

El Sistema Económico Internacional en 2003

FRANCESC GRANELL TRÍAS*

Como en años anteriores desde 1977 (BICE núm. 1606) el autor analiza la evolución del Sistema Económico Internacional en el año finalizado. Empieza exponiendo las tensiones de todo tipo que se han producido en torno a la ocupación de Irak por Estados Unidos para analizar el poco crecimiento económico registrado, los trastornos monetarios entre los que no es el menor la continua depreciación del dólar respecto al euro, los problemas que han surgido en el sistema comercial multilateral y en las integraciones regionales —en especial la Unión Europea— así como la posición de los países subdesarrollados. Se analiza, también, el cambio de alianzas de España en los doce últimos meses y sus repercusiones dentro y fuera de la vida comunitaria europea.

Palabras clave: cooperación internacional, economía internacional, comercio internacional, ayuda al desarrollo, internacionalización de la economía, Organización Mundial de Comercio, regionalización, países en desarrollo, Unión Europea, dólar, euro.

Clasificación JEL: F02.

1. Panorama general

El año 2003 pasará seguramente a la historia como aquel en el que se produjo la primera guerra preventiva que es la manera como Estados Unidos denominó su invasión de Irak (19 de marzo de 2003) en aplicación de un «unilateralismo global» (1) y por encima de la opinión del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y de gran parte de la opinión pública internacional (2). Aunque el 1 de mayo el presidente Bush dio la «guerra» como ganada, la inseguridad y los atentados que se siguen produciendo demuestran que a fines de 2003 Irak no está pacificado aún des-

pués de la detención de Saddam Hussein (14 diciembre) y de la Conferencia de donantes para la reconstrucción de Irak (Madrid, 23 de octubre).

La guerra ha exacerbado el déficit fiscal y comercial norteamericano, ha creado desasosiego entre los países en desarrollo que ven que Irak ha distraído la atención de los donantes hacia sus necesidades financieras y ha creado una honda división entre los países europeos (3) (los partidarios y los oponentes a la invasión de Irak en busca de unas pretendidas armas de destrucción masiva) que se ha traducido en desavenencias a la hora de intentar aprobar el Tratado estableciendo una Constitución para Europa. La invasión de Irak asociada a la crisis israelopalestina y a la lucha contra el terrorismo internacional ha hecho que muchos foros internacionales que se ocupaban fundamentalmente de temas económicos hayan

* Catedrático de Organización Económica Internacional de la Universidad de Barcelona, Director General Honorario de la Comisión Europea y Miembro de la Real Academia de Ciencias Económicas y Financieras.

(1) HENRIQUE CARDOSO, Fernando (2003): «El unilateralismo global», *La Vanguardia*, 28 julio 2003

(2) SAMI NAIR (2003): *El imperio frente a la diversidad del mundo*, Madrid, Ed. El Arete

(3) GRANELL, Francesc: «¿Ampliación versus profundización?: fracturas europeas», *Política Exterior*, núm 93, mayo-junio 2003.



TRIBUNA
DE OPINION

inscrito en sus órdenes del día cuestiones vinculadas a estos temas (4).

El año 2003 no solamente ha visto este unilateralismo norteamericano sobre el plano político-militar sino que éste se ha extendido al plano económico con medidas comerciales unilaterales (felizmente condenadas por la OMC) y al terreno medioambiental tan necesario para garantizar el futuro del Planeta (5) (no ratificación del Protocolo de Kioto). Este unilateralismo norteamericano sólo se ha matizado en 2003 con el retorno de Estados Unidos a la UNESCO (29 septiembre) tras 19 años de ausencia, aunque son muchas las voces que claman por un nuevo pacto global que sirva para corregir las injusticias y los desequilibrios del mundo actual (6).

Desde un punto de vista de economía global y según las últimas estimaciones del FMI (corregidas al alza por la aceleración en que ha entrado la economía mundial a finales de 2003), el crecimiento económico mundial se ha situado en 2003 en el 3,25 por 100 frente al 3 por 100 que registró en 2002 bajo los efectos del 11 de septiembre de 2001 y el 4,1 por 100 que se espera para 2004. Esto quiere decir que la economía mundial va a mejor debido, sobre todo, al mayor crecimiento de Estados Unidos que ha reaccionado a las repetidas disminuciones de los tipos de interés de la Reserva Federal y a la reducción de impuestos así como al efecto expansionista que está teniendo el enorme déficit fiscal estadounidense en una situación difícilmente sostenible a largo plazo (7). Las tasas de crecimiento de Estados Unidos en los dos últimos trimestres de 2003 han sido auténticamente espectaculares (7-8 por 100).

La zona *Asia-Pacífico* se ha llevado, como siempre, la palma del crecimiento con un ritmo anual de un 5,5 por 100 con un Japón que ha vuelto a crecer tras años de fuerte atonía y una China lanzada (creciendo al 8 por 100) a convertirse en la primera potencia económica mundial en los próximos veinticinco años a pesar del relativo desincentivo que le ha supuesto (marzo-abril de 2003) el Síndrome Respiratorio Agudo y Grave más conocido por sus siglas SARS.

Latinoamérica ha sufrido el desequilibrio argentino y las convulsiones políticas venezolanas (ligadas a la legitimidad de Chaves) y bolivianas (ligadas a la exportación de gas) al tiempo que Brasil no ha visto aún los frutos de las buenas intenciones expresadas por el presidente Lula da Silva de sacar de la pobreza extrema a 45 millones de brasileños sin molestar a los mercados ni al FMI. La Cuba de Castro no sólo no evoluciona sino que ha decidido romper su diálogo con Europa y prescindir de las ayudas europeas (27 julio).

En los países desarrollados se ha oído hablar mucho de los desequilibrios presupuestarios lo cual ha tenido especial relevancia entre los países integrados en el euro que no han podido respetar el Pacto de Estabilidad y Crecimiento para preservar la Unión Económica y Monetaria y el euro. En este terreno parece estarse volviendo a un keynesianismo camuflado tras años de ortodoxia macroeconómica.

En este contexto las economías europeas están entre las que menos han crecido en 2003 y menos crecerán en 2004. De acuerdo con los datos de la Comisión Europea los «quince» crecerán en 2004 a un reducido 2 por 100 y sólo Grecia (con el impacto de las inversiones para los Juegos Olímpicos de 2004) mostrará un elevado dinamismo (4,2 por 100) mientras que Francia, Alemania e Italia tendrán crecimientos por debajo del 2 por 100 y España se aproximará al 3 por 100. Pese a este reducido crecimiento el Banco Central Europeo no se ha creído obligado a reducir los tipos de interés (al 2 por 100 desde el 5 de junio de 2003) en unos momentos en que la Reserva Federal estadounidense los tiene al 1 por 100 (el tipo más bajo de los últimos 45 años) desde el 25 de junio. Ello supone un diferencial que sin duda está influyendo en la continua apreciación del euro



TRIBUNA
DE OPINION

(4) Ello queda patente repasando el texto de los comunicados finales de la XIII Cumbre de los 114 países no alineados celebrada en Kuala Lumpur (20-25 febrero), la Cumbre de la APEC (Bangkok, 20 de noviembre), e, incluso, la Cumbre del G-8 (Evian, 1 de junio).

(5) TAMAMES, Ramón (2003): *Globalización y Ecoparadigma*, Valencia, Institució Alfons el Magnanim.

(6) MAYOR ZARAGOZA, Federico (2003): «Otro mundo es posible», *El País*, 26 mayo 2003.

(7) MUNS, Joaquín (2003), afirma que el modelo de crecimiento mundial basado en el déficit fiscal y comercial americano es insostenible y perjudicial; «Los desequilibrios de la economía de Estados Unidos y su impacto sobre el modelo de crecimiento mundial», *Informacion Comercial Española. Revista de Economía*, núm. 804, enero-febrero 2003.

respecto al dólar. Los reducidos niveles de inflación existentes actualmente dan margen para seguir con políticas monetarias expansivas.

En este panorama general hay que referirse, finalmente, a los estudios publicados por Naciones Unidas respecto al futuro de la población mundial y su impacto sobre los regímenes de pensiones. La población mundial, que se ha cuadruplicado en el siglo XX hasta situarse en 6.100 millones, alcanzará en 2050 los 8.900 millones y la esperanza de vida se situará en 108 años para los países más avanzados, con una edad media de la población de 48 años: las implicaciones para los regímenes de pensiones en los países con mayor envejecimiento saltan a la vista, lo cual explica las tensiones que se han producido en varios países europeos contra los esfuerzos de los gobiernos para recortar los beneficios del estado del bienestar.

2. El panorama monetario internacional

La cuestión monetaria internacional de mayor enjundia en 2003 ha sido la continua marcha alcista del euro respecto al dólar. Hay que pensar que desde una cota mínima de 0,82 unidades por dólar (en octubre de 2000) el euro acaba 2003 a 1,25 dólares, lo cual supone una revalorización espectacular de alrededor del 50 por 100 desde sus cotas mínimas y entorno al 20 por 100 solo en 2003 lo cual plantea problemas de competitividad externa en la zona dólar para las empresas de la zona euro.

Esta evolución ha sido objeto de atención en las reuniones de los ministros de finanzas del G-8, en el Forum de Estabilidad Financiera y en la reunión del Comité Monetario y Financiero de la Junta de Gobernadores del FMI (Dubai, 22 de septiembre de 2003) así como en las reuniones del Consejo de Ministros de Economía y Finanzas de la UE y en otros órganos reguladores del sistema financiero internacional (8). La realidad es, sin embargo, que ni el Banco Central Europeo ni la Reserva Federal norteamericana se han alar-

mado ante esta evolución de la relación dólar/euro pensando, quizá, en que ello podría servir para corregir el desequilibrio fundamental de balanza de pagos y de déficit presupuestario en que se encuentra la economía norteamericana y que podría debilitar a medio plazo la solidez de su papel de locomotora de la economía mundial a partir del momento en que el dólar dejara de ser bienvenido por otros países tal como ocurriera tras la etapa de déficit excesivos de Estados Unidos a que condujo la Guerra de Vietnam y que obligó a adoptar la Segunda Enmienda del Convenio Constitutivo del FMI tras años de incertidumbre en el Sistema Monetario Internacional (9).

Junto a esta cuestión, la comunidad financiera ha estado pendiente de la fragilidad del equilibrio externo e interno de Argentina (en cuyo apoyo a acudido el FMI) y de la activación de las políticas necesarias para que los países incluidos en la iniciativa HIPC Reforzada alcancen lo antes posible los puntos de decisión y culminación para solucionar de forma duradera el problema de la insostenibilidad de su deuda externa (10).

En 2003 China ha recibido presiones para reevaluar su moneda y los países asiáticos han discutido la posible creación de una moneda asiática única siguiendo el modelo del euro (11).

El panorama monetario internacional no ha sido propenso a grandes movimientos internacionales de capitales. La inversión internacional directa sigue sin alcanzar las cotas que alcanzó en 2000 y el pulso inversor bursátil (el Dow Jones que tuvo su mínimo anual en 7.524 puntos el 11 de marzo acaba 2003 a 10.300 puntos muy aleja-



TRIBUNA
DE OPINION

(8) SANZ, Alberto: «¿Quién regula el Sistema Financiero Internacional?: foros y normas», *Informacion Comercial Española. Revista de Economía*, núm. 801, agosto-septiembre 2002.

(9) Para un análisis de aquella etapa de transformación del Sistema de Bretton Woods y su reflejo en la realidad actual véase: AGLIETTA, Micel, y MOATTI, Sandra (2002): *El FMI: del orden monetario a los desordenes financieros*, Madrid, Akal.

(10) CAIRO, Gemma, y COLOM, Artur (2003): «El alivio de la deuda en Africa: ¿Hacia la reducción de la pobreza?», *Informacion Comercial Española. Revista de Economía*, núm. 804, enero-febrero 2003.

(11) Esta propuesta es todavía embrionaria pues no debe olvidarse que las operaciones nominadas en dólares representan el 45 por 100 de todas las realizadas en el mercado de divisas, frente al 20 por 100 en euros, el 12 por 100 en yenes y el 6 por 100 en libras esterlinas y que, a pesar de ir alcanzando cotas crecientes de comercio exterior recíproco, los países asiáticos no usan sus propias monedas en su comercio mutuo ni están aún en posición de imponer su divisa en las transacciones que realizan con otras zonas.

do, pues, de sus máximos históricos de mediados de 2000 pero que suponen una revalorización de más del 20 por 100 sólo en 2003) no ha sido suficiente para movilizar capitales. Los escándalos financieros en Wall Street han sembrado la confusión entre los inversores internacionales lo cual no ha propiciado que los mercados internacionales de capitales se beneficiaran de la creciente libertad en que se mueven los capitales a lo ancho del mundo.

Los tipos de interés han seguido bajando a lo largo de 2003 hasta alcanzar niveles no conocidos desde finales de los años cuarenta. La Reserva Federal llevó el tipo de interés norteamericano hasta el 1 por 100 (25 de junio) y el Banco Central Europeo hizo lo propio hasta el 2 por 100 (5 junio), no decidiéndose a bajar más por temor a estimular la inflación en países propensos a las alzas de precios como es el caso de España y aún a pesar de que Alemania y Francia deseaban tal rebaja adicional. Solamente Gran Bretaña que había recortado su tipo de interés en julio volvió a elevarlo el 6 de noviembre (hasta el 3,75) por temor a presiones inflacionistas.

En el epígrafe financiero hay que mencionar que los suecos rechazaron entrar en el euro (referéndum de 14 de septiembre) de la misma forma que los daneses lo hicieron en su día (28 de septiembre de 2000) y todo ello en el contexto de una agria discusión sobre la aplicación o no de sanciones a Alemania y Francia por no ajustarse al déficit presupuestario permitido por el Pacto de Estabilidad y Crecimiento acordado en el Consejo Europeo de Dublín de diciembre de 1996 y aprobado en el Consejo Europeo de Amsterdam de junio de 1997 para el correcto funcionamiento de la Unión Económica y Monetaria. El 25 de noviembre, y tras arduas negociaciones, el ECOFIN decidió suspender el procedimiento de déficit excesivo contra estos dos países a cambio de que París y Berlín se comprometieran a ir arreglando sus cuentas públicas de forma compatible con la recuperación de sus respectivas economías. Esta decisión, que contó con la oposición inicial de España, Finlandia, Austria y Holanda, ha vuelto a poner sobre el tapete la discusión sobre la viabilidad a largo plazo de la moneda única europea si no hay dis-

ciplina fiscal en los países participantes en el euro (12).

3. El panorama comercial internacional

De acuerdo con las estimaciones de la OMC, el comercio de mercancías solo ha crecido un 3 por 100 en 2003 aunque el comercio de servicios lo ha hecho a un ritmo superior (5 por 100).

Este escaso crecimiento no ha propiciado avances hacia la liberalización de los intercambios mundiales sino todo lo contrario. Además, como señala la UNCTAD, el comercio internacional no va a retomar impulso si no subyace un relanzamiento firme de la economía mundial (13).

El ejemplo más evidente de este mal ambiente ha sido el relativo fracaso de la Quinta Reunión Ministerial de la OMC celebrada en Cancún (10-14 de septiembre) (14) a pesar del ambiente positivo que se había creado cuando el Consejo TRIPS adoptó el 30 de agosto un acuerdo para el acceso de los países subdesarrollados con problemas de sida, tuberculosis y malaria a medicamentos esenciales en condiciones de buena fe que eviten la competencia desleal en el mercado mundial de medicamentos, así como las perspectivas positivas que la Unión Europea había sentado respecto a la reunión de Cancún al aprobar la Reforma de la Política Agraria Común propuesta por el Comisario Fischler (26 junio) en el sentido de reforzar medidas estructurales y reducir las diferencias entre los precios mundiales y comunitarios con la consiguiente disminución de las distorsiones en el comercio agrario mundial muy afectado por las enormes subvenciones practicadas por Estado Unidos, Japón y la UE (15).

(12) LINDE, Luis María (2002): *¿Moneda única sin disciplina fiscal?*, en Círculo de Empresarios: Pacto de Estabilidad y Crecimiento: Alternativas e implicaciones, Madrid.

(13) UNCTAD (2003): Informe sobre el Comercio y el Desarrollo 2003, Nueva York-Ginebra

(14) Ver el análisis de tal Conferencia en la nota preparada por la Secretaría General de Comercio: 5ª Conferencia Ministerial de la OMC, publicada en el *Boletín Económico de Información Comercial Española*, núm. 2778, de 15 septiembre 2003.

(15) BINSWANGER Hans, y LUTZ, Ernst (2003): «Agricultural Trade Barriers, Trade negotiations and the interest of Developing Countries» en TOYE, John (ed): *Trade and Development: Directions for the 21st Century*, Cheltenham, Edward Elgar para Naciones Unidas.



TRIBUNA
DE OPINION

El hecho que los países en desarrollo no quisieran entrar en la discusión de los cuatro temas de la agenda de Singapur (inversiones internacionales, competencia leal, facilitación del comercio y compras públicas) hizo que la reunión de Cancún finalizara sin declaración oficial lo cual no significa que no fueran útiles las negociaciones para hacer avanzar la Agenda de la Ronda de Doha lanzada en noviembre de 2001 y que debe finalizar antes del 1 de enero de 2005. En la sede ginebrina de la OMC se han celebrado a finales de 2003 numerosas reuniones de los grupos de negociación creados al respecto con objeto de conseguir que durante 2004 puedan alcanzarse acuerdos en los temas especificados en la Agenda de Doha.

En Cancún se aprobó, además, el ingreso en la OMC de Nepal y Camboya que pasan así a ser los primeros Países Menos Avanzados que entran en la OMC desde su creación en enero de 1995 en las condiciones de tratamiento especial y diferenciado previstas a requerimiento de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los PMA celebrada en Bruselas en mayo de 2001 (16).

En cuestiones de comercio internacional es forzoso referirse a que los aranceles norteamericanos contra las importaciones de acero establecidos por Bush en marzo de 2002. Tras la sentencia final del Panel de la OMC (11 noviembre) y tras unas semanas de diálogo con la debilitada industria norteamericana del acero, Bush derogó las medidas proteccionistas para evitar las sanciones que la UE y otros países iban a establecer contra determinadas exportaciones norteamericanas con anuencia de la OMC (4 diciembre). Esta sentencia y la condena (mayo) referida a la *Foreign Sales Corporations* americanas han sido muy discutidas pero no hay que olvidar que Washington estableció en el mes de noviembre de 2003 sanciones contra las muy competitivas exportaciones textiles chinas sobre las que se está ahora debatiendo en la perspectiva de que a partir del 1 de

enero de 2005 el comercio textil internacional pasará del sistema restringido actual a un sistema normalizado. Si las medidas contra el acero derivaban del hecho de que 44 acerías norteamericanas han suspendido pagos desde 1997, las medidas textiles americanas responden a la grave preocupación de las empresas textiles de los países occidentales por la creciente competitividad de las exportaciones chinas amparadas por unos salarios bajísimos y una moneda excesivamente depreciada en términos de otras divisas.

El hecho de que el dólar se haya depreciado un 50 por 100 desde su punto más alto (octubre de 2000) hasta hoy, hace más caras las importaciones y favorece las exportaciones norteamericanas pero, pese a ello, la balanza comercial norteamericana no cesa de ver aumentado su saldo negativo por más que hayan empezado ya algunas exportaciones asociadas con la reconstrucción de Irak (17) una vez levantadas las sanciones que la ONU estableció contra el Irak de Saddam Hussein tras su invasión de Kuwait en el ya lejano 1990 (22 de mayo de 2003).

Esta fuerte depreciación del euro esta haciendo cuestionarse a los países exportadores de petróleo si deben seguir cotizando sus exportaciones en dólares e, inevitablemente, tira al alza —en términos de dólares— el precio del oro negro.

En este contexto las empresas europeas denuncian que sus ventas al mercado norteamericano les están resultando ruinosas como consecuencia de la depreciación en un 50 por 100 del dólar (el 20 por 100 si nos limitamos a los doce meses de 2003). Si a este desequilibrio monetario añadimos las quejas europeas y americanas contra el poco respeto de las empresas chinas a las normas de competencia y propiedad industrial suscritas por Pekín a su entrada en la OMC en 2001 (18) algunos piensan que la industria europea podría presionar a la Comisión respecto a la adopción de nuevos instrumentos de defensa comercial.

(17) Estados Unidos está limitando el acceso a los contratos de reconstrucción de Irak a las empresas de países que han estado a su lado en la invasión de Irak. Los países afectados por esta discriminación están ahora viendo si pueden atacar a EEUU en la OMC en relación a este tema. ESTEFANÍA, Joaquín: «Del proteccionismo patriótico», *El País*, 15 diciembre 2003.

(18) «US urges China to conduct fair two-way trade», *Financial Times*, 23 octubre 2003.



TRIBUNA
DE OPINION

(16) GRANELL, Francesc (2001): «L'Union Européenne et la Troisième Conférence des UN sur les PMA», en *Revue du Marché Commun et de l'UE*, núm. 451, aparecido en versión castellana bajo el título «La Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados» en el *Boletín Económico de Información Comercial Española*, núm. 2694, 4 junio 2001.

4. Las integraciones económicas regionales y la UE

Inmediatamente después del fracaso relativo de la reunión de Cancún de la OMC algunos observadores llegaron a pensar que el regionalismo internacional podría rebrotar con fuerza en sustitución del multilateralismo.

La realidad no ha ido, sin embargo, hasta ahora, por estos caminos. La reunión de Miami para hacer avanzar el proceso hacia la creación de la Zona de Libre Comercio de las Américas incluyendo a todos los países del hemisferio occidental excepto Cuba (20 de noviembre) acabó con un simple comunicado de un par de páginas por el antagonismo entre Estados Unidos y Brasil cara a liderar el proceso panamericano (19). La reunión de la APEC de Bangkok (20 de octubre) más sirvió para iniciar debates políticos (aprovechando la presencia de Bush, Putin, Hu Jintao, Fox o Kaoizumi entre otros líderes) sobre la lucha contra el terrorismo que para avanzar en la integración económica. En septiembre, esto sí, los diez países de la ASEAN confirmaron en Bali su deseo de alcanzar el libre cambio en 2020 lo cual daría lugar a un mercado único de 500 millones de habitantes que tendría, además, una enorme proyección si los «diez» llegan a concretar zonas de libre comercio con China (2010), India (2011) y Japón (2012).

Mercosur sigue, mientras tanto, en el compás de espera derivado de las diferencias entre Argentina y Brasil sobre su futuro, al tiempo que está acercándose comercialmente a la Comunidad Andina y que sigue negociando un futuro acuerdo con la UE.

El *Caricom* y las integraciones africanas siguen, por su parte, en el proceso de negociación (inaugurado el 27 de septiembre de 2002) de los Acuerdos de Partenariado Económico que deben suscribir con la Unión Europea como consecuencia de la transformación de las preferencias unilaterales del Convenio de Lomé entre la UE y los

países de África, Caribe y el Pacífico (ACP) al sistema de mini zonas de libre comercio (adaptadas a las reglas de la OMC) introducidas por el Acuerdo de Partenariado UE-ACP de Cotonou que ha entrado en vigor el 1 de abril de 2003.

En todo este contexto, la Unión Europea, como integración regional modélica en el mundo, ha experimentado avances y retrocesos. Avance ha sido la firma de las Actas de Adhesión de Atenas (16 de abril de 2003) sentando las condiciones y periodos transitorios para el ingreso de diez nuevos Estados miembros a la UE a partir del 1 de mayo de 2004 (Polonia, Estonia, Letonia, Lituania, Chequia, Eslovaquia, Hungría, Eslovenia, Malta y Chipre) de acuerdo con el poder de voto establecido en el Tratado de Niza (entrado finalmente en vigor el 1 de febrero de 2003) (20) en un movimiento de ampliación llamado a tener grandes repercusiones sobre la propia UE en general y sobre la economía española en particular (21). Positivos han sido, también, los avances en materia reforma de la Política Agraria Común hacia un modelo menos molesto para los países en desarrollo (junio de 2003) (22), el lanzamiento por la Comisión Prodi de una multimillonaria iniciativa inversora para impulsar el crecimiento, el conocimiento y la competitividad con objeto de ayudar a relanzar la economía europea (diciembre) y varias iniciativas de Política Exterior y de Defensa impulsadas por el Alto Representante para la PESC Javier Solana (fuerzas comunitarias están actuando por primera vez fuera de Europa en su misión en el Congo y creación de la Agencia Europea del Armamento —17 de noviembre—).

La Unión Europea ha mostrado, en cambio, su cara negativa en varios aspectos. En primer lugar, por la fractura ante la invasión norteamericana de Irak tras la reunión EEUU/Reino Unido/España en las Azores de Portugal (15 de marzo). En segundo

(20) GRANELL, Francesc (2003): «El Tratado de Atenas y la V Ampliación de la Unión Europea», *Boletín Económico de Información Comercial Española*, núm. 2767, 28 abril 2003.

(21) Varios autores (2003): «La Quinta ampliación de la Unión Europea», *Información Comercial Española. Revista de Economía*, núm. 809, agosto-septiembre 2003

(22) ROMERO, José J. (coord.) (2002): *Los efectos de la política agraria europea. Un análisis crítico*. Bilbao, Ed. Desclée de Brouwer para Intermón-Oxfam, colección ETEA.

(19) ROY, Joaquín (2003): «El Area de Libre Comercio de las Américas (ALCA): origen, evolución, consecuencias y perspectivas», Ponencia presentada a la Conferencia sobre las relaciones entre la UE y América Latina, Milán, Univ. Bocconi, 15-16 enero 2003



TRIBUNA
DE OPINION

por su incapacidad para obligar a Francia y Alemania a respetar el Pacto de Estabilidad y Crecimiento optando por la flexibilidad que no todo el mundo rechaza (23) (derogación adoptada por el ECOFIN de 25 de noviembre). En tercero por el fracaso de la Conferencia Intergubernamental iniciada en Roma (4 de octubre) y concluida, de momento, en Bruselas, sin éxito, el 14 de diciembre y que debía aprobar el «Proyecto de Tratado estableciendo una Constitución para Europa» elaborado por la Convención presidida por Giscard d'Estaing. Tal proyecto, elaborado a través de un novedoso proceso constituyente, empezó muy bien (24) y el Proyecto de Tratado pudo ser acordado y entregado a los Jefes de Estado Europeo en el Consejo de Tesalónica (20 de junio de 2003) pero ha quedado por el momento bloqueado por la oposición de España y Polonia al cambio introducido respecto al Tratado de Niza en el reparto de poder en el Consejo de la UE (25). Un último aspecto negativo respecto al futuro de Europa es la posición de los países aportantes netos al presupuesto comunitario pidiendo a la Comisión que en la elaboración de las Perspectivas Financieras que deben encuadrar el presupuesto comunitario a partir de 2007 se rebaje el techo previsto del 1,27 pactado en el Consejo de Edimburgo de 1992 hasta un 1 por 100. Una UE ampliada y con graves desequilibrios y con tan poca financiación solidaria no se ve muy bien por qué derroteros de futuro va a deslizarse pues no parece suficiente la idea de maximizar el impacto del mercado que la UE ha asumido desde el Consejo Europeo de Lisboa de 2000 (26).

(23) MARIMON, Ramón (2003): «L'economia política del Pacte d'Estabilitat i Creixement de la Unió Europea», *Revista Econòmica de Catalunya*, núm. 46, juny 2003.

(24) ALDECOA, Francisco (2003): *Una Europa: su proceso constituyente 2000-2003*, Madrid, Biblioteca Nueva. Ver, también, GISCARD D'ESTAING, Valery (2003): «La Convención sobre el futuro de Europa en su ecuador», *El País*, 14 enero 2003.

(25) «An EU Constitution falls at last Hurdle: rift over power sharing sinks EU Constitution», *Wall Street Journal Europe*, 15 diciembre 2003.

(26) Aunque a otra escala, las críticas al liberalismo y al mero mercado que tanto preocupa al altermundismo TURNER, Adair (2003): *Capital justo: la economía liberal*, Barcelona, Ed. Tusquets) puede también aplicarse al modelo europeo si se rompen los esquemas de solidaridad que hasta ahora habían facilitado la convergencia real de los países comunitarios menos adelantados.

5. La cooperación al desarrollo

El aumento de los flujos de ayuda al desarrollo que fue el tema de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Financiación al desarrollo celebrada en Monterrey en marzo de 2002, no es hoy por hoy el tema estrella de la cooperación con los países pobres (27) por más que Comité Monetario y Financiero de la Junta de Gobernadores del FMI, en su reunión de Dubai de 22 de septiembre recordaba la necesidad de conseguir financiación adicional para los países subdesarrollados y llegar incluso a poder crear la polémica *International Financing Facility* para ayudar a los países pobres a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y para financiar Bienes Públicos Globales.

Las cuestiones más candentes que hoy están sobre la mesa en relación a la cooperación al desarrollo son otras: la insolvencia de los países endeudados, el acceso a los mercados de los países ricos de las exportaciones de los países pobres, la eficacia de la ayuda y la coherencia de las políticas de los donantes (28).

Tampoco hay que olvidar los esfuerzos de coordinación y simplificación lanzados por el Comité de Ayuda al Desarrollo, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional y las iniciativas desplegadas por la Comunidad Internacional para conseguir que los Objetivos del Milenio en pro de erradicar la pobreza y conseguir que los frutos de la globalización alcancen también a los países pobres (29).

El G-8, en su 29 Cumbre celebrada en Evian (1 de junio), volvió a acoger a una serie de líderes del Tercer Mundo, Secretario General de la ONU

(27) GONZALEZ, Mariola (2003): «Efectos fiscales de los flujos de Ayuda Internacional sobre los Países en Desarrollo», *Boletín Económico de Información Comercial Española*, núm. 2778, 15 septiembre 2003.

(28) ALONSO, José Antonio y FITZGERALD, V. (2003): *Financiación del Desarrollo y coherencia de las políticas de los donantes*, Madrid, La Catarata.

(29) Una serie de ONGs españolas, con la colaboración del Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense ha lanzado la «Plataforma 2015 y más» para ir siguiendo las insuficiencias y desviaciones respecto a los objetivos del Milenio establecidos para 2001 por la Asamblea de Naciones Unidas en 2000. El primer informe anual de tal plataforma, publicada en enero de 2003 lleva por título «Ya es hora de cumplir: Propuestas para erradicar la pobreza en el mundo antes de 2015».



TRIBUNAL
DE OPINION

y «cabezas» de la UE, FMI, Banco Mundial y OMC, poniendo así de manifiesto la voluntad de los grandes países de mantener un diálogo con los países pobres que se comprometen, ellos mismos, a hacer lo máximo para desarrollarse con sus propios medios contando, esto sí, con el respaldo adicional de la comunidad internacional. Las fuertes protestas de los altermundistas en Ginebra evidenciaron una vez más la «mala prensa» que la Cumbre del G-8 tiene entre los partidarios de un mundo más solidario pese a la posición de Chirac de abrir el G-8 al solidario.

Además de otros grupos de países pobres que en años anteriores han acaparado la atención de la comunidad internacional gracias a conferencias e iniciativas especiales (países pobres altamente endeudados, pequeños países insulares en desarrollo, países menos avanzados) la comunidad internacional ha empezado a preocuparse en 2003 de dos tipos de países en desarrollo: los países sin litoral (Conferencia de Almaty de agosto de 2003) (30) y los países de renta media que más que necesitar una financiación externa elevada precisan de inversiones privadas y de asistencia técnica para acometer las reformas fiscales y estructurales tendentes a una mejor distribución de su propia renta (31).

Un aspecto novedoso de la cooperación internacional en 2003 ha sido la Cumbre Mundial de la Sociedad de la Información cuya primera parte se ha celebrado en Ginebra (10-12 de diciembre) sin llegar a poder crear una agencia internacional reguladora de Internet y sin poder crear un fondo de solidaridad para tratar de acortar la «brecha digital» que separa a los países ricos y pobres en su acceso a Internet. Habrá que esperar a la segunda parte de esta cumbre que se celebrara en Túnez en 2005 para ver si esta primera llamada de atención sobre este asunto relevante de la cooperación internacional del futuro encuentra nuevos cauces de encuadramiento.

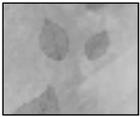
Es útil resaltar que, una vez más, las catástrofes naturales y las producidas por la mano del hombre han menoscabado los flujos de ayuda al desarrollo. En 2003 la polarización de la atención mundial sobre Irak y la subsiguiente conferencia de donantes (Madrid, 23 de octubre) no ha ayudado a cambiar las cosas sino, más bien, a agravarlas (32).

6. España y el sistema internacional

En 2003 España ha ocupado una de las plazas rotatorias del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y ha presidido tal Consejo en momentos muy difíciles para la cooperación internacional por la actitud de Estados Unidos y sus coaligados —entre los que figura la propia España— que pasando por encima del Consejo de Seguridad respecto a la ocupación de Irak han ayudado al debilitamiento de la ONU.

España ha vuelto, con la alianza Aznar-Bush, al tipo de relación que se creó entre España y Estados Unidos cuando se firmaron los pactos por los que se establecieron las bases de utilización conjunta (33), llegando en 2003 a liderar el frente proamericano de una Europa dividida y creándose una grave divergencia con el eje franco-alemán opuesto a la intervención en Irak. Ello ha supuesto un cambio radical en la política exterior que España había seguido hasta principios de 2003 lo cual, según se vea (34), da máximo protagonismo a España en la esfera internacional (Ana Palacio) o la aleja de las alianzas hasta ahora desarrolladas en Europa y que tan buenos réditos habían supuesto en la UE (Manuel Marín).

Con respecto a Irak España se ha alineado con Estados Unidos con otros siete países de la Europa ampliada (Gran Bretaña, Portugal, Italia, Hungría, Chequia, Polonia y Dinamarca). En su oposición a la derogación de la aplicación de



TRIBUNA
DE OPINION

(30) GRANELL, Francesc (2003): «La primera Conferencia sobre cooperación con los países en desarrollo sin litoral», *Boletín Económico de Información Comercial Española*, núm. 2776, 1 septiembre 2003.

(31) OLIVIE, Iliana (2003): «La lucha contra la pobreza en los países de renta media», *Análisis del Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos*, octubre.

(32) CARRERAS, Ignasi (2003): «Cambio de ayuda», *La Vanguardia*, 12 noviembre 2003.

(33) Sobre tal periodo ver VIÑAS, Angel (2003): *En las garras del Aguila: Los pactos con Estados Unidos: de Francisco Franco a Felipe González (1945-1995)*, Barcelona, Crítica.

(34) VARIOS AUTORES (2003): «¿Tiene España una Política Exterior?», *Política Exterior*, núm. 93, mayo/junio.

sanciones por déficit excesivo a Francia y Alemania, España se posicionó inicialmente con otros tres países (Finlandia, Austria y Holanda), mientras que en el tema del reparto de votos en el Consejo España compartió oposición con Polonia para bloquear el Proyecto de Nueva Constitución Europea generando una buena dosis de desazón en el resto de los países miembros actuales y futuros de la UE. Esto quiere decir que España no se ha alineado nunca con Alemania ni Francia que constituyen el eje motor de la integración europea y que van a ser decisivos cara a las nuevas perspectivas financieras de la UE ampliada que van a regir a partir de 2000 y que se empiezan a negociar en 2004.

Desde este punto de vista ni la Carta a Prodi de seis de los países en situación de saldo negativo en sus cuentas con el presupuesto comunitario (Alemania, Francia, Reino Unido, Holanda, Austria y Suecia) solicitando reducir el techo de gastos comunitarios al 1 por 100 del PIB (15 diciembre) ni el Informe Sapir (35) sugiriendo la reducción de gastos agrícolas y de cohesión y la ampliación de los gastos impulsores del crecimiento, favorecen a España que es, con un saldo positivo de 8.870 millones de euros en 2002, el máximo beneficiario neto de fondos comunitarios y más, sobre todo, si se tiene en cuenta el efecto estadístico que la ampliación de la UE hacia el Este supone en el posicionamiento español cara a seguir recibiendo fondos europeos en el futuro o en su elección para grandes proyectos (36).

Con respecto a los países en desarrollo España ha ido mejorando sus propios mecanismos y su aportación a la ayuda comunitaria y a la ayuda a través de organismos internacionales (37)

por bien que siguen pendientes algunas de las reformas solicitadas desde hace tiempo respecto a la adecuación de la maquinaria española de cooperación (38). El punto focal de la cooperación española no son los países más pobres sino países de renta media (como Latinoamérica o Marruecos) con problemas de inclusión (39), gobernabilidad (40) o redistribución de rentas (41).

En el momento, además, en que España va a asumir la Secretaría de las Cumbres americanas consecuencia del Informe Cardoso presentado a la XIII Cumbre Iberoamericana de Santa Cruz de la Sierra tras el encargo formulado en la XII Cumbre celebrada en Punta Cana, la inversión española en Latinoamérica está atravesando por un momento bajo en relación a los volúmenes que se habían producido en el pasado (42) como consecuencia del fin del proceso de privatizaciones latinoamericanas y de la crisis de muchos de los países receptores tradicionales de las inversiones de bancos y empresas españolas.

España ha crecido en 2003 por encima del promedio comunitario y, según la Comisión Europea, seguirá siendo así en 2004 mejorándose, pues, el grado de convergencia real con Europa. El Canciller alemán Schroeder ha dicho que esto es consecuencia de los fondos que España recibe de la UE aunque la realidad es que tal crecimiento se apoya en elementos tales como el inmobiliario y la construcción pública, los bajos tipos de interés que ayudan, además, a equilibrar el presupuesto y la absorción por Europa de parte de las producciones realizadas en España por las empresas transnacionales en régimen de división intragrupo de trabajo. El



TRIBUNA
DE OPINION

(35) *Report of an Independent High Level Study Group established on the initiative of the European Commission* (Chairman André SAPIR) (2003): «An Agenda for growing Europe: making the EU economic system deliver», Brussels, European Commission.

(36) Un primer ejemplo en este sentido ha sido la selección de la candidatura francesa y no de la española de Vandellós para el programa de nuclear ITER en el Consejo de Ministros de 26 noviembre 2003.

(37) MORENO, Luis Santiago (2003): La política española de cooperación y ayuda al desarrollo, *Boletín Económico de Información Comercial Española* (Aula de Formación), núm. 2772, 23 junio 2003.

(38) INTERMON (1999): *Propuesta para la reforma de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI)*, Barcelona-Madrid, junio.

(39) La inclusión como motor de desarrollo ha sido, precisamente el tema central de la XIII Cumbre Iberoamericana celebrada en Santa Cruz de la Sierra (14 noviembre).

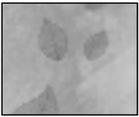
(40) PAYNE, J. Mark *et al.* (2003): *La política importa: democracia y desarrollo en América Latina*, Washington, BID/ Instituto Internacional para la democracia y la asistencia electoral.

(41) FRERES, Christian L. (2002): *La cooperación internacional con los países de renta media. Justificación, situación e implicaciones para la política española*, Madrid, AIETI.

(42) GIRALDEZ, Elena (2002): *La internacionalización de las empresas españolas en América Latina*, Madrid, Consejo Económico y Social.

problema de la inserción de España en la economía mundial a largo plazo es objeto de mayor preocupación puesto que España carece de la tecnología que debería facilitar el tránsito a especializaciones que no se vean en peligro ante la fuerza competitiva de las producciones de ciertos países en desarrollo con salarios bajos y

que se están convirtiendo en las fábricas del mundo (China, India, Brasil...) y no atrae ya las inversiones internacionales con la misma fuerza con que las atrajo en el pasado. Este es el gran reto de la economía española cara a conseguir un puesto ventajoso en la división internacional de trabajo del futuro .



TRIBUNA
DE OPINION