

# La estrategia económica de China en África

Silvia Iranzo Gutiérrez\*  
Isabel Herrero Bescós\*\*

**China se ha convertido en el tercer socio comercial del continente africano, por detrás de Estados Unidos y Francia. En África, China persigue ante todo el suministro de materias primas, principalmente hidrocarburos, y secundariamente mercados para sus manufacturas de exportación y oportunidades de inversión. La estrategia comercial que China ha establecido con África, basada en el pragmatismo a ultranza, está recibiendo algunas críticas por parte de los países donantes e instituciones financieras multilaterales, que consideran que China no está prestando la debida atención al progreso social, político y medioambiental en la región africana.**

**Palabras clave:** relaciones económicas internacionales, instituciones financieras multilaterales, comercio bilateral, China, África.

**Clasificación JEL:** F14.



COLABORACIONES

## 1. Introducción

El propósito de esta nota es la descripción y valoración de las relaciones económicas y financieras que China está entablando con el continente africano.

China, que mantiene relaciones diplomáticas estables con 47 de los 53 países de África, ha pasado a ser el tercer socio

comercial de África, tras Estados Unidos y Francia.

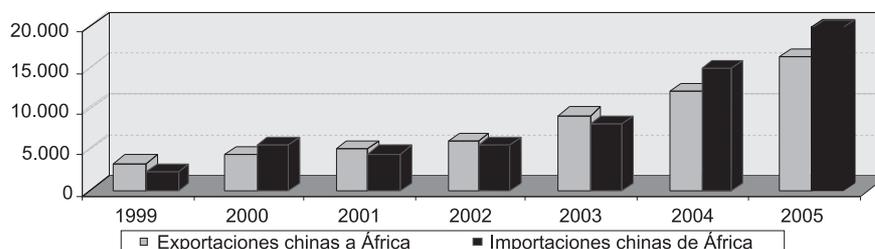
En 2006 el comercio bilateral entre China y África registró un incremento del 39 por 100 respecto a 2005, resultando unos intercambios comerciales por importe de 55.500 millones de dólares en ese año, cifra cinco veces y media superior a la de 2001 y dieciocho veces superior a la de 1995. Se estima que esta cifra alcanzará los 100.000 millones de dólares en 2010. La inversión directa de China en África se elevó a 1.180 millones de dólares en 2005, y el número de proyectos en curso de asistencia china en el continente

\* Técnico Comercial y Economista del Estado.

\*\*Técnico del Banco de España.

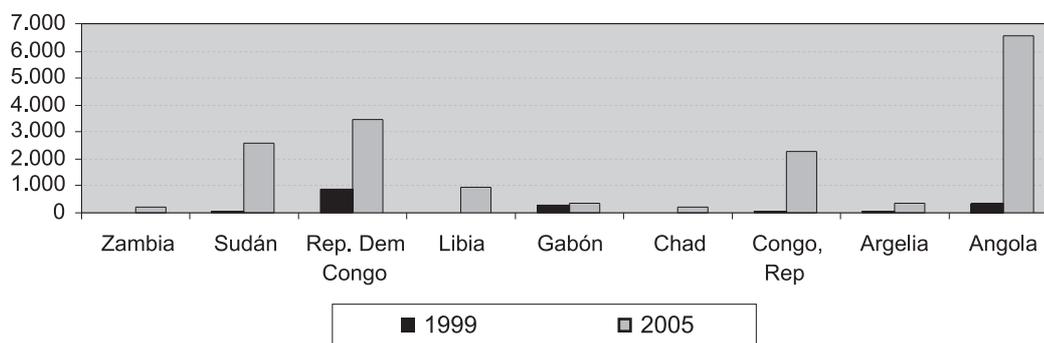
Las autoras desean agradecer a Óscar Vía Ozalla y a Álvaro Iranzo Gutiérrez sus valiosos comentarios al artículo. Las opiniones y juicios vertidos en el mismo son sólo responsabilidad de sus autoras.

GRÁFICO 1  
**VOLUMEN DEL COMERCIO ENTRE CHINA Y ÁFRICA**  
 (Millones de dólares EEUU)



Fuente: IMF Direction of Trade Statistics. Yearbook 2006.

GRÁFICO 2  
**IMPORTACIONES CHINAS PROCEDENTES DE ÁFRICA**  
 (Millones de dólares EEUU)



Fuente: IMF Direction of Trade Statistics. Yearbook 2006.



COLABORACIONES

africano alcanzaba los 900 a finales de ese año.

Para China, la relación comercial con África tiene todavía una importancia más cualitativa que cuantitativa, ya que los flujos comerciales entre ambos continentes representan menos del 3 por 100 del comercio exterior de China, siendo Angola y Sudáfrica sus principales socios en la región. En términos de inversión extranjera directa, África tiene para China una importancia relativamente mayor

como país de destino, al absorber el 10 por 100 de la IED total de China en el exterior, según cifras de 2005.

Los factores que impulsan la presencia de China en el continente africano no se relacionan sólo con la búsqueda de materias primas y de nuevos mercados para sus manufacturas, sino también con el liderazgo en proyectos de desarrollo que los inversores occidentales no han considerado, por no brindar apoyo a gobiernos africanos corruptos, poco sol-

ventes o acusados de violación de derechos humanos.

China está recibiendo críticas en algunos foros internacionales, dada su política de anteposición de intereses económicos y comerciales al respeto a los principios que presiden las relaciones económico-financieras del mundo desarrollado con la región africana, como la condicionalidad de la ayuda financiera, la política de préstamos responsable (*responsible lending*), la promoción del buen gobierno y el respeto a los derechos humanos y el medio ambiente.

## 2. Aspectos históricos

La relación entre China y África no es nueva. En rigor se remonta al siglo XI, cuando navegantes chinos de la Dinastía Ming alcanzaron la costa este del continente, llevándose de regreso a China una jirafa para satisfacer la curiosidad del emperador.

En la era moderna, la relación entre China y África se inicia en el año 1950, cuando China comenzó a conceder ayudas por motivaciones ideológicas en el marco de la guerra fría, haciendo de contrapeso a Occidente y ocupando los huecos que Estados Unidos y Rusia dejaban libres (1).

En el marco del espíritu de la Conferencia de Bandung (2) (Indonesia) de 1955, China apoyó los movimientos anticoloniales en los años 50 y ayudó a la lucha contra el *apartheid* en Sudáfrica.

(1) La ayuda proporcionada por China a regímenes y partidos comunistas en el exterior llegó a alcanzar el 5 por 100 del PIB chino en la década de los sesenta.

(2) La Conferencia de Bandung, organizada por grandes líderes independentistas, como Nehru, Nasser y Sukarno con el objetivo de promover la cooperación económica y cultural, reunió a 29 Jefes de Estado pertenecientes a la primera generación postcolonial de líderes de los continentes africano y asiático, cuyos países acababan en su mayoría de obtener la independencia. Fue la cuna del movimiento de los países no alineados, cuyo objetivo era preservar la neutralidad en la guerra fría que enfrentó a Estados Unidos y la URSS.

También ofreció a los países recién accedidos a la independencia ayuda exterior para el desarrollo de la educación, sanidad e infraestructuras. Es reseñable el apoyo brindado a la República Centroafricana durante la dictadura de Bokassa en la década 1965-1975.

En los años 80, China fue alejándose gradualmente de sus planteamientos ideológicos en su relación con los gobiernos africanos para centrarse progresivamente en los intercambios comerciales. En la década de los 90, durante los que aumentaron sustancialmente los intercambios con el continente africano, en parte aprovechando los huecos dejados por la desintegración de la antigua URSS, China puso oficialmente en marcha una nueva estrategia, alejada de factores ideológicos y centrada de lleno en la relación comercial y la búsqueda de recursos energéticos. A ello contribuyó la reforma de su política de ayuda exterior en 1995, que introdujo esquemas de apoyo oficial a las empresas chinas para la exportación y la realización de inversiones en África.

En 1996 Jiang Zemin efectuó una gira por el continente africano, en el transcurso de la cual proclamó los principios que presidirían las relaciones de China con África, resumidos en el beneficio mutuo y la no injerencia en los asuntos internos. El Foro de Cooperación China-África (3) (FOCAC o *Forum on China-Africa Cooperation*), creado por China en el año 2000 para institucionalizar la relación de cooperación con África, agrupa a 45 países africanos y 17 organismos regionales e internacionales.

(3) El Foro de Cooperación China-África, cuya Conferencia Ministerial se celebra cada tres años, es, según sus estatutos, una plataforma establecida por China y los países africanos «amigos», con objeto de promover consultas y diálogo colectivo, así como un mecanismo de cooperación entre los países en desarrollo («Sur-Sur»). Se basa en los principios de cooperación pragmática, cuyo propósito es fortalecer las consultas y expandir la cooperación y el de igualdad y beneficio mutuo, que se dirige a promover el diálogo político y el comercio y la cooperación económica.



COLABORACIONES

El ingreso de China en la OMC en 2001 marcó el inicio de una mayor apertura de China al exterior, y el continente negro resultó útil para promover una mayor diversificación de sus mercados.

En 2004 el presidente Hu Jintao hizo de África uno de los primeros objetivos de sus viajes al exterior, realizando en ese año visitas a varios países africanos, que facilitaron la firma de algunos contratos importantes, como los de suministro de petróleo procedente de Gabón y de Nigeria y la concesión de un préstamo concesional a Angola de 2.000 millones de dólares para la realización de proyectos de infraestructura.

La actual filosofía de las relaciones de China con los países africanos está plasmada en un Libro Blanco, publicado por Pekín el pasado 12 de enero de 2006. En él se sintetizan por primera vez los principios que deben regir las relaciones con el continente africano, consagrándose el beneficio mutuo y la cooperación amistosa en términos igualitarios. También se apela a la cooperación militar Sino-Africana y se cita como objetivo a largo plazo la firma de un acuerdo de libre comercio con el continente.

A lo largo de 2006 y 2007, diversos altos mandataros chinos (el Presidente Hu Jintao, el Ministro de Asuntos Exteriores Li Zhaoxing y el Primer Ministro Wen Jiabao) realizaron giras por varios países africanos, cuyos hitos se describen en el Anexo I de este artículo.

Fue muy significativa la cumbre celebrada en Pekín los pasados días 3-6 de noviembre de 2006 entre los líderes de China y de cincuenta países africanos, incluidos los cinco con los que aún no tiene relaciones diplomáticas (Burkina Faso, Gambia, Malawi, Swazilandia y Santo Tomé y Príncipe), con el objetivo de sancionar y dar renovado impulso a las

relaciones comerciales, financieras, estratégicas y de cooperación de China con el continente africano (4).

### 3. Factores impulsores de la relación China-África

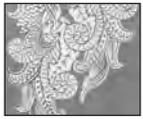
Aunque la relación creciente entre China y África obedece al interés mutuo, China como potencia de primer orden juega un papel más proactivo. A continuación se presentan las motivaciones que presiden las actuaciones de las dos partes.

#### 3.1 Motivaciones de China

China se mueve en África por motivaciones ante todo económicas y, muy secundariamente, políticas. La principal, y podría decirse única, motivación política es la promoción en el continente africano del principio de una sola China. De hecho, la única condición que las autoridades chinas imponen actualmente a los países africanos para el desarrollo de relaciones económicas es la aceptación por éstos de dicho principio, lo que implica el no establecimiento, o ruptura en su caso, de sus relaciones diplomáticas con Taiwán. A pesar de las presiones ejercidas, todavía hay cinco países africanos que mantienen relaciones con Taipei, como se ha visto anteriormente (5). Si se exceptúa la mencionada condición política, la actuación de China en África, en palabras de los propios dirigentes del país asiático, está presidida por el pragmatismo (*win-win*

(4) Algunos medios han comentado que la organización del foro Sino-Africano tenía como finalidad, además de las ya mencionadas, demostrar al mundo la capacidad del gobierno chino de organizar eficazmente eventos a gran escala de cara a la celebración de los Juegos Olímpicos en Pekín en 2008.

(5) El último país africano en renunciar a las relaciones diplomáticas con Taiwán a cambio de establecerlas con China fue Chad, que efectuó el «cambio» el pasado agosto de 2006.



COLABORACIONES

*diplomacy*) y el principio de no injerencia en los asuntos internos de los países.

Entre las motivaciones económicas hay que citar ante todo la búsqueda de materias primas, sobre todo hidrocarburos, para garantizar su abastecimiento en el actual contexto de fuerte crecimiento económico; la apertura de nuevos mercados para sus manufacturas de exportación; la realización de inversiones y obras de infraestructura; y el desarrollo de la cooperación económica y cultural.

A continuación se desarrollan estos aspectos con mayor detalle.

### 3.1.1. Búsqueda de materias primas

La principal materia prima africana de la que China persigue abastecerse son los hidrocarburos. Secundariamente desea obtener minerales, metales, diamantes, maderas preciosas y alimentos.

#### 3.1.1.1. Hidrocarburos

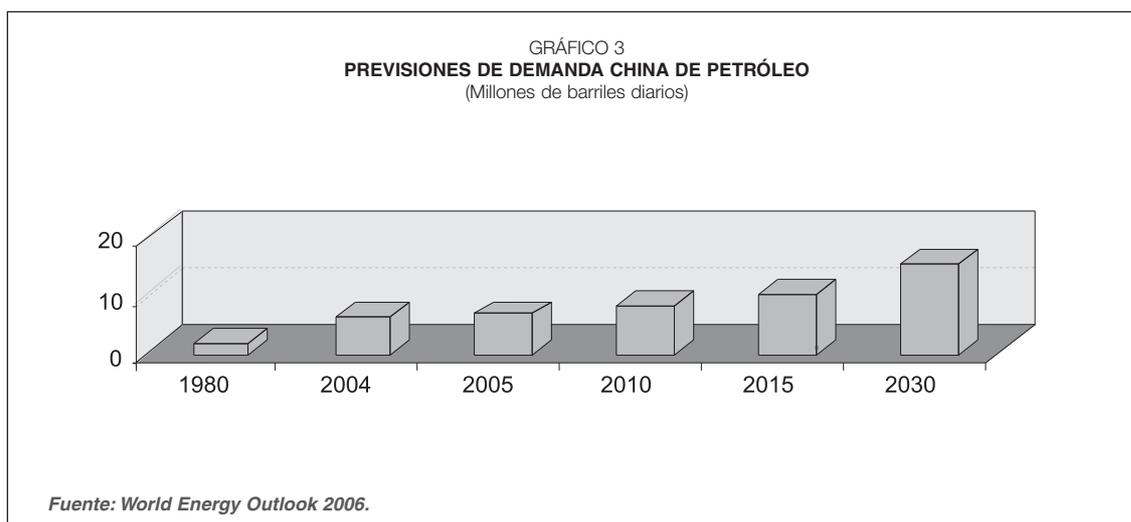
Los hidrocarburos africanos, que generan el 37 por 100 del PIB del continente africano y más de la mitad de sus ingresos fiscales, han despertado en los

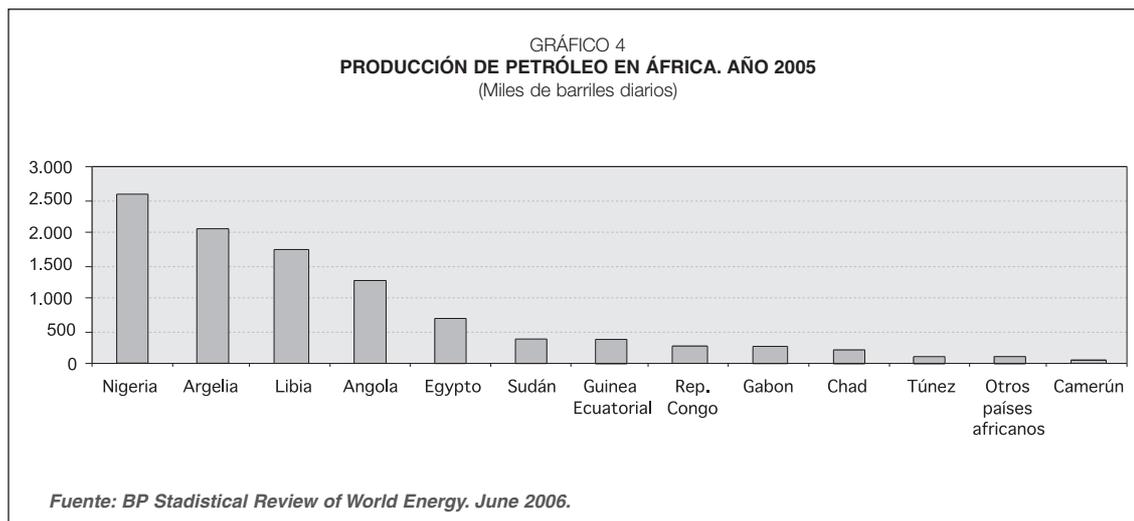
últimos años el interés de las compañías energéticas internacionales, sobre todo de China y Estados Unidos, por el hallazgo de nuevos yacimientos de gran potencial de producción, por ejemplo en el Golfo de Guinea, contrapesando la tradicional influencia franco-inglesa en esta zona. Recientemente ese interés se ha visto acrecentado porque el petróleo africano constituye una alternativa parcial al crudo de Oriente Medio, región que sufre el azote de conflictos políticos complejos de difícil resolución en el corto y medio plazo. Actualmente África produce el 11,4 por 100 del petróleo total mundial y posee el 9,4 por 100 de las reservas mundiales. El 70 por 100 de las mismas se concentra en el Golfo de Guinea, cuyo petróleo es de excelente calidad. En 2005 los principales productores africanos de petróleo fueron Nigeria, Argelia, Libia, Angola, Egipto, Sudán y Guinea Ecuatorial.

China es actualmente el segundo consumidor de crudo del planeta después de Estados Unidos. Se estima que en 2006 el consumo chino de crudo alcanzó 6,95 millones de barriles diarios, un tercio del consumo estadounidense, y que para 2025 dicha cifra se doblará. China es el tercer importador mundial de



COLABORACIONES





petróleo (6), después de Estados Unidos y Japón, y sus importaciones representan la cuarta parte de las estadounidenses. China importa actualmente el 40 por 100 del petróleo que consume, y más del 50 por 100 de sus importaciones procede de Oriente Medio. A raíz de la guerra entre Estados Unidos e Iraq, país en el que China había concentrado sus esfuerzos para el abastecimiento de petróleo, Pekín inició la búsqueda de otras fuentes suministradoras. A ello también contribuyó el fracaso del intento en 2005 por parte de China National Offshore Oil Corporation (CNOOC) de adquirir la estadounidense UNOCAL por 18.500 millones de dólares, que fue finalmente adquirida por la también estadounidense CHEVRON-TEXACO. En el primer trimestre de 2006, China importó 37,1 millones de toneladas de petróleo del resto del mundo, lo que representa un

25,3 por 100 más que en el mismo periodo del año anterior.

En 2005, la tercera parte del volumen de petróleo importado por China procedió de África, sobre todo de Sudán, Angola, República del Congo (Congo-Brazzaville) y Nigeria, bien a través de contratos de suministro de largo plazo, bien a través de concesiones de exploración de crudo en los países productores africanos. Estas concesiones han dado lugar a una producción china importante en África.

China opera en el sector de hidrocarburos a través de tres compañías estatales: PetroChina (la de mayor tamaño de las tres), CNOOC (China National Offshore Oil Corporation) y Sinopec (China Petroleum & Chemical Corporation). Aunque PetroChina se especializó inicialmente en refinado y distribución, CNOOC en exploración y producción *off-shore* y negocio internacional, y Sinopec en exploración y producción *on-shore*, actualmente las tres compañías operan en todos los tramos del negocio.

Actualmente los principales intereses petroleros de China en África son los siguientes.

(6) Hasta 1993, China fue exportador neto de petróleo, gracias al descubrimiento en 1959 de los campos de petróleo de Daqing en Manchuria. Se estima que en 2021 las actuales reservas de petróleo de China se habrán agotado. Aunque una parte importante de China está todavía inexplorada, por ahora se cree que sólo la Cuenca de Tarim, al oeste de China, y las islas Spratley podrían constituirse en fuentes importantes de petróleo en el futuro. Sin embargo, los pozos de Tarim son muy poco rentables, incluso con precios cercanos a 50 \$ el barril, y las islas Spratley, situadas en el Mar del Sur de China, son disputadas en cuanto a su soberanía por parte de al menos cinco países (China, Vietnam, Malasia, Taiwan, Filipinas y Brunei).



COLABORACIONES

- *Sudán*

Sudán es el sexto mayor productor de petróleo en África, con 379.000 barriles diarios en 2005. Este hidrocarburo representa el 80 por 100 de sus exportaciones. Es el país africano en el que China ha concentrado la mayoría de sus inversiones. Sudán es además para China la primera fuente de petróleo importado. China controla como productor en régimen de *joint venture* el 50 por 100 del petróleo sudanés, que representa el 8 por 100 de las importaciones de crudo chinas. Recientemente China ha financiado en el país la construcción de una refinería de petróleo. El país asiático ha logrado esta presencia en Sudán ofreciendo dinero para la construcción de infraestructuras, como el oleoducto principal que atraviesa el país de este a oeste, el envío de expertos en tecnología y el apoyo en el Consejo de Seguridad de la ONU, en el que China goza del poder de veto, para defender al país ante la amenaza de sanciones por los sucesos ocurridos en la región de Darfur.

- *Angola*

Angola es el cuarto mayor productor de petróleo de África, con 1.242.000 barriles diarios en 2005. China adquiere actualmente la cuarta parte de las ventas angoleñas de petróleo. En mayo de 2006 la empresa china Sinopec (China Nacional Petrochemical Corporation) compró una participación en tres bloques petrolíferos *off-shore*. En marzo de 2004 China prestó al país en términos concesionales, con la garantía de los ingresos petrolíferos, 2.000 millones de dólares para la inversión en infraestructuras de transporte. Este crédito fue ampliado en 2006 en otros 2.000 millones de dólares en términos menos concesionales que el

anterior, para la adquisición de material de defensa.

- *Nigeria*

Es el mayor productor de crudo de África y el 11º productor mundial, con 2.580.000 barriles diarios en 2005. En julio de 2005, PetroChina firmó un acuerdo con la empresa Nigerian National Petroleum Corporation para importar 30.000 barriles al día durante cinco años. En enero de 2006 la petrolera china CNOOC desembolsó 2.300 millones de dólares por la participación del 45 por 100 en el campo de petróleo y gas *off-shore* nigeriano de Akpo. Esta operación es la de mayor volumen realizada por China en el exterior en este sector.

- *República del Congo*

En marzo de 2005, el gobierno de Congo anunció la firma de dos acuerdos de exploración y producción *offshore* con Sinopec para los bloques Marine XII y High Sea C.

- *Guinea Ecuatorial*

Guinea Ecuatorial es el séptimo productor de crudo de África, con una producción diaria de 355.000 barriles (2005). El principal comprador es Estados Unidos, seguido de China. Estos dos países absorben la mayoría de las exportaciones de petróleo del país. A cambio de petróleo, China vende a Guinea armamento pesado junto con la formación militar necesaria para el manejo de dicho armamento.

- *Chad*

Este país sólo recientemente (2003) ha empezado a obtener ingresos por la



COLABORACIONES

venta de petróleo, tras la finalización de las obras del oleoducto Chad-Camerún (7). En este país China tiene firmados contratos de exploración y extracción de petróleo.

- *Gabón*

Desde la firma de un acuerdo con el país en febrero de 2004, China se ha convertido en el tercer comprador de petróleo gabonés y está colaborando a través de Sinopec en la búsqueda de nuevas reservas en el país, ante el agotamiento inminente de las existentes.

- *Kenia*

El presidente chino Hu Jintao firmó en abril de 2006 un acuerdo para la exploración petrolera por CNOOC de seis bloques de terreno que abarcan 115.343 km<sup>2</sup>, tanto en tierra como en la zona costera del océano Índico, financiando la empresa china todos los gastos de prospección.

- *Argelia, Libia y Mauritania*

China se ha adjudicado recientemente en estos tres países varios bloques de exploración en el desierto del Sahara, principalmente a través de concursos públicos de adjudicación de licencias de exploración, bajo el régimen de contrato de reparto de producción (*production sharing agreement*). La mayoría de los ana-

(7) La financiación de la construcción del oleoducto ha procedido del Grupo Banco Mundial, que otorgó un préstamo de 2.000 millones de dólares en el año 2000. Esta operación provocó durante 2006 un conflicto con el Banco Mundial, al decidir unilateralmente el gobierno de Chad incumplir algunas de las condiciones impuestas al país con ocasión de la concesión del préstamo, como la obligación de destinar un porcentaje de los ingresos por la venta del gas a un fondo de estabilización. Según algunos analistas, Chad ha estado utilizando los fondos para la adquisición de armamento.

listas del sector han señalado las condiciones ultra competitivas ofrecidas por China en forma de «bonos» (8) y porcentajes de *government take* (9) que han ofertado los chinos en estos concursos, desplazando a los otros competidores.

### 3.1.1.2. Otras materias primas

China busca en África otros recursos naturales además del petróleo, como minerales, metales, diamantes, algodón y maderas preciosas. En concreto obtiene mineral de hierro de Gabón (10), cobre de Zambia (11), cobalto de la República Democrática del Congo, titanio de Kenia, platino de Zimbabwe (12), diamantes de Sierra Leona, algodón de Benin, Togo y Mali, y maderas preciosas de Gabón, Guinea, Mozambique y Liberia.

China también tiene interés en el suministro de alimentos de la región africana, cuya producción podría disminuir en China por la necesidad de adaptar el sector agrícola a la reglas de la OMC y por la pérdida de tierras para la agricultura en favor de la industria. Ejemplos de alimentos suministrados a China por África son el trigo de Zambia y Zimbabwe y los productos de la pesca de Namibia y Gabón.

(8) Estos bonos «de firma» o *signature bonus* constituyen un pago a fondo perdido (*downpayment*) al país que licita el contrato, no deducible fiscalmente.

(9) El *government take* es el ingreso, medido como porcentaje sobre los barriles producidos, que revierte al país suministrador en diferentes formas: royalties, impuesto de sociedades, participación en la *production sharing agreement*, *joint venture*, etc.

(10) En septiembre de 2006 Gabón país concedió a China los derechos exclusivos de explotación de una importante mina de mineral de hierro valorados en 3.000 millones de dólares. Este contrato llevó aparejada la adjudicación de la ampliación de una línea ferroviaria y la construcción de una terminal de carga portuaria en el país.

(11) China es el primer consumidor mundial de cobre con un 23 por 100 de la demanda mundial de cobre refinado.

(12) Zimbabwe es el segundo exportador mundial de platino, materia de vital importancia en la industria del automóvil.



COLABORACIONES

### 3.1.2. Apertura de nuevos mercados para manufacturas de exportación

En los mercados de África, menos exigentes que los de Europa o Estados Unidos, China encuentra menos competencia para la venta de sus manufacturas, como bienes de consumo de toda clase, máquinas, equipos electrónicos y bienes de elevado contenido tecnológico. De estas ventas se benefician en gran medida las empresas chinas de menor proyección internacional.

### 3.1.3. Búsqueda de contratos en el ámbito de la construcción y obras públicas

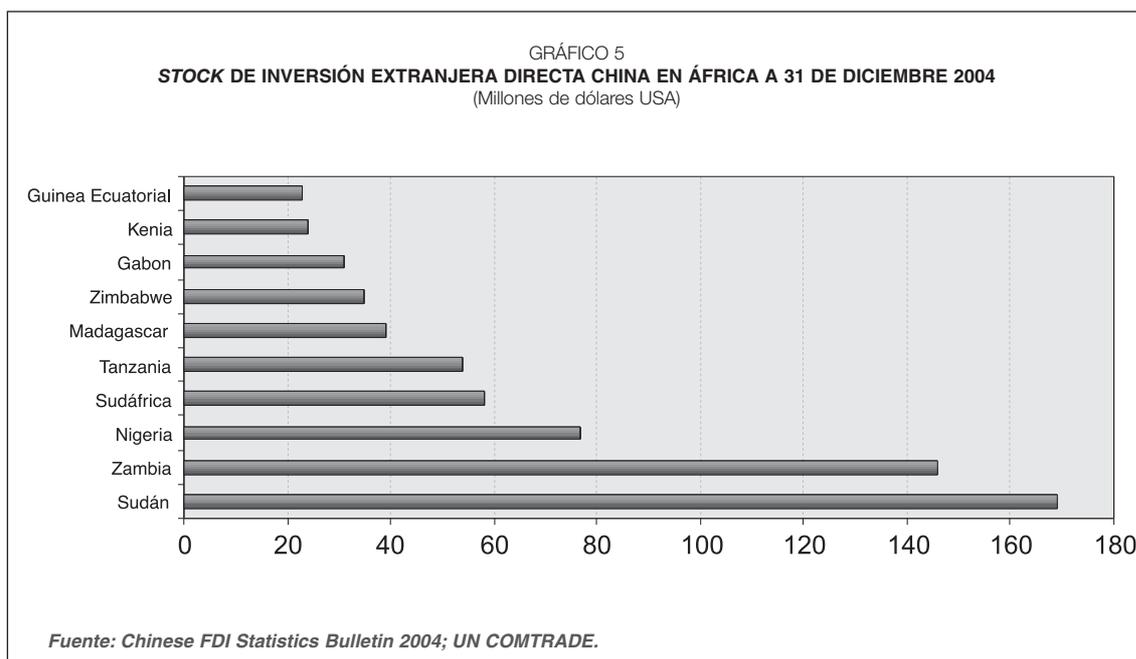
La mayoría de las obras que salen actualmente a concurso en la región africana son adjudicadas a empresas chinas por su competitividad en costes, si bien podrían no ser siempre las más idóneas en términos de tecnología y materiales para satisfacer las necesidades a largo plazo de los países africanos. Las inversiones chi-

nas en este campo se dirigen sobre todo a los sectores minero, hidrocarburos, agricultura, hoteles turísticos, distribución e infraestructuras. Sólo en este último sector, la empresa china CRBC (China Road Bridge Corporation) se ha adjudicado más de 500 proyectos de obra pública en competencia con empresas europeas, sobre todo francesas y holandesas. Las empresas chinas que se adjudican contratos, que en ocasiones incluyen financiación ventajosa del gobierno chino.

Algunos ejemplos concretos de obras realizadas por empresas chinas en los países africanos son la rehabilitación de 13 km de carretera en Duala (Camerún), para la que China ofreció un precio un 30 por 100 inferior al presupuestado por el gobierno camerunés; la reciente adjudicación a China de la construcción de la nueva terminal del aeropuerto Bumedián en Argel; la adjudicación a consorcios chinos, junto a otros consorcios japoneses, de la construcción de tramos de una autopista de Túnez a Marruecos de 1.300 km; la construcción del mayor teatro en Senegal por valor de 35 millones de dóla-



COLABORACIONES



res; y la ampliación de una línea ferroviaria y la construcción de una terminal de carga portuaria en Gabón.

#### 3.1.4. *Proyectos de cooperación económica, militar y cultural*

Estos proyectos, consistentes en programas de educación (por ejemplo, formación de funcionarios), cultura, lucha contra el sida, y construcción de infraestructuras, constituyen el núcleo del que se ha dado en llamar *soft power*, pues constituyen en muchos casos el cebo para obtener contrapartidas de los países africanos en el ámbito comercial (13).

Algunos ejemplos de esta cooperación son el pavimentado gratuito de más del 80 por 100 de las carreteras de Ruanda, el lanzamiento al espacio desde este mismo país de un satélite de telecomunicaciones, la apertura por primera vez en África en diciembre de 2005 de un Instituto de Confucio en Nairobi (Kenia) o la puesta en marcha de una emisora de radio FM en Kenia (China Radio International), que emite en chino, inglés y kiswahili.

Más recientemente (octubre de 2006), China ha anunciado que colaborará activamente en misiones de paz en África y ha donado 3.500 millones de dólares como contribución a la misión de paz de la Unión Africana en Darfur (Sudán). Asimismo ha notificado a determinados medios de comunicación que ha condonado a países africanos créditos denominados en yuanes por un valor total equivalente a 10.000 millones de dólares.

### 3.2. *Motivaciones de África*

Para los países africanos, las dos principales motivaciones para el impulso de las relaciones con China se resumen en el menor precio de sus exportaciones y proyectos de infraestructura con respecto a otros proveedores y, sobre todo, la ausencia de condiciones de tipo político, económico o de otra naturaleza impuestas por la parte china para la realización de los intercambios, a diferencia de la mayoría de acuerdos occidentales bilaterales y multilaterales.

A pesar de lo anterior, algunos países africanos han empezado a criticar a las empresas chinas por poner en peligro el futuro de algunas producciones locales, que no pueden competir con las exportaciones procedentes del país asiático. Este descontento se ha dejado oír con mayor intensidad en el sector textil, sobre todo de Nigeria y Sudáfrica (14), a raíz del fin del Acuerdo Multifibras a principios de 2005, que provocó pérdidas para las empresas africanas que exportaban textiles a Estados Unidos, donde disfrutaban de acceso preferencial en virtud de la legislación norteamericana *African Growth and Opportunity Act – AGOA*. Con ocasión de la visita del primer ministro Wen Jiabao a Sudáfrica en junio de 2006, los dos gobiernos firmaron un acuerdo de restricción voluntaria de exportaciones por parte de China. En Angola se han registrado también protestas por el desplazamiento de trabajadores locales en favor de nacionales chinos en las obras de construcción adjudicadas a China por concurso. En Zambia, donde la presencia china se extiende tanto a la minería como a la agricultura, madera y distribución, se ha desarrollado en ciertos sectores un sentimiento anti-chino debido



COLABORACIONES

(13) Es ya clásica la construcción gratuita por China del estadio deportivo y el palacio de congresos en los países africanos donde desea entablar relaciones comerciales.

(14) La *South African Clothing and Textile Workers' Union* ha denunciado recientemente la pérdida de 63.000 empleos en la industria textil en los tres últimos años, como consecuencia de las importaciones baratas desde China.

al descuido de las condiciones económicas y de seguridad en las explotaciones mineras del país gestionadas por inversores chinos (15). Durante la última visita del presidente Hu Jintao al país en febrero de 2007, se organizaron diversas protestas por malas condiciones laborales de los mineros, que tuvieron que ser reprimidas por las fuerzas públicas (ver Anexo 1).

Las voces críticas por la presencia de China en África se han dejado oír cada vez mayor con intensidad en la región, hasta el punto de que durante su última gira en África en febrero de 2007 Hu Jintao consideró oportuno anunciar, en el único discurso que pronunció durante la gira, su compromiso de resolución de todos los agravios cometidos por la presencia de su país en el continente africano.

#### 4. Riesgos en la relación China-África

Algunas instituciones y organismos internacionales (Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, Banco Europeo de Inversiones, Amnistía Internacional, OCDE, etc.) vienen denunciando la política de China en el continente africano por no ajustarse a los principios que presiden la política de financiación para el desarrollo consensuada internacionalmente por los grandes países donantes y las instituciones financieras multilaterales.

La respuesta de las autoridades chinas a las críticas ha sido en general el desmentido reiterado de las acusaciones de la comunidad internacional y la insistencia en

que su política en África persigue únicamente el desarrollo a largo plazo del continente, ofreciendo carreteras, ferrocarriles, hospitales y escuelas a cambio de recursos naturales, aunque estos intercambios no se ajusten siempre a las normas crediticias establecidas por Occidente. Además China ha recordado que otros países emergentes, como India, Brasil y México, se están convirtiendo, al igual que China, en importantes fuentes de financiación para los países pobres y tampoco aquéllos se someten necesariamente a las pautas marcadas por los países occidentales.

Sin perjuicio de la actitud anteriormente descrita, recientemente se ha detectado lo que podría interpretarse como el inicio de una respuesta positiva de China a las presiones internacionales, sobre todo de Estados Unidos y la UE, tras el anuncio de las autoridades chinas el pasado 2 de marzo de 2007 de la supresión de Sudán e Irán, entre otros, de la lista de países ricos en recursos naturales elegibles para el otorgamiento de incentivos financieros a la inversión exterior de las empresas chinas (16).

A continuación se presentan las principales líneas de crítica al modelo de relación entre China y África.

##### 4.1. Políticas de financiación exterior

###### 4.1.1. Políticas de alivio de la deuda externa

A través de las iniciativas HIPC (*Highly Indebted Poor Countries*) y MDRI (*Multila-*

(15) En abril de 2005 tuvieron lugar manifestaciones de protesta contra los propietarios chinos de la empresa de explosivos NFC Mining Africa, tras una explosión en la que murieron 46 trabajadores. En julio de 2006, seis trabajadores de la minera del cobre Chambishi recibieron un tiro, tras unas protestas salariales en julio de 2006. En junio de 2006, las autoridades cerraron la empresa de capital chino Collum Coal Mining Industries, tras comprobarse que los trabajadores no llevaban indumentaria protectora.

(16) Los países elegibles para la obtención de incentivos (fiscales o de otra naturaleza) a la inversión en el sector de petróleo y gas son Bolivia, Ecuador, Kuwait, Libia, Marruecos, Níger, Noruega, Omán y Qatar, de acuerdo con el anuncio realizado por la *National Development and Reform Commission*, principal agencia de planificación china.



COLABORACIONES

teral Debt Relief Initiative), y otras *ad hoc* como la aplicada a Nigeria, que comportó la condonación del 60 por 100 del *stock* de su deuda exterior, los países desarrollados y las instituciones financieras multilaterales (IFIS) están concediendo condonaciones sustanciales de deuda exterior a los países pobres altamente endeudados.

En la región africana, ya se han beneficiado de estas iniciativas Benin, Burkina Faso, Camerún, Chad, República Democrática del Congo, Etiopía, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Madagascar, Malawi, Mali, Mauritania, Mozambique, Níger, Nigeria, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona, Tanzania, Uganda y Zambia. El importe total de la deuda condonada a estos países se eleva a 72.000 millones de dólares.

El coste del alivio de la deuda externa de estos países ha sido soportado por las IFIS y los acreedores oficiales bilaterales de los países desarrollados. China se estaría beneficiando, mediante la firma de nuevos acuerdos comerciales y financieros con los países africanos, de la mejora de la solvencia externa de los países africanos sin haber soportado los costes correspondientes. En este sentido, China se estaría comportando como un *free-rider*.

#### 4.1.2. Políticas de endeudamiento de los países pobres

- Política de préstamo responsable (*responsible lending*)

Algunos de los países con los que China ha establecido relaciones comerciales y financieras son países HIPC que, como se ha visto, se han beneficiado de una condonación sustancial de su deuda exterior por los acreedores oficiales bilaterales y multilaterales. Ello ha permitido

que actualmente el stock de deuda de los países pobres represente en promedio el 8 por 100 de sus exportaciones, cuando en 1996 era del 200 por 100. Muchos países están inmersos en programas financieros con el FMI, que establecen límites al endeudamiento externo.

Estos programas y acuerdos de alivio de la deuda externa parten del entendimiento de que los acreedores internacionales acatarán las recomendaciones sobre *responsible lending*, formuladas por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. China no está siguiendo las mencionadas recomendaciones, al otorgar financiación a países que podrían no tener capacidad de devolución de la deuda, por lo que el país asiático podría estar alimentando un ciclo de prestar y perdonar (*lend and forgive*) (17). En cualquier caso, la financiación china en el continente africano se realiza de manera escasamente transparente, hecho que viene siendo denunciado por las IFIS.

En particular, un informe reciente del FMI y el Banco Mundial muestra que China es de lejos el mayor acreedor externo de entre los acreedores de nuevo cuño, que incluyen a Brasil, Kuwait, India, Corea del Sur y Arabia Saudí. La cifra de préstamos al exterior de China estimada por estos organismos para 2004 es de 5.000 millones de dólares, el doble que diez años atrás.

- Ausencia de condicionalidad en la concesión de financiación

A diferencia de las IFIS o del Club de París, en la financiación otorgada a los

(17) En las últimas reuniones de Participantes del Consenso de la OCDE sobre Créditos a la Exportación, se ha hecho incapié en la necesidad de atraer a China a ese foro, siquiera como observador, con el fin de que termine aceptando las recomendaciones contenidas en los informes sobre sostenibilidad de la deuda (*Debt Sustainability Framework*) elaborados conjuntamente por el FMI y el BM para los países más atrasados.



COLABORACIONES

países africanos China no está aplicando condicionalidad (si se exceptúa la exigencia de ruptura de relaciones diplomáticas con Taiwán). Ni siquiera en los contratos de asesoramiento técnico y de financiación relativos a la exploración y producción de petróleo las empresas chinas incluyen cláusulas restrictivas (*covenants*) referidas a compromisos de buen gobierno o de no corrupción, como hacen las empresas occidentales siguiendo las recomendaciones de la OCDE.

En particular, las instituciones financieras multilaterales (IFIS) están topando de forma creciente con la competencia «desleal» de los prestamistas chinos en sus planes de financiación de proyectos no sólo en África sino también en Asia. Así, las IFIS han constatado que para algunos proyectos que se disponían a financiar bajo la condición del cumplimiento de determinados requisitos, como el respeto al medio ambiente y los derechos humanos y sociales o el establecimiento de algunos estándares laborales mínimos, los bancos prestamistas chinos han ofrecido financiación de última hora sin ninguna condición, expulsando (*undercutting*) a las IFIS de los referidos proyectos.

El Banco Europeo de Inversiones ha puesto recientemente de manifiesto el problema descrito (18) y ha efectuado un llamamiento a las restantes IFIS para la celebración de un debate conjunto en profundidad con el fin de alcanzar una postura común en este terreno. Se trataría, por ejemplo, de que las IFIS evitasen la imposición de unas condiciones «excesivas» a la hora de otorgar financiación a proyectos en países en desarrollo.

(18) Philippe Maystadt, presidente del Banco Europeo de Inversiones (BEI), se refirió al problema descrito durante una reunión de ministros de Finanzas de la UE, celebrada en noviembre 2006 en Bruselas, en la que se otorgó al BEI un mandato para la financiación de proyectos fuera de la UE por importe de 27.800 millones de euros en los próximos siete años.

- Créditos a la exportación con apoyo oficial

Los países desarrollados firmantes del Acuerdo (o Consenso) de la OCDE sobre Créditos a la Exportación, entre los que no se encuentra China, han denunciado en repetidas ocasiones la falta de cumplimiento por China de las normas de este acuerdo, cuyo objetivo es impedir la competencia desleal en la financiación con apoyo oficial de los contratos de exportación.

En primer lugar, con frecuencia China concede a los países a los que exporta condiciones financieras más concesionales que las que marca el Consenso para las distintas categorías de países, lo que otorga a China una ventaja a la hora de competir con otros países en la adjudicación de las licitaciones internacionales. El comportamiento de China ha motivado que en ocasiones, en el marco de las reuniones de los países firmantes del Consenso, algunos países hayan tenido que solicitar el visto bueno de los otros países miembros del Acuerdo para excepcionalmente incumplir algunos preceptos del Consenso con objeto de poder competir (o hacer *matching*) con la oferta china.

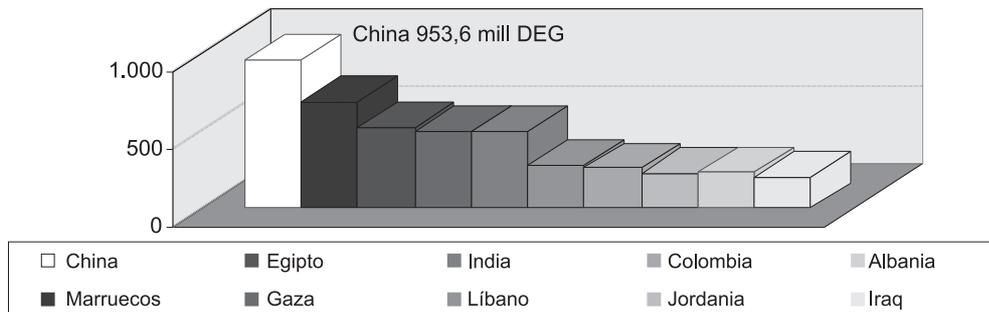
En segundo lugar, China concede ayuda bilateral por lo general ligada a la exportación de bienes y servicios chinos, contraviniendo las recomendaciones formuladas por las IFIS y el propio Consenso, que se han pronunciado en contra de la concesión de ayuda ligada y, por el contrario, a favor de que los países concedan importes crecientes de ayuda bilateral «desligada». Algunos países, como los nórdicos, Japón y España, ya están siguiendo estas recomendaciones.

En tercer lugar, se da la paradoja de que China ha sido hasta la fecha, en términos acumulativos (1995-junio 2006), el principal beneficiario (receptor) de ayuda



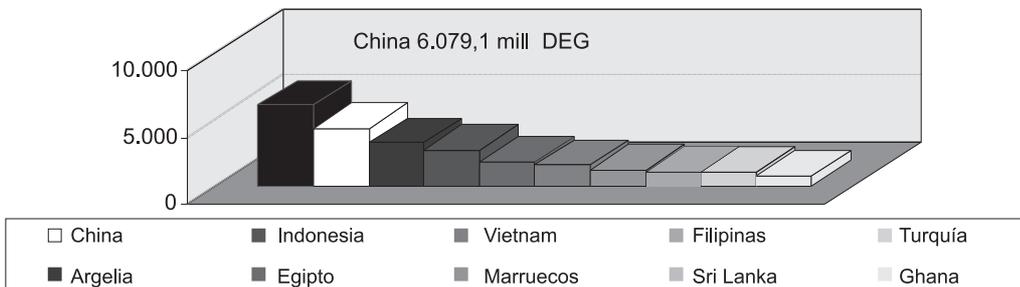
COLABORACIONES

GRÁFICO 6  
**PRINCIPALES PAÍSES RECEPTORES DE AYUDA LIGADA ALTAMENTE CONCESIONAL\***  
 VOLUMEN TOTAL ACUMULADO DURANTE ENERO 1995-JUNIO 2006  
 (mill DEG)

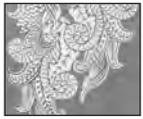


\* Grado de concesionalidad superior al 80%.  
 Fuente: OCDE. Trade Directorate.

GRÁFICO 7  
**PRINCIPALES PAÍSES RECEPTORES DE AYUDA LIGADA TIPO HELSINKI\***  
 VOLUMEN TOTAL ACUMULADO DURANTE ENERO 1995-JUNIO 2006  
 (mill DEG)



\* Grado de concesionalidad entre 35 y 80%. Sometida a procedimiento de Consultas Específicas.  
 Fuente: OCDE. Trade Directorate.



COLABORACIONES

ligada en los créditos a la exportación con apoyo oficial (19). China aparece como principal beneficiario tanto de la ayuda ligada tipo Helsinki (20) como de ayuda ligada altamente concesional o con grado de donación superior al 80 por 100.

(19) China es elegible para este tipo de apoyo financiero porque su cifra de renta per cápita (1.740 dólares en 2005) no alcanza todavía el umbral para «graduarse» de esta clase de ayuda (3.465 dólares en 2005).

(20) La Ayuda ligada tipo Helsinki se introdujo en el Consenso con el Paquete Helsinki para limitar la ayuda ligada. Comporta un grado de concesionalidad de entre el 35 y el 80 por 100 y está sometida a un riguroso sistema de control mediante el procedimiento de Consultas Específicas en el seno de la OCDE

Seguramente los países que aprobaron las normas de la OCDE sobre Créditos a la Exportación nunca contemplaron la posibilidad de que un país receptor de créditos concesionales fuese al tiempo un donante destacado de los mismos.

La UE y los países miembros del Consenso de la OCDE han invitado al gobierno chino a incorporarse como observador a sus reuniones, para lograr que el país, mediante unos incentivos adecuados, se sume a los principios que rigen los intercambios comerciales con apoyo ofi-

cial. Así, en la última reunión de noviembre de 2006 del Grupo de Participantes del Consenso de la OCDE sobre Créditos a la Exportación se pudo ver a China participando en la reunión como observador *ad hoc*, lo que constituye un primer paso en la dirección apuntada.

#### **4.2. Declive de las exportaciones tradicionales por la demanda china de materias primas**

La demanda china de materias primas a gran escala en África está contribuyendo a acentuar el denominado *dutch disease* (21) o deterioro de la competitividad de las exportaciones tradicionales por la apreciación de la moneda local como consecuencia de las exportaciones de materias primas. El freno a las exportaciones tradicionales limita la diversificación de las economías, lo que aumenta la vulnerabilidad de los países, que pasan a depender económicamente de la evolución de los precios internacionales de un grupo reducido de productos.

Zambia constituye un ejemplo de país negativamente afectado por el *dutch disease*, pues la apreciación del kwacha del 60 por 100 en 2006, por el aumento de las exportaciones de cobre a Japón y China (22), está perjudicando sus exportaciones agrícolas (vegetales y flores) a la UE así como al sector de turismo. Se estima que la producción de vegetales y flores ha descendido un 25 por 100 y se ha perdido un tercio del empleo en ese sector. Otros países que han registrado una apreciación de sus

monedas en los últimos años son Uganda y Kenia.

En cualquier caso, el *dutch disease* no afecta de manera exclusiva a las economías africanas. Son numerosos los países productores de materias primas de otros continentes cuyas exportaciones tradicionales se están viendo perjudicadas por el fenómeno descrito, dada la actual pujanza de la demanda global de materias primas.

#### **4.3 Política medioambiental**

Las empresas chinas adjudicatarias de proyectos de desarrollo de infraestructuras o de exploración y producción de materias primas tienen por lo general estándares menores en relación al impacto medioambiental de los proyectos realizados en África, lo que puede tener consecuencias negativas para la sostenibilidad del desarrollo económico y la calidad de vida de la población africana. Por ejemplo, Greenpeace ha señalado la gravedad de las consecuencias de la deforestación efectuada por China en determinadas zonas de África.

La comunidad internacional no dispone de instrumentos eficaces para promover un mayor respeto al medio ambiente por parte del gobierno chino, que no es firmante del Protocolo de Kioto, y que ha mostrado históricamente un interés reducido por el cuidado medioambiental en su propio terreno.

#### **4.4 El buen gobierno, la lucha contra la corrupción y el respeto a los derechos humanos**

Como se ha visto, el principio del gobierno chino de no injerencia en los asun-



COLABORACIONES

(21) La expresión *dutch disease* fue acuñada en los años 70 a raíz del daño infligido a las exportaciones holandesas de flores por la apreciación del florín, a su vez provocada por el comienzo de las exportaciones de gas natural de ese país.

(22) Zambia es el cuarto productor mundial de cobre.

tos internos de los países se ha traducido en el establecimiento de intercambios comerciales y financieros con países a los que Occidente ha puesto el veto por no respetar los derechos humanos u ostentar un elevado grado de corrupción. Ello ha llevado a la denuncia de la política china por algunas instituciones internacionales, encabezadas por Amnistía Internacional, que sostiene que China está minando los esfuerzos de los gobiernos europeos para ligar la financiación y la ayuda exterior al progreso en materia de buen gobierno, lucha anticorrupción y respeto a los derechos humanos. El presidente del Banco Mundial Paul Wolfowitz, en declaraciones al periódico Financial Times (25 octubre 2006), ha criticado al gobierno y a los bancos chinos por soslayar en sus préstamos a los países africanos las normas relativas al respeto a los derechos humanos y los estándares medioambientales, contenidas en los «Principios de Ecuador», un código de conducta redactado bajo los auspicios de la CFI (Corporación Financiera Internacional) y suscrito por el 80 por 100 de los bancos comerciales internacionales. A continuación se citan algunos países africanos con los que China mantiene intercambios, a pesar de su pobre historial de buen gobierno.

China es el principal socio comercial de Zimbabwe, país al que ha vendido equipos militares y donde empresas chinas han realizado cuantiosas inversiones en el sector minero, carreteras y proyectos agrícolas, a pesar del carácter autoritario del régimen de Mugabe, su mal gobierno y su alto nivel de corrupción. Sudán, que desde 1986 ha sido objeto de sanciones de Estados Unidos y no ha recibido asistencia financiera del FMI desde ese mismo año, ha adquirido armas y vehículos militares a China a cambio de suministros de petróleo. En

Etiopía, donde la mayor parte de la ayuda europea ha sido suspendida por abusos en materia de derechos humanos, el gobierno chino ha prometido amplia ayuda exterior. Por último, en Kenia, cuyas relaciones con los donantes occidentales han sufrido un marcado deterioro por la denuncia de una serie de escándalos de corrupción desde el acceso al poder del actual presidente en diciembre de 2002, China no está imponiendo ninguna condición para el establecimiento de relaciones económicas y financieras.

## 5. Conclusión

Las relaciones económicas que China ha iniciado con muchos países africanos tienen implicaciones para la política, el comercio, la financiación internacional, el desarrollo económico, el medio ambiente y los derechos humanos.

China puede efectuar una importante contribución al desarrollo económico de África dado el impulso a las exportaciones que está originando, el volumen de recursos prestables de que dispone y las posibilidades que brindan las empresas chinas para contribuir al desarrollo económico a largo plazo de África, como ha subrayado recientemente Jeffrey Sachs (23). Sin embargo en algunos frentes China está actuando al margen de algunos acuerdos y recomendaciones internacionales.

Es aún temprano para realizar un balance de los nuevos flujos comerciales y financieros entre China y África. Una ventaja obvia para el continente africano de esta nueva relación, es la posibilidad de

(23) Jeffrey Sachs, director del Proyecto de la ONU del Milenio para reducir la pobreza, ha declarado recientemente que China, merced a su experiencia en el desarrollo económico acelerado, su población rural masiva y su enfoque práctico a la hora de otorgar asistencia, puede tener un importante papel en la reducción de la pobreza en África, mediante el desarrollo de la sanidad y las comunicaciones, y la introducción de técnicas de cultivo modernas.



COLABORACIONES

beneficiarse de importaciones y proyectos de inversión a un coste inferior al ofrecido por otros competidores distintos de China. También debe citarse el papel de este país en el desarrollo de la producción de materias primas africanas, incluidos los hidrocarburos, lo que a los precios actuales ofrece a los productores unos ingresos extraordinarios susceptibles de ser invertidos en mejorar las posibilidades de desarrollo económico de África. Lo cierto es que la tasa de crecimiento de la economía africana subsahariana se ha prácticamente doblado en el periodo 2000-2005, pasando del 3 por 100 al 5,8 por 100, la tasa más elevada desde 1974 según el FMI. El incremento de las inversiones y del comercio con China y los mayores precios de las materias primas han contribuido indudablemente a esa mejora económica. El pasado noviembre de 2006, un representante destacado del Banco Mundial que asistió al foro sino-africano de Pekín (24) declaró ante los medios de comunicación que este organismo multilateral efectuaba una valoración positiva de la relación de China y África en su conjunto, subrayando el papel del país asiático como fuente de ideas y de innovación, si bien le alentó a lograr una mayor coordinación con el resto de donantes bilaterales y multilaterales.

En el lado negativo de este modelo de desarrollo hay que citar, en el frente económico, el incumplimiento de los acuerdos internacionales, no siempre escritos, en materia de financiación exterior y alivio de la deuda externa; la despreocupación por el impacto medioambiental de los proyectos; la ejecución de determinados contratos de exportación o de obras a unas calidades inferiores a las de otros suministradores

occidentales; o el freno a la diversificación de las economías por el denominado *dutch disease*. En el ámbito socio-político, cabe reseñar la falta de atención al progreso en materia de buen gobierno, lucha anticorrupción y respeto a los derechos humanos en los países africanos. Desde el punto de vista occidental, la estrategia de China en África no es conforme con los dos principales referentes de la política internacional en África, a saber, los principios establecidos por el G-8 para la relación con el continente africano («G-8 Gleneagles 2005 Africa») y el documento aprobado por la UE en octubre de 2005 sobre las relaciones entre Europa y África («Estrategia de la Unión Europea para África»). Ambos documentos estratégicos hacen hincapié en la necesidad de que los países africanos progresen tanto en el frente económico como en el político y social. Por ello, el poder económico desplegado por China en África y, por extensión, en el resto de los países emergentes, tenderá a generar un número creciente de fricciones con los países desarrollados.

Los más perjudicados por el modelo de intercambio establecido entre China y África podrían ser los propios países africanos, que en hipotéticos periodos futuros de crisis pudieran no encontrar en los países desarrollados y en las IFIS la misma buena disposición que en el pasado para ofrecer ayuda exterior si la situación de crisis derivase de políticas imprudentes practicadas por efecto de la relación con China. A largo plazo ello podría resultar en un deterioro del riesgo-país de la zona, que se sumaría al empeoramiento cuasi generalizado de dicho riesgo en la región durante los últimos 20 años.



COLABORACIONES

(24) John Page, economista-jefe del Banco Mundial para África, realizó estas declaraciones una vez clausurado el congreso.

## ANEXO I

### HITOS DIPLOMÁTICOS RECIENTES EN LAS RELACIONES CHINA-ÁFRICA

#### Enero 2006

El Ministro de Asuntos Exteriores de China, Li Zhaoxing, visitó los siguientes países:

- *Cabo Verde*: 11-12 enero
- *Senegal*: 12-13 enero. Se firmaron nuevos programas de cooperación por romper relaciones con Taiwán
- *Mali*: 13-15 enero
- *Liberia*: 15-16 enero. Li Zhaoxing asistió a la investidura de la Presidenta Ellen Johnson-Sirleaf. Se firmaron nuevos programas de cooperación como premio por romper relaciones con Taiwán.
- *Nigeria*: 16-17 enero. Li Zhaoxing se reunió con el Presidente Olusegun Obasanjo, justo una semana después de que la compañía petrolera China Nacional Offshore Oil Corp (CNOOC) anunciara la compra del 45% de los yacimientos de un campo *off-shore* por importe de 2.268 millones de dólares. En 2006 se cumplió el 50º aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y Nigeria.
- *Libia*: 17-19 enero.

#### Abril 2006

El Presidente de China, Hu Jintao, visitó Marruecos, Nigeria y Kenia. En este último país, Pekín acordó la concesión de una subvención de 13,5 millones de dólares a fondo perdido, un préstamo de 67,5 millones de dólares y la obtención de derechos de exploración de petróleo en un área de 115.343 km<sup>2</sup> en el norte y sur del país.

#### Junio 2006

El Primer Ministro de China, Wen Jiabao, viajó a los siguientes países:

- *Egipto*: 17 junio. Se celebró el 50 aniversario de las relaciones entre los dos países.
- *Ghana*: 18-19 junio. Wen se reunió con el presidente ghanés John Agyekum Kufuor y se intercambiaron puntos de vista para promover la tradicional amistad bilateral (Ghana es una de las primeras naciones del África subsahariana que estableció relación diplomática con China). También se firmaron documentos sobre cooperación para el desarrollo económico, comercio educación y salud, y se asistió a la ceremonia de finalización de una carretera con asistencia técnica y financiera de China. Entre los proyectos económicos firmados, destaca la concesión por China de un préstamo de 47 millones de euros para proyectos de telecomunicaciones y 600 millones de dólares para financiar una presa hidroeléctrica.
- *República del Congo*: Desde 1965 China ha ayudado a este país en 45 proyectos, entre ellos la construcción de un estadio deportivo, estación de radio, centro de convenciones, fábrica textil, hospital y central hidroeléctrica. En 2001 China condonó la mayor parte de la deuda con este país, y el comercio alcanzó los 2.420 millones de dólares en 2005.
- *Sudáfrica*: 22 junio. Se celebró una reunión con la Vicepresidenta Phumzile Mlambo –Ngcuka, que se lamentó del desequilibrio favorable a China en las relaciones económicas (las exportaciones sudafricanas sumaron 801 millones de dólares, mientras las importaciones de productos chinos se elevaron a 2.700 millones de dólares en 2005). En esta reunión se llegó a un acuerdo de limitación de las exportaciones de productos textiles, según el cual Pekín reduciría sus exportaciones de productos textiles a este país, para no dañar su empleo.
- *Tanzania*: 23 junio. Visita de la línea férrea Tanzania-Zambia en cuya construcción colaboró China, y homenaje a expertos chinos que murieron durante su construcción.
- *Uganda*: 24 junio.



COLABORACIONES

## ANEXO I (Continuación)

### Noviembre 2006

Se celebró en Pekín un foro China-África con presencia de líderes de cincuenta países africanos, para promover las relaciones comerciales, financieras, estratégicas y de cooperación de China con el continente africano.

Durante las reuniones China prometió doblar su ayuda a África en 2009 hasta 5.000 millones de dólares, conceder 3.000 millones de dólares en créditos preferenciales y 2.000 millones de dólares en créditos comprador, condonar parte de la deuda africana y crear un fondo de desarrollo para promover la inversión china en África. Asimismo se anunció la suscripción de 16 acuerdos comerciales por valor de 1.900 millones de dólares entre doce compañías chinas y once países africanos, en los sectores de infraestructura, telecomunicaciones, tecnología, exploración de recursos minerales y seguros.

### Enero - Febrero 2007

El Presidente de China, Hu Jintao, realizó una gira por ocho países africanos: Camerún, Sudán, Sudáfrica, Seychelles, Liberia, Zambia y Mozambique. A lo largo de la gira, Hu Jintao pronunció un único discurso, en el que se comprometió a resolver todos los agravios cometidos por la presencia china en África.

- *Camerún:* Hu Jintao acordó la concesión de préstamos y subvenciones por importe de 54 millones de dólares. También firmó un acuerdo preliminar de cancelación de la deuda de Camerún con China, así como acuerdos en materia de sanidad y educación.
- *Zambia:* Hu Jintao se comprometió a invertir 800 millones de dólares en los tres próximos años, así como a construir escuelas, proporcionar formación a los agricultores y conceder créditos para la construcción de carreteras. Además prometió la cancelación de deuda por importe de 11 millones de dólares. En el último momento de su visita tuvo que anular una visita a la Región del Cobre, en la que iba a colocar la primera piedra para la construcción de un estadio deportivo, por temor a que se organizaran protestas por las malas condiciones laborales de los mineros. Asimismo la policía tuvo que impedir el acceso por carretera al campus de la Universidad de Zambia ante las amenazas de manifestaciones de protesta por parte de los estudiantes por la visita de Hu Jintao.
- *Sudán:* Hu Jintao y el Presidente sudanés Omar Al-Beshir acordaron impulsar la cooperación económica. El Presidente chino acordó la concesión de un préstamo sin intereses de 12,8 millones de dólares para la construcción de un palacio presidencial y una subvención de 5,1 millones de dólares para financiar diversos proyectos. Además canceló 70 millones de dólares de la deuda de Sudán con China.
- *Sudáfrica:* Los Presidentes Hu Jintao y Thabo Mbeki firmaron acuerdos de cooperación económica y cultural, así como el compromiso de apertura del mercado chino a las exportaciones sudafricanas de frutas. No pudieron firmar un acuerdo de libre comercio, dada la falta de terminación de las negociaciones.
- *Mozambique:* Hu Jintao acordó una cancelación parcial de la deuda del país con China, la construcción de un estadio nacional y la construcción de un centro de exhibición de tecnología agrícola.
- *Namibia:* Hu Jintao y su homólogo namibio Hifikepunye Pohamba firmaron cinco acuerdos de cooperación en diversos campos, como educación, turismo, recursos humanos y tecnología.
- *Seychelles:* Hu Jintao se reunió con su homólogo James Alix Michel, con el que firmó un acuerdo de cooperación bilateral.
- *Liberia:* el mandatario chino anunció su decisión de cancelar toda la deuda de Liberia con China contraída con anterioridad a 2005, por un importe total de 15 millones de dólares. Además los dos países firmaron proyectos en materia de sanidad y educación.



COLABORACIONES

## Bibliografía

- [1] BBC NEWS (2006): «China-Africa trade jumps by 30 per cent». 6 enero 2006.
- [2] BROOKES, PETER Y HYE SHIN, JI (2006): «China's influence in Africa: implications for the United States». The Heritage Foundation. 22 febrero 2006.
- [3] CHINAVIEW.CN (2007): «Chinese President Hu Jintao wraps up successful African tour». 11 febrero 2007.
- [4] FORNEY, MATTHEW (2007): «China's quest for oil». Time Magazine. 18 octubre 2004.
- [5] GARCÍA ENCINA, CARLOTA (2006): «La política africana de Pekín: ¿oportunidad o amenaza?». Real Instituto Elcano. ARI nº 27/2006, 1 marzo 2006.
- [6] MCLAUGHLIN, ABRAHAM (2005): «A rising China counters US clout in Africa». The Christian Science Monitor. 30 marzo 2005.
- [7] MELVILLE, CHRIS Y OWEN, OLLY (2005): «China and Africa: a new era of "south-south" cooperation». Open Democracy – Free thinking for the world. 8 julio 2005.
- [8] PAN, ESTHER (2007): «China, Africa, and oil». Council on Foreign Relations. Economist Intelligence Unit. 26 enero 2007.
- [9] SERVANT, JEAN-CHRISTOPHE (2005): «China's trade safari in Africa». Le Monde Diplomatique. Mayo 2005.
- [10] TAYLOR, IAN (2005): «Enter the dragon: China's growing presence in Africa». University of Stellenbosch. South Africa/Mbarara University of Science and Technology, Uganda.
- [11] THOMPSON, DREW (2004): «Economic growth and soft power: China's Africa strategy». The Jamestown Foundation. China Brief. Volume 4.Issue 24 December.
- [12] WASHINGTONPOST.COM (2005): «China and Africa». 8 mayo 2005.
- [13] HARRY G.BROADMAN (2007): «Africa's Silk Road. China and India's new economic frontier». World Bank
- [14] ANDREA GOLSTEIN, NICOLAS PINAUD, HELMUT REISEN and XIAO-BAO CHEN (2006): «The Rise of China and India. What's in it for Africa?».



COLABORACIONES