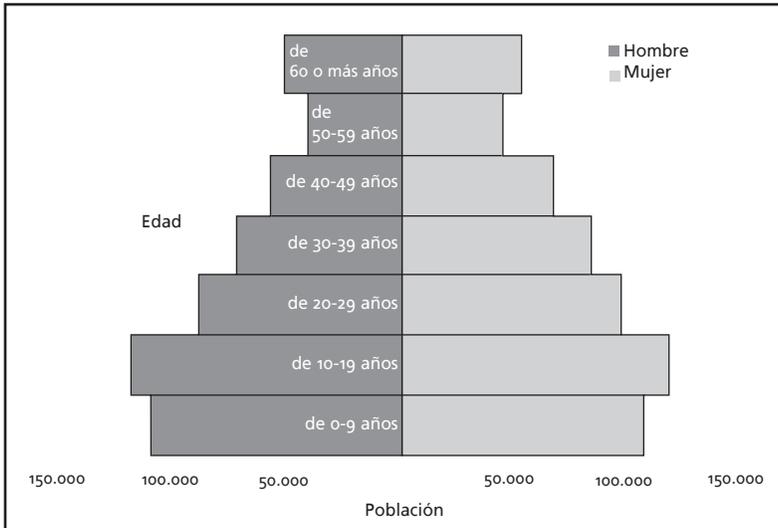
Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Población según sexo y edad

En el año 2007, la región Lambayeque contaba con 1'112,868 habitantes, con paridad entre hombres y mujeres. Esta población supone el 3.9% de la población total de Perú. Según el INEI, la

pirámide poblacional de la región destaca que tanto en mujeres, como hombres, los grupos más numerosos son los de 10 a 19 años, seguidos por los de 0 a 9 años; es decir, la población es mayoritariamente joven (un 40.9% de su población tiene menos de 19 años).

Gráfico 1. Pirámide poblacional. Región Lambayeque. 2007.



Distribución según tipo de área

La población se divide desigualmente entre las provincias, existiendo una gran concentración en la provincia de Chiclayo, donde habita el 68% de la población.

Se trata de una población mayoritariamente urbana, aunque se aprecian diferencias por provincias. Chiclayo es casi totalmente urbana, mientras Ferreñafe y Lambayeque, están distribuidos 50% en la zona urbana y 50% en la zona rural. Según el Plan de Desarrollo Concertado de la región de Lambayeque del 2008, existe un desplazamiento migratorio de orientación rural-urbano y de sierra a costa.

Tabla 3. Población de la región Lambayeque, por provincia, sexo y tipo de población. 2007

	Población Total		Hombres		Mujeres		Poblac. Urbana		Poblac. Rural	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Chiclayo	757,452	68.1	365,468	48.2	391,984	51.8	708,279	93.5	49,173	6.5
Ferreñafe	96,142	8.6	47,669	49.6	48,473	50.4	51,661	53.7	44,481	46.3
Lambayeque	259,274	23.3	128,807	49.7	130,467	50.3	125,294	48.3	133,980	51.7
Región Lambayeque	1'112,868	100.0	541,944	48.7	570,924	51.3	885,234	79.5	227,634	20.5

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Evolución poblacional

Desde el año 1993, la población de la región Lambayeque viene creciendo, sobre todo en la provincia de Chiclayo, lo que origina que esta provincia tenga mayor influencia respecto al total de la población. En la actualidad, como antes se ha mencionado, casi 7 de cada 10 personas residen en ella.

Su tasa de crecimiento promedio anual entre los años 1993 y 2007 es de 1.3%, cercana al promedio nacional (1.5%). Esta tasa ha descendido respecto a años anteriores, comparándolo con el periodo 1981 y 1993, donde la población creció un 2.6%.

Tabla 4. Evolución de la población de la región Lambayeque, según provincias. 1993-2007

LOCALIDAD	1993		2005		2007	
	N	%	N	%	N	%
Prov. Chiclayo	617,881	67.1	738,057	67.6	757,452	68.1
Prov. Ferreñafe	92,377	10.0	94,731	8.7	96,142	8.6
Prov. Lambayeque	210,537	22.9	258,747	23.7	259,274	23.3
Total Dpto. Lambayeque	920,795	100.0	1'091,535	100.0	1'112,868	100.0

Fuente: INEI- Censos de Población 1993, 2005, 2007.

Al igual que en otras regiones anteriores, en Lambayeque se da una tendencia al crecimiento del peso de la población urbana frente a la rural.

Tabla 4.5. Evolución de tipo de área. Región Lambayeque. 2007

Año	Población urbana	Población rural	Total Región
2005	78.3%	21.7%	100%
2007	79.5%	20.5%	100%

Fuente: INEI- Censos de Población 2005, 2007.

Densidad poblacional

Según los datos del INEI, la región de Lambayeque presenta una densidad de población de 78.2%, lo que le sitúa como la tercera región más densamente poblada del Perú.

1.2. Indicadores sociales

Tabla 6. Sinopsis indicadores sociales

INDICADORES	REGION LAMBAYEQUE	
IDH	0.6271	
NBI ¹	Hogares con al menos una NBI: 26.4%	
	Adobe o tapia	50.4%
	Piso cemento	43.0%
	Agua potable	59.8%
	Servicio higiénico conectado a red pública dentro de la vivienda	56.7%
	Luz eléctrica	76.1%
SALUD	172 establecimientos dependientes del MINSA 1228 profesionales de salud del MINSA	
EDUCACIÓN	2911 centros o programas 327,122 matrículas/ 17,947 docentes	
POBREZA	40.6%	

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEI, PNUD, MINSA, MINEDU

¹ Datos al mayor porcentaje.

Índice de Desarrollo Humano (IDH)

El IDH en la región Lambayeque y en las provincias que la forman ha mejorado entre los años 2003 y 2005, tanto en su situación tomada individualmente como en relación con el resto del resto de regiones peruanas.

Tabla 7. Índice de desarrollo humano. Región Lambayeque 2003-2005

LOCALIDAD	2003		2005	
	N	Ranking	N	Ranking
Prov. Chiclayo	0.6110	28	0.6406	19
Prov. Ferreñafe	0.5472	79	0.5825	61
Prov. Lambayeque	0.5866	48	0.6047	44
Total Dpto. Lambayeque	0.6165	7	0.6271	6

Fuente: PNUD Perú

Incidencia de la pobreza

En cuanto a la incidencia de pobreza, el 40% de la población de Lambayeque vive en condiciones de pobreza. Existe gran diferencia entre provincias, siendo Chiclayo la menos afectada, mientras que en Ferreñafe y en Lambayeque, este porcentaje aumenta hasta pasar la mitad de la población que vive bajo la línea de pobreza. En la provincia de Ferreñafe, el 19% de la población vive en pobreza extrema.

Tabla 8. Incidencia de pobreza. Región Lambayeque. 2007

LOCALIDAD	Incidencia de Pobreza (%)	Incidencia de Pobreza extrema (%)
Prov. Chiclayo	29.2	4.0
Prov. Ferreñafe	55.0	19.0
Prov. Lambayeque	52.0	11.9
Total Región Lambayeque	40.6	7.0
Total Perú	39.3	13.7

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

La situación respecto al año 2006, según datos del INEI, ha mejorado, sobre todo respecto a la incidencia de la pobreza extrema en la región, ya que ha pasado de ser un 9.5% de la población que vivía en esta situación en el año 2006, a un 7% en el año 2007.

Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

En cuanto a la población que presenta al menos una NBI, en Lambayeque, tres de cada diez personas se encuentran en esta situación, esto representa al 26.4% de los hogares. Al igual que sucede con el resto de las variables que indican la situación de

pobreza de la población, existen diferencias entre las provincias. Mientras que Chiclayo se encuentra en una mejor posición (25% de la población presenta al menos una NBI), Ferreñafe se sitúa en una situación de mayor pobreza (42% de la población).

Coefficiente de Gini

La región Lambayeque presenta menos desigualdad que el conjunto del país, pero esta desigualdad viene aumentando en los últimos años.

Tabla 9. Coeficiente de Gini. Región Lambayeque. 2004-2007

REGIÓN	2004	2005	2006	2007	Var % 2004-2007
Lambayeque	0.343	0.367	0.352	0.355	3.7%
Perú	0.422	0.424	0.431	0.423	-4.0%

Fuente: INEI

Otros indicadores sociales

Los indicadores de educación indican que respecto a la tasa de analfabetismo, en el conjunto de la población, 6 de cada 100 personas no saben leer ni escribir. La provincia más afectada es Ferreñafe, donde el porcentaje alcanza el 14% y entre las mujeres llega al 21%.

En salud, como en el resto del Perú, aproximadamente la mitad de la población no tiene ningún seguro de salud. En este caso, la provincia que mayor problemática presenta al respecto es Chiclayo, donde casi el 56% de la población presenta esta situación. Aún así, el porcentaje es menor que en el conjunto del país.

Con respecto al SIS, a pesar de que la cobertura es mayor en esta región y en sus provincias, respecto al conjunto nacional,

sigue teniendo una cobertura muy limitada, llegando a su mayor cobertura en la provincia de Ferreñafe con tan sólo el 36% de población con acceso a este servicio básico.

Tabla 10. Otros indicadores sociales. Región Lambayeque y provincias. 2007. En Porcentajes

	Tasa de analfabetismo	Tasa de analfabetismo femenino	Personas que no tienen ningún seguro de salud	Población con Seguro Integral de Salud (SIS)
Prov. Chiclayo	4.7	6.7	55.7	15.4
Prov. Ferreñafe	14.5	20.8	50.3	36.2
Prov. Lambayeque	9.4	12.8	53.3	33.3
Total región de Lambayeque	6.5	9.1	54.7	21.3
Total Perú	7.1	10.6	57.7	18.4

Fuente: INEI - Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda

1.3. Indicadores económicos

Tabla 11. Sinopsis indicadores económicos

INDICADORES	REGION LAMBAYEQUE
Tasa de crecimiento anual del PBI 2007	11.6%
Aporte al PBI nac. 2007	2.5%
Participación en la actividad económica	71.7% de pobl. en edad de Trabajar (PET) 49.8% de Pobl. Económicamente Activa (PEA) respecto del PET 5.6% PEA desocupada
Principales Act. económicas de aporte al VAB	Actividad: % aportado al VAB2007 Comercio: 26.4% Otros servicios : 20.2% Transporte y comunicaciones: 12.5%

Fuente: INEI.

PBI Regional

La ubicación estratégica de Lambayeque, como zona de confluencia de flujos económicos y poblacionales provenientes de la costa, sierra y selva; la vocación agrícola de sus pobladores y la tradición agroindustrial (industria azucarera, especialmente), son los factores que explican la estructura y dinámica productiva de la región, cuya actividad económica preponderante es el comercio. Es la cuarta región que mayor crecimiento económico ha experimentado el año 2007, detrás de Arequipa, Pasco y Madre de Dios. Su aporte al PBI nacional se sitúa en una situación intermedia (2.5%), inferior al peso poblacional de la región (3.9% del total peruano).

PEA y actividades económicas

En Lambayeque, siete de cada diez habitantes se encuentran en edad de trabajar, de los cuales la mitad pertenece a la Población Económicamente Activa (PEA). Dentro de ésta, el 5.6% se encuentra desempleado.

Según datos del INEI al 2007, el comercio, los transportes y comunicaciones y, la industria son los sectores más representativos en la formación del Valor Agregado Bruto (VAB) regional.

La **agricultura** representa la décima parte del VAB regional. Se ha desarrollado históricamente sobre la base de la siembra de tres cultivos (arroz, maíz amarillo duro y caña de azúcar). Otro renglón agroindustrial es el radicado en Jayanca, Motupe y Olmos, dedicado al procesamiento de mango, maracuyá, limón, pimienta, morrón, piquillo y páprika, principalmente. Por último, Motupe es sede de una importante planta cervecera.

El **comercio** representa el 26.4% del VAB departamental (2007). Sustenta su aporte básicamente en el hecho de que Chiclayo es una importante zona de confluencia de agentes económicos provenientes

de las tres zonas naturales: de la costa (Piura, Lambayeque, Trujillo) y de la sierra y selva (Amazonas, San Martín y Cajamarca).

Por su parte, la actividad **manufacturera** representa el 12.1% de la producción regional. Radica básicamente en el aprovechamiento de caña para la producción de azúcar y en la molinería de arroz. De otro lado, en la región operan dos de las mayores plantas procesadoras y exportadoras de café; una de ellas lidera el *ranking* de exportaciones nacionales del grano.

El **turismo**, igualmente, se constituye como un sector de amplio potencial para la dinamización de la economía departamental, dado que Lambayeque cuenta con diversidad de recursos de gran valor histórico y ecológico que lo ubican como un importante centro de atracción, incluso a nivel internacional. Destacan áreas de reserva natural (Batán Grande, Laquipampa, Racali y Chaparri), playas costeras (Pimentel); restos arqueológicos (pirámides de Túcume, Señor de Sipán, Señor de Sicán, los monumentos coloniales de Zaña); y los museos de Brunning, Tumbas Reales de Sipán, Sicán y Túcume.

2. MIGRACIÓN INTERNA

Según José Portocarrero, gerente de Planificación y Presupuesto del Gobierno Regional de Lambayeque, esta región cuenta con una división política con sus respectivos límites; pero desde el punto de vista administrativo, se han configurado ejes y corredores económicos que sobrepasan la jurisdicción. Esta particular situación ha incentivado la integración política y administrativa de la región Lambayeque con Cajamarca, Piura, La Libertad, San Martín y Amazonas; siendo Chiclayo, la capital lambayecana, el principal eje comercial; atractivo para el tránsito de personas y el establecimiento de negocios.

El flujo migratorio interno data aproximadamente desde la década de los 60 cuando Chiclayo experimentó un importante crecimiento urbano, con la aparición de pueblos jóvenes que generaron inicialmente la saturación de los servicios básicos de agua y alcantarillado.

Para el gerente de Planificación y Desarrollo del Gobierno Regional de Lambayeque, esta situación generó la formulación de una planificación del desarrollo que atendiera demandas en los servicios de vivienda, educación, salud y empleo; sobre todo en el entendido de que esta es una población que migra para realizar actividades económicas, productivas, de servicios, que no las venían realizando en sus propias zonas rurales de origen.

A Chiclayo más bien vienen de otros lugares, sabemos que cada vez hay más pueblos jóvenes, asentamientos humanos; más invasiones son de gente que viene de la sierra, de parte de la selva, en busca de otras oportunidades. Ahora hay programas del gobierno central que están atendiendo básicamente con varios proyectos como la electrificación y saneamiento rural por varios sectores; o sea, estamos priorizando, para evitar este tipo de traslado de personas hacia las ciudades. Estas vienen a asentamientos humanos, pero poco porcentaje viene a los centros poblados que son los más rurales ya, pero a la ciudad están viniendo a los asentamientos humanos, invasiones (Subgerencia de Programación de Inversiones y Cooperación Técnica Internacional de la Municipalidad Provincial de Chiclayo)

Podemos analizar los dos siguientes procesos: migración de toda la vida y migración reciente:

Migración de toda la vida

El 69% de la población de la región Lambayeque declara que vive en el mismo distrito en el que vivía su madre cuando nació. El resto, es decir, tres de cada diez personas, han cambiado de distrito de residencia. Entre ellos, el 36% ha migrado dentro del

propio departamento y el 33% proviene de Cajamarca. Resaltan también los que provienen de Piura (9,5%), Lima (5,3%) y de Amazonas (4,5%).

Tabla 12. Cuando usted nació, ¿vivía su madre en este distrito?

Región Lambayeque. 2007

RESPUESTA	N	%
Sí	771,696	69.3
No	341,172	30.7
Total	1'112,868	100.0

Fuente: INEI - Censo Nacional 2007: XI de Población y VI de Vivienda

Tabla 13. Aquellas personas cuya madre no vivía en el mismo distrito que el actual. Región a la cual pertenecía el distrito en el que residía.

Región Lambayeque. 2007

LOCALIDAD	N	%
Región Lambayeque	124,033	36.4
Región Cajamarca	114,226	33.5
Región Piura	32,314	9.5
Región Lima	18,173	5.3
Región Amazonas	15,394	4.5
Resto de Regiones/Extranjeros.	37,032	10.9
Total	341,172	100.0

Fuente: INEI - Censo Nacional 2007: XI de Población y VI de Vivienda

Migración reciente

En cuanto a la migración más reciente, solamente el 10% de la población lambayecana afirma que residía en distinto distrito que el actual. De ellos, el 37% vivía en otro distrito de la región

Lambayeque, el 22% lo hacía en la región Cajamarca y el 13% en la región Lima.

Tabla 14. Hace 5 años, ¿vivía usted en este distrito?

Región Lambayeque. 2007

RESPUESTA	N	%
No había nacido	110,026	9.9
Sí	896,033	80.5
No	106,809	9.6
Total	1'112,868	100.0

Fuente: INEI - Censo Nacional 2007: XI de Población y VI de Vivienda

Tabla 15. Aquellas personas que no vivían en el mismo distrito que el actual. Región a la que pertenecía el distrito en el que residían.

Región Lambayeque. 2007

LOCALIDAD	N	%
Región Lambayeque	39,467	37.0
Región Cajamarca	23,149	21.7
Región Lima	13,720	12.8
Resto de Regiones/Extranjeros	30,473	28.5
Total	106,809	100.0

Fuente: INEI -Censo Nacional 2007: XI de Población y VI de Vivienda

2.1. Flujo migratorio

La movilidad humana interna que experimenta la región Lambayeque se ha elevado en los últimos cinco años, debido al crecimiento urbano y al mejoramiento de la infraestructura vial y condiciones de vivienda, especialmente de la capital Chiclayo.

Actualmente, esta provincia cuenta con centros comerciales y negocios que recién se están abriendo y que son fuente de trabajo para los chiclayanos y gente foránea.

Los migrantes provienen especialmente de Cajamarca (Jaén, Chota, Cutervo), Piura, Lima, Amazonas (quienes establecen negocios propios); además de otras regiones. Cabe señalar que el flujo también incluye gente de tránsito que se dirige hacia zonas rurales, así como al norte y sur del país. Estos vienen por campañas agrícolas (para el arroz especialmente), sobre todo hombres en edad productiva, entre las edades de 30 y 40 años. Por lo general se dirigen hacia Ferreñafe, zona donde se practica la agricultura arrocería; siendo también un punto migratorio atractivo.

Otro sector de migrantes que llega a Chiclayo lo conforman los estudiantes, aunque en menor incidencia, debido a que se han abierto filiales universitarias en Cajamarca y otras regiones.

Cabe señalar también el caso de los puneños que se han instalado en diversos pueblos jóvenes y los de Chota, Cutervo y Jaén que se han asentado en Lambayeque hace 40 años aproximadamente. Es decir, existe una cultura migratoria muy fuerte que expulsa y a la vez atrae la movilidad humana de migrantes de todas las zonas del país, dándole dinamismo y desarrollo comercial a la zona.

El tránsito es generalmente por tierra, contándose con importante infraestructura vial como la carretera Corral Quemado, a la cual hoy se conoce como el “corredor interoceánico norte”.

Asimismo, distintas carreteras que comunican el este de la región y el océano; convierten a Chiclayo en un eje de articulación donde se capta y redistribuye bienes y servicios.

El movimiento comercial también incluye Lima (donde se realiza el negocio de ropa) a través de la carretera Panamericana Norte

y la frontera norte con Ecuador, donde todavía se mercantilizan artículos y productos, aunque en menor incidencia debido a la dolarización de la economía ecuatoriana.

2.2. Problemática migratoria: Crecimiento urbano desordenado

El importante flujo migratorio, tanto de los que transitan de paso como los que se establecen en el territorio, ha generado, sin embargo, el crecimiento desordenado de la ciudad, con la aparición de asentamientos humanos y pueblos jóvenes. Según refieren funcionarios de la comuna de Chiclayo, el crecimiento de los asentamientos humanos desborda los planes municipales, ya que se realiza de manera desreglamentada, impidiendo un adecuado ordenamiento territorial de la capital lambayecana. Ante esta situación, la Gerencia de Urbanismo de la Municipalidad de Chiclayo, de manera concertada con los distritos, viene actualizando su plan urbano y vial; además, también se evidencia la edificación de complejos regionales por parte de inmobiliarias y empresas privadas.

Cabe señalar que a esta realidad se suman los niveles de pobreza que todavía persisten en Lambayeque y su capital Chiclayo, pese a la disminución de los índices que señala el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) del Perú. Según el coordinador general de la Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza (MCLCP)-Lambayeque, Luis Montenegro Serquén, la pobreza se evidencia con mayor fuerza en las zonas rurales, y es el motivo principal de la migración interna.

Sin embargo, debido a que el 68% de la población lambayecana vive en Chiclayo, esta provincia también presenta índices de pobreza, especialmente en los conos o asentamientos humanos (donde se asientan los migrantes internos). Se añade a la pobreza,

problemas sociales como la drogadicción, alcoholismo, pandillaje, entre otros.

[...] *el 70% de la población lambayecana vive en la ciudad y un 30 o 35% en el campo. En la ciudad, vamos a encontrar pueblos jóvenes muy pobres cuya cantidad es mucho mayor que la rural; sin embargo, la rural es la más terrible. Vas a ver tú que a los peores profesores los mandan a la zona rural, a los peores policías a las zonas rurales, a los peores profesionales a la zona rural.* (Coordinador general de la Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza para la región Lambayeque)

3. MIGRACIÓN INTERNACIONAL

3.1. Personas que migran

El 3.9% de la migración internacional peruana de 1994 a 2007 declaraba tener como último lugar de residencia la región Lambayeque, situándose así en la octava región que más personas aporta a esta, especialmente de la provincia de Chiclayo.

Tabla 16. Emigración internacional de peruanos/as, por sexo, según región de última residencia, 1994-2007

PUESTO	REGIÓN	% respecto al total nacional	Mujeres (%)	Hombres (%)
1°	Lima	31.1	48.3	51.7
2°	Puno	14.7	46.1	53.9
3°	Piura	9.2	34.8	65.2
4°	Tacna	7.2	54.1	45.9
8°	Lambayeque	3.9	39.5	60.5
	Total Nacional	100%	45.6%	54.4%

Fuente: *Perú: estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007*, INEI, DIGEMIN, OIM, Lima, p31. 2008.

En la emigración internacional de la región Lambayeque, predomina ligeramente la población masculina.

Tabla 17. Emigración internacional de peruanos/as, por sexo, según las veinte principales provincias de última residencia, 1994-2007

PUESTO	PROVINCIA	TOTAL	MUJERES	HOMBRES
1°	Lima	28.9	48.4	51.6
2°	Tacna	6.9	54.5	45.5
3°	Arequipa	5.6	50.7	49.3
4°	Puno	4.0	49.5	50.5
5°	Piura	3.9	41.4	58.6
8°	Chiclayo	3.2	41.0	59.0
	Total nacional	100%	45.6%	54.4%

Fuente: Perú: estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007, INEI, DIGEMIN, OIM, Lima, p. 34. 2008.

Pese al crecimiento económico y comercial que caracterizan actualmente a Lambayeque, con su capital Chiclayo, existe una emigración importante, aunque su población total está creciendo. Según señala José Portocarrero, gerente de Planificación y Presupuesto del Gobierno Regional de Lambayeque, Lima y el exterior se han convertido en los lugares de mayor atracción de la población lambayecana. En el primer caso, por su posición centralista, y en el segundo, por motivos de estudios y de trabajo.

Evidentemente que eso no es un problema nacional. Claro que en la medida que a la gente se le dé más oportunidades de empleo o se le brinde buenos servicios de educación y salud, y oportunidades de desarrollarse plenamente, va a quedarse. Lo que pasa es que ocurre, sobre todo, por problemas de empleo en la población joven. (Gerente de Planificación y Presupuesto del Gobierno Regional de Lambayeque)

Las familias de migrantes externos presentan mejores condiciones de vida, respecto al común regional: 70.3% tiene casa propia, 95.6% cuenta con alumbrado público, 91.2% con agua potable y mayor cobertura de servicios de educación y salud. Esta situación los coloca en el nivel socioeconómico medio, a medio-alto. Sin embargo, según refieren los representantes del gobierno regional y local, los niveles de empleo no son satisfactorios para la población. Así, existe un alto porcentaje de subempleo que limita las aspiraciones de los más jóvenes.

Las actividades económicas como la agricultura, servicios y comercio son las que concentran el mayor porcentaje de población subempleada, convirtiendo la economía lambayecana en una economía caracterizada por los bajos ingresos, mayores horas de trabajo y menor calificación y desarrollo profesional. Cabe señalar que respecto a la agricultura lambayecana, actualmente se viene dando el caso de una transformación tecnológica, con el aporte de nuevos empresarios, quienes adquieren grandes extensiones de terreno para invertir con riego tecnificado, donde la mano de obra es menor.

El flujo migratorio se dirige más hacia la ciudad de Lima debido a que en la Capital se puede encontrar mayor oferta laboral en empresas e industrias que necesitan más mano de obra y que también puede suponer el paso previo para la emigración internacional.

De otro lado, la emigración hacia el exterior también se explica por la tendencia nacional y mundial de salir hacia fuera del país; además de que en el exterior existe fuerte demanda de mano de obra no calificada.

Yo creo que también hay ese fenómeno de que la gente sale a otros países, porque la gente viene, encuentra ocupados todos los puestos de trabajo

y se va; entonces aumenta la migración. (Coordinador General de la Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza para la región Lambayeque)

Esta situación ha generado un importante flujo migratorio de los pobladores lambayecanos hacia el exterior, cuyos principales destinos son Argentina, España y Estados Unidos.

En el último reporte de la DIGEMIN-Chiclayo, a enero del 2009, se señala la expedición de 922 pasaportes, 168 revalidados y 70 anulados; un flujo mensual bastante importante y creciente, según señala José Zegarra Gómez, inspector de Migraciones. La tendencia creciente es característica en los meses de enero a marzo, lo que demanda mayor atención de la Oficina Departamental. Esta presenta una jurisdicción macrorregional, atendiendo las regiones de Lambayeque, Cajamarca y Amazonas, ya que estas últimas no cuentan con oficina propia.

Los demandantes de pasaporte provienen, por lo general, de la zona de Cajamarca, Bagua Grande, Bagua Chica, Jaén, San Ignacio y Amazonas. La DIGEMIN Chiclayo no está facultada para indagar el destino de los emigrantes; sin embargo, se puede deducir a través de las solicitudes de visa, que por lo general son para España y EE.UU., aunque los trámites para la visa estadounidense son más exigentes.

Según informa José Zegarra Gómez, inspector de Migraciones de la DIGEMIN Chiclayo, actualmente la incidencia migratoria se da más en mujeres que en hombres. El grupo etario principal es el que se encuentra entre 15 a 30 años de edad, es decir, jóvenes.

Los motivos de emigración son básicamente económicos, en busca de empleo; sin embargo, los jóvenes por lo general tratan de sacar visa de estudiante para poder permanecer en esos países.

Nosotros solamente expedimos el pasaporte. Para Sudamérica, por ejemplo Ecuador, Argentina, Chile, Colombia, basta con la Tarjeta Andina, no es necesario pedir pasaporte, pero este tiene mayor peso. La Tarjeta Andina se la solicita en la frontera del país extranjero, pero con ella uno solo se puede quedar 30 días, a veces 15. El pasaporte permite quedarse mayor tiempo: 2, 3 meses. Cuando quieren quedarse, por ejemplo en Ecuador, piden visa, porque generalmente el peruano se va a trabajar.
(Inspector de Migraciones de la DIGEMIN Chiclayo)

De acuerdo con la política migratoria nacional, las limitaciones para una emigración legal del país son los casos de requisitorias debido a los delitos de hurto agravado y omisión de alimentos. Esta es la principal causa (en esta zona) de detención e impedimento de salida del país: en promedio, se presentan 20 casos al mes.

3.2. Migración y condiciones de vida de personas peruanas en Ecuador

Debido a su proximidad territorial, Ecuador se ha convertido en una alternativa migratoria de relativa importancia para esta zona. No existe una estadística que determine el número de lambayecanos, cajamarquinos y amazonenses en este país; pero, según señalan los especialistas, el flujo es importante.

Existen dos tipos de migración: de establecimiento y de retorno; este es el de mayor incidencia, debido al tipo de trabajo que realizan tanto hombres como mujeres. Los fines de semana se utilizan para el retorno.

En el caso de los hombres, estos son contratados para campañas agrícolas o en trabajos de construcción; las mujeres son empleadas para el trabajo doméstico. En ambos casos, los peruanos han ocupado espacios laborales dejados por los ecuatorianos y con su laboriosidad se han convertido en mano de obra calificada en ese país.

Cabe señalar que los nichos laborales ocupados por los peruanos, están sujetos a la dinámica económica del vecino país. Así, recientemente, el dólar (moneda adoptada por Ecuador) bajó considerablemente, afectando los ingresos de las trabajadoras domésticas peruanas.

Asimismo, el paulatino retorno de los ecuatorianos a su país natal, hace prever una fuerte competencia laboral entre peruanos y los nacionales, con la consiguiente desestabilización social de ambos grupos humanos. Otro aspecto también importante que influye en la estabilidad laboral y el subempleo del emigrante peruano en Ecuador, es la condición legal en que se encuentra laborando en ese país.

Por supuesto, casi siempre son indocumentados, muy poquitos son los que están con todos sus documentos en orden, ese es el problema. Si no se tienen los documentos en orden, es difícil conseguir contratos. Tampoco es tan sencillo, no es que las cosas estén muy facilitas. Todavía hay un largo trabajo por hacer en ese sentido, para poder obtener un contrato y que puedan quedarse realmente con todos sus documentos en regla en Ecuador. Pero también es una cuestión de cultura: nosotros casi siempre estamos esperando la última hora para hacer las cosas. (Representante de la Diócesis para la Pastoral de Movilidad Humana de Chiclayo)

Los emigrantes peruanos en Ecuador tienen unas condiciones de vida bastante precarias. Por lo regular, toda la familia colabora para que puedan partir en busca de mejoras económicas, y no se requiere de mucha inversión debido a la cercanía (el gasto mínimo es S/. 50.00); además, cuenta con las facilidades que da el Convenio Binacional, que solicita la tarjeta andina como único requisito para traspasar las fronteras.

Sin embargo, el proceso de inserción en la sociedad hospedera no es tan sencillo. Inicialmente, el emigrante sufre desarraigo,

tiene que enfrentar la soledad, el cambio de costumbres, etc. Asimismo, las condiciones de vivienda son básicamente de alquiler y hacinamiento, llegando a vivir en algunos casos hasta 20 personas en una habitación grande con un baño común para todos. Esta situación les genera estrés, además de la presión por el envío de remesas a sus familias.

El nivel comunicacional, sin embargo, es bueno, ya que se cuenta con la tecnología de Internet y telefonía para la comunicación constante con la familia; hay mayor contacto con esta.

El problema ocurre cuando los trabajos son tan exigentes que no te permiten tiempo ni siquiera para comunicarte con la familia; hay casos en que sus horarios de trabajo no les permiten comunicarse; pero en otros casos, sí puede mantenerse el lazo. (Representante de la Diócesis para la Pastoral de Movilidad Humana de Chiclayo)

3.3. Tránsito de inmigrantes

La región Lambayeque también experimenta el tránsito de inmigrantes de diferentes nacionalidades. Según el representante de la DIGEMIN Chiclayo, los inmigrantes provienen por lo general de Argentina, Italia, de Cuba, entre otras nacionalidades.

La demanda por trámites de regularización migratoria asciende a 40 casos al mes aproximadamente. Las gestiones son, por lo general, para cambio de estado migratorio, debido a que muchos se quedan como inversionistas, otros para dedicarse a la medicina y, en menor grado, los que contraen matrimonio con peruanas.

También hay los que tratan de sacar su título de peruano por naturalización, llegando a por lo menos unos 200 casos al año; esto se da en cualquier nacionalidad, no hay una tendencia fuerte de un país en particular.

Los índices de tránsito migratorio son registrados por la DIGEMIN Chiclayo. Asimismo, esta sede, por ubicarse en el centro del eje macrorregional norte y nororiente, también coordina acciones con los puestos fronterizos de Aguas Verdes (Tumbes) y La Tina (Piura). El puesto fronterizo La Balsa (Cajamarca) pertenece a su jurisdicción.

Por ejemplo, nosotros trabajamos acá con el puesto fronterizo internacional La Balsa, que está yendo de aquí hasta San Ignacio, y de San Ignacio a hora y media. Por ahí ingresan bastante los extranjeros, tanto de entrada como de salida, porque ahí nomás está el puente que nos separa de Ecuador. Aparte de ecuatorianos, también entran ingleses, alemanes, colombianos, norteamericanos, suizos, chilenos; vienen y salen. (Inspector de Migraciones de la DIGEMIN Chiclayo)

Según el representante de la DIGEMIN Chiclayo, el mayor flujo migratorio se realiza por Aguas Verdes-Huaquillas, pero en los demás puestos como la Balsa y La Tina el flujo es constante; especialmente los fines de semana; el día sábado es cuando existe mayor afluencia. El trabajo que realizan también se coordina con la Policía Nacional y Aduanas, así como la con la Policía de Extranjería, para los casos de ingreso de extranjeros; esta tiene su sede en Seguridad del Estado.

4. FAMILIAS DE EMIGRANTES

Según datos del INEI, el 2.5% de los hogares que tienen algún miembro en el extranjero y son receptoras de remesas reside actualmente en la región Lambayeque.

Tabla 18. Distribución de la población emigrante, por país de destino. Según región actual donde está la residencia del hogar. Lambayeque, 2006.

PAÍS DESTINO	LAMBAYEQUE (%)	TOTAL
Argentina	28.4	14
Bolivia	1.9	2.7
Brasil	2.7	2.2
Chile	7.6	9.3
Colombia	0.1	0.6
Ecuador	7.7	1.7
EE.UU.	12.5	30.6
México	0.7	0.6
Venezuela	5.1	3.1
Otros países América	4.3	2.4
Japón	1.1	3.7
Otros países Asia	0.4	0.3
Alemania	1.2	1.4
República Checa	-	0
España	19.6	13
Francia	2	0.8
Italia	3.4	10.3
Países Bajos	-	0.4
Reino Unido	-	0.4
Suecia	-	0.4
Suiza	0.3	0.4
Otros países EU	0.9	1.2
Australia	-	0.7
Nueva Zelanda	-	0
África	0	0
Total familias	2.5	100

Fuente: Encuesta Nacional Continúa. INEI. 2006

Los principales lugares de destino de los migrantes lambayecanos son Argentina y España y, por continente, América.

Tabla 19. Emigración internacional de peruanos, por continente de destino, según región de actual residencia del hogar. Lambayeque, 2006 (%)

	África	América	Asia	Europa	Oceanía y otras regiones polares
Nacional	0.0	67.0	4.0	28.4	0.7
Lambayeque	-	71.1	1.5	27.3	-

Fuente: Encuesta Nacional Continúa. INEI. 2006

Situación de los hogares y viviendas receptoras de remesas o con algún miembro residiendo permanentemente en el extranjero

El 5% de los hogares de esta región recibe algún tipo de remesa o tiene un miembro en el extranjero. Suponen 12,358 hogares y 52,930 personas.

Tabla 20. Situación de los hogares, diferenciando aquellos que son receptores de remesas o cuentan con algún miembro en el extranjero. Lambayeque, 2006

	Total de hogares de la región	Hogares receptoras de Remesas o con algún miembro en el extranjero
Casa es propia, totalmente pagada	67.7%	70.3%
Posee alumbrado eléctrico por red pública	77.4%	95.6%
Abastecimiento de agua por red pública (dentro o fuera de la casa)	68.2%	91.2%
Servicio higiénico conectado a la red pública	60.6%	73.6%
Energía usada para cocinar	57.9% usa gas	85.8% utiliza gas

Continúa en la página siguiente

Tienen acceso a teléfono e Internet	<p>El 27.9% tiene teléfono fijo en su vivienda</p> <p>El 63.3% tiene acceso a teléfono público</p> <p>El 32.5% tiene teléfono celular</p> <p>El 2.6% tiene Internet en su vivienda</p> <p>El 52.2% tiene acceso a Internet en cabina pública</p>	<p>El 66.4% tiene teléfono fijo en su vivienda</p> <p>El 64.2% tiene acceso a teléfono público</p> <p>El 48% tiene teléfono celular</p> <p>El 6.4% tiene Internet en su vivienda</p> <p>El 67.6% tiene acceso a internet en cabina pública</p>
-------------------------------------	--	--

Fuente: Elaboración propia a partir de INEI

En la región Lambayeque, según cifras del INEI, la situación de los hogares que reciben remesas o tienen algún miembro en el exterior es mejor que el conjunto de los hogares de la región, en cuanto a servicios básicos. En concreto, en relación con el alumbrado eléctrico y con el abastecimiento de agua por red pública, entre las familias receptoras de remesas las cifras superan el 90%.

5. TRATA Y TRÁFICO DE PERSONAS

Los problemas relacionados con la migración, como la trata y tráfico de personas, se investigan de manera transversal al igual que las demás regiones. Alejandro Lamadrid Ubillus, fiscal superior titular penal y encargado de la presidencia de la Junta de Fiscales Superiores de Lambayeque señala que en el año 2008 el índice delictivo registró para ese año cinco casos de delitos, no propiamente como delito de trata de personas, sino asociadas al proxenetismo y a la violación de menores.

También se ha registrado un caso de proxenetismo de procedencia extranjera. La modalidad empleada es traer a las jóvenes bajo

el pretexto de trabajo para posteriormente prostituirlas, constituyéndose en delito de proxenetismo.

Según el especialista, en el norte (mayormente en Tumbes) se registra un alto índice de ecuatorianas o peruanas que pasan la frontera bajo el sistema de engaño de que van a “trabajar”. Les dicen que van a trabajar como meseras en los bares, pero las introducen en *night clubes* y las ponen como anfitrionas para los parroquianos. La incidencia es en chicas mayores de 17 años, aunque también se han registrado casos de menores de edad, como los citados anteriormente. Cabe señalar que estos no son casos concluidos, sino investigados; en los que se han encontrado elementos de convicción y se ha procedido a la denuncia ante el Poder Judicial.

El procedimiento que se sigue a este tipo de casos presenta, sin embargo, limitaciones en cuanto a procedimientos, que pueden permitir la impunidad por la falta de sanciones.

De acuerdo con una escala de criminalidad empleada por los especialistas, los principales delitos en que se incurre en la región Lambayeque son, en primer lugar, la omisión a la asistencia familiar; luego, el robo o delito contra el patrimonio, en tercer lugar, el delito contra la libertad sexual, y, por último, el delito de tráfico de menores, el cual, en Chiclayo, según el Observatorio de Criminalidad de Lima, por lo menos en el distrito judicial, es mínimo; debido al buen control preventivo que se realiza en las fronteras.

En cuestión de trata de personas, el silencio se mantiene debido a que muchas veces las implicadas son foráneas de otros lugares, tanto del extranjero como del interior del país; asimismo, proceden de hogares desestructurados y con problemas económicos que muchas veces las empujan a este ilícito negocio; además,

en algunos casos, cuentan con el conocimiento de las familias, quienes priorizan la comodidad económica ante el bienestar de uno de sus miembros. Se debe destacar que este tipo de delito se lleva a cabo tanto a nivel internacional como interno. En el caso de la región Lambayeque, la trata de mujeres con fines de explotación sexual se realiza desde la selva, de provincias como Jaén, Tarapoto y Pucallpa.

No nos ha tocado un caso de estos, pero sí tenemos conocimiento de que se realiza con gente que viene de la zona de Jaén, de la selva. Por lo regular, vienen y se van para allá. Algunos dicen que se van por la ruta de Piura, pero ésta también muchas veces es una zona de paso. Son chicas que van con la ilusión de trabajar, a quienes a veces las han engañado. Dicen, por ejemplo, que un hombre las enamora, se van con él y allá las explotan sexualmente. Otras son las que se van a tentar suerte y les termina yendo mal; no les gusta trabajar en lo que pueden conseguir, porque es un trabajo al cual no están acostumbradas y se meten a la prostitución. (Representante de la Diócesis para la Pastoral de Movilidad Humana de Chiclayo)

5.1. Trata de menores

Otro problema social relacionado con la migración interna es la trata de menores por parte de mafias y personas inescrupulosas que vienen operando en la zona bajo esa modalidad. Según señala Julio Hidalgo Reyes, jefe de la Oficina de la Defensoría del Pueblo de Lambayeque, el año 2008 se han recibido cuatro denuncias de tráfico de menores de la zona rural a la ciudad, y en el presente año ya se contaba con otra denuncia del mismo tipo.

La modalidad que se practica es traer a niños con promesas de trabajos domésticos y estudios, especialmente de la sierra de Lambayeque, hacia Chiclayo. Luego, los trasladan a cualquiera de los distritos urbano-marginales, empleándolos en trabajos forzados e incluso el meretricio, vulnerando con ello, todos sus derechos.

Sí, tenemos un caso de una menor de edad que ha venido de la zona rural, de algún caserío de nuestra región, de Inca Wasi o Cañari, donde hoy en día se presentan este tipo de casos. Le ofrecieron estudios, trabajo, una mayor calidad de vida; sin embargo realiza otras labores que implican una violación o una vulneración a sus derechos. (Jefe de la Oficina de la Defensoría del Pueblo de Lambayeque)

Este tipo de casos presenta una incidencia de tres a cuatro denuncias por año; las mafias prefieren menores de edad, de sexo femenino especialmente, provenientes de las zonas rurales, donde hay mayor ocurrencia de pobreza económica.

Ante este tipo de casos, interviene un aparato administrativo compuesto por instituciones tutelares de los derechos humanos, como la Defensoría del Pueblo, el Centro de Emergencia Mujer, la Fiscalía de Familia y la Policía Nacional. Estos trabajan de manera coordinada y en diversas instancias, haciendo un seguimiento de cada caso.

Recuerdo un caso donde una señora había denunciado ante la DIVINCRI que una persona mayor había tenido una relación con su hija y finalmente la había obligado a realizar trabajos de meretricio. Nuestro papel en esto fue supervisar que la Policía Nacional interviniese, porque la denuncia ya había sido hecha ante una autoridad administrativa. Los Centros de Emergencia Mujer tienen que ver con todo lo relacionado con la violencia en general. La Fiscalía de Familia cumple una función de investigación y protección tutelar frente a estos casos de contravención a los derechos del niño. (Jefe de la Oficina de la Defensoría del Pueblo de Lambayeque)

Sin embargo, la investigación y seguimiento de este tipo de casos, presenta algunas debilidades que deberían superarse con el fin de conseguir mayor efectividad y evitar su continuidad.

1. Las denuncias, a nivel de fiscalía, no son procesos que se solucionan en uno o dos días; aunque sí se asegura que al

niño se le den las protecciones inmediatas como el retiro del hogar donde estaba trabajando y sea puesto a disposición de un albergue donde el Estado asume la protección de él.

2. Hasta que se determine judicialmente si existe un abandono en el caso del menor, se realiza una investigación que, debido a la naturaleza del hecho, puede llegar a un año.

3. También se demanda una oficina especial del Ministerio de Relaciones Exteriores o una sede especial que vea este tipo de casos. Actualmente, se cuenta con una en Piura, pero Chiclayo carece de esta institución representativa.

4. Asimismo, se requiere mayor nivel de denuncia por parte de las familias agraviadas, dado que la Defensoría del Pueblo y las demás instituciones tutelares inician sus operaciones a partir de la acusación de las víctimas o familiares directos de estas.

Cabe señalar que, a partir de la sociedad civil, se encuentran constituidas asociaciones de migrantes como la “colonia de los chotanos”, de “los cutervinos”, entre otras, conformadas por gente que trata de mantener sus costumbres. Sin embargo, estas no intervienen en este tipo de casos, como denunciantes activos o representantes de los migrantes internos.

6. POLÍTICA MIGRATORIA DE LAMBAYEQUE

La movilidad humana en la región Lambayeque es asumida como un derecho fundamental inherente a la persona humana; el derecho de transitar libremente en cualquier territorio y permanecer en él, desarrollarse personalmente o migrar nuevamente hacia otros destinos. Las instituciones representativas como el Gobierno Regional, la Municipalidad Provincial de Chiclayo, la Defensoría del Pueblo y la Mesa de Concertación de Lucha Contra la

Pobreza (MCLCP) coinciden en señalar este derecho y en buscar alternativas de desarrollo para los miles de migrantes internos y externos que visitan o se instalan en la jurisdicción lambayecana.

El Gobierno Regional de Lambayeque ha enfrentado esta realidad con políticas de desarrollo enfocadas en la creación de puestos de trabajo y mejoramiento de los servicios básicos.

Evidentemente, se está trabajando, el Gobierno Regional es un ente promotor, no crea, más bien promueve, porque el sector privado es el que genera. Por ejemplo, la reactivación de las empresas agroindustriales y los grandes bazares y mercados, tipo Saga Falabella, Tottus, Plaza Vea, que se han establecido, van a generar empleo. Lo mismo ocurre en el sector industrial. Los proyectos en curso están orientados a generar puestos de trabajo para que la población pueda tener mejores oportunidades de empleo, en eso estamos. (Gerente de Planificación y Presupuesto del Gobierno Regional de Lambayeque)

El creciente flujo migratorio y el establecimiento de migrantes internos y externos han demandado la creación de políticas urbanas que implican la inversión en los servicios de agua, alcantarillado, educación, salud y vivienda. Esto se realiza mediante mecanismos de redistribución y coordinación con las regiones vecinas de Cajamarca, Piura y Amazonas, aunque con esta última en menor incidencia, debido a la falta de continuidad territorial con esta región.

Los principales proyectos emprendidos por el Gobierno Regional Lambayeque, con el fin de asumir el crecimiento poblacional generado por la migración son:

1. La Carretera Interoceánica del norte, un eje vial que abarca a Piura, Lambayeque, Amazonas, Cajamarca, San Martín; la cual, de una u otra manera, fortalece más el rol de Lambayeque.

2. El proyecto Olmos, una buena parte de las obras de infraestructura,
3. Hace poco se ha dado el visto bueno a la carretera Cayaltí-Oyotún, que articula las poblaciones de la cuenca del Saña con el proyecto Olmos (y eso tiene que ver con varios distritos de San Miguel, el cual pertenece a la provincia de Cajamarca).
4. Como consecuencia del proyecto Olmos, se viene coordinando una serie de políticas en tema de manejo del recurso hídrico; en temas ambientales, de reforestación y de mantenimiento de las cuencas.

Sin embargo, las transferencias del Gobierno Central, que financian estos proyectos de inversión, resultan insuficientes; por lo cual se ha visto la necesidad de la intervención de cooperantes internacionales que han apoyado con el financiamiento de algunos proyectos; además de contar con la inversión del sector privado.

Por su parte, la Municipalidad Provincial de Chiclayo reconoce la importancia de esta comuna como eje migratorio del nororiente peruano. En ese sentido, ha intervenido en este tema a través de la gestión de proyectos de mejoramiento urbano.

En Chiclayo, por su ubicación, es importante mirar el desarrollo que requiere. Existen algunas acciones que como municipalidad venimos realizando, a través básicamente de la gestión de proyectos. Chiclayo es inmenso en sus problemas, reconocemos el problema que tenemos con el relleno sanitario, reconocemos el caos en el transporte. Yo creo que ya se están tomando medidas en estos problemas. La Gerencia de Urbanismo, como le repito, se encuentra planificando, elaborando sus planes urbanos, concertadamente, participativamente. (Subgerencia de Programación de Inversiones y Cooperación Técnica Internacional de la Municipalidad Provincial de Chiclayo)

Actualmente, para el año 2009, se cuenta con un presupuesto de inversión total ascendente a 21 millones 127 mil soles, de los cuales el 10% es para los distritos (porque el presupuesto es provincial) y el 90% para proyectos netamente del ámbito de Chiclayo y sus pueblos jóvenes. La relación 90-10% se debe a que los distritos cuentan con partidas presupuestales propias y que en algunos casos han quedado mal con las rendiciones de cuentas. Por ello, se ha restringido la dación de presupuesto hasta que se rindan balances.

Específicamente, para la provincia de Chiclayo, se cuenta con 15 proyectos que demandarán una inversión de 11 millones 483 mil. Se han priorizado cinco distritos; los beneficiarios son Oyotún, Lagunas, Puerto Etén, Nueva Arica y Pomalca.

Para estos proyectos tenemos un millón 225 mil; como Nueva Arica es muy pobre, para ese lugar hay dos proyectos. En Puerto Etén tenemos un proyecto importante, que es el acondicionamiento del paseo y el malecón turístico en la zona oeste de la playa, de 500 mil soles, para ejecutarlo con la municipalidad distrital de Puerto Etén. Abí tienen toda la documentación, el perfil, el expediente técnico, para ejecutarlo.

También existe la posibilidad de la conformación de un equipo técnico para la creación del terrapuerto. Además, venimos impulsando el proyecto del drenaje fluvial, para la lluvia que constantemente nos amenaza en verano. Estamos coordinando con el Colegio de Ingenieros para elaborar los términos de referencia y convocar a la licitación. Sobre el problema de la basura, el alcalde viene implementando proyectos rápidos, porque para el proyecto integral de residuo sólido que venimos trabajando con el FONAM (Fondo Nacional de Ambiente), se requiere de 49 millones. Por eso está inconcluso. Son proyectos que venimos impulsando con el equipo técnico de planificación. (Subgerencia de Programación de Inversiones y Cooperación Técnica Internacional de la Municipalidad Provincial de Chiclayo)

Como se denota, este tipo de proyectos cuenta con partidas presupuestarias entregadas por el gobierno central; sin embargo,

no son suficientes, por lo que el Estado los avala para préstamos externos, como en el caso del proyecto de residuos sólidos.

Asimismo, se está gestionando la dación de fondos como el ítalo peruano, el fondo Perú-Japón y otras convocatorias que puedan financiar algunos proyectos, básicamente de saneamiento.

Otros representantes de la sociedad civil, como Luis Montenegro, coordinador de la MCLCP, opina que el tema de fondo es que la migración no ha sido abordada como se debe, dada su importancia.

Es que no está en sus planes. El Plan de Desarrollo Concertado tiene que reformularse en Lambayeque e incluir los componentes de la migración, el cambio climático, el boom comercial. Sobre la migración, pensamos que en cualquier lugar donde estemos, seremos peruanos, es decir, nos sentimos parte de todos y queremos que la pobreza desaparezca, y el pobre de Cajamarca nos interesa tanto como el pobre de Arequipa porque luchar contra la pobreza es mirar el futuro. Luchar contra la pobreza es que la sociedad civil también empiece a entrenarse en cómo negociar con el Estado, para que en los planes no venga un interés escondido, sino que esté también la sociedad civil preparada para formar parte del desarrollo de su comunidad; porque si el Estado no hace lo que tiene que hacer, la sociedad civil le puede exigir. Sería excelente que institucionalicemos ese diálogo que une al Estado y a la sociedad civil, pero no siempre el gobierno regional de turno o el gobierno municipal de turno tienen la misma actitud de concertar. (Coordinador general de la Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza para la región Lambayeque)

Finalmente, los representantes, tanto de la Defensoría del Pueblo como la Diócesis para la Pastoral de Movilidad Humana de Chiclayo, coinciden en señalar que la migración interna y externa es un derecho, pero que todavía debe perfilarse de manera más estratégica.

Claro, hay un derecho de libertad de tránsito; no es que exista un problema, sino que es un derecho que simplemente el ciudadano lo ejerce. En virtud de eso, el Estado tiene que respetarlo, obviamente si el ciudadano lo ejerce de manera responsable y no excesiva o abusivamente. Yo tengo el derecho de desplazarme de modo libre; me voy a Cajamarca y considero vivir ahí y trabajar en la medida en que sea lícito y no le vaya a perjudicar a nadie. Pero si trabajo ilícitamente, obviamente hay un problema que amerita la intervención de las autoridades del Estado. (Jefe de la Oficina de la Defensoría del Pueblo de Lambayeque)

V

REGIÓN CAJAMARCA, PROVINCIAS DE JAÉN Y SAN IGNACIO

1. CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA

Cajamarca es la cuarta región que integra el denominado eje macrorregional norte, compuesto además por Tumbes, Piura y Lambayeque. Se caracteriza por ser una región dedicada a la agricultura y la minería. Tiene unos niveles de pobreza muy elevados. Esta realidad regional ha motivado una importante migración a nivel interno y externo; debido a que los pobladores se desplazan a zonas con mayor desarrollo en busca de mejores condiciones de vida. A nivel interno, los principales destinos migratorios son las provincias de Jaén y San Ignacio, que presentan mejores indicadores socioeconómicos. La región se encuentra dividida en 13 provincias y 127 distritos:

Tabla 1. Cajamarca: División política

PROVINCIA	Nº DISTRITOS	DISTRITOS
San Ignacio	7	San Ignacio, Chirinos, Huarango, La Coipa, Namballe, San José de Lourdes, Tabaconas
Jaén	12	Jaén, Bellavista, Chontali, Colasay, Huabal, Las Pirlas, Pomahuaca, Pucará, Sallique, San Felipe, San José del Alto, Santa Rosa
Cutervo	15	Cutervo, Callayuc, Choros, Cujillo, La Ramada, Pimpingos, Querecotillos, San Andrés de Cutervo, San Juan de Cutervo, San Luis de Lucma, Santa Cruz, Santo Domingo de la Capilla, Santo Tomás, Socota, Toribio Casanova.

Continúa en la pagina siguiente

Chota	19	Chota, Anguía, Chadín, Chuiguirip, Chimbán, Cochabamba, Conchán, Huambos, Lajas, Llama, Miracosta, Paccha, Pion, Querecoto, San Juan de Licupis, Tacabamba, Tocmoche, Choropampa, Chalamarca.
Santa Cruz	11	Santa Cruz, Andabamba, Catache, Chancaybaños, La Esperanza, Ninabamba, Pulán, Saucepampa, Sexi, Utcyacu, Yauyucán.
Hualgayoc	3	Bambamarca, Chugur, Hualgayoc.
Celendín	12	Celendín, Chumuch, Cortegana, Huasmín, Jorge Chávez, José Gálvez, Miguel Iglesias, Oxamarca, Sorochuco, Sucre, Utcó, La Libertad de Pallán
San Pablo	4	San Pablo, San Bernardino, San Luis, Tumbadén
San Miguel	13	San Miguel, Bolívar, Calquis, Catilluc, El Prado, La Florida, Llapa, Nanchoc, Niepos, San Gregorio, San Silvestre de Cochán, Tongod, Unión Agua Blanca
Contumaza	8	Contumazá, Chilete, Cupisnique, Guzmango, San Benito, Santa Cruz de Toledo, Tantarica, Yonan
Cajamarca	12	Cajamarca, Asunción, Chetilla, Cospan, Encañada, Jesús, Llacanora, Los Baños del Inca, Magdalena, Matara, Nomora, San Juan
Cajabamba	4	Cajabamba, Cachachi, Condebamba, Sitacocha
San Marcos	7	Pedro Gálvez, Eduardo Villanueva, Gregorio Pita, Ichocan, José Manuel Quiroz, José Sabogal, Chancay

Fuente: Elaboración propia.

Presenta una superficie de 33'317,54 km² (2.6% del territorio nacional); limita por el norte con la república del Ecuador (por la provincia de San Ignacio), por el este con la región de Amazonas, por el sur con La Libertad y por el oeste, con las regiones de Lambayeque y Piura.

de 62.9% y 28.8% de pobreza extrema. Su principal actividad económica es la agricultura.

Estos destinos migratorios, en la zona norte cajamarquina, presentan características atractivas para cientos de peruanos en busca de mejores condiciones de vida. Representa también un reto para las políticas regionales y locales, que deben prever el mejoramiento de los índices socioeconómicos y, con ello, una balanza migratoria favorable a sus territorios.

1.1. Indicadores demográficos

Tabla 2. Cajamarca: Indicadores demográficos

INDICADORES	REGIÓN CAJAMARCA	
Población	1'387,809 hab.	
Sexo	49.9% hombre	50.1% mujer
Edad (mayor %)	Grupo de 10-19 años: 22.9%	
Distribución por área	32.7% urbana	67.3% rural
Tasa de crecimiento promedio anual de la población. 1993-2007	0.7%	
Densidad poblacional	41.7 hab/km ²	

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

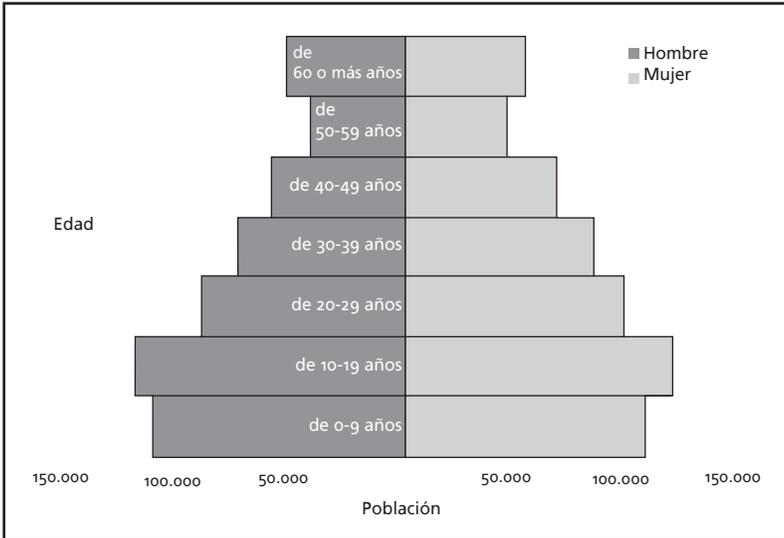
Población según sexo y edad

Según el Censo 2007, la población censada asciende a 1'387,809 habitantes, un 4.9% de la población total peruana. La población se ubica, principalmente, en las provincias de Cajamarca (zona sur), Jaén (zona norte) y Chota (zona centro), que concentran el 47.6% de la población departamental.

La pirámide de población muestra que tanto en la región Cajamarca en su conjunto, como en las provincias de San Ignacio y de Jaén,

se cuenta con poblaciones jóvenes (en la región Cajamarca el 45.1% de la población es menor de 19 años).

Gráfico 1. Pirámide de población. Región Cajamarca. 2007



Distribución según tipo de área

En Cajamarca el 67.3% de la población se encuentra ubicada en la zona rural. La provincia de Jaén presenta 50% de la población ubicada en la zona urbana y 50% en la zona rural. Después de Cajamarca, es la provincia con más población urbana.

De otro lado, en la provincia de San Ignacio, ocho de cada diez personas viven en el área rural, por lo que se le puede denominar “mayoritariamente rural”.

Tabla 3. Población de Cajamarca, por provincia, sexo y tipo de área. 2007

PROVINCIA	Pobl. Total		Hombres		Mujeres		Urbana		Rural	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Cajamarca	316,152	22.8	155,571	49.2	160,581	50.8	174,728	55.3	141,424	44.7
Cajabamba	74,287	5.4	36,644	49.3	37,643	50.7	18,194	24.5	56,093	75.5
Celendin	88,508	6.4	43,454	49.1	45,054	50.9	22,170	25.0	66,338	75.0
Chota	160,447	11.6	77,987	48.6	82,460	51.4	32,301	20.1	128,146	79.9
Contumaza	31,369	2.3	15,985	51.0	15,384	49.0	13,297	42.4	18,072	57.6
Cutervo	138,213	10.0	69,481	50.3	68,732	49.7	26,870	19.4	111,343	80.6
Hualgayoc	89,813	6.5	43,620	48.6	46,193	51.4	20,404	22.7	69,409	77.3
Jaén	183,634	13.2	94,094	51.2	89,540	48.8	91,910	50.1	91,724	49.9
San Ignacio	131,239	9.5	69,686	53.1	61,553	46.9	20,604	15.7	110,635	84.3
San Marcos	51,031	3.7	25,581	50.1	25,450	49.9	11,641	22.8	39,390	77.2
San Miguel	56,146	4.0	27,819	49.5	28,327	50.5	9,072	16.2	47,074	83.8
San Pablo	23,114	1.7	11,261	48.7	11,853	51.3	3,594	15.5	19,520	84.5
Santa Cruz	43,856	3.2	22,012	50.2	21,844	49.8	9,192	21.0	34,664	79.0
Región Cajamarca	1'387,809	100.0	693,195	49.9	694,614	50.1	453,977	32.7	933,832	67.3

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Evolución poblacional

Si bien Cajamarca experimenta un crecimiento de población, es una de las regiones con menor tasa de crecimiento anual en el período intercensal 1993-2007, con un 0.7% de aumento poblacional. Respecto a la evolución de la población, se aprecia un aumento de esta, sobre todo en la provincia de Cajamarca, lo que origina mayor concentración de la población en esta provincia en relación con el conjunto de la región.

Tabla 4. Evolución de la población. Región Cajamarca, por provincia. 2007

LOCALIDAD	1993		2005		2007	
	N	%	N	%	N	%
Prov. Cajamarca	230,049	18.3	277,443	20.4	316,152	22.8
Prov. Cajabamba	69,236	5.5	74,988	5.5	74,287	5.4
Prov. Celendín	82,436	6.5	89,006	6.5	88,508	6.4
Prov. Chota	164,144	13.0	165,411	12.2	160,447	11.6
Prov. Contumazá	32,698	2.6	32,406	2.4	31,369	2.3
Prov. Cutervo	143,795	11.4	142,533	10.5	138,213	10.0
Prov. Hualgayoc	75,806	6.0	94,076	6.9	89,813	6.5
Prov. Jaén	170,261	13.5	179,699	13.2	183,634	13.2
Prov. San Ignacio	112,526	8.9	127,523	9.4	131,239	9.5
Prov. San Marcos	48,632	3.9	51,717	3.8	51,031	3.7
Prov. San Miguel	61,160	4.9	56,497	4.2	56,146	4.0
Prov. San Pablo	24,494	1.9	23,513	1.7	23,114	1.7
Prov. Santa Cruz	44,571	3.5	44,211	3.3	43,856	3.2
Región Cajamarca	1,259,808	100.0	1,359,023	100.0	1,387,809	100.0

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Entre el año 2005 al 2007, la región Cajamarca presenta una leve tendencia al crecimiento de la población en el área urbana, en detrimento de la rural. Esto sucede, igualmente, en las dos provincias analizadas.

Tabla 5. Evolución de la población según tipo de área. Prov. de Jaén y San Ignacio. 2005-2007. En porcentaje

REGIÓN	AÑO	POBLACIÓN URBANA	POBLACIÓN RURAL	TOTAL REGIÓN
Prov. Jaén	2005	46.2	53.8	100%
	2007	50.1	49.9	100%
Prov. San Ignacio	2005	13.5	86.5	100%
	2007	15.7	84.3	100%
Región Cajamarca	2005	28.1	71.9	100%
	2007	32.7	67.3	100%

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Densidad poblacional

La región Cajamarca es “normalmente poblada” con 41.7 hab/km². Es la séptima más poblada del Perú. Respecto al año 1993, ha aumentado en su densidad poblacional, ya que en ese periodo el índice llegó a 37.8 hab/km².

1.2. Indicadores sociales

Tabla 6. Sinopsis indicadores sociales

INDICADORES	REGION CAJAMARCA	
IDH	0.5400	
NBI (*)	Hogares con al menos una NBI: 46.2%	
	Adobe o Tapia	76.7%
	Piso tierra	74.2%
	Agua potable	36.4%
	Pozo ciego o negro/letrina	50.0%
	Sin luz eléctrica	59.8%
SALUD	725 establecimientos dependientes del MINSA 1,414 profesionales de salud del MINSA	
EDUCACIÓN	7,259 Centros o Programas 467,164 matrículas/ 22,988 docentes	
POBREZA	64.5%	

(*) Datos al mayor porcentaje.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEI, PNUD, MINSA, MINEDU.

Índice de Desarrollo Humano (IDH)

De las 25 regiones del Perú, Cajamarca se encuentra en el puesto 19 respecto al Índice de desarrollo humano. En lo que se refiere a las provincias, San Ignacio se encuentra en el puesto 121 de un total de 195. Jaén muestra un índice de desarrollo humano algo mayor, situándose en la posición 94. Respecto al año 2003, han mejorado su situación.

Tabla 7. IDH. Región Cajamarca, Prov. San Ignacio y Jaén. 2003-2005

	2003		2005	
	IDH	Ranking	IDH	Ranking
Prov. Jaén	0.5223	96	0.5558	94
Prov. San Ignacio	0.4677	153	0.5357	121
Región Cajamarca	0.4910	22	0.5400	19

Fuente: PNUD-Perú

Incidencia de la pobreza

Dentro de la región Cajamarca, dos de cada tres habitantes viven en condiciones de pobreza. Un tercio de estos (31%) está en una situación de extrema pobreza. Estos porcentajes descienden ligeramente si consideramos solamente la provincia de San Ignacio y algo más para Jaén.

Tabla 8. Incidencia de pobreza. Región Cajamarca, Prov. San Ignacio y Jaén. 2007

LOCALIDAD	Índice de pobreza total	Índice de pobreza extrema
Prov. Jaén	47.8	20.8
Prov. San Ignacio	62.9	28.8
Región Cajamarca	64.5	31.0
Total Perú	12.8	5.8

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Respecto al año 2006, según datos del INEI, la situación de pobreza ha empeorado, ya que han aumentado tanto el índice de pobreza total (de un 63.8% en el año 2006, se pasa a un 64.5% en el 2007) como en pobreza extrema (aumenta del 29% en el 2006 al 31% en el 2007).

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)

En la región Cajamarca, más de la mitad de la población (53,7%) vive con al menos una necesidad básica insatisfecha, lo que supone el 46,2% de los hogares. En lo que respecta a las provincias estudiadas, en San Ignacio seis de cada diez personas viven en esta situación, y en Jaén el 52% de la población no cubre al menos una necesidad básica.

Coeficiente de Gini

La desigualdad de Cajamarca ha aumentado considerablemente desde el año 2004, especialmente en el 2007. A pesar de este aumento, aún sigue manteniendo un coeficiente por debajo del conjunto del país.

Tabla 9. Coeficiente de Gini. Cajamarca, 2004-2007

AÑO	2004	2005	2006	2007	Var % 2004-2007
Región Cajamarca	0.343	0.355	0.344	0.378	10.0%
Perú	0.422	0.424	0.431	0.423	-4,0%

Fuente: INEI

Otros indicadores sociales

En educación, las tasas de analfabetismo en los tres territorios analizados pueden ser consideradas altas, llegando a alcanzar el 25% entre las mujeres de la región.

En cuanto a salud, a pesar de que más de la mitad de la población no tiene acceso a ningún seguro de salud, la situación en esta región y en las dos provincias estudiadas, es mejor respecto al resto del país. En San Ignacio es destacable que casi la mitad de la población tenga acceso al seguro integral de salud, lo que también nos indica la situación de pobreza que vive esta provincia.

Tabla 10. Otros indicadores sociales. Región Cajamarca Prov. Jaén y San Ignacio. 2007

	Tasa de analfabetismo	Tasa de analfabetismo femenino	Persona que no tiene ningún seguro de salud	Población con Seguro Integral de Salud (SIS)
Prov. Jaén	11.8	16.6	53.0	35.4
Prov. San Ignacio	14.6	20.6	45.0	49.5
Región Cajamarca	17.1	25.5	55.7	33.6
Total Perú	7.1	10.6	57.7	18.4

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

1.3. Indicadores económicos

Tabla 11. Sinopsis indicadores económicos

INDICADORES	REGIÓN CAJAMARCA
Tasa de crecimiento anual del PBI 2007	-6.4%
Aporte al PBI nac. 2007	2.4%
Participación en la actividad económica	67.5% de pobl. en edad de Trabajar (PET) 48.4% de Pobl. Económicamente Activa (PEA) respecto del PET 4.5% PEA desocupada
Principales Act. Económicas de Aporte al VAB ¹	Actividad % aportado al VAB2007 Agricultura y Caza 21.8% Minería 20.1% Manufactura 13.9%

Fuente: INEI

PBI Regional

El año 2007 la región Cajamarca experimentó una desaceleración en el crecimiento de su PBI, ya que registró una tasa negativa de -6.4%, debido especialmente a la caída de la minería, una de sus principales actividades económicas.

Respecto al aporte al PBI nacional, está en una situación media respecto a los demás departamentos. Aún así, su aportación del 2.4% al PBI nacional se encuentra por debajo de su aporte poblacional, que representa el 4.9% del total peruano.

Población económicamente activa y actividades económicas

El 67.5% de la población de la región se encuentra en edad de trabajar, aunque la población económicamente activa no supera el 49% de esta.

El sector primario extractivo contribuye con el 41.9% en el Valor Agregado Bruto (VAB) regional, siendo el sector **agropecuario** la principal actividad, con una participación del 21.8%, en la producción total.

La actividad **minera** aporta a la economía regional el 20.1%. El sector terciario o de servicios representa el 38.7% del VAB; mientras que el sector secundario (transformación) representa el 19.4%, y es el sector **manufacturero** el de mayor significación relativa (13.9%) (Banco Central de Reserva, 2007).

Debido a la falta de integración vial, existen tres espacios económicos diferenciados: *Norte*, especializado básicamente en la actividad agrícola, en cultivos como el café, arroz y cacao; el *centro*, donde se desarrolla también la actividad agrícola y adicionalmente la actividad pecuaria. Por último, se encuentra el *sur*, es básicamente una zona ganadera y minera. Presenta también un mayor desarrollo del sector servicios y comercio (Banco Central de Reserva, 2007).

Cabe señalar que en el 2007 Cajamarca fue el primer productor a nivel nacional de lenteja, arveja grano y frejol grano seco; es el segundo productor de café, maíz amiláceo, trigo, ajo y soya. Con relación al *sector pecuario*, la región destaca por ser la segunda cuenca lechera más importante del país y la primera en tener la mayor población de vacas en ordeño; además de ser la segunda en ganado vacuno (después de Puno). No obstante, Cajamarca es la segunda productora de leche fresca del país, debido a la baja productividad, por la alta presencia de ganado criollo (rendimiento entre 5 y 6 litros por día) (Banco Central de Reserva, 2007).

En Cajamarca se desarrolla de manera importante la **minería metálica** (oro y plata, principalmente) y en menor medida la **minería no metálica** (caolín, marmolina, entre otras). Para el primer caso, destaca la explotación de oro y plata por parte de Minera Yanacocha. La actividad minera es muy controvertida por las consecuencias negativas que está ocasionando al medio ambiente, en cuanto a la contaminación del agua y, por ende, a las actividades agropecuarias de la zona.

La actividad **manufacturera** supone el 13.9% del VAB departamental, lo cual refleja un desarrollo incipiente. La actividad está predominantemente ligada a la producción lechera y se caracteriza por ser predominantemente atomizada e informal. Sin embargo, cabe destacar la presencia de empresas con producción a mayor escala (Banco Central de Reserva, 2007).

Respecto a las **provincias de Jaén y San Ignacio**¹, destaca que la actividad **agrícola** se concentra en las zonas próximas a la capital provincial de Jaén. El sector se caracteriza por estar conformado por pequeños agricultores con un régimen de tenencia de pequeña y mediana propiedad, basada fundamentalmente en el

¹ Información sacada de la página web de la Vicaría del Medio Ambiente <http://vima.org.pe>

trabajo de los miembros de la familia y del cual depende también el dinamismo comercial y agroindustrial de las principales ciudades. Predomina el cultivo de café y de arroz, que constituye el principal producto de Jaén. Otros productos agroindustriales importantes para la exportación (nacional e internacional) de estas provincias son la papaya, el azúcar de caña y el cacao. Igualmente, la ganadería en pequeña escala es otra actividad económica en la región.

2. MIGRACIÓN INTERNA

El flujo migratorio en la región Cajamarca se realiza en dos sentidos: a nivel interno (desde la misma Cajamarca) y a nivel interregional (desde otras regiones). Este movimiento migratorio se ha desarrollado desde la década del 70, cuando la provincia de Jaén se convirtió en una zona eminentemente receptora de población, tanto de las provincias aledañas como de otros departamentos. Según el análisis realizado por la Municipalidad Provincial de Jaén (2004:30):

... entre los principales factores que han motivado la elevada migración a la provincia de Jaén están la potencialidad de sus suelos, su importante ubicación geográfica, el mercado favorable para ciertos cultivos como el arroz, el café y el maíz. La migración de los pobladores de la sierra de Piura y Cajamarca se debió a las continuas sequías prolongadas, agotamiento y escasez de tierras; la de Lambayeque, por la falta de empleo, por la apertura de la carretera marginal, la continuación de la carretera de penetración Olmos Corral Quemado y la Carretera de Penetración Paita-Huancabamba y Tabacones.

A nivel interno, el flujo se manifiesta en todo el nororiente, desde la parte sur de Cajamarca, de la serranía de Cutervo, Chota y del mismo San Ignacio. A nivel interregional, hay mucha migración de las regiones de San Martín (Rioja), Lambayeque (Chiclayo),

Piura (Morropón y Huancabamba) y Amazonas, de Bagua Grande, Bagua Chica y de Chachapoyas.

En un pasado reciente, existía, además, un componente social que migra hacia fuera de Cajamarca. El INEI (1996) señala que todas las provincias de Cajamarca sin excepción son expulsoras de población y que entre las principales está Jaén con un saldo migratorio negativo de 9,800 personas. Las ciudades-destino de los emigrantes son por lo general Tarapoto, Piura, Lambayeque, Trujillo, etc.; es decir, estas ciudades soportan un intercambio poblacional de importante dinamismo, que fluye constantemente. La expulsión de población se debe a los bajos rendimientos de producción por un mal manejo del recurso suelo que ha empobrecido el agro; además, por las dificultades en cuanto la accesibilidad de los caminos vecinales para llegar a las carreteras nacionales. Otro factor también es la salida de la población principalmente joven a otras ciudades por razones de estudio y trabajo. Sin embargo, actualmente, según señala el administrador de la Municipalidad de Jaén, Bautista Antonio Suárez, a Febrero del 2009 el saldo migratorio es positivo; es decir, ha llegado más gente a esta ciudad que los que han salido.

2.1. Personas migrantes internas

Migración de toda la vida

Por su parte, las provincias estudiadas de Jaén y San Ignacio presentan mayor porcentaje de personas migrantes, respecto al total departamental.

Tabla 12. Cuando usted nació, ¿vivía su madre en este distrito?
Región Cajamarca Prov. Jaén y San Ignacio. 2007.

RESPUESTA	REGIÓN CAJAMARCA		PROV. JAÉN		PROV. SAN IGNACIO	
	N	%	N	%	N	%
Sí	1'150,751	82.9	129,881	70.7	99,159	75.6
No	237,058	17.1	53,753	29.3	32,080	24.4
Total	1'387,809	100.0	183,634	100.0	131,239	100.0

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

El origen de las personas (que no viven en el mismo distrito que al nacer) de las dos provincias estudiadas, es diferenciado. Así, en la provincia de Jaén, el mayor número ha migrado internamente dentro de Cajamarca; no así en la provincia de San Ignacio, donde el mayor número de personas proviene de la región Piura. Otras regiones que han sido origen de migración hacia Cajamarca, y más concretamente hacia las dos provincias estudiadas, son Lambayeque y Amazonas.

Tabla 13. Aquellos cuya madre no vivía en ese distrito cuando nacieron...
¿A qué región pertenecía el distrito en el que vivía?
Región Cajamarca Prov. Jaén y San Ignacio. 2007.

	REGIÓN CAJAMARCA		PROV. JAÉN		PROV. SAN IGNACIO			
	N	%	N	%	N	%		
Región Cajamarca	158,862	67.0	Región Cajamarca	35,505	66.1	Región Piura	14,285	44.5
Región Piura	21,327	9.0	Región Lambayeque	5,315	9.9	Región Cajamarca	13,993	43.6
Región La Libertad	11,909	5.0	Región Piura	5,077	9.4	Región Lambayeque	1,131	3.5

Continúa en la página siguiente

Región Lambayeque	12,298	5.2	Región Amazonas	3,605	6.7	Región Amazonas	950	3.0
Resto de Dpto/ Extr..	32,662	13.8	Resto de Dpto/Extr.	4,251	7.9	Resto de Dpto/Extr.	1,721	5.4
Total	237.058	100,0	Total	53.753	100.0	Total	32.080	100.0

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Migración reciente

En los últimos cinco años, el 6% de la población de Cajamarca afirma haber migrado de un distrito a otro; aunque también se evidencia la migración de personas provenientes de Lima.

La migración interdistrital crece si analizamos solamente la provincia de Jaén, donde el índice llega al 9% de la población. En su mayoría, son personas que se han movilizad dentro de la misma región. En la provincia de Jaén, se establecen personas de Lambayeque y de Amazonas; mientras que en San Ignacio, lo hacen las personas provenientes de Piura.

Tabla 14. Hace 5 años vivía en este distrito. Región Cajamarca y Prov. Jaén y San Ignacio. 2007

LOCALIDAD	Dpto. Cajamarca		Prov. Jaén		Prov. San Ignacio	
	N	%	N	%	N	%
No había nacido	152,411	11.0	20,014	10.9	17,096	13,0
Sí	1'153,056	83.1	146,810	79.9	106,242	81,0
No	82,342	5.9	16,810	9.2	7,901	6,0
Total	1'387,809	100.0	183,634	100.0	131,239	100,0

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Tabla 15. Aquellas personas que no vivían en el mismo distrito... ¿A qué región pertenece el distrito en el que vivían?

Región Cajamarca y Prov. Jaén y San Ignacio. 2007

REGIÓN CAJAMARCA			PROV. JAÉN			PROV. SAN IGNACIO		
	N	%		N	%		N	%
Región Cajamarca	43,030	52.3	Región Cajamarca	8,629	51.3	Región Cajamarca	3,885	49.2
Región Lima	9,882	12.0	Región Lambayeque	2,262	13.5	Región Piura	1,620	20.5
Región Lambayeque	6,919	8.4	Región Amazonas	1,720	10.2	Región Lambayeque	658	8.3
Región La Libertad	6,622	8.0	Región San Martín	1,209	7.2	Región San Martín	500	6.3
Resto de regiones/ Extr.	15,889	19.3	Resto de Regiones/ Extr.	2,990	17.8	Resto de Dpto./Extr.	1,238	15.7
Total	82,342	100.0	Total	16,810	100.0	Total	7,901	100.0

Fuente: INEI. 2007. Censo 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

Respecto a las personas migrantes con destino a la ciudad de Jaén, son de ambos sexos, y entre las edades de 16 a más de 40 años. Llegan a Jaén en busca de trabajo. Los nichos laborales de mayor demanda son la agricultura² y servicios (de mototaxi principalmente) en el caso de los hombres, y en el caso de las mujeres, muchas se dirigen a trabajar en el sector comercio y servicios. En el caso de la agricultura, los jóvenes vienen los fines de semana en oleadas de 200 a 300 personas provenientes de Huancabamba, Piura, Cutervo y de Cajamarca para trabajar en las chacras agrícolas, en las distintas campañas de café y arroz y, en menor medida, en los cultivos de maíz amarillo, amiláceo, frejol grano, arveja,

² El distrito de Jaén posee tierras para la actividad agrícola con 30,415 ha según la Municipalidad Provincial de Jaén (2004).

granos, yuca y frutales. El jornal que perciben es aproximadamente de S/. 7.00 diarios, trabajando de lunes a sábado hasta el mediodía. Se les paga semanalmente porque las cosechas a partir de junio son semanales. Sin embargo, la permanente actividad agrícola, también les abre la posibilidad de instalarse paulatinamente en Jaén.

Otro importante grupo de migrantes se dedica al servicio de mototaxis que circulan por toda la ciudad. Pese a lo mediano del circuito, este servicio se ha ido incrementando de manera desmedida en los últimos años y se ha llegado al número de 8 mil mototaxistas sólo en Jaén; lo que ha creado un problema social, según refieren los entrevistados.

El nicho laboral al que se dirigen las mujeres es, por lo general, venta en tiendas comerciales, domésticas en hogares y bares locales (donde en muchos casos terminan en la prostitución). Las jóvenes migrantes provienen de Rioja, Cajamarca y, en menor número, de Yurimaguas.

Se les paga y ellos ya perciben su sueldo. De acuerdo con ello, se van yendo o se van quedando; incluso hay una fuerte cantidad de gente que se queda en Jaén. Claro, compran su mototaxi y el padre trabaja en su mototaxi y la señora trabaja vendiendo golosinas en la calle, y de esa forma van sobreviviendo. (Presidente del Directorio de la Beneficencia Pública de Jaén)

El flujo migratorio está sostenido por dos factores: la existencia de más de 10 empresas de transportes que transitan por vías en buen estado y la disponibilidad de cerca de 100 hoteles en toda la ciudad, en donde se pueden hospedar a bajo costo (se encuentran desde S/. 30.00). Según refieren los entrevistados, en Jaén existen más de 10 empresas de transportes que operan todos los días en las rutas Jaén-Chiclayo, Jaén-Piura y Jaén-Selva.

La mayor afluencia se realiza hacia Chiclayo. Se encuentra un mayor número de empresas transportistas con destino a esa ciudad, seis como mínimo; mientras que para Piura sólo hay una. Todas cuentan con varias unidades que trabajan en distintos turnos³. Los ómnibus que cubren las diferentes rutas trasladan aproximadamente 70 pasajeros por viaje.

2.2. Rutas migratorias

La ciudad de Jaén es el centro urbano más importante de la provincia por su conexión a Chiclayo y San Ignacio, se integra en un circuito productivo comercial con la costa y la selva del país⁴. Para su integración vial, cuenta con los siguientes ejes:

El Eje Vial Transversal del Norte, que empalma con la Panamericana antigua a la altura de Olmos en la región Lambayeque y conecta con Pucará-Chamaya - Puente 24 de Julio, siguiendo hacia Bagua en Amazonas. Está completamente asfaltado y en buen estado de conservación. Es un tramo muy importante porque forma parte de la vía Bioceánica, ruta intermodal que va desde Paita y Bayóvar en el Océano Pacífico, y con Bagua y el Puerto Sarameriza en Iquitos sobre el Marañón; de aquí, por ruta navegable pasando el río Amazonas, hasta Manaos y el puerto Belem Do Pará en Brasil sobre el océano Atlántico.

El Eje Vial IV, que va desde el Cruce Chamaya-Jaén-San Ignacio con perspectiva internacional considerado en el acuerdo Binacional con Ecuador; está afirmado, asfaltado y transitible. Es un tramo de importancia estratégica por

³ Entrevista a Juan Carlos Murguía León, administrador de la Asociación Civil Radio Marañón y Cáritas Jaén. Febrero 2009.

⁴ Municipalidad Provincial de Jaén. . *Plan Articulado de los Planes Estratégicos de Desarrollo Distritales Provincia de Jaén. 2004-2014*, p. 30. 2004.

integrar la frontera con Ecuador y dinamizar la región en su conjunto, vinculando centros de producción y espacios menores con los centros de consumo y a la vez centros de importancia geopolítica nacional y de mucha dinámica productiva.

Cabe señalar que la ruta hacia la selva también se realiza por campañas agrícolas, debido a que hay pobladores de Jaén que poseen terrenos en la selva; entonces, en tiempo de campaña de café, se van a cosechar a esos destinos⁵.

2.3. Crecimiento desordenado y problemas sociales

La movilidad humana, tanto interna como interregional, está motivada por la nueva configuración de Jaén, efectuada desde hace cinco años aproximadamente, y que la caracteriza como ciudad cosmopolita, con la reciente instalación de entidades estatales y educativas. Este flujo, no obstante, ocasiona dificultades como un crecimiento desmedido de su población, mayor demanda de servicios básicos y, según refieren, problemas sociales que demandan la atención de las autoridades. En ese sentido, la Municipalidad Provincial de Jaén ha tomado algunas medidas:

Jaén es una ciudad donde usted encuentra una población polarizada, en el aspecto económico sobre todo. Hay gente que tiene mucha plata, mucho poder económico, como también hay una extrema pobreza. El cinturón que rodea Jaén también tiene asentamientos humanos como Fila Alta, Pakistán, Poloneo, Mayanal, Miraflores. Son asentamientos originados por la inmigración de personas que han venido y formado familia, o sea, han tenido hijos; algunos de estos inmigrantes son norteños, y otros, selváticos. Esa situación ha originado un crecimiento desordenado de Jaén, lo que ha ocasionado problemas de infraestructura

⁵ Entrevista a Manuel Romero Pérez, representante de la Empresa de Transportes de Turismo “Fernández”. Febrero 2009.

básica, salubridad, desnutrición, mortalidad, etc. (Comandante de la Policía Nacional y comisario del Sector Jaén)

Los entrevistados manifiestan que la principal causa de migración es la económica. Los pobladores provenientes de diversos destinos llegan especialmente para la campaña de café, entre los meses de enero a marzo. Estas 300 a 400 personas aproximadamente, se concentran en el parque principal de la ciudad, donde tradicionalmente se les ubica para el contacto laboral. Las condiciones laborales y de vivienda de estas personas merecerían ser objeto de un estudio específico.

Tengo que ir a Piura donde está mi familia, y siempre hay mucha gente que va; y siempre en el kilómetro 65 que es en Morropón se baja la mitad del ómnibus, ahí se queda; son gente que generalmente va a trabajar, que regresa a su finca, no sé, finalizando la campaña... Hay varones y mujeres, calculo que deben estar entre los 16 y 40 y tantos años; hay más jóvenes que adultos. (Administrador de la Asociación Civil Radio Marañón y de Cáritas)

2.4. Problemas migratorios internos: minería y deforestación

En la provincia de Jaén y a nivel de toda la región Cajamarca, existe una problemática medioambiental indirectamente relacionada con la migración interna. Ésta opera como causa y efecto en el flujo de personas. El desarrollo de las actividades mineras y el cambio de técnicas agrícolas en la región, vienen configurando un nuevo panorama socioeconómico y medioambiental; caracterizado por el uso irracional de los recursos naturales, sin tecnificación y fiscalización adecuada. Esta realidad, de no ser asumida con políticas públicas, puede perjudicar la riqueza natural de los bosques cajamarquinos y el empobrecimiento de su población; la cual no encuentra más salida que la migración para resolver sus problemas inmediatos.

La actividad minera como agente modificador de actividades económicas ancestrales

En la región Cajamarca la minería es una actividad económica que aporta a la economía regional con el 20.1% (Banco Nacional de Reserva del Perú, 2007:5). Se desarrolla de manera importante en dos sectores: metálica (oro y plata, principalmente) y, en menor medida, la minería no metálica (caolín, marmolina, entre otras). La actividad minera, especialmente de la compañía Yanacocha, que se halla trabajando desde el año 1994, ha logrado ubicar a esta región como el primer productor de oro del país (40% del total nacional), y al Perú como el primer productor de oro de Latinoamérica y quinto en el mundo.

Según Juan Rufasto Zavaleta, miembro del equipo técnico de la Oficina de Medio Ambiente del Vicariato de Jaén, actualmente existen en Cajamarca un aproximado de 200 concesiones mineras que operan en la zona. Datos del Padrón de Concesiones Mineras del Instituto Nacional de Concesiones y Catastro Minero del Ministerio de Energía y Minas, señalan concesiones mineras en los diferentes distritos: cuatro en Jaén, 15 en Bellavista, nueve en Chontalí, ocho en Sallique, ocho en Pomahuaca, ocho en San Felipe, cuatro en Pucará, tres en Santa Rosa y dos en San José del Alto, por diferentes empresas (Municipalidad Provincial de Jaén, 2007: 17). Estos índices han despertado expectativas respecto a los beneficios económicos (a nivel municipal), mejoramiento de infraestructura y el desarrollo en la vida de los pobladores. Sin embargo, también han influenciado de manera indirecta en el proceso migratorio interno, así como en perjuicios al medio ambiente. En el primer caso, la venta de terrenos particulares a las empresas mineras ha ocasionado la migración de familias enteras hacia urbes más modernas, donde realizan actividades diferentes a la agricultura; en ocasiones crean microempresas influenciando positiva o negativamente en el mercado local. En

otros casos, al llegar a la ciudad no han encontrado posibilidades laborales, pero ya no pueden regresar debido a que han vendido todo, lo que les deja en una situación de pobreza peor de la que vivían en su lugar de origen.

Lo que está pasando es que venden su tierra a dos, tres mil soles la hectárea y la familia completa se viene a vivir aquí en la ciudad. Y aquí ¿de qué va a vivir? El producto de la venta de sus tierras le va a alcanzar para algunos años. Entonces los jóvenes se dedican a “taxear” en mototaxis y eso acarrea una serie de problemas sociales. La mano de obra es mínima. Algunos se están dedicando a mendigar. (Miembro del equipo técnico de la Oficina de Medio Ambiente del Vicariato de Jaén)

En el segundo caso, las operaciones extractivas realizadas por las mineras han ocasionado contaminación ambiental debido a las malas prácticas laborales. Este hecho viene generando perjuicio en los recursos naturales y una mala percepción de esta actividad por parte de la población y hasta oposición. Además, se pone de manifiesto que hay zonas de Jaén donde se ha comenzado a desarrollar la minería informal, actividad que suele tener consecuencias en el medio ambiente y en la realidad social de la zona.

También al realizar exploración están usando productos químicos, y todos esos desechos, esos relaves, van a la naturaleza. Sí, se han encontrado en Cañaris, la Guayaba, Inguero. En Cañaris hay empresas transnacionales, están Millenium, Cañeriac y otras. Tienen diferentes plataformas de exploración, cerca a las cuales están los ríos, las quebradas, las acequias, y todos los desechos caen a los ríos. (Miembro del equipo técnico de la Oficina de Medio Ambiente del Vicariato de Jaén)

Según refiere Rufasto Zavaleta, los motivos ya señalados, sumados a los escasos beneficios económicos (ya que los recursos del canon se destinan al pago de gastos corrientes) y la pérdida del

recurso natural, viene creando una conciencia opositora en los pobladores respecto a la actividad minera.

En algunos lugares la gente está dividida. Unos cuantos aprovechan los beneficios que les brinda la minera y por necesidad están a favor; pero la mayoría está totalmente en contra. Últimamente se han organizado. Sabían que iban a llegar los mineros con algunas autoridades a conversar con la gente. Entonces se organizaron, bloquearon la carretera con árboles, nadie pasa. Porque la gente vive de la agricultura; ellos no van a comer oro, la minería se va, 10, 15, 20 años y se van, los mineros se van ricos, millonarios, y la gente ¿dónde va a realizar su actividad agrícola en el futuro? (Miembro del equipo técnico de la Oficina de Medio Ambiente del Vicariato de Jaén)

Deforestación de los bosques por nuevas prácticas agrícolas

Otro de los problemas referidos a la migración interna es la deforestación de los bosques y zonas de cultivo de Jaén y San Ignacio que se viene realizando en los últimos 30 años, debido a las nuevas prácticas agrícolas de los migrantes internos provenientes de la sierra piurana. Según los estudios realizados por la Oficina de Medio Ambiente del Vicariato de Jaén, hace 30 años entre Jaén y San Ignacio, había un promedio de 800 mil hectáreas de bosques; actualmente estas se han reducido a menos de 100 mil hectáreas por la influencia de prácticas agrícolas inadecuadas. La mayoría de pobladores provenientes de Chota, Cutervo y de Huancabamba, se han trasladado a la zona con otras costumbres de explotación y aprovechamiento de los recursos naturales. Así, han ampliado la frontera agrícola, trabajan en pendientes, sin surcos a nivel y utilizan las técnicas del *roso* o quema para limpiar el terreno. Estas malas prácticas perjudican la productividad a mediano y largo plazo.

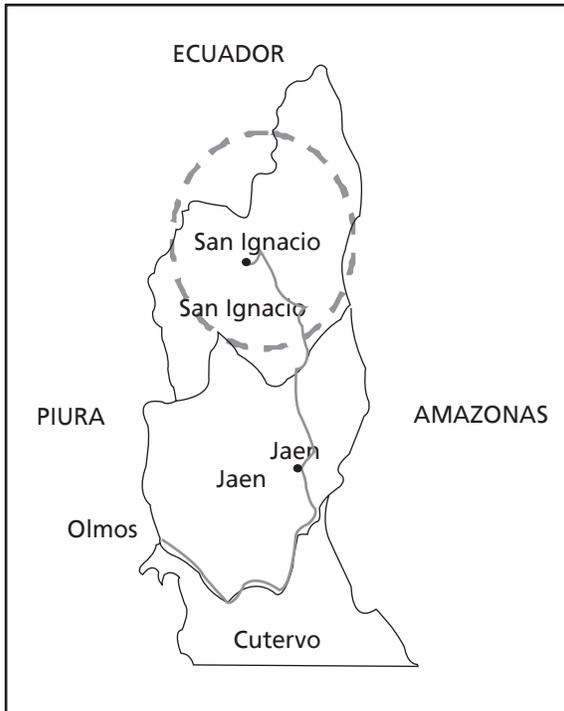
Ante esta problemática, diversas entidades, entre ellas la Iglesia católica, el gobierno local y otras, vienen trabajando en programas de sensibilización y nuevas técnicas agrícolas adecuadas para el

tipo de terreno y sostenibilidad de los recursos. Los primeros frutos ya se han reportado, como la disminución del uso de la técnica del *roso*.

3. MIGRACIÓN INTERNACIONAL

En la región Cajamarca, se presenta un importante flujo migratorio externo, con el tránsito de ciudadanos de diferentes nacionalidades que visitan el Perú con motivos de turismo; y de otro lado, con peruanos que se dirigen a Ecuador, especialmente, con fines laborales. El principal punto migratorio de esta zona es La Balsa, situado en la provincia de San Ignacio.

Mapa 2. Zona de migración internacional



Esta región, respecto al eje macrorregional Tumbes-Piura-Lambayeque-Cajamarca, es el que menos migrantes internacionales posee. Se sitúa como la undécima región del Perú, con un 2% del total de migrantes.

Tabla 16. Emigración internacional de peruanos/as, por sexo según departamento de última residencia, 1994-2007

Puesto	Departamento	% respecto al total nacional	Mujeres (%)	Hombres (%)
1°	Lima	31.1	48.3	51.7
2°	Puno	14.7	46.1	53.9
3°	Piura	9.2	34.8	65.2
4°	Tacna	7.2	54.1	45.9
8°	Lambayeque	3.9	39.5	60.5
9°	Tumbes	3.7	39.3	60.7
11°	Cajamarca	2.0	28.8	71.2
	Total Nacional	100%	45.6%	54.4%

Fuente: INEI, DIGEMIN, OIM (2008). *Perú: estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007*, INEI, DIGEMIN, OIM, Lima, p. 31.

La tendencia, según sexo, es mayoritariamente masculina, ya que siete de cada diez migrantes son hombres.

3.1. Emigrantes laborales hacia Ecuador

Según Rufo Espinoza Dávila, representante de la DIGEMIN en la zona, el puesto fronterizo La Balsa registra al mes un aproximado de 500 a 600 salidas de peruanos que transitan hacia Ecuador. Incluso señala que en el mes de enero del 2009, esta cifra llegó a 930 registros. Los emigrantes peruanos salen en calidad de turistas, con un permiso de tres meses como máximo, según el convenio binacional, pero se le puede dar 15 o 30 días, según el criterio de la persona que les atiende. La mayor parte de los emigrantes regresa en menos de un mes. No obstante, se conoce que un buen sector poblacional utiliza la calidad de

turista como una modalidad para traspasar las fronteras en busca de trabajo en diferentes especialidades.

En realidad, a pesar de que saben que su permiso es solamente para hacer turismo, mucha gente, por la necesidad, va a trabajar. Tengo entendido que mucha de la gente se va para el sector agricultura y ganadería, sobre todo al agro. Unos cuantos se van al comercio o también a la construcción, como albañil o ayudante de albañil. (Representante de la DIGEMIN en el Puesto de Migraciones del Puesto Fronterizo La Balsa)

Los principales destinos migratorios son los cantones Samora y Chinchipe. Hay otros emigrantes que se van a Huaquillas o Guayaquil, y regresan por Tumbes al Perú; pero los oriundos de San Ignacio o de Jaén van a trabajar especialmente a los cantones fronterizos. Cabe señalar que, según refieren los entrevistados, no existe un mecanismo que permita conocer el destino de los emigrantes. Esto no se encuentra señalado en ninguna parte de la tarjeta andina, tampoco en los registros que se realizan a nivel interno y no se encuentra contemplada en las funciones de los empleados de migración. Tampoco se puede conocer el lugar de procedencia, debido a que muchas veces el domicilio registrado en el DNI no ha sido actualizado debidamente, por lo que no correspondería a la realidad.

Son dos cosas: las personas cuando ingresan o cuando salen del país, en el formulario, en el campo de dirección, ponen o bien el distrito o la provincia, pero hay mucha gente que en su DNI puede figurar como de la provincia de San Ignacio y están viviendo en la provincia de Lima, la provincia de Chiclayo o en otra provincia. (Representante de la DIGEMIN en el Puesto de Migraciones del Puesto Fronterizo La Balsa)

3.2. Inmigrantes por turismo

Otro sector poblacional importante encontrado en el flujo migratorio que se presenta en el puesto fronterizo La Balsa, lo

conforman los inmigrantes de diferentes nacionalidades que cruzan nuestras fronteras a través de este punto migratorio. Estos ingresan en un 100% por turismo.

El control de los extranjeros que transitan por La Balsa es dividido en dos sectores: los que ingresan al Perú con su documento de identidad o cédula de identidad (que son en su mayoría ciudadanos de la Comunidad Andina o que provienen de Chile o Brasil) y los que ingresan con pasaporte. El promedio de inmigrantes que ingresan con pasaporte es de 90 a 100 personas al mes; aunque puede bajar a 75. En su mayor parte provienen de Europa (Francia, Bélgica, Holanda, España, Suiza y Alemania) y de los EE.UU.

Con la tarjeta andina es menor el número de ingresos (un aproximado de 30 a 50), en su mayor parte ecuatorianos. Más del 90% viene en calidad de turistas o porque se les acabó el tiempo de permanencia en el Perú y tienen que salir y revalidar más tiempo; en algunos casos, les gustó el Perú y regresan con intenciones de hacer el cambio de calidad migratoria (de turista a lo que es residente) por estudiante, trabajo o por el de llamado de familia.

En el caso de los que viajan por turismo, algunos regresan después de hacer turismo en Ecuador, hay otros que vienen desde Colombia, Venezuela o desde Panamá para transitar la ruta de Sudamérica. El primer destino turístico una vez estando en Perú es Chachapoyas, donde se puede encontrar historia, ecología, turismo vivencial y de observación de aves.

Yo creo que si le dieran un mayor impulso turístico a la ciudad de Chachapoyas y a sus alrededores, no tendría nada de qué envidiarle al Cusco y Machu Picchu, porque esta zona de Amazonas tiene tanto turismo histórico como ecológico y vivencial. Posee diversos lugares para conocer. Incluso tiene el turismo relacionado con la observación de aves. Ahora, mucha gente se interesa por ir a Chachapoyas o a Tarapoto y la selva de Iquitos, después a Jaén y luego a la costa y al Cusco u otros

destinos del Perú. (Representante de la DIGEMIN en el Puesto de Migraciones del Puesto Fronterizo La Balsa)

4. FAMILIAS DE EMIGRANTES

La región Cajamarca cuenta con el 2% de las familias nacionales con miembros en el extranjero o que reciben remesas. Respecto a los principales destinos de los que migran, estos son: España (21.8%), EE.UU. (17.8%), Ecuador (14.9%) y Argentina (12.7%).

Tabla 17. Distribución de la población emigrante, por país de destino, según región actual de residencia del hogar. Cajamarca 2006 (%)

PAÍS DESTINO	CAJAMARCA	TOTAL
Argentina	12.7	14.0
Bolivia	2.0	2.7
Brasil	2.2	2.2
Chile	10.5	9.3
Colombia	1.1	0.6
Ecuador	14.9	1.7
EE.UU.	17.8	30.6
México	1.3	0.6
Venezuela	1.6	3.1
Otros países América	3.0	2.4
Japón	2.0	3.7
Otros países Asia	0.3	0.3
Alemania	0.3	1.4
República Checa	-	0.0
España	21.8	13.0
Francia	1.7	0.8
Italia	6.0	10.3
Países Bajos	0.1	0.4
Reino Unido	-	0.4
Suecia	-	0.4
Suiza	0.1	0.4

Continúa en la página siguiente

Otros países EU	0.6	1.2
Australia	-	0.7
Nueva Zelanda	.	0.0
África	0.0	0.0
Total familias	1.0	100.0

Fuente: Encuesta Nacional Continúa. INEI. 2006⁶

Agrupando el destino por Continentes, se aprecia que la mayoría de migrantes se encuentran en el Continente Americano. Sin embargo, si nos atenemos a las cifras relativas, comparativamente, Cajamarca tiene un porcentaje de personas emigradas a Europa (30.8%) superior a la media nacional de emigrantes en ese continente (28.4%).

Tabla 18. Emigración internacional de peruanos, por continente de destino, según departamento de actual residencia del hogar.

Cajamarca 2006

DEPARTAMENTO	África (%)	América (%)	Asia (%)	Europa (%)	Oceanía y otras regiones polares
Nacional	0.0	67.0	4.0	28.4	0.7
Cajamarca	-	66.9	2.3	30.8	-

Fuente: Encuesta Nacional Continúa. INEI. 2006

Situación de los hogares y viviendas receptores de remesas o con algún miembro residiendo permanentemente en el extranjero

Del total de hogares de esta región, el 1.5% recibe algún tipo de remesas o tiene un miembro en el extranjero. Esto significa 4,607 hogares y 18,822 personas.

⁶ Perú: características de los migrantes internacionales, hogares de origen y receptores de remesas, Lima: INEI, OIM, 2008.

Tabla 19. Situación de los hogares, diferenciando aquellos que son receptores de remesas o cuentan con algún miembro en el extranjero. Cajamarca. 2006

	Total de hogares de la región	Hogares receptores de remesas o con algún miembro en el extranjero
Casa es propia, totalmente pagada	84.4%	89.3%
Posee alumbrado eléctrico por red pública	36.2%	58%
Abastecimiento de agua por red pública (dentro o fuera de la casa)	52%	65.1%
Servicio higiénico conectado a la red pública	25.8%	45.5%
Energía usada para cocinar	77.7% usa leña	65.2% utiliza leña
Tienen acceso a teléfono e Internet	<p>El 7.2% tiene teléfono fijo en su vivienda</p> <p>El 43.3% tiene acceso a teléfono público</p> <p>El 11.8% tiene teléfono celular</p> <p>El 1.2% tiene Internet en su vivienda</p> <p>El 17.7% tiene acceso a Internet en cabina pública</p>	<p>El 22.8% tiene teléfono fijo en su vivienda</p> <p>El 70.9% tiene acceso a teléfono público</p> <p>El 18.8% tiene teléfono celular</p> <p>El 2.5% tiene Internet en su vivienda</p> <p>El 31.4% tiene acceso a Internet en cabina pública</p>

Fuente: Elaboración propia a partir de INEI

En la región Cajamarca, los hogares que reciben remesas o cuentan con miembros en el extranjero, presentan mejores condiciones básicas. En esta región, como en los anteriormente analizados, la situación de las familias con algún miembro en

el exterior se ve altamente mejorada en relación con el uso de servicios públicos higiénicos, de agua, luz, así como en el acceso a algunos medios para comunicarse con sus familiares, como el teléfono o la red de Internet.

5. PASO FRONTERIZO

En la región de Piura, en la provincia de San Ignacio se encuentra el paso fronterizo de La Balsa, por el que ha pasado el 0.3% de la migración internacional entre los años 1994 a 2007. Igualmente se aprecia la tendencia migratoria, que es predominantemente masculina.

Tabla 20. Emigración internacional de peruanos, por sexo, según punto de control migratorio, 1994-2007

Puesto	Punto de control	Total		Mujeres		Hombres	
1	Jorge Chávez	862,069	51.1	472,633	54.8	389,436	45.2
2	Santa Rosa (Tacna)	333,358	19.7	185,147	55.5	148,211	44.5
3	Desaguadero	225,781	13.4	103,747	46.0	122,034	54.0
4	Aguas Verdes (Tumbes)	154,844	9.2	58,039	37.5	96,805	62.5
6	Latina (Piura)	24,522	1.5	8,765	35.7	15,757	64.3
7	Tumbes	21,065	1.2	7,690	36.5	13,375	63.5
11	La Balsa (Cajamarca)	4,339	0.3	1,088	25.1	3,251	74.9
	Total nacional	1'688,139	100	864,757	51.2	823,352	48.8

Fuente: Perú: estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007, INEI, DIGEMIN, OIM, Lima, p. 38. 2008.

5.1. Puesto fronterizo La Balsa

El puesto La Balsa, creado en 1998, es un complejo fronterizo encargado del control de tránsito tanto de personas como

productos, que se realiza en la zona fronteriza San Ignacio-Zumba. Este se encuentra ubicado en el paso Zumba-Namballe, a unos 750 m de altitud, atraviesa el río Canchis, que aguas abajo forma, con el río Mayo, el río Chinchipe cuyas aguas corren al Marañón. Se sitúa en una zona de transición de selva alta a bosque seco (Hocquenghem y Durt 2002). Según señala el representante de la DIGEMIN en la zona, Rufo Espinoza Dávila, en enero del 2009 este puesto fronterizo migratorio registró 930 salidas y 459 ingresos de peruanos; asimismo, 184 ingresos y 140 salidas de extranjeros. El puesto fronterizo La Balsa cuenta con cuatro oficinas de diversas instituciones representativas del sector: DIGEMIN, PNP, SENASA y ADUANAS. La DIGEMIN, encargada del control migratorio de peruanos y extranjeros, la PNP encargada del control policial de personas con antecedentes y/o requisitorias, contrabando y tráfico de personas; SENASA encargada del control de comercio internacional de mercancías agrícolas y agropecuarias; y ADUANAS, encargada del control comercial de productos y especies.

El flujo migratorio que transita por este control fronterizo se ve influenciado por el deficiente estado de las vías que conectan al Perú y Ecuador. Del lado ecuatoriano existe un camino carrozable, pero en regular estado que baja de Zumba, a 1,350 metros, por las localidades de El Tablón, El Chorro y Pucapamba; este recorre una distancia de 30 km hasta La Balsa. Del lado peruano, un camino afirmado viene de Namballe, a 850 metros de altitud y recorre una distancia de unos 10 km hasta La Balsa. Según se pudo comprobar *in situ*, esta vía carrozable no tiene buena infraestructura a partir de Jaén, a mitad del camino de Jaén-San Ignacio. Su rehabilitación está prevista en breve, en el marco de los Programas Nacionales Peruano y Ecuatoriano de Construcción y Mejoramiento de la Infraestructura Productiva en las Regiones Fronterizas “B”.

El complejo cuenta con pequeñas oficinas de material rústico para cada entidad encargada del control, tanto de personas como productos. Estas presentan servicios básicos de luz, agua, desagüe y teléfono satelital, instalado hace dos meses y que sólo se usa en caso de emergencias. Sin embargo, carecen de servicio de Internet, importante para la actualización de datos e información a nivel nacional. Esta situación, sin embargo, podría revertirse en breve, debido a un convenio suscrito entre el gobierno peruano y el BID (Banco Interamericano de Desarrollo) para el reforzamiento de la infraestructura de los puestos de control.

Según nos refieren los encargados del puesto fronterizo La Balsa, los equipos son insuficientes. Cuentan por lo general con una computadora e impresora (que en muchos casos son llevados por los mismos empleados); material de oficina e importante número de propaganda informativa sobre el proceso migratorio en cada especialidad.

Yo creo que en lo que respecta a mí, la infraestructura está bien, aunque no es la ideal, porque, por ejemplo, no tengo acceso a internet, que sería bueno para saber si esa persona tiene multas sin pagar por votaciones, porque las personas para poder salir del país no deben tener ni multas pendientes por votaciones, ni el DNI tiene que estar vencido.
(Representante de la DIGEMIN en el puesto de migraciones del puesto fronterizo La Balsa)

En el caso de las limitaciones que presenta la Policía Nacional en el puesto fronterizo, la falta de actualización que se advierte en el sistema de requisitorias puede permitir que fuguen del país personas con mandato de detención, así como propiciar otros actos de corrupción. En cuanto al registro personal de mujeres, niñas y niños, se observa que no lo realiza el personal policial femenino. En cuanto al control de equipaje, se comprobó que esta tarea se lleva a cabo en forma manual, sin contar con

personal especializado, equipos adecuados o perros policías para detectar droga.

Sin embargo, cabe señalar que en el caso de Aduanas, esta entidad cuenta con una infraestructura óptima y tienen intranet a través de una antena parabólica que les permite tener conexión a nivel nacional en todo lo que se refiere a su entidad.

5.2. Comercio internacional de productos

Otro flujo importante fiscalizado por SENASA y Aduanas es el de mercaderías, productos e insumos, tanto de importación como de exportación. El movimiento sin embargo, es bajo. Según señala el ingeniero José Lamas Flores, especialista en Sanidad Agraria del SENASA, por el puesto fronterizo La Balsa se trasladan especialmente productos de exportación como arroz, maíz, café; algunos plántones que sacan vivos de frutales de mango y granadilla. El flujo es aproximadamente de dos a cuatro envíos por mes. El destino de estos productos es por lo general Ecuador, a la zona de Zumba, donde hay mayor demanda; aunque actualmente los comerciantes peruanos quieren llegar hasta Loja. El comercio de estos productos, sin embargo, es restringido debido a la discriminación que todavía persiste hacia el peruano.

De otro lado, la importación no tiene gran desarrollo por este puesto fronterizo debido a la exigencia de los trámites que son difíciles de cumplir: solicitar un permiso de importación en el Perú al nivel central que es Cajamarca y en la Intendencia de Aduanas de Lambayeque (cuya sede central se encuentra en Chiclayo). Esta entidad, a su vez, tiene que derivar la solicitud a Lima, donde se evalúa si el producto que se quiere importar tiene plagas o enfermedades que estén reglamentadas; si fuera así, los solicitantes pueden hacer el trámite; de lo contrario, se tiene que realizar un estudio de posibles plagas.

Esta exigencia documentaria y la dolarización de la economía ecuatoriana (con precios más altos) han favorecido más la exportación hacia Ecuador que la importación de productos hacia el Perú. Según refieren los encargados, “hace cinco años que no se registran importaciones”.

Antes, hace tres años atrás, aquí se hacía una feria; venían productores, comerciantes peruanos de verduras y vendían una parte a compradores también peruanos. Lo que sobraba se iba a Zumba, y al día siguiente vendían todo. El problema para los comerciantes ecuatorianos era que ellos no vendían. Entonces se quejaron a sus autoridades y estas restringieron el ingreso de los peruanos. Por eso, desde hace tres años que ya no existe un intercambio fluido entre el Perú y Ecuador, ni tampoco estas ferias. (Especialista en Sanidad Agraria del Servicio Nacional de Sanidad Agraria-SENASA)

Cabe señalar que la exportación e importación de animales menores y mayores, por el puesto fronterizo La Balsa, se encuentra igualmente restringida. En el primer caso, el movimiento es mínimo (cada tres meses, se trasladan una o dos acémilas hacia Ecuador), y en el segundo, el nivel es cero. Las razones para tan precario intercambio comercial en la zona fronteriza son también los trámites engorrosos y, sobre todo, el peligro de contagio de la fiebre aftosa (plaga endémica en el ganado ecuatoriano que aún no ha podido combatirse). Esta situación ha exigido mayor control sanitario tanto del SENASA en el Perú, como del SESA (Servicio Ecuatoriano de Sanidad Agropecuaria) en Ecuador.

5.3. Desarrollo del contrabando en la zona fronteriza

El control realizado por la DIGEMIN, SENASA, PNP y Aduanas en el puesto fronterizo La Balsa no logra, sin embargo, solucionar un problema de larga data en la zona: el contrabando de mercadería. Según señalan los representantes de dichas

entidades, la zona aledaña al puesto La Balsa se caracteriza por presentar una geografía muy complicada, aparte de ser extensa y exuberante en la ceja de selva. Esta realidad impide un adecuado control fronterizo por parte de los encargados.

Mentiría si dijera que no es posible que puedan pasar personas por otros sitios donde no hay puesto de control. Yo creo que sí puede pasar gente que realiza contrabando. Este problema aquí aún es pequeño, pero así se comienza. El principal producto que pasan por otro lado es el combustible. (Representante de la DIGEMIN en el Puesto de Migraciones del Puesto Fronterizo La Balsa)

Como se denota, el contrabando que se realiza en la zona es en menor escala, especialmente con productos como petróleo, abarrotes, galletas, entre otros. Las rutas empleadas por los contrabandistas son accesos de chacras aledañas a la zona. Según refieren, en el trayecto Namballe-La Balsa existen varios puntos donde se puede trasladar productos de contrabando; especialmente uno conocido como el “7 de Agosto” (ubicado a la vuelta de Namballe). Para el control efectivo de este ilícito negocio, las entidades encargadas realizan patrullajes cada dos días en la línea de frontera. Estos se realizan de manera coordinada entre todas las instituciones. Sin embargo, los resultados no han sido alentadores, debido a que los contrabandistas evaden el tránsito por Namballe.

6. PROBLEMÁTICA MIGRATORIA: TRATA Y TRÁFICO DE PERSONAS

La migración, tanto interna como externa, que se realiza en la región Cajamarca, especialmente en las provincias de Jaén y San Ignacio, presenta dos problemas latentes que involucra a decenas de peruanos de escasos recursos económicos: la trata y tráfico de personas, entre ellos los menores.

6.1. Trata interna de mujeres con fines de explotación sexual

La trata de personas es un ilícito negocio detectado y abordado en los últimos años por autoridades policiales de la provincia de Jaén. Este se ha extendido peligrosamente a mujeres de todas las edades y procedencias, especialmente menores de edad, que son tratadas por peligrosas bandas de delincuentes. La modalidad empleada comprende toda una cadena de gente dedicada a este ilícito negocio. Generalmente el círculo comienza con el “enganchador”, quien va a hacer contacto con las personas que demandan “lotes” de jovencitas; quienes inicialmente llegan a trabajar como domésticas; pero que luego son insertadas como meseras, terminando finalmente en la prostitución.

Desgraciadamente, el tema municipal escapa a nosotros. Por ejemplo, recientemente han abierto un “night club” en la zona alta de Jaén, pero en realidad es un prostíbulo. Entonces, esas situaciones son las que de alguna manera propician los delitos colaterales. (Comandante de la PNP y Comisario del sector Jaén)

Las jovencitas generalmente proceden de las ciudades de Chiclayo, Trujillo, Bagua, Piura, Chachapoyas, Moyobamba, de la parte alta de Jaén y San Ignacio; oscilan entre las edades de 14 y 18 años de edad. Se ha detectado que estas bandas en promedio trasladan cinco jovencitas por mes. Les alquilan cuartos fuera del perímetro de Jaén, donde los alquileres son muy cómodos (S/.50.00) y las colocan cantinas, “night clubs” y otros lugares semejantes que pueden haber en la ciudad. También, especialmente alrededor de la zona de explotación minera de Yanacocha, este lugar es destino de la trata de mujeres provenientes de Tarapoto, Iquitos, Arequipa, Trujillo, Pucallpa; y de tránsito a Puerto Maldonado y a Lima. La mayoría de las jóvenes provienen de familias con bajos recursos económicos, han abandonado sus hogares y llegan a trabajar en

forma independiente. Sin embargo, la precaria situación en la que se ven inmersas (sin familia ni recursos económicos) las inserta en el mundo de la prostitución. Las circunstancias se agravan si salen embarazadas, pues terminan abandonando a los hijos; creando así un problema aún mayor para la sociedad hospedera. Así, sólo en el 2006 la policía encontró seis niños abandonados, presuntamente de las mujeres dedicadas a esta labor.

Hay otro sector de jóvenes que luego de iniciarse en la prostitución, migran hacia ciudades como Chiclayo u otras de la costa. No obstante, la gran mayoría se establece en Jaén; incluso se han dado casos en que son ellas mismas las que incentivan a amigas para que migren a la zona a dedicarse a las mismas labores.

En Jaén, en la parte urbana, se ve prostitución en calles como Túpac Amaru, Dos de Mayo, Pardo Miguel y algunos lugares alejados del centro de la ciudad donde hay bastantes bares y cantinas que tienen en su interior a personas que se prostituyen con los parroquianos. Además, a partir de la prostitución, se originan otros delitos colaterales, como el famoso “pepeo” y el hurto agravado a los parroquianos. Esto sin dejar de lado la trata de personas, en la que muchísimas veces hay menores de edad, que vienen de los lugares altos de Jaén, de la provincia de San Ignacio, Lourdes, Chirinos. (Comandante de la PNP y Comisario del sector Jaén)

Ante esta realidad, la Policía Nacional se encuentra desarrollando una serie de operativos para erradicar la prostitución clandestina y de menores de edad; estos, por lo general, son coordinados con la fiscalía, los gobiernos locales e, incluso, con la central de Lima. Cabe señalar que en el 2008, se pudieron detectar e investigar 20 casos de prostitución clandestina de menores de edad. Cuando ello ocurre, se devuelve a las menores a sus respectivos hogares; sin embargo, hace falta la creación de un centro de atención a la mujer que aborde el tema de abandono moral y material, porque

—según refieren— hay también madres y padres que inducen a las hijas a esta situación.

Efectivamente, en los operativos que realizamos, encontramos chicas que son de otros lugares, principalmente chiclayanas, piuranas, de Bagua, Chachapoyas, Moyobamba; también de la parte alta de Jaén y San Ignacio. Generalmente, encontramos adolescentes de 16 a 17 años, aunque también adultas.

Para nuestra labor, también nos conectamos con comisarias de otras ciudades. Gracias a ello, hace poco encontramos a cuatro menores a quienes llevaron a prostituirse a la ciudad de Cajamarca, dos de ellas procedentes de la parte alta de San Ignacio, de Chirinos más arriba de Tablón, y dos chiquitas de acá, de Jaén. Una persona las había enganchado en Jaén, otra las esperó en Chiclayo; de ahí las llevaron a Cajamarca a un “night club”. Evidentemente, este lugar era en realidad un prostíbulo. En Cajamarca, ese servicio es el “modus operandi”. (Comandante de la PNP y comisario del sector Jaén)

6.2. Trata y tráfico de menores

Como se nota, la trata de personas es un delito que involucra no sólo a mujeres adultas, sino sobre todo a menores de edad que son traídas con engaños para ser insertadas en el mundo de la prostitución. Al respecto, las autoridades y las leyes migratorias son muy específicas para prevenir cualquier indicio de trata de menores en los movimientos migratorios internos y externos. A nivel externo, el Convenio Binacional resguarda la integridad física y moral de los menores a través de la restricción del pase migratorio, el cual sólo se puede hacer con el permiso de los padres, con la presencia de uno de los dos; o, en su defecto, con autorización notarial.

A falta de notario, para que el niño salga del país, se acepta la autorización firmada por el juez de paz y ambos padres. Ahora, uno, al ver ese documento que muestra el adulto que acompaña a un niño de

dos años, uno tiene que creer que efectivamente es así. (Representante de la DIGEMIN en el Puesto de Migraciones del Puesto Fronterizo La Balsa)

El tránsito de los menores de edad se realiza tanto en los ingresos como salidas del país. En el caso de los extranjeros, el tránsito de menores de edad es escaso. En el de los peruanos que salen al Ecuador, oscila entre 10 a 15 por mes. La mayoría sale con ambos padres, para lo que se les solicita la partida de nacimiento (en el caso de los niños) y documento de identidad (en el caso de los padres). El periodo de permanencia es determinado por los efectivos de la DIGEMIN. Los motivos de salida son, por lo general, realizar turismo con toda la familia en la zona fronteriza con Ecuador, siendo el destino principal Sumba, que se encuentra a hora y media de camino en carro. Cabe señalar que antes de llegar a este cantón, se encuentra el puesto militar ecuatoriano conocido como la “Ye”, donde también se realiza control migratorio, para verificar el pase legal de los extranjeros. Sin embargo, pese a la rigidez de las leyes y a la eficiencia de los encargados del control migratorio, la trata de personas y el tráfico de menores de edad, se sigue realizando a través de diversas modalidades; incluso, se utilizan pasos fronterizos clandestinos, que hoy son estudiados para un mejor control.

Las entidades del sector como la Policía Nacional, la Fiscalía y la Defensoría vienen realizando importantes esfuerzos para la localización de este tipo de casos, siendo su principal resultado la detección del traslado de menores bajo la modalidad del engaño con un puesto de trabajo. La estrategia también incluye un seguimiento a los casos, operativos inopinados, detención de los menores de edad y reinserción a los hogares. Sin embargo, la precaria situación económica de muchas familias alimenta esta red delictiva que se mantiene como una “alternativa” para un ingreso económico.

7. POLÍTICA MIGRATORIA EN LA REGIÓN CAJAMARCA

Como se ha podido comprobar, en Cajamarca existe una importante dinámica migratoria tanto a nivel interno como externo, especialmente en las provincias de Jaén y San Ignacio, provincias con mayor proximidad fronteriza y donde hace unas décadas se viene generando un importante desarrollo urbano-rural. La llegada de inmigrantes nacionales provenientes de regiones vecinas como Piura, Amazonas, Lambayeque y San Martín especialmente, y el flujo migratorio por el puesto fronterizo La Balsa han influenciado en diversos aspectos de la realidad cajamarquina, tales como el desarrollo urbano, la economía, el medio ambiente, la problemática social e incluso la cultura. Dicha influencia demanda la acción inmediata de parte del gobierno regional y local, quienes particularmente han comprendido la importancia de incluir, aunque de manera transversal, el aspecto migracional en la agenda política de la región.

Así, una de las principales medidas adoptadas para atender la importante migración interna que soporta Jaén, es el catastro urbano y rural cuyo diseño ya ha sido puesto en marcha por la Municipalidad Provincial de Jaén; este permitirá contar con un inventario de los bienes inmuebles de la ciudad y la zona rural (debidamente actualizado y clasificado), con el objeto de lograr su correcta identificación física, jurídica, fiscal y económica.

Ciertamente, como te digo, el trabajo es arduo, y el primer proyecto que tenemos en marcha es el catastro urbano y rural, porque si tú primeramente no te ubicas en tu mapa y dices “esto es lo que tengo”, “así es como estoy”, es imposible que puedas ver el problema de fondo. Entonces, se viene trabajando esto; inclusive hay expedientes técnicos en el área técnica, que en este caso es la Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural, la cual trabaja conmigo en ese aspecto. (Administrador de la Municipalidad Provincial de Jaén)

Otra de las medidas tomadas es la creación de más instituciones educativas para atender la demanda social. En ese sentido, en diciembre del 2008 se resolvió la creación de la Universidad de Jaén, mediante la aprobación del Congreso de la República (Proyecto de Ley 875). Este Proyecto de Ley favorecerá aproximadamente a 11 mil 481 estudiantes que egresan anualmente de las provincias de San Ignacio, Cutervo, Bagua, Utcubamba, Condorcanqui y, claro está, Jaén. Las carreras que comprende la universidad son Enfermería, Ingeniería Civil, Ingeniería Forestal y Ambiental, Ingeniería Agroindustrial, Administración y Negocios Internacionales e Ingeniería Mecánica y Eléctrica.

Especialmente por los jóvenes, esta gestión municipal, contando con un apoyo multisectorial, ha logrado la creación de la Universidad de Jaén, para evitar un poco la migración de los jóvenes. Aquí hay gente muy talentosa, muy estudiosa; el nivel educativo es muy alto en Jaén, hay un muy buen nivel; existen muy buenos colegios de Primaria y Secundaria. Hay mucha gente que cultiva valores. (Administrador de la Municipalidad Provincial de Jaén)

Asimismo, a julio del 2009, la Municipalidad Provincial de Jaén ha presentado 21 proyectos al Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), los cuales buscan solucionar la gran demanda de servicios básicos, infraestructura vial, educativa; protección del medio ambiente, seguridad ciudadana, etc.

La influencia de la migración en la región viene modificando positivamente las políticas de desarrollo implementadas por el gobierno regional y local, con la alianza de especialistas de diversas áreas. Asimismo, como se denota, se pretende revertir los índices de emigración, especialmente de jóvenes talentos que representan el futuro de la región.

No obstante, respecto a la inserción del tema migratorio en la agenda política regional, están aún pendientes diversas

problemáticas inherentes al proceso migratorio, tales como mejor control de la trata de personas y tráfico de menores, mejoramiento de la infraestructura y equipamiento para el puesto fronterizo La Balsa; organización de la actividad agrícola en tiempos de campaña; inversión en la infraestructura vial, entre otras.

Cabe señalar que estas medidas no sólo corresponden a la jurisdicción del gobierno regional de Cajamarca y los gobiernos locales, sino demandan de una voluntad política de parte del gobierno central, ya que su incidencia es de carácter nacional.

VI

FAMILIAS DE EMIGRANTES

Esta investigación de la zona norte del Perú, también incluye el estudio de familias con algún miembro emigrante. Este capítulo recoge las manifestaciones de las familias acerca del proceso migratorio que vivió su familiar, las causas, características y consecuencias significativas de esta nueva condición y la influencia a nivel personal y grupal.

1. LA REALIDAD DE LOS Y LAS EMIGRANTES

Las entrevistas a familiares de emigrantes han puesto en evidencia que en 40 de los casos las personas emigrantes son oriundas de las regiones investigadas (Tumbes, Piura, Lambayeque y Cajamarca) y que desde estas, directamente, han realizado sus trámites para su salida hacia el exterior. En las familias oriundas de las regiones en estudio (30%), un factor influyente para la decisión de emigrar es la falta de servicios básicos de educación y salud. Si bien las familias pertenecen al nivel socioeconómico medio a medio-bajo, con condiciones de vivienda y servicios básicos superior al promedio; el nivel de desarrollo de sus regiones es limitado para las expectativas y proyecciones a futuro de la familia; por lo que optan por la migración.

Sin embargo, existe otro sector que presenta antecedente migratorio; es decir, personas que han migrado anteriormente del campo a la ciudad; siendo los principales movimientos desde

localidades como Motupe, Túcume y otros hacia las ciudades de Chiclayo (26 casos), Lima (12 casos), Talara y Sullana (10 casos cada una) y otras de menor flujo. Hay que señalar que el entorno en que se desarrollan, junto con familias de migrantes internos y externos, también es un factor de influencia importante, ya que estas los “contagian” de ideas progresistas y de “sacrificio temporal” por un futuro mejor.

1.1. Nivel de instrucción de las personas emigrantes

El nivel socioeconómico medio a medio-bajo al que pertenecen las familias, por lo general ha influido en el nivel de instrucción de los emigrantes, quienes presentan en su mayoría preparación básica concluida, aunque una minoría dispone de educación técnica y/o superior, adquirida tanto en sus zonas de origen o como producto de una migración interna a ciudades más desarrolladas.

Se debe señalar que existen muchos casos de migrantes internos que se han visto obligados a salir de sus pueblos debido a que en estos sólo podrían haber adquirido el nivel primario; ya que sólo cuentan con instituciones educativas de esa categoría. Esto pone de manifiesto las deficiencias que todavía predominan en el sistema educativo peruano, sumamente centralista y orientado a las ciudades del país, especialmente a la capital del Perú. Esta realidad pone en desventaja a las poblaciones del interior, especialmente a las que se ubican en la zona Sierra donde en muchos casos se carece de institutos de educación superior y universidades.

En el Diagnóstico, 17 familias respondieron que sus miembros emigrantes contaban con carreras profesionales como ingeniero (cinco casos), enfermera (tres casos), administrador, contador, abogado, secretarios u oficinistas, administrador, arquitecto (un caso cada uno), voluntariado (dos casos) y agricultor (un caso).

1.2. Motivos de migración

Según señalan las familias entrevistadas de Tumbes, Piura, Lambayeque y Cajamarca, antes de partir, un sector de jóvenes emigrantes tenían preparación profesional, pero no encontraban dónde insertarse laboralmente; y aún logrando un trabajo, los sueldos no eran adecuados como para cubrir sus necesidades ni las de su familia. Tampoco respondían a la inversión en tiempo y dinero realizada en sus estudios. Así, entre ellos había 10 casos de desempleados desde hacía meses y tres subempleados en oficios de construcción y agricultura, los que no les permitían un ingreso adecuado. Es importante advertir que muchos de los emigrantes son considerados por sus familiares como personas emprendedoras, responsables y con cargas familiares; capaces de enfrentar el proceso migratorio.

Él se fue buscando una mejor vida, un mejor trabajo para ayudarnos a nosotros que prácticamente estábamos en una situación difícil; yo no tenía trabajo y tenía cinco hijos que mantener. Él acá trabajaba en un puesto de granos en el mercado de Talara, en el Mercado Central y se conoció con una chica que hoy día es su esposa allá y se enamoraron, tuvieron una relación íntima y se comunicaban. La chica se fue primero en plan de estudios, pero después ya entró a trabajar. De repente, ella lo ayudó a irse, porque según él, mi hijo fue a Lima dejando su puesto en manos de un hermano, fue a Lima a trabajar en una joyería y encontró buenos amigos que lo ayudaron también.

Otro sector de emigrantes lo conforman los estudiantes (siete casos), aquellos que cruzan las fronteras nacionales con el fin de seguir estudios superiores como maestrías o doctorados, que les permitan mejor capacitación profesional, con miras a mayor ingreso económico y elevación del estatus social.

Su viaje ha sido por un aspecto profesional y por desarrollo personal; no por lo económico porque él tenía trabajo en el Perú.

Otro motivo de emigración es el reagrupamiento familiar, cuando familiares directos de los emigrantes, como los hijos, esposo o esposa, madre o padre, migran posteriormente con el fin de reunirse con ellos. Este sector sin embargo, será detallado más adelante.

Actualmente, según Teófilo Altamirano, nos encontramos en la quinta fase de la migración externa que experimenta el Perú desde 1920. En esta etapa, el principal motivo de salida del país es el económico; es decir, la búsqueda de mejores ingresos monetarios, a través del empleo parcial o fijo en el exterior. En anteriores etapas, las motivaciones fueron diferentes: la emigración se inició como una distinción clasista, luego se debió a la explosión demográfica y niveles de pobreza que experimentó Lima y los cientos de migrantes internos en ella; posteriormente a objetivos educativos e incentivo a la migración que realizaban países como Australia y Japón y, en la última etapa, a la inestabilidad política y económica que se vivió en el país.

Cabe señalar que actualmente el Perú ha logrado, a diferencia de otros países, una estabilidad económica que le ha permitido sobrellevar parcialmente la crisis económica que experimenta Estados Unidos desde el 2008, con repercusiones a nivel mundial que alcanzan a los países sudamericanos. Sin embargo, el flujo migratorio sigue su curso y ha llegado a 1,940 817 peruanos residentes en el extranjero en el 2007, esto debido a que la estabilidad económica que experimenta el país no se refleja en la mayoría de regiones del interior.

1.3. Modalidad de emigración

La modalidad empleada para la emigración hacia diversos países-destinos, es generalmente por la red familiar (40 casos en promedio), por contrato (más de 10 casos), por reagrupación

familiar (18 casos), por ayuda de amigos o familiares (10 casos). Muchos de estos emigrantes han tenido que pedir prestado el dinero necesario para poder salir del país.

Según se puede evidenciar de las entrevistas, la emigración en esta zona del país se realiza mediante redes sociales, integradas por familiares o amigos especialmente en los países de destino; quienes facilitan la obtención de contratos, el ingreso e inserción de los emigrantes en el país-destino. Estas redes son de importancia relevante no sólo para la migración, sino también para la inserción del emigrante en el país hospederero, ya que disminuye el sentimiento de soledad y desarraigo que experimentan; asimismo, para “enseñarles” el idioma, las costumbres y zona a la que se dirigen.

Tiene varios primos y primas que han viajado fuera y han salido legales porque se han casado con extranjeros; refiere que les va bien, no han tenido problemas, se han acostumbrado rápido.

En el caso de los que salen con deudas debido a los préstamos, su posibilidad de éxito está disminuida debido a que desde que llegan deben trabajar con el fin de devolver el dinero y con ello poder iniciar su nueva condición de inmigrante de manera libre. Esta situación les toma como mínimo de seis a doce meses, en los que se restringen todos los gastos, entre ellos, la comunicación. Cabe señalar que esta situación también los sujeta a abusos de mafias que los llevan prometiéndoles diversos beneficios laborales, pero que al llegar no se cumplen, sometiéndolos a condiciones laborales infrahumanas. No obstante, este último tipo de casos no ha sido referido en el estudio.

1.4. Países de destino

Las familias entrevistadas refieren que el principal destino de los miembros emigrantes ha sido Estados Unidos con 29 casos, siguiéndole España con 24, Argentina con 18, Japón con ocho, e

Italia con siete. Asimismo, se encuentran emigrantes a Chile con seis casos, Ecuador con cinco, Venezuela y Bolivia con cuatro casos cada uno, Francia con tres, México con dos y, en menor incidencia, Alemania, Nueva Zelanda, Holanda y Uruguay con un caso cada uno.

Como se evidencia, la muestra es diversa y no sólo se circunscribe a la migración que se realiza hacia Ecuador; es decir, los pobladores del eje macrorregional Norte evalúan y toman diferentes alternativas de países-destino, guiados sobre todo por aspectos como el ingreso económico (en dólares o euros), las facilidades de inserción laboral y los nichos laborales en los que se pueden desempeñar. Otros aspectos de influencia también lo componen la presencia de redes sociales en el país-destino (amigos, familiares, instituciones de ayuda social para inmigrantes) y las condiciones de inserción. Los emigrantes por estudios evalúan la calidad pedagógica, las facilidades de pago, y la posibilidad de convalidación de estudios universitarios o técnicos.

La muestra también evidencia que la migración que se realiza hacia estos destinos tiene una temporalidad de dos años como mínimo hasta quince aproximadamente. Los que pasan este periodo son por lo general quienes se establecen en el país hospedero, visitando relativamente el Perú o dejando de hacerlo con el tiempo.

Cabe señalar que se evidencian más de 20 casos de migración reciente (menos de cinco años) lo cual evidencia que pese a la estabilidad económica vivida en el Perú, un buen porcentaje de jóvenes sigue saliendo hacia el exterior.

1.5. Condicionantes de inserción

Las condiciones de inserción a las que se enfrentan los emigrantes peruanos en los diferentes países-destino son relativamente

diferentes a las que años atrás vivieron las primeras generaciones de emigrantes. Según refieren muchos testimonios de emigrantes de la década de los 80, las condiciones en que migraban eran sumamente difíciles: sufrían mucha discriminación (por cuestiones de raza y por trabajar en nichos laborales indeseables por los nacionales); eran perseguidos por su condición de irregularidad y no contaban con beneficios laborales. La mayoría de ellos habían viajado financiando el viaje con préstamos, por lo que debieron someterse a mafias de tráfico de personas, que los explotaban y maltrataban; no contaban con el respaldo legal ni de las autoridades representativas del país. Sufrían, además, de desarraigo social y cultural, no contaban con redes sociales y no se les permitía asociarse ni practicar sus costumbres autóctonas; las condiciones de vivienda eran infrahumanas y la comunicación con sus familiares muy esporádica, impidiéndoles un soporte emocional adecuado.

Sin embargo, nuevos testimonios señalan una mejor condición de inserción, aunque en el caso peruano, todavía no se han podido subsanar importantes debilidades del sistema migratorio. Actualmente, las familias de emigrantes entrevistadas refieren:

Allá existe un poco (de racismo); cuando usted es oscuro como que no lo ven bien. Dicen que antes ha sido peor, pero que ahora ya la gente se está acostumbrando a ver latinos, de Indonesia, africanos, tailandeses, chinos, porque Japón es Japón, de la China son otra raza diferente. Los que sí son bien vistos son los americanos, los de Norteamérica, esos altos siempre, nosotros no hemos tenido ese problema, pero yo veo que marginan a la gente oscura; realmente que son pocos los casos, pero sí los hay.

Viajaron principalmente por trabajar, también por estudiar, por oportunidades que no encuentran en el país. En Chile hay mucha discriminación, sobre todo con los peruanos, pero varios de ellos se van con el objetivo de regresar habiendo ganado algo; no se dejan vencer con estas cuestiones y ayudan a su familia, a sus hijos, porque acá no se tiene para mantener ni para educar.

La realidad migratoria y las dificultades por las que pasan los emigrantes, causan malestar y zozobra en las familias que han quedado en el Perú, sobre todo por la lejanía de sus miembros y la imposibilidad de poder ayudarlos. Se ven impotentes, dado que mejorar la suerte de sus familiares no depende de ellos, sino de las políticas migratorias existentes tanto en el país de origen como en el de destino.

En los países-destino, las principales condiciones de inserción se manifiestan de la siguiente manera:

- a) Si bien las políticas migratorias de algunos países como Estados Unidos e Italia mantienen una posición restrictiva a los inmigrantes¹, la presencia de estos en forma masiva ha ido ganando espacios políticos, sociales, culturales y económicos.
- b) Se han diversificado los nichos laborales para inmigrantes, aunque los salarios siguen siendo inferiores a los nacionales y se mantiene el subempleo (pese a la preparación profesional que presentan algunos).
- c) En caso de regularidad del inmigrante, se otorgan contratos con beneficios sociales, pero esta condición se da en menor grado, debido a la incidencia de la irregularidad (lo que somete a la gran mayoría a condiciones laborales desventajosas).
- d) El nivel de discriminación se mantiene en países como Estados Unidos, España, Argentina, Chile e incluso Ecuador, debido al aspecto cultural y al antecedente de conflicto bélico con estos dos últimos países. Este aspecto, causa baja autoestima y problemas emocionales en los peruanos.

¹ El 8 de agosto de 2009 entró en vigencia la polémica ley del gobierno de Italia que considera la inmigración ilegal como un delito y autoriza a las rondas callejeras de ciudadanos voluntarios para localizar inmigrantes clandestinos.

La presencia masiva de inmigrantes peruanos y la formación de redes sociales han permitido la práctica de una identidad nacional, además de la transnacional (identificada con todos los que se encuentran en esa situación); lo que les permite un soporte emocional importante y un respaldo en la lucha por sus reclamos.

En el caso de quienes logran salir sin tener un buen nivel de preparación, si bien no son privados de tener también opciones laborales, sus logros son menores; ganan menos, no pueden apoyar a sus familiares que se quedan en Perú y es más difícil que salgan de su condición a menos que estudien para lograr puestos mejor remunerados.

El caso de los estudiantes es diferente, dado que inician su proceso de inserción de manera inmediata en los centros de estudios. Sin embargo, su educación es más costosa que los nacionales (como en el caso de Ecuador). Sólo en algunos casos se permite la convalidación y en otros tienen que volver a estudiar para lograr su titulación.

El sistema migratorio peruano, pese a los avances en materia jurídica, aún no aborda eficientemente los aspectos señalados anteriormente, con el fin de brindar mejores condiciones de vida a sus nacionales en el extranjero. Actualmente, las instituciones tutelares, como los consulados, no responden adecuadamente a las demandas de los peruanos en el extranjero: no les brinda mecanismos de inserción laboral ni de soporte emocional o legal; esto queda a potestad de la sociedad civil que, mediante organizaciones o la Iglesia, cubre este vacío. No obstante, estas no son reconocidas ni respaldadas por las entidades gubernamentales.

Tampoco se han insertado mecanismos de mayor control migratorio en los puestos fronterizos, lo que permitiría una mejor estadística de los índices migratorios, conocimiento de la

procedencia y destino del migrante; así como facilidades para la investigación de casos de tráfico y trata de personas.

1.6. Legalidad / ilegalidad

La condición de legalidad o regularidad del inmigrante es otro aspecto importante para una adecuada inserción en los países-destino, ya que les permite acceder a mejores oportunidades de empleo, transitar libremente por todo el territorio donde se encuentra y visitar a sus familiares en el Perú, o en su defecto, lograr la reagrupación familiar. Según refieren las familias entrevistadas, la mayoría (73) fueron en condiciones de legalidad, 10 se fueron como ilegales pero regularizaron en el país-destino, 22 se encuentran como ilegales y otros no quisieron responder a la pregunta.

La modalidad de salida fue generalmente por conducto regular, es decir, realizando todos los trámites que implica la migración; otros casos fueron a través de contratos de trabajo tramitados por familiares o amigos en el país-destino. Otro sector menor realizó sus trámites luego de casarse con extranjeros, fueron pedidos por familiares o se casaron en el país-destino. En menor incidencia se encuentran los casos de tránsito voluntario o vinculado a la Iglesia.

La condición de legalidad que presenta la mayoría de los casos entrevistados les ha permitido una mejor inserción en el país-destino. Muchos refieren que sus familiares van y vienen al Perú, llevan a sus familiares de visita y los retornan; o en su defecto logran insertarlos por reagrupación familiar. Cuentan con condiciones para desarrollarse en esos países.

Sin embargo, más allá de la muestra, se conoce que muchos de los peruanos que se encuentran en diferentes destinos del mundo están en situación de ilegalidad o irregularidad; situación que los somete a condiciones desventajosas respecto a sus

similares legales y a los de la nación hospedera. Son considerados “ciudadanos invisibles”.

En el caso ecuatoriano, según señala el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú “a diciembre del 2004 se estimaba un total de 37,910 peruanos en el Ecuador, de los cuales 31,180 se encontrarían en situación irregular. La embajada del Perú en Quito, por su parte, al 31 de agosto del 2005, estableció que el total de peruanos se habría incrementado en 5,000, en su mayoría irregulares”. Ante esta situación, actualmente se encuentra vigente el acuerdo para regularizar la situación laboral y migratoria de peruanos en Ecuador; sin embargo, su implementación se ve condicionada por la tenencia de contratos laborales (que muy pocos empresarios brindan) y pagos excesivos en trámites.

1.7. Trabajo en el país de destino

El principal móvil o motivación para la migración externa es la búsqueda de empleo o puesto de trabajo, según refieren las familias entrevistadas. En ese sentido, los peruanos emigrantes a países-destino como Estados Unidos, España, Argentina e Italia (entre los principales) y Ecuador (por su proximidad) se han logrado insertar en puestos laborales que les permiten el logro de sus objetivos a mediano y largo plazo. Sin embargo, debido a que los empleos son por horas y se estila trabajar en más de uno, es difícil establecer la tendencia. Se puede decir que los principales puestos laborales en los que se encuentran los emigrantes peruanos están los de obrero, de costura, construcción, ventas, lavado de ropa, etc., y, además, en situación de subempleo. Con menor incidencia se producen los casos de trabajo en carreras profesionales como abogacía y enfermería, o como empleado en embajadas, en el cuidado de ancianos, entre otras ocupaciones.

Las alternativas laborales son diversas y se caracterizan por ser temporales (por campañas) y por horas. Además, demandan un nivel de instrucción acorde con las labores. Aquellos que no cuentan con instrucción superior o técnica se limitan a nichos laborales de menor competencia e ingreso. Cabe señalar que el trabajo por horas recibe mayor remuneración que en el Perú, por lo que muchos de los emigrantes se insertan con mayor frecuencia en este tipo de trabajos. También se dan los casos de ser itinerantes, es decir, migran de una ciudad a otra para la realización de sus labores. También se dan los casos de aquellos emigrantes que estando en el país-destino no han podido encontrar trabajo o lo han perdido y se encuentran desempleados.

Dos aspectos importantes para destacar son la cuestión de género y las redes sociales de soporte mientras se encuentra trabajo.

Respecto a las cuestiones de género, el papel de las mujeres es fundamental. Muchas de ellas son madres separadas que han viajado porque se quedaron sin trabajo o no podían conseguirlo y tienen la responsabilidad de velar por sus hijos sin ayuda de los padres de los niños. Son ellas las principales promotoras de la reunificación familiar y las que determinan el retorno al país-origen o el establecimiento en el país-destino. Asimismo, mediante las remesas enviadas al Perú, promocionan el desarrollo de su familia y entorno más inmediato.

En el segundo caso, las redes sociales que soportan socialmente al emigrante juegan un papel relevante. Estas operan por lo general a nivel familiar o amical, aunque también se destaca el papel de organizaciones de peruanos en el extranjero que intervienen a través de “contactos” para futuros trabajos. Hay que destacar la influencia y accionar de importantes redes sociales de soporte en los principales países-destino de peruanos en el exterior,

entre ellas la Asociación de Huachaquinos en Milán (Italia), y en Ecuador, CIPESEM (Comunidad de Migrantes Peruanos Señor de los Milagros).

De otro lado:

[...] la Iglesia como gran aliada de los migrantes ha tenido y tiene un rol clave en el proceso de inclusión de éstos en la sociedad hospedera, principalmente por el apoyo brindado en su inserción y sensibilización, para su aceptación por la sociedad hospedera (Tamagno 2003:192).

El soporte que brindan estas redes sociales (familiares e institucionales) incluye, según el caso, ayuda económica, contactos laborales, ayuda emocional y/o de inserción; y traspasa las fronteras, pues se extiende a la familia extensa dejada en el Perú.

Mi hijo está estudiando pero las hermanas quieren llevarlo a EE.UU. Las hermanas están trabajando, las dos son profesionales. Estudiaron en el Perú. Una se fue porque cerraron su centro de trabajo, y la otra porque su esposo se quedó sin empleo.

1.8. Expectativas de retorno

La migración a países industrializados y de mayor desarrollo económico cubre por lo general las expectativas del emigrante en cuanto a su principal objetivo: el económico. Sin embargo, diversos aspectos influyen para que este determine su retorno al Perú o establecimiento en el país-destino.

Según señalan 42 casos de familias entrevistadas, la mayoría de los emigrantes piensa “retornar al Perú” luego de una temporada de trabajo; ello debido a las exigentes condiciones de vida de los países hospederos, como excesiva carga laboral, desarticulación familiar por problemas de horario; costumbres y cultura diferentes, etc.

Asimismo, la preocupación por la familia que permanece en Perú es un motivo fundamental de retorno. Se debe señalar que el emigrante peruano forma parte de la cultura latina, caracterizada por la unidad familiar y la solidaridad entre sus miembros. También influye el prestigio social que adquiere el emigrante cuando retorna exitoso.

Los emigrantes “preparan” el retorno a través del establecimiento de negocios en el Perú (para asegurar la estabilidad económica) y la construcción de viviendas para la familia extendida.

No, él no nos quiere llevar porque dice que allá prácticamente la vida es solo trabajo, del trabajo a la casa, de la casa al trabajo, y no quiere darnos esa vida tan fría. Quizá no desea que nos presionen, porque ahora vamos a ser cuatro, vamos a tener dos niños, y entonces yo tendría que salir a trabajar y dejarlos a ellos a cargo de alguien. Por eso, él dice “Sabe Dios qué pueda pasar”, más con el libertinaje que existe allá. Como él quiere demasiado a su hija, tiene el temor de que pueda pasarle algo. Por eso dice que quiere venirse acá con un capital y quedarse.

Un segundo grupo de familias (32 casos) refiere que “no piensa retornar al Perú”; ello debido a diferentes motivaciones, como el establecimiento económico y familiar en el país-destino. En otros casos, no desean regresar porque sus familias en el Perú se han roto. Otros consideran que no hay futuro en el país; además, para algunos significaría retornar a sus pueblos de origen donde no existen condiciones de vida apropiadas. Los migrantes que desean permanecer definitivamente en el país de destino, preparan su establecimiento con la legalización de sus documentos y, sobre todo, con la reagrupación familiar.

No va regresar porque se ha llevado a uno de sus hijos; al otro que se quedó, también ya se lo va a llevar. Además, se ha separado de su esposo, que se quedó en el Perú.

Un tercer grupo de familias (10 casos) refiere que sus miembros emigrantes han retornado ya al Perú, debido a diferentes motivaciones como el cambio de condiciones económicas en los países-destino y la decisión familiar.

Ella viajó porque salió del trabajo junto con su esposo, se quedaron sin nada y si no conseguía trabajo, sus hijos no estudiaban; así que tuvo que viajar. Pero al devaluarse la moneda en Argentina, ya no había motivo para quedarse y retornó al Perú.

1.9. Reagrupación familiar

Según señalan las familias entrevistadas, la gran mayoría ha optado por la reagrupación familiar como mecanismo de soporte emocional en el país-destino; además, por cuestiones culturales relacionadas con la unidad familiar. En otros casos, está relacionada con las intenciones de establecimiento en la nueva nación.

Hay que destacar que la reagrupación familiar se presenta en los casos de migración interna y externa, y en los últimos años, con el establecimiento de nuevas colonias de inmigrantes en los países-destino, se configura como una importante modalidad de migración. Así, los que viajaron solos, posteriormente se fueron llevando al esposo(a) y a los hijos; algunos más rápido que otros. En este caso la familia se logra reestructurar a través del tiempo, recobrando la unidad del clan y sus prácticas culturales.

También se presenta el caso de quienes tuvieron la oportunidad de viajar con toda la familia completa, aunque con una incidencia menor. Algunos llevan de “paseo” a sus familiares más cercanos, pero sin crearles falsas expectativas.

Yo viajo a veces a visitarlos a Bolivia y Argentina, todavía no he viajado a España. He viajado como tres o cuatro veces a Argentina y Bolivia.

Como tengo una hija, la visito, estoy un tiempo, después me paso al otro hijo, ellos me mandan a llamar y después ya. Tengo una hija también en Argentina, cuyo hijo, que estaba en Bolivia, ya se fue a España; ella sí se queda en Argentina.

Un tercer grupo lo conforman aquellos que prefieren no llevar a su familia, por múltiples razones, entre las que destaca el hecho de no querer que sufran lo que ellos sufrieron para poder establecerse, o no tener ayuda para cuidar a los más pequeños. Asimismo, otro motivo para no reagrupar a la familia se debe a las expectativas de retorno del emigrante.

No quiere que sus hermanos salgan del país porque no desea que pasen las mismas situaciones penosas que él ha pasado; más bien los está ayudando a que se preparen para que puedan trabajar acá.

La reagrupación familiar se realiza por cuestiones culturales: consideran que la familia no debe estar separada y que al migrar se corre el riesgo de la desestructuración familiar. Al respecto, se puede observar que muchas familias no han logrado reestructurarse (incluso hay emigrantes que han dejado de comunicarse totalmente y se han olvidado de sus responsabilidades con los hijos). Estos casos presentan antecedentes de abandono en su relación en Perú, por lo que el viaje del cónyuge sólo incrementó este tipo de conducta que en cualquier momento y por cualquier razón se iba a presentar. En este sentido, es necesario observar que quienes ya tenían conducta de abandono, abandonaron totalmente a sus hijos y pareja, y buscaron otros compañeros sentimentales; en el mejor de los casos no abandonaron totalmente a los hijos, pero sí hubo separación.

2. RELACIÓN CON LA FAMILIA DE ORIGEN

Debido a razones culturales y de soporte emocional, los emigrantes guardan una relación muy estrecha con sus familias de origen en el Perú. Muchos de los que emigran cruzan las fronteras con el antecedente de una familia que se queda en espera de su retorno y de su éxito económico, con lo cual se ayudará a la familia.

La separación del miembro migrante crea una serie de reajustes al interior de la familia. Entre los más relevantes están los nuevos roles de los que se quedan, el cambio de hábitos y conductas de los miembros de la familia, una comunicación más fluida (aunque a distancia) con el emigrante. También impactos a nivel psicosocial que generan problemas de adaptación a la nueva situación. Pero, en general, se establece un proceso de adaptación que casi siempre resulta exitoso, tanto del emigrante como de la familia que se queda en el país.

2.1. Cambio de roles

La migración, tanto interna como externa, exige el replanteamiento de roles en el interior de la familia, con el fin de trasladar la “autoridad” a una persona que se haga responsable del grupo familiar en ausencia del emigrante; especialmente de los hijos. En ese sentido, las familias entrevistadas refieren que aquellos emigrantes que han dejado sus hijos en el Perú, han tenido que recurrir a la autoridad del otro cónyuge, o en su defecto dejarlos a cargo de los abuelos, los tíos o amigos.

El traslado del rol de autoridad no siempre es bien aceptado, salvo que los niños hayan tenido contacto previo con la persona encargada, como en el caso de los abuelos o tíos. Sin embargo, también se dan los casos de “delegación” a amigos o familiares

de segundo o tercer grado de consanguinidad, lo que ocasiona un choque emocional por el reacomodo que requiere.

Cabe señalar que el traslado de la autoridad puede generar impactos negativos en los hijos, debido a que en muchos casos éstos se “encariñan” con la persona a cargo y cuando son llamados para la reagrupación familiar, ambos involucrados sufren el quiebre emocional por la “pérdida” del ser amado.

La nueva situación, con un miembro emigrante fuera del entorno familiar, exige una inversión de roles: en el caso del hombre, asumir el rol de la “madre”, y en el de la mujer, el rol del “padre”. Esto no siempre es satisfactorio (sobre todo en el caso de los hombres) debido a la idiosincrasia machista. A veces, esto lleva a una aceleración del proceso de reagrupamiento.

De otro lado, la mujer también adquiere un rol predominante tanto en el país-destino como en la familia de origen. En el primer caso, se convierte en emisora de remesas e incentiva la reagrupación familiar. En el Perú, asume el rol de padre y madre guiando a los hijos, administra las remesas y mantiene unida a la familia.

En todos los casos, existe un papel protector hacia el o los familiares en el país de origen, lo que ocasiona un alto grado de dependencia hacia el emigrante. Sin embargo, los roles son asumidos con naturalidad; salvo en algunos casos de desestructuración familiar.

Percepción de los padres:

Lo positivo es que ha madurado, ha estudiado, vive sola, se mantiene sola; en el Perú había que empujarla para que haga las cosas. Entre otras cosas, también se tiene que enfrentar a la discriminación, a sus primas que son trigueñas las han escupido. Lo negativo es la angustia, la pena de dejar a la familia.

Percepción de los hijos:

En general, hay una mejora económica y me está ayudando a mí con mis estudios, la universidad, a mis hermanos también; pero, por otro lado, me hubiera gustado que mi mamá conviviera más con nosotros.

Percepción de los tíos:

Cuidé a mi sobrina por 10 años, nos acostumbramos mucho, al punto de que cuando tuvimos que separarnos, ambas no queríamos hacerlo. La niña ahora está jovencita y siempre viene a verme, se quiere quedar en el Perú y me manda dinero.

Percepción de los familiares de segundo grado:

Sus hermanas han conseguido trabajo, les dan una canasta familiar mensual, el Estado incluso les ha dado su terreno a cada una, están mejor económicamente de lo que podían acá.

2.2. Consecuencias psicológicas suscitadas por la migración: cambios conductuales

Se percibe que tanto los emigrantes como los familiares que se quedaron en el país manifiestan algunas consecuencias psicológicas a raíz de la separación. Algunos incurren en problemas psicológicos o de salud. Quienes se quedan sufren algunos cambios, empiezan a tener algunos síntomas de depresión, sobre todo los hijos. Estos síntomas se superan con el paso del tiempo, ya que quienes experimentan la migración se van adaptando; esto también gracias al apoyo de la familia que se queda al cuidado. Se manifiesta un alto grado de desarrollo de capacidades de resiliencia².

Quienes viajan sufren porque se tienen que adaptar principalmente a la separación de la familia —lo cual es muy doloroso—, a la

² La resiliencia se refiere a la capacidad, inherente al ser humano, de respuestas adaptativas frente a situaciones de crisis o riesgo.

comida, al nuevo ambiente, a la inserción laboral, pero van superando estos problemas en razón de que toman conciencia de que si salieron es para conseguir mejoras en todo nivel.

Mis hijos se quedaron a cargo de una hermana de mi esposo y mi suegra. Sí, claro, les chocó, después mis hijos me contaron que se levantaban llorando de madrugada. Eso habrá durado un año y de ahí ya se han ido adaptando. Ellos cambiaron su conducta. Mi hija, por ejemplo, se puso con un carácter difícil; desde antes ya tenía migraña y se le acentuó. Mi hijo se puso un poco introvertido, o sea, como que la situación lo hizo madurar más rápido, porque asumió el mando de papá y mamá cuidando a sus hermanos.

Quienes se quedan al cuidado de los hijos de los emigrantes también se afectan emocionalmente debido a que deben lidiar con todos los problemas de sobrellevar la carga familiar. Los padres del emigrante también sufren la ida de sus hijos. En algunos casos, el esposo que se queda a cargo, busca otra pareja y no los atiende económicamente; los hijos sólo se mantienen con el envío de remesas.

Claro que ha habido una parte negativa para la familia porque ella se ha alejado hace 10 años, y ahora se la nota fría con la familia; ya no es lo mismo. Antes se preocupaba más. Venía para el Día de la Madre, la Navidad, el cumpleaños de mi mamá; ahora sólo llama por teléfono; es algo muy frío. Ya no es como los peruanos, que somos más efusivos en ese tipo de fechas.

Algunos de los hijos que se quedan sufren mucho, tienen bajo desempeño escolar y cambios conductuales en sus relaciones familiares; crecen inestables, se retraen, algunos muestran una tendencia hacia el aislamiento, y los más jóvenes no logran decidirse por la carrera que desean estudiar.

Entrevista a Alicia Alarcón Sánchez, Psicóloga de la Parroquia de Jaén, atiende a niños y adolescentes con problemas por migración de padres.

¿Qué conductas has podido detectar en estos niños y adolescentes?

Conductas depresivas. Por ejemplo: una mamá se fue a trabajar al extranjero porque ya no tenía trabajo acá y dejó a cargo de una tía a un hijo de 4 añitos, a otro de 7 y a otro de 12 años. La tía no es igual que la madre, quiere a los sobrinos pero no cubre las necesidades afectivas de los hijos. La niña se deprimió y la trajeron a consulta psicológica. Su conducta había cambiado totalmente; no quería ir al colegio, ya no quería saber nada de nadie, de ningún familiar. Cuando la mamá llamaba por teléfono, no quería contestarle, y la mamá en el extranjero sufría. Por sugerencia de la misma mamá, la trajeron. Resultó que esta niña tenía cólera, con un sentimiento de por qué mi mamá se ha ido, dejándome... Con las hermanas se llevaban pésimo. También las hermanas se encontraban con depresión; estaban a la defensiva y no querían jugar con ella. A través de las consultas fueron canalizando su problema. Luego de un tiempo, la mamá les ofreció regresar, pero ya han pasado dos años y sigue allá.

Hubo también el caso de un niño cuya mamá se fue primero y él se quedó con el papá. Este trataba de cubrir el vacío de la mamá, pero de repente la mamá le dice al papá que viaje porque le había conseguido un trabajo. Entonces él dejó al niño a cargo de su abuelita. El niño empezó a deprimirse, no quería comer, no podía dormir y se deprimió tanto que intentó suicidarse. Un día lo encontraron tirado; había tomado Racumín ; felizmente le salvaron la vida. Pero ni por eso, la mamá regresó. Últimamente me enteré que iban a llevar al niño al extranjero con sus padres. Posiblemente, ya se lo hayan llevado; no me he enterado más.

¿Qué opinión tienes de toda esta situación, de todos estos casos que ves?

Que más bien, que traten de buscar acá, Yo siempre les digo que no emigren, que busquen una alternativa, pongan algún negocio, hagan préstamo para que no se separen de su familia. Los hijos sufren muchísimo cuando se separan, claro que ellos dicen que es por 1 año, 2 años, y no es así muchos se quedan y ya no regresan, la mayoría que va es por motivos económicos no es por otra cosa. Claro y sobre todo tremendo daño que ya no lo pueden reparar, la soledad, la depresión, por más que a veces les manden dinero. También conozco personas que están en el extranjero y mandan dinero a sus hijos para que compren sus cosas, compren ropa y tengan todo lo económico; pero siempre hay ese vacío de la falta de la mamá, que ni el tío ni el papá ni nadie lo puede llenar. Una adolescente me dijo: “Si yo pudiera, cambiaría todo lo que tengo, incluso si tuviera una casa o un carro, por tener a mi mamá cerca”. Es un sufrimiento total y muy frecuente ahora.

¿Tú tratas a pacientes con depresión y algunos son medicados?

Sí, algunos son medicados. Los llevan a Chiclayo, porque generalmente cuando el paciente no come, no duerme, yo los derivo al psiquiatra. Les digo: “Llévenlo al psiquiatra, y luego, cuando la persona ya pueda levantarse y conversar, ya podré hacerle su terapia y trabajar su problema”. El problema es que vienen cuando ya es demasiado tarde y ya es un caso psiquiátrico. En este estado recién lo llevan al psicólogo. Es más, acá tienen la costumbre de llevarlo primero al brujo, pensando que le han hecho brujería o se han asustado, o algo así. Entonces, sólo cuando no le hace nada el brujo, lo llevan al psicólogo y este lo tiene que derivar de acuerdo con problema que observa.

Yo vine a trabajar en el año 2000. Incluso los docentes pensaban que no necesitan psicólogo en un colegio. Decían: “Acá no necesitamos psicólogos porque tenemos alumnos normales, nadie está loco”. Hemos tenido que hacer una labor inmensa para que la gente, incluso los profesionales, empiecen a

darse cuenta de la importancia de la salud mental. Ahora ya algunos colegios piden psicólogo o derivan a los alumnos a consulta psicológica.

2.3. Comunicación

Quienes migraron extrañan a los que se quedaron, sienten mucha tristeza por el hecho de estar solos, se comunican constantemente a través de Internet o por teléfono, intentando acortar distancias y tratando de estar al tanto de los cambios que van ocurriendo a través del tiempo.

Monitorean por Internet y teléfono el uso de las remesas, sobre todo el dirigido a los padres, principalmente para enfermedades. A los hermanos les envían dinero en menor proporción, especialmente para apoyarlos en sus estudios o para los cumpleaños. Si los emigrantes han dejado a sus hijos en el Perú, a ellos les envían dinero para todos sus gastos.

Las comunicaciones pueden ser interdiarias, tres veces a la semana, mensualmente o cada tres meses. El máximo de tiempo de una comunicación es una hora, dependiendo de la necesidad de los emigrantes y sus familias y de la disponibilidad del aparato.

No obstante, muchos hijos de emigrantes señalan preferir el teléfono a Internet, debido a que “prefieren escucharle la voz, porque las letras son muy frías”. Esto evidencia el grado de importancia que significa para éstos la comunicación con sus seres en el exterior.

3. BALANCE DE LA EMIGRACIÓN

3.1. Ventajas

Las personas entrevistadas consideran que la mayor ventaja de tener un familiar en el extranjero es el factor económico; los logros en este sentido son muy diferentes a lo que hubieran obtenido quedándose en su país. En general, todos aseguran que su familiar ha conseguido trabajo con mayor facilidad, es decir, “hay trabajo fuera”, lo que les ha permitido no sólo poder cubrir sus propios gastos, sino que en alguna medida “pueden ayudar a los familiares que se quedan en el país”.

En lo personal refieren que ha habido un desarrollo no sólo económico sino que, en muchos casos, han logrado estudiar y conseguir mejores oportunidades laborales y de estatus.

El hecho de haber viajado es positivo porque hay mejoras económicas; les permite mantenerse en el extranjero, poder ayudar a sus familiares acá, sobre todo a sus padres. Estos afirman que sobre todo han mejorado en el aspecto de la salud (cuando vienen de visita, hacen que sus padres se realicen chequeos de salud, les compran medicinas y los hacen operar) y la alimentación.

Si han dejado hijos en el país, se añade una educación de calidad, es decir, ahora están en colegios particulares, lo que les permite tener una preparación mejor y diferente a la que ellos, los emigrantes, tuvieron.

3.2. Desventajas

La desventaja para algunos está en el hecho de que la “distancia” hace que las relaciones se enfríen entre los familiares. Las llamadas por teléfono, o incluso la comunicación por Internet,

no reemplazan de ninguna manera la comunicación cara a cara, ni el afecto que mutuamente se puedan prodigar. Esto se debe al nivel afectivo entre los familiares, que puede ser mayor o menor.

Por lo tanto, el hecho de migrar es ambivalente. Por un lado, presenta bastantes ventajas en el sentido de que da esperanza, permite mejorar la situación económica del migrante y de sus familiares y abre nuevos horizontes culturales, económicos y, a veces, sociales para la persona que se desplaza. Por otro lado, también la migración tiene un lado oscuro. La separación entre los seres queridos que genera mucho sufrimiento y los costos de adaptación e integración a la nueva sociedad, son algunos de los inconvenientes para destacar dentro de estos procesos de movilidad.

VII

DIAGNÓSTICO DE LA REALIDAD MIGRATORIA Y PROPUESTAS DE ACTUACIÓN

1. DIAGNÓSTICO DE LA REALIDAD

1.1. La macrorregión norte

La macrorregión norte está compuesta por las regiones de Tumbes, Piura, Lambayeque y Cajamarca. Agrupa a más de cuatro millones de habitantes; el 38% reside en Piura, el 32% en Cajamarca, el 25% en Lambayeque y el 5% restante en Tumbes. Por lo tanto, existe un cierto equilibrio en relación con el tamaño de población entre las regiones de Piura, Lambayeque y Cajamarca; sin embargo, Tumbes tiene un tamaño mucho menor. A nivel de densidad de población, Lambayeque es la única región muy densamente poblada.

Se trata de una población joven, donde el porcentaje que no supera los 20 años es muy importante. En Cajamarca alcanza la cifra mayor con un 45% del total de la población. Por otra parte, las diferencias de población urbana entre las regiones son significativas. Tumbes puede ser calificada de urbana, Piura y Lambayeque de mayoritariamente urbanas, Cajamarca de rural.

En todas las regiones se produce una distribución de población asimétrica interprovincial, concentrándose la población en una provincia, fenómeno más acentuado en Tumbes (Prov. Tumbes) y en la región Lambayeque (Prov. Chiclayo).

En la macrorregión norte, existe una desigual incidencia de la pobreza y de los hogares con necesidades básicas insatisfechas. Hay menor pobreza en Tumbes, alta en Piura y Lambayeque y muy alta en Cajamarca. Se observan también importantes índices de analfabetismo, especialmente de las mujeres, con mayor incidencia en Cajamarca y Piura. Sumado a esto, los índices de desigualdad en la distribución de la renta han empeorado en los últimos años en todos los departamentos analizados, excepto en Tumbes.

En cuanto al desarrollo económico, salvo en Cajamarca, donde se ha producido una importante recesión del PBI, el resto de las regiones experimentaron el 2007 unos altos niveles de crecimiento en su economía. Existe una especialización regional en las actividades productivas. Tumbes, basa su riqueza especialmente en los transportes y comunicaciones, y servicios. Piura en la manufactura, Lambayeque en el comercio y Cajamarca en el sector primario.

La característica principal de esta macrorregión es que tres de sus regiones, Tumbes, Piura y Cajamarca, tienen frontera con Ecuador. Igualmente, tres presentan costa, Tumbes, Piura y Lambayeque. Asimismo, en su territorio existen las tres regiones naturales que caracterizan al Perú: costa, sierra y selva.

Estas características geográficas ejercen una fuerte influencia en relación con las migraciones, tanto internas como internacionales. Existen migraciones internas en las cuatro regiones, aunque inciden especialmente en Tumbes y Lambayeque que concentran un tercio de población que ha pasado por un proceso de movilidad interno. En las migraciones internas, de modo genérico, los habitantes de la sierra tienden a migrar hacia la costa y la selva. La gente se dirige hacia la selva para trabajos temporales y en

ocasiones para colonizar algunas de sus partes. En la costa existe un fuerte proceso de urbanización y desarrollo económico, de modo que las principales ciudades de la región se encuentran en ella (Chiclayo, Piura y Tumbes). La costa y estas ciudades en concreto son los principales focos de atracción de la migración interna de la macrorregión. En ellas van creciendo rápidamente los asentamientos humanos, lo que provoca carencia en los servicios básicos que no pueden crecer al mismo ritmo. Esta movilidad interna se produce dentro de la misma región, excepto en Tumbes, cuya migración proviene mayoritariamente de Piura.

Respecto a las migraciones internacionales, la facilidad de paso hacia Ecuador es la causa de traslados frecuentes para trabajar de forma temporal con periodos frecuentes de ida y vuelta. Piura es la región que más aporta a la emigración internacional, con relativa diferencia en relación con las otras regiones, las cuales presentan unos niveles similares entre sí. El destino más usual es el sur de Ecuador. Este contacto habitual también está provocando que algunos migrantes se instalen de forma definitiva.

La situación legal irregular es una característica de este tipo de migraciones internacionales, ya que debido a la temporalidad de los trabajos de los migrantes, los procesos de regularización presentan demasiadas dificultades para que las personas y empresas se preocupen de realizarlos. Esto origina deportaciones de personas en las cuales, en ocasiones, se están denunciando violaciones de derechos. Igualmente, la irregularidad conduce a que las condiciones en las que se desarrolla el trabajo de los peruanos en Ecuador sean precarias, con salarios menores de lo que cobrarían los ecuatorianos y en situación de inseguridad, estando a merced de la voluntad de los contratadores. En Ecuador los trabajadores peruanos están ocupando los puestos que han dejado libre las personas ecuatorianas que masivamente

han emigrado hacia Europa y EE.UU. desde el período de la dolarización.

Uno de los fenómenos que suelen darse en los lugares de frontera es el contrabando. En el caso de las regiones de la macrorregión norte fronterizas con Ecuador, el contrabando es un hecho frecuente del que viven muchas familias que pasan las mercancías de un país a otro para beneficiarse de las diferencias de precios, como el caso del petróleo y del gas, y de los diversos productos característicos de cada país (ropa, fruta, algunos alimentos, etc.).

El hábito de movilidad existente en toda la región, junto con la situación de pobreza que se vive, también ha animado a muchos de sus habitantes a emigrar hacia lugares más lejanos, tales como Europa, EE.UU. y, sobre todo, otras zonas de Latinoamérica. Entre seis y siete de cada diez emigrantes se desplazan a algún país americano (EE.UU. no incluido). Aunque la emigración mayoritaria se dirige hacia América, en Lambayeque y especialmente en Cajamarca, un tercio de sus emigrantes están en Europa. Por tanto, la emigración más frecuente es la que se produce hacia países del sur, fundamentalmente de América Latina. Ecuador y Argentina son los dos países más escogidos por los emigrantes de la zona.

Los procesos migratorios se suelen dar en etapas. Primero a las ciudades más cercanas, de ahí a las grandes urbes de la costa, para posteriormente dar el salto al extranjero. Detrás de toda migración siempre hay algún familiar, vecino o conocido que ha apoyado ese traslado y que recibe al migrante en el lugar de destino. Por eso, los traslados están apoyados por las redes migratorias previamente constituidas.

Las condiciones de inserción en la nueva sociedad parecen haber ido mejorando en el tiempo, debido a que la globalización ha ido

acostumbrando a las diferentes sociedades a la multiculturalidad y al respeto hacia otras razas y culturas. Sin embargo, los emigrantes sufren por el choque cultural en temas de horarios, tipo de alimentación, costumbres y modos de trabajo que hacen difícil la integración en el nuevo entorno. Además, el estar en situación de legalidad o ilegalidad, condiciona de forma importante la inserción en los países de destino. Las personas con todos sus documentos en regla, acceden a mejores condiciones de empleo, pueden transitar libremente por el territorio y visitar a sus familiares en Perú, e incluso lograr la reagrupación familiar.

Los migrantes son jóvenes (16-30 años), preferentemente hombres. En todas las regiones, la migración internacional masculina es más importante que la femenina, y esta tendencia es más acentuada en Cajamarca. En el caso de las mujeres que se trasladan, lo más habitual es ir a trabajar a las ciudades en el servicio doméstico. El nivel de instrucción de los emigrantes es mayoritariamente básico y pertenecen a un nivel socioeconómico medio a medio-bajo.

La alta movilidad contribuye al agravamiento de la desestructuración familiar que sobre todo se manifiesta en el aumento de madres solas para educar a sus hijos por la falta del esposo. Otra de las consecuencias tiene que ver con las cuestiones de género. Los roles de hombres y mujeres se han alterado, en muchos casos, debido a la migración. El papel de las mujeres cambia cuando en el Perú asumen responsabilidades de cabeza de familia y gestionan las remesas. Las mujeres emigrantes solas también se empoderan al tener que decidir por sí mismas respecto a los temas de trabajo y vida y manejar su economía en el país de destino. Los hombres que se quedan en Perú, con los hijos a cargo, tienen que asumir, muchas veces, tareas que habitualmente correspondía a las mujeres. También en los países de destino

modifican sus pautas machistas porque gran parte de los países receptores tienen conductas más igualitarias entre hombres y mujeres, tanto en el trabajo como en el ámbito doméstico y se ven obligados a adaptarse a ellas.

De todos los hogares, el porcentaje que recibe remesas no es muy elevado en ninguno de los cuatro departamentos estudiados. Oscila entre el 1.5% de hogares en Cajamarca y el 5% en Lambayeque. En buena medida, el acceso a los servicios públicos de la red de alumbrado, agua potable y servicios higiénicos se incrementa gracias a los envíos de remesas recibidos por las familias. En las regiones de Piura, Lambayeque y Cajamarca el porcentaje de hogares con acceso a estos servicios que reciben remesas superan en 20 puntos como media a los porcentajes de familias que no reciben remesas. Los más beneficiados residen en las regiones de Piura y Lambayeque donde los porcentajes de hogares que han mejorado su calidad de vida son muy elevados. En Cajamarca también se produce esta mejora, pero los niveles de acceso son menores.

Los familiares señalan que hay muchos emigrantes que no tienen expectativas de retorno. Sin embargo, los que sí piensan hacerlo intentan preparar su vuelta, estableciendo negocios para asegurar su estabilidad económica y construyendo su vivienda en el Perú. Se han detectado también algunos emigrantes que ya han retornado, como consecuencia del aumento del paro y la precariedad económica debido a la crisis en las sociedades receptoras.

El hecho de migrar es ambivalente. A través de la valoración de las familias, se deduce que, por un lado, la emigración trae consecuencias positivas, da esperanza, permite mejorar la situación económica del migrante y de sus familiares y abre nuevos horizontes culturales, económicos y, a veces, sociales para la persona que se desplaza. Por otro lado, también la

migración tiene un lado oscuro. La separación entre los seres queridos genera mucho sufrimiento, que no es paliado por las comunicaciones continuas mantenidas. Igualmente, existen altos costos de adaptación e integración a la nueva sociedad, que son sentidos también por las familias que permanecen. Estos son algunos de los inconvenientes para destacar dentro de estos procesos de movilidad.

En la macrorregión no residen, prácticamente, personas extranjeras inmigrantes, lo cual significa que no es un importante polo de interés de negocio y para la inversión extranjera; solamente existe interés turístico con estancias temporales.

Un aspecto problemático relacionado con la movilidad es la trata y el tráfico de personas. Las víctimas de la trata son especialmente mujeres jóvenes que son trasladadas con fines de explotación sexual hacia las ciudades, lugares mineros y zonas donde, por las cosechas u otros motivos, se concentran gran cantidad de hombres solos. El tráfico de personas se produce en las fronteras cuando las mafias se dedican a esquivar las leyes migratorias, cobrando altas sumas de dinero a las víctimas que desean migrar.

Las políticas migratorias peruanas no han logrado todavía abordar de manera adecuada la realidad compleja de este fenómeno. En lo referente a los nacionales que se encuentran en el extranjero, las instituciones tutelares, como los consulados, no responden adecuadamente a las demandas de los peruanos en el extranjero, no les brindan mecanismos de inserción laboral, ni de soporte emocional o legal, esto queda a potestad de la sociedad civil que cubre este vacío, mediante organizaciones civiles o eclesiales. Con respecto al control migratorio, no está establecido un sistema que proporcione datos estadísticos fiables respecto de la salida y entradas de migrantes, sus lugares de procedencia, etc. Además, a nivel interno, los temas migratorios no están tenidos

en cuenta en las distintas políticas familiares, de desarrollo, etc., que se implementan en el país.

Las causas fundamentales de la movilidad interna e internacional son la búsqueda de trabajo para mejorar las condiciones de vida, los estudios por carencia de centros educativos en el lugar de residencia y la existencia de una población activa campesina importante que tiene la posibilidad de aprovechar los períodos entre siembra y cosecha para ejercer otros trabajos que ofrecen en otras zonas y volver para seguir con su actividad en sus chacras.

La región ha vivido un proceso de desarrollo económico importante; sin embargo, las condiciones de pobreza permanecen elevadas entre la población, y la desigualdad está creciendo. Esto significa que en el reparto de la riqueza, algunos grupos están siendo muy beneficiados, pero la mayoría continúa viviendo en las mismas condiciones de insatisfacción de las necesidades básicas. Si a esta situación se une el hecho de que en el imaginario colectivo las migraciones son consideradas como la única forma de progresar, estamos ante un fenómeno prácticamente inevitable, al que sólo puede hacerse frente desde el diseño, la planificación y puesta en marcha de políticas cuyo objetivo sea modificar la situación, fomentando el desarrollo y la redistribución de la riqueza.

1.2. Región Tumbes

- Concentración de la población en la provincia de Tumbes, donde se encuentra un importante desarrollo urbano. Es, además, la provincia más densamente poblada.
- Población mayoritariamente joven.
- Población urbana, además con tendencia a crecer respecto a la población total.

- La provincia que más ha crecido en población es Zarumilla, fronteriza con Ecuador.
- Relativa buena situación en cuanto a la incidencia de la pobreza respecto a los índices nacionales, aunque ha empeorado su situación respecto al 2006.
- Ha disminuido la desigualdad.
- Zarumilla es la provincia que mayor índice de pobreza presenta; también de pobreza extrema
- Tasas de analfabetismo relativamente bajas, aunque mejorables.
- Importante crecimiento de su PBI, pero escaso aporte al nacional en relación con su peso poblacional.
- Gran importancia del transporte y las comunicaciones y de los servicios en su economía.
- Elevado porcentaje de inmigración interna, con una parte importante de movilidad reciente. Proviene de la sierra de Piura (especialmente de las provincias de Ayabaca y Huancabamba) o de la misma región Tumbes; también procede del sur de Arequipa, de Lima y de las regiones cercanas como La Libertad y Lambayeque.
- La migración interna se concentra en la ciudad. Es una región urbana, con gran concentración en la capital.
- Las personas de esta región que desean realizar estudios superiores, deben mayoritariamente migrar hacia ciudades de otras regiones, por escasez de oferta de centros universitarios en la suya.

- Recibe profesionales de otras zonas del Perú para trabajar en sus instituciones públicas, dado que la demanda de puestos de trabajo en este ámbito no se cubre con la población activa tumbesina, que no tiene la suficiente calificación.
- En su prisión de Puerto Pizarro, existen personas privadas de libertad provenientes de otras zonas del país, las cuales no suelen recibir visitas familiares.
- Se da migración internacional, fundamentalmente en las provincias de Tumbes y Zarumilla. Los emigrantes son, sobre todo, hombres que se dirigen a Ecuador.
- En la región Tumbes se ubica uno de los cuatro puntos fronterizos más importantes del Perú, el control de Aguas Verdes, a través de la Panamericana.
- Las condiciones de vida de los hogares receptores de remesas o con migración internacional son ligeramente mejores respecto al conjunto de hogares de la región.
- Entrada de turistas hacia la costa
- Gran actividad comercial fronteriza
- Como consecuencia de poseer el paso fronterizo más importante y accesible, es donde se puede trabajar más fácilmente distintas problemáticas que se presentan en relación con la migración Perú-Ecuador. Entre ellas podemos citar:
- La existencia de deportaciones de peruanos que estaban en situación irregular en Ecuador. En ellas se dan violaciones de derechos humanos especialmente en lo que se refiere a tiempo de retención, lugares en los que son detenidos junto

a los presos comunes y condiciones de falta de presupuesto que obliga a los Consulados a tener que proporcionar a los detenidos la alimentación básica.

- Las altas cuantías a las que ascienden las multas ecuatorianas cuando, en la frontera, se detecta que se excede el periodo de estancia legal marcado por el visado o tarjeta andina de migraciones.
- La detección de tráfico de personas, especialmente de nacionalidad china provenientes de Ecuador y de paso por Perú hacia EE.UU.
- La presencia de personas y familias colombianas que aspiran a acceder al estatuto de refugiado en Chile y están de paso en Perú. Se desconocen bien las cifras, pero su situación de irregularidad en Perú, les hace muy vulnerables.

1.3. Región Piura

- Población mayoritariamente joven.
- Ligera concentración de la población en la provincia de Piura.
- El conjunto de la región es mayoritariamente urbana, pero existen grandes diferencias entre provincias, siendo tres de ellas, Ayabaca, Huancabamba y Morropón, fuertemente rurales.
- Las provincias rurales van perdiendo peso dentro de la región, en lo que se refiere a población.
- En la región Piura existen dos realidades muy diferenciadas: las provincias de la sierra (Ayabaca, Morropón y Huancabamba), donde la población es rural

y la pobreza es mucho más acuciante, y las provincias de la costa (Talara, Sullana, Paita, Piura y Sechura), en las cuales la población es urbana y la situación de pobreza es menor.

- Ha aumentado la desigualdad en la distribución.
- Importante tasa de analfabetismo.
- Tasa de crecimiento de su PBI menor a la del conjunto del país.
- La manufactura y el comercio son las actividades que más aportan al VAB de la región.
- Tiene una situación geográfica en el centro de la macrorregión y, por lo tanto, es frontera con Tumbes, Lambayeque y Cajamarca, y también con Ecuador. Además dispone de costa en la cual está ubicada el importante puerto de Paita, que sirve de entrada y salida de las mercancías de toda la región.
- Esta situación de cruce de caminos contribuye a que Piura sea foco de inmigrantes internos.
- La migración interna, tanto la de toda la vida como la más reciente, se produce, sobre todo, dentro de la misma región.
- La ciudad de Piura y la costa son focos de atracción para la inmigración interna tanto por trabajo como por estudios. En cambio, la zona de la sierra, en el este, las provincias de Morropón, Ayabaca y Huancabamba, constituyen el área principal de emisión de migrantes de la región. La población que está en Huancabamba se va a la región Cajamarca, a San Ignacio, y otras se dirigen a la región Lambayeque, y Lima es el siguiente paso.

- La causa de estos procesos migratorios internos es la diferencia existente entre la costa, con mayor desarrollo, y la sierra, con niveles altos de pobreza.
- Una de sus manifestaciones es la desvalorización del campo. Los jóvenes no desean dedicarse al trabajo agrícola y abandonan sus pueblos para trasladarse a la ciudad y dedicarse a otros sectores laborales. Sienten que el trabajo en la agricultura no les va a llevar a una vida mejor.
- Desde la sierra piurana se produce una migración hacia la selva. Es temporal, en la época de la cosecha del café. Los que se trasladan son hombres jóvenes, a veces, incluso niños que realizan su trabajo en condiciones muy duras.
- Cuenta con migración internacional, es la tercera región en importancia en relación con la emigración al extranjero, fundamentalmente desde las provincias de Piura, Sullana, Morropón y Ayabaca. El perfil de las personas que salen a otros países es de hombres con destino a Ecuador y a EE.UU.
- Los hogares con migración internacional o que reciben remesas tienen mucha mejor situación que el conjunto de hogares de la región.
- Los pasos fronterizos son poco importantes en cuanto a tránsito de personas debido a la dificultad de acceso; por tanto, su influencia queda limitada a las zonas más cercanas a la frontera.
- Una característica de Piura es la realidad minera, formal e informal. La formal, que todavía no se ha desarrollado, ha provocado conflictos sociales fuertes y puede traer como consecuencia migraciones y una fuerte contaminación en la zona. La informal ha atraído a gente de otros lugares

y ha supuesto una mejora en los ingresos, pero a la vez ha hecho crecer los niveles de delincuencia, alcoholismo y prostitución.

- Las provincias de Ayabaca y, sobre todo, de Huancabamba sufrieron, en el pasado, la violencia terrorista que obligó a muchas personas a desplazarse hacia la costa para huir de dicha situación.

1.4. Región Lambayeque

- Es la única región de la macrorregión norte que no tiene frontera con Ecuador. Está encajada entre Piura, al norte, Cajamarca, al este, La Libertad, al sur, y el océano, al oeste.
- Es en la zona costera donde se encuentra su ciudad más grande, Chiclayo, la cual es un foco de desarrollo importante, con fuerte concentración de la población. Esta tendencia a la concentración está aumentando.
- Población mayoritariamente urbana debido a esta concentración de la población en Chiclayo, ya que las otras dos provincias tienen una población mixta, dividida entre el área urbana y la rural.
- Aumenta la importancia de la población urbana frente a la rural.
- Población joven.
- Presenta una situación de pobreza muy elevada, con diferencias entre las provincias. Chiclayo, que es urbana, presenta menor incidencia que las dos otras dos provincias rurales, tanto en pobreza total como en pobreza extrema.

- En los últimos años ha aumentado la desigualdad existente en el departamento.
- La tasa de analfabetismo es intermedia, pero con una concentración llamativa en la provincia de Ferreñafe.
- Aumento muy importante del PBI.
- Gran importancia del comercio en su economía.
- Alta presencia de inmigrantes internos, provenientes de la misma región o Cajamarca (Jaén, Chota, Cutervo), tanto en migración de toda la vida como en la más reciente. Igualmente, hay movilidad desde Piura, Lima, Amazonas; además de gente de tránsito que se dirige hacia zonas rurales, así como al norte y sur del país.
- Hacia su capital, Chiclayo, es donde se dirige la mayor parte de los migrantes internos, lo cual ha provocado un crecimiento desordenado de la ciudad con numerosos asentamientos humanos, donde se hacían las familias en condiciones precarias.
- Las fuentes de trabajo que encuentran una parte de las personas que llegan a la ciudad, provenientes de las zonas rurales, son la venta ambulante y la conducción de mototaxis.
- Otro foco de inmigración de Chiclayo son las personas que vienen para cursar estudios superiores a la ciudad, debido a la oferta de centros universitarios con los que cuenta.
- Lambayeque cuenta con zonas agrícolas donde se trasladan los migrantes para trabajar temporalmente en las cosechas (de arroz especialmente), sobre todo hombres en edad productiva, entre las edades de 30 y 40 años. Por lo

general, se dirigen hacia Ferreñafe, zona donde se practica la agricultura arrocerá; y hacia Los Olmos, que se encuentra en la carretera proveniente de Jaén y de la sierra piurana, siendo estos puntos de atracción de migrantes.

- Personas de Lambayeque han emigrado hacia otros países, especialmente de la provincia de Chiclayo.
- Junto a Cajamarca, es la región de la macrorregión cuyo principal destino de los migrantes internacionales no es Ecuador. Los lambayecanos tienen como destinos principales: Argentina, España y EE.UU.
- Es una migración internacional marcadamente masculina.
- Los hogares receptores de remesas o con migración internacional cuentan con mucho mejores condiciones de vida si se compara con el conjunto de hogares de la región.

1.5. Región Cajamarca

- Es la región situada más al este de la macrorregión y el único que no cuenta con costa. Tiene frontera con Ecuador por la provincia de San Ignacio.
- En su interior tiene zonas de sierra y otras de selva. Las dos provincias analizadas, San Ignacio y Jaén son selváticas.
- Existe concentración de población en tres provincias: Cajamarca, Jaén y Chota.
- Población rural, tanto en el conjunto de la región como en las provincias de Jaén y San Ignacio.
- Población muy joven.
- Baja tasa de crecimiento poblacional.

- Situación especialmente importante de pobreza y de pobreza extrema. Jaén presenta una mejor situación que San Ignacio. Su situación empeora respecto al 2006.
- Aumenta considerablemente la desigualdad.
- Altísima tasa de analfabetismo.
- Importante desaceleración en el crecimiento del PBI.
- Basa su economía en la agricultura y la minería.
- Jaén y San Ignacio presentan mayor porcentaje de inmigración internos que Cajamarca en su conjunto.
- La población no nativa proveniente de la migración interna no es muy elevada y su movilidad proviene de la misma región, salvo en el caso de San Ignacio que proviene de Piura. En el conjunto del departamento proceden, en todo el nororiente, de la parte sur de Cajamarca (de la serranía de Cutervo y Chota) y de San Ignacio. Asimismo, de las regiones San Martín (Tarapoto y Rioja), Lambayeque (Chiclayo), Piura (Morropón y Huancabamba) y Amazonas (Bagua Grande, Bagua Chica y Chachapoyas).
- La ciudad de Jaén recibe migración debido a que es una zona con movimiento comercial. Esta llegada de personas y familias ha producido un crecimiento desordenado de la ciudad.
- Los migrantes de ambos sexos, y entre las edades de 16 a más de 40 años, llegan a Jaén en busca de trabajo. Los nichos laborales de mayor demanda son la agricultura y servicios (de mototaxi principalmente) en el caso de los hombres y, en el las mujeres, muchas se dirigen a trabajar en el sector comercio y servicios.

- La selva cajamarquina es un foco de atracción a la migración interna temporal de personas provenientes, especialmente, de los caseríos de la provincia de Huancabamba para dedicarse a la cosecha de café, arroz y maíz. Dejan sus chacras sembradas, vienen a la selva a trabajar y después regresan a su lugar de origen para cosechar sus propias tierras.
- Existe emigración internacional, fundamentalmente de hombres con destino a España, EE.UU y Ecuador.
- La migración internacional de esta región es la que presenta una menor participación femenina de toda la macrorregión; solamente tres de cada diez personas que han salido al extranjero desde Cajamarca son mujeres.
- A diferencia de las otras dos regiones que tienen frontera con Ecuador, Tumbes y Piura, el destino preferido para los migrantes internacionales cajamarquinos no es Ecuador, sino España, seguido por EE.UU.
- Gracias a las remesas, los hogares con migración internacional han accedido a unas condiciones de vida bastante mejores que el conjunto de hogares de Cajamarca.
- En la región existen dos realidades sociales vinculadas a la movilidad humana. Por una parte se encuentra la minería, un sector muy desarrollado, sobre todo por la presencia de la mina Yanacocha. Esta minería ha producido contaminación y migraciones hacia la ciudad. Por otra, se está produciendo una deforestación debido a la llegada de familias migrantes, especialmente de la sierra, que queman para limpiar el terreno para el cultivo.

2. LÍNEAS ESTRATÉGICAS DE INTERVENCIÓN

Antes de recomendar algunas estrategias de intervención, hay que decir que para muchos de estos fenómenos no hay datos fiables, con lo cual a veces nuestros análisis se basan en aproximaciones; por ejemplo, existen carencias en los datos de migración interna e internacional o en los de trata y tráfico de personas. También existen ciertas contradicciones entre algunas estadísticas oficiales sobre temas de pobreza o empleo y desempleo, entre otras.

Las propuestas que vamos a realizar a continuación están pensadas para los equipos de agentes pastorales de las diferentes jurisdicciones eclesíásticas implicadas en las zonas estudiadas. Por lo tanto, no nos vamos a centrar en aquellos ámbitos relacionados con las políticas que pueden ser llevadas a cabo desde las administraciones públicas en sus diferentes niveles, local, regional y nacional.

1. Poner en la agenda pública regional y local el tema de migraciones. Para ello se pueden difundir los resultados de este estudio; establecer mesas de diálogo con autoridades y organizaciones civiles para discutir sobre las diferentes problemáticas relacionadas con la migración interna e internacional y buscar soluciones conjuntas a estas.
2. Incidir para que en los planes de desarrollo concertados aparezca la realidad migratoria de manera específica. Esto puede implementarse a través de la participación en las mesas de concertación de lucha contra la pobreza ya existentes.
3. Implementar proyectos empresariales creadores de empleo y organizar la formación necesaria para ocupar esos puestos de trabajo, junto con las instituciones eclesiales y ONG. Para este proceso sería necesario una búsqueda previa de cuales son los nichos de empleo de cada zona, para

posteriormente crear proyectos de empresa y capacitar a la gente tanto para la ejecución como para la gestión de las empresas, acompañando la puesta en marcha de estas.

4. En los asentamientos humanos que reciben inmigrantes, crear servicios parroquiales de acogida destinados a integrar a las personas en su nuevo medio, proporcionarles información, evitar la soledad y acompañar en los problemas que puede conllevar la migración.

5. Trabajar con la población de los nuevos asentamientos humanos. La urbanización está creciendo con nuevos asentamientos humanos como consecuencia de la llegada de migrantes internos. Hemos constatado que las infraestructuras públicas de abastecimiento de luz, agua y alcantarillado público son, en muchos casos, muy deficientes. Por ello, una tarea necesaria podría centrarse en fomentar el asociacionismo vecinal de cara a una incidencia con el objetivo de paliar estas carencias.

6. Acompañar a los jóvenes en su proceso migratorio interno por estudios superiores. En los lugares de salida, trabajar y dialogar en los colegios y grupos parroquiales de jóvenes sobre la experiencia migratoria que van a vivir y orientar para que en la llegada se pongan en contacto con las pastorales de sus universidades. En los lugares de destino más importantes, desarrollar las pastorales universitarias con el objetivo de acoger y acompañar a los jóvenes migrantes que lleguen. Impulsar, igualmente, la creación de redes entre las pastorales de los lugares de salida y de llegada.

7. En los centros de Secundaria que reciben a adolescentes migrantes, brindar atención específicamente a los jóvenes desplazados.

8. Atender las necesidades de los menores y adolescentes cuyos padres o alguno de sus progenitores está ausente por la emigración, proporcionándoles apoyo psicosocial para afrontar la nueva situación y, en los casos de fracaso escolar, apoyo educativo.

9. Formar sobre el tema migratorio a la población. Promover espacios para sensibilizar sobre la realidad que las personas viven tanto en la migración interna como en la internacional, apoyando que los propios migrantes cuenten el proceso real de su experiencia migratoria, para desmontar la mitificación existente en torno a la idea de que todo en la migración es bueno y fácil.

10. Impulsar la creación de grupos de familiares de personas migrantes, con un doble objetivo, servir de grupos de autoayuda que faciliten vivir el duelo que supone tener a un familiar en el exterior y ser referencia para otras familias que vayan a pasar por este proceso. Un caso específico es aquellas familias con menores y adolescentes a cargo, cuyos progenitores, padre, madre o ambos, estén ausentes por motivo de la emigración. Estas personas requieren, además, orientación en temas educativos y psicológicos en general.

11. Desarrollar servicios diocesanos de asesoramiento jurídico relacionados con la migración a Ecuador, de forma especial, pero también para los migrantes internacionales en general. En ellos se puede informar sobre como migrar legalmente, los derechos y obligaciones de las personas migrantes, la situación de los diferentes países a los que se dirigen los migrantes, etc.

12. En las zonas de salida de los migrantes, fomentar proyectos de desarrollo integral de lucha contra la pobreza

para mejorar las condiciones de vida de la población. Existen algunos ejemplos de buenas prácticas, como el proyecto de la diócesis de Chulucanas implementado en el caserío de Cedro, que pueden servir de modelo para otras jurisdicciones eclesiales.

13. Sensibilizar en temas de trata y tráfico de personas, con el fin de prevenir y promover el aumento de denuncias sobre estos delitos. Existe un gran desconocimiento, en general, sobre estas dos realidades, tanto a nivel institucional como entre la población que no denuncia cuando es engañada por las mafias. Una vía sería organizar campañas, en coordinación con otras organizaciones que trabajan este tema, de sensibilización tanto para las instituciones involucradas como para las poblaciones en riesgo.

14. Crear infraestructura y proyectos de atención a jóvenes mujeres que se dedican a la prostitución en las distintas zonas donde existe mucha inmigración.

15. Trabajar en las prisiones con personas migrantes para paliar la ausencia de visitas familiares y la vulnerabilidad que eso implica, tanto dentro del penal como a la salida de este.

16. Respecto a la migración peruana hacia Ecuador, fomentar una estrecha coordinación con las Diócesis del sur de Ecuador de cara a realizar incidencia sobre las condiciones de trabajo, de regularización y deportación de los peruanos. Una vía para establecer estas coordinaciones sería dedicar una persona o equipo en Tumbes liberado y cuyas tareas cubran los diferentes ámbitos vinculados a los peruanos en Ecuador (asesoramiento jurídico en relación al Acuerdo de Regularización vigente en la zona, conocimiento de la realidad y necesidades, coordinación con las diócesis implicadas, participación en espacios de

incidencia política, etc.). Este equipo sería una referencia para todas las jurisdicciones eclesíásticas peruanas que tienen migración hacia Ecuador.

17. Además de todo lo anterior, en este diagnóstico se han detectado cuatro realidades específicas que merecerían ser objeto de estudios por sí mismas, con el fin de abordarlas de manera seria e integral:

- Trata de personas, sobre todo de mujeres con fines de explotación sexual y de hombres para el trabajo, con especial atención a la minería.
- El tráfico de personas, fundamentalmente chinas.
- La minería informal que se está desarrollando en la región (Jaén y Ayabaca) y sus consecuencias sociales y ambientales.
- La situación de trabajo y vivienda de las personas de la sierra que migran hacia la selva para trabajar en las cosechas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ALTAMIRANO, Teófilo

1996 *El fenómeno del siglo. Peruanos en Europa, Japón y Australia.* Lima: Pontificia Universidad Católica.

2003 El Perú y el Ecuador: Nuevos países de emigración. *Revista Aportes Andinos*, N°7. Globalización, migración y derechos humanos. Octubre. Universidad Andina Simón Bolívar. Programa Andino de Derechos Humanos, Ecuador. <http://www.uasb.edu.ec/padh/>

ALVA, Walter

2006 *Geografía General del Perú.* Lima: Editorial San Marcos.

ÁLVAREZ H., Alberto y HERNÁNDEZ L., Maylán

2008 *Migración Internacional.* VIII Semanario Internacional de Relaciones Internacionales, celebrado en el Instituto Superior de Relaciones Internacionales de Cuba.

BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ

2007 *Caracterización del Departamento de Piura.* Consulta: 05-02-2009 <<http://www.bcrp.gob.pe/docs/Sucursales/Piura/Piura-Characterizacion.pdf>>

2007 *Caracterización del Departamento de Cajamarca.* Consulta: 05-02-2009 <<http://www.bcrp.gob.pe/docs/Sucursales/Trujillo/Cajamarca-Characterizacion.pdf>>

BARTET, Leyla

2005 *Memorias de cedro y olivo. La inmigración árabe al Perú (1885-1985)*. Lima: Congreso del Perú.

BELAUNDE M., Martín

2006 “El Perú y su vecindad”. *Actualidad Internacional, análisis y reflexión en un mundo global*, N° 3, Edición Especial Cumbre APEC: 81-86.

BIRSL, Úrsula y SOLE, Carlota (coordinadores)

2004 *Migración e Interculturalidad en Gran Bretaña, España y Alemania*. Barcelona: Anthropos.

COALICIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA EL SEGUIMIENTO Y DIFUSIÓN DE LA CONVENCIÓN INTERNACIONAL PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE TODOS LOS TRABAJADORES MIGRATORIOS Y SUS FAMILIARES

2007 *Informe Alternativo sobre el cumplimiento de la Convención. Análisis por temáticas relacionadas con principales artículos de la Convención y preguntas del Comité (Informe Final)*. Ecuador.

DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIONES Y NATURALIZACIÓN (DIGEMIN)

2006 *Boletín informativo* 03/01/2006. Consulta: 25-02-2009 <http://www.digemin.gob.pe/especiales_detalle.asp?cpd=464>

GOBIERNO REGIONAL DE TUMBES

2007 *Plan de Desarrollo Concertado 2008-2012*. Consulta: 27-02-2009 <<http://www.regiontumbes.gob.pe/transparencia/Participacion/pdc2008-2012.pdf>>

- HOCQUENGHEM, Anne Marie y DURT, Étienne
2002 “Integración y Desarrollo de la Región Fronteriza Perú-Ecuador”. *Boletín del Instituto Francés de Estudios Andinos* (IFEA), 31 (1): 39-99
- INEI
1996 “Migraciones internas: un reto para Cajamarca”. *Boletín del INEI*.
- 2008 Evolución del Movimiento Migratorio Peruano, Agosto del 2008. *Informe Técnico N° 08 Agosto*, INEI, Lima.
- (varios años) *Censos de la Población y de Vivienda*.
- (varios años) *Encuesta Nacional de Hogares Continúa*
- 2007 *Producto Interno Bruto Por Departamentos 1996-2007*.
Consulta: 17-02-2009 <<http://www.inei.gob.pe>>
- INEI, DIGEMIN, OIM
2008 *Perú: Estadísticas de la migración internacional de peruanos. 1990-2007*, INEI, DIGEMIN, OIM, Lima.
- INEI, OIM
2008 *Perú: características de los migrantes internacionales, hogares de origen y receptores de remesas*, INEI, OIM, Lima
- INEI, UNFPA
2007 *Resultado de la Encuesta Nacional Continúa- ENCO 2006*, INEI, UNFPA, Lima
- LARREA O., Tatiana
2007 *Informe de Investigación Cualitativa. Programa de Regularización de Inmigrantes Peruanos y Peruanas*. OIM-MTML, Julio (no publicado).

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TUMBES

2008 *FODA para los Presupuestos Participativos 2008*. Tumbes.

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE JAÉN

2004 *Plan Articulado de los Planes Estratégicos de Desarrollo Distritales Provincia de Jaén. 2004-2014*, Jaén.

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM)

2005 *World Migration 2005: Costs and Benefits of International Migration*. Ginebra: OIM.

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM)

2007 *La trata de personas. Una realidad en el Perú*. Lima: OIM,

ONG FLORA TRISTÁN

2005 *Diagnóstico sobre trata de mujeres, niños y niñas en ocho ciudades del Perú*. Lima: Flora Tristán.

SÁNCHEZ A., Aníbal

2006 *La migración externa peruana, un fenómeno creciente, aproximaciones a su medición*. Lima: OIM.

TAMAGNO, Carla

2003 “Entre acá y allá”: *Vidas transnacionales y desarrollo. Peruanos entre Italia y Perú*. Tesis doctoral publicada por la Universidad de Wageningen.

2009 *Peruanos y ecuatorianos en España e Italia y los retos del codesarrollo*. IEP-INMIGRA. Ponencia en el Seminario Internacional “Los peruanos en Italia y el desarrollo del Perú”, organizado por el Centro di Studi di Politica Internazionale- Sociedad Nacional de Industrias.

ANEXOS

ANEXO 1. OBJETIVOS Y METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

Objetivos

Realizar un Diagnóstico de la Realidad Migratoria en la zona noroeste del país (Tumbes, Piura, Lambayeque, Cajamarca).

Establecer líneas estratégicas de intervención para los equipos de Pastoral de Movilidad Humana y de DD.HH. de la región norte del Perú, a partir del conocimiento de la realidad migratoria y agentes implicados.

Metodología

La metodología de investigación empleada en el “Diagnóstico de la Realidad Migratoria, en la zona Norte del Perú: regiones Tumbes, Piura, Lambayeque y Cajamarca” contempla la revisión de información preliminar, trabajo de campo con actores sociales a nivel institucional y familiar, análisis y evaluación de los resultados de campo y de la investigación preliminar; así como reuniones de trabajo para definir las propuestas de intervención. Para la recogida de información se utilizan técnicas cuantitativas y cualitativas de investigación, realizadas en las siguientes fases:

Investigación de gabinete

Durante esta etapa se efectuó la recolección de información bibliográfica y de estadísticas para el análisis de datos secundarios

sobre la realidad socio-económica y migraciones del ámbito del Diagnóstico.

Trabajo de campo

Para esta fase se ha utilizado la metodología cualitativa, la cual incorpora percepciones y expectativas de los actores sociales en relación con la realidad migratoria de su jurisdicción; a partir del uso de dos técnicas: entrevistas en profundidad y dinámicas grupales (*focus group*).

Las entrevistas en profundidad utilizaron como instrumento una Guía de Pautas con los temas relevantes y necesarios para el levantamiento de información (Véase en Anexo 2 y 3). Estas se aplicaron a dos grupos objetivo:

Grupo 1: Estudio con funcionarios, autoridades, líderes y representantes regionales

Las 103 entrevistas en profundidad que se realizaron permitieron determinar la realidad social, económica y política de las regiones Tumbes (25 entrevistas), Piura (53 entrevistas), Lambayeque (8 entrevistas) y Cajamarca (11 entrevistas). Asimismo, la migración interna y externa, su influencia en cada jurisdicción y las políticas de intervención respecto a esta realidad. También se realizaron 3 entrevistas en Lima a instituciones vinculadas a la migración y otras 3 en Ecuador.

Grupo 2: Estudio con familias de migrantes

El objetivo del estudio fue entender la influencia positiva o negativa de la migración en las familias de emigrantes, su vivencia y percepción sobre este fenómeno social que experimentan, dentro de su realidad social, económica e ideológica. Se utilizó

una Guía de Pautas (Véase en Anexo 3), previamente establecida y aprobada por la institución.

Inicialmente, se planificó realizar la técnica de *focus group* para este colectivo, realizando un diseño previo para la composición de cada grupo. Sin embargo, en el trabajo de campo se observaron algunas dificultades para conformarlos, además se apreció que las personas eran más receptivas a las entrevistas individuales. Por estos motivos, se optó por la entrevista en profundidad. Se realizaron en total tres grupos focales integrados por cuatro a ocho miembros y 109 entrevistas a familiares de migrantes, entre ellos:

- Hijos(as) de padre emigrante.
- Hijos(as) de madre emigrante.
- Sobrinos(as) de familiar emigrante.
- Hermanos(as) de familiar emigrante.
- Padres de emigrante.
- Tíos(as) de familiar emigrante.
- Abuelos(as) a cargo de nietos.
- Emigrantes retornados.

La edad de los entrevistados, de ambos sexos, va de 14 a 70 años. Respondieron a interrogantes respecto a: la historia personal, referencia a la emigración de familiar(es), motivos y condiciones de emigración e inserción de miembros emigrantes, condición de legalidad en el país de destino, impactos positivos y negativos de la migración en el emigrante y su familia, casos de reagrupación familiar; expectativas de establecimiento o retorno, balance

sobre la emigración y recomendaciones para el mejoramiento del proceso migratorio.

Cabe señalar que, según las familias entrevistadas, los emigrantes por lo general son jóvenes entre las edades de 20 a 40 años, de ambos sexos (aunque prevalece ligeramente el sexo femenino) y con familia extensa (la familia nuclear y su propia familia).

Ámbito geográfico de las entrevistas en profundidad

Las entrevistas en profundidad se desarrollaron en las regiones de Tumbes (provincia de Tumbes, Contralmirante Villar y Zarumilla), Piura (provincias de Piura, Huancabamba, Ayabaca, Morropón, Sullana y Talara), Lambayeque (provincia de Chiclayo) y Cajamarca (provincias de Jaén y San Ignacio). Asimismo, en la ciudad de Lima y la república del Ecuador.

ANEXO 2. TABLA COMPARATIVA DE DATOS DEPARTAMENTALES

	Tumbes	Piura	Lambayeque	Cajamarca
Población	200.306	1.676.315	1.112.868	1.387.809
% de población respecto al total de la región norte	4,6	38,3	25,4	31,7
Población de 0 a 19 años	81082	725482	455202	626.323
% Población de 0 a 19 años	40,5	43,3	40,9	45,1
% Población urbana	90,7	74,2	79,5	32,7
% Crecimiento población 1993-2007	1,8	1,3	1,3	0,7
Densidad de población	42,9	46,7	78,2	41,7
Lugar de concentración de población	Tumbes	Piura	Chiclayo	Cajamarca
% de concentración de la población	74,2	39,7	68,1	22,8
IDH	0,6169	0,5714	0,6271	0,54
% hogares con al menos 1 NBI	47,1	52,9	26,4	46,2
% de pobreza	18,1	45	40,6	64,5
Indice de Gini	0,28	0,374	0,355	0,378
Tendencia de la variación del índice Gini	Bajando	Aumentando	Aumentado	Aumentando
Tasa de analfabetismo	3,4	9,2	6,5	17,1

Continúa en la página siguiente

	Tumbes	Piura	Lambayeque	Cajamarca
Crecimiento PBI 2007	9,6	7,6	11,6	-6,4
Actividad económica principal	Otros servicios, Transportes y comunicaciones	Manufactura y Comercio	Comercio	Sector primario
% migración interna de toda la vida	30,6	19,3	30,7	17,1
Departamento de origen	Piura	Piura	Lambayeque	Cajamarca
% proveniente de ese departamento	45,8	74,9	36,4	67
% migración reciente- 5 años	10,6	5,9	9,6	5,9
% migración internacional sobre total nacional (1994-2007)	3,7	9,2	3,9	2
% de mujeres migración internacional	39,3	34,8	39,5	28,8
1er país de destino de migración internacional	Ecuador	Ecuador	Argentina	España
2º País de destino de migración internacional	España	EE.UU.	España	EE.UU.
Destino Europa	19,3	19,9	27,3	30,8
Destino América (salvo EE.UU.)	68,5	60,3	58,5	49,3
% de hogares que reciben remesas	2,8	2,6	5	1,5
% de hogares con alumbrado eléctrico público en la vivienda. Población que recibe remesas	84,6	84,5	95,6	58

Continúa en la página siguiente

	Tumbes	Piura	Lambayeque	Cajamarca
% de hogares con alumbrado eléctrico público en la vivienda. Población total	78,4	64,2	77,4	36,2
Diferencia	6,2	20,3	18,2	21,8
% de hogares con agua por red pública. Población que recibe remesas	69,7	81,2	91,2	65,1
% de hogares con agua por red pública. Población total	62,5	59,6	68,2	52
Diferencia	7,2	21,6	23	13,1
% de hogares con servicio higiénico conectado a la red pública. Población que recibe remesas	58,4	73,6	73,6	45,5
% de hogares con servicio higiénico conectado a la red pública. Población total	51,2	40,9	60,6	25,8
Diferencia	7,2	36,7	13	19,7

